

Số: /PT

Hà Nội, ngày tháng 3 năm 2026

Độ mật:

Độ khẩn:

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH BỘ

Vấn đề trình: Xin ý kiến các Bộ, Ngành đối với dự thảo hồ sơ Thông tư hướng dẫn phân loại hàng hoá, phân tích hàng hoá xuất khẩu, nhập khẩu

I. Tóm tắt nội dung công việc

Theo Quyết định số 2118/QĐ-CHQ ngày 30/12/2025 của Cục Hải quan về việc ban hành chương trình công tác trọng tâm năm 2026 của Cục Hải quan và Quyết định số 313/QĐ-TCHQ ngày 27/2/2026 của Cục Hải quan về việc thành lập Tổ xây dựng Thông tư thay thế Thông tư số 14/2015/TT-BTC ngày 30/1/2015 hướng dẫn về phân loại hàng hoá, phân tích để phân loại hàng hoá; phân tích để kiểm tra chất lượng, kiểm tra an toàn thực phẩm đối với hàng hoá xuất khẩu, nhập khẩu và Thông tư số 17/2021/TT-BTC ngày 26/2/2021 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số Điều tại Thông tư số 14/2015/TT-BTC, Cục Hải quan xin báo cáo như sau:

II. Ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan (nếu có):

- Cục Hải quan đã có công văn 1478/TCHQ-TXNK và công văn số 1479/TCHQ-TXNK ngày 8/4/2024 lấy ý kiến các đơn vị thuộc Cục Hải quan.

- Ngày 06/3/2026, Cục Hải quan có công văn số 13510/CHQ-NVTHQ và số 13511/CHQ-NVTHQ xin ý kiến các đơn vị thuộc Bộ và các đơn vị thuộc Cục Hải quan lần 2 về hồ sơ dự thảo Thông tư.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đơn vị bằng văn bản, Cục HQ đã tiếp thu

hoàn chỉnh dự thảo Thông tư đề trình Bộ xin ý kiến các Bộ ngành, địa phương.

Để hoàn thiện nội dung, đồng thời đảm bảo đúng trình tự, thủ tục xây dựng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và thời gian ban hành Thông tư vào tháng 6/2026. Cục Hải quan kính trình Bộ:

(i) Ký văn bản xin ý kiến các Bộ, ngành và địa phương;

(ii) Trong thời gian chờ ý kiến tham gia của các Bộ, ngành, địa phương giao Cục HQ chủ trì phối hợp với các đơn vị trong Bộ tổ chức hội thảo xin ý kiến các đơn vị trong Bộ, các Chi cục Hải quan khu vực để tổng hợp hoàn thiện trước khi xin ý kiến thẩm định của Vụ PC để trình Bộ ký ban hành

III. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Căn cứ Luật Hải quan số 54/2014/QH13; Căn cứ Luật Quản lý thuế số 108/2025/QH15; Căn cứ Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu số 107/2016/QH13; Căn cứ các Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Quản lý thuế năm 2025; Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số Điều của Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu; Căn cứ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Bộ Tài chính; Cục Hải quan trình Bộ Tài chính ban hành Thông tư thay thế Thông tư số 14/2015/TT-BTC ngày 30/1/2015 và Thông tư số 17/2021/TT-BTC hướng dẫn về phân loại hàng hoá, phân tích để phân loại hàng hoá; phân tích để kiểm tra chất lượng, kiểm tra an toàn thực phẩm đối với hàng hoá xuất khẩu, nhập khẩu.

2. Sự cần thiết ban hành

Đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật đã ban hành trong thời gian qua như Nghị Định số 167/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 sửa đổi Nghị định số 08/2015/NĐ-CP ngày 21/01/2015 và bãi bỏ Nghị định số 59/2018/NĐ-CP ngày 15/05/2018 của Chính phủ; Thông tư số 121/2025/TT-BTC ngày 18/12/2025 của Bộ Tài chính, sửa đổi Thông tư số 38/2015/TT-BTC ngày 25/3/2025 của Bộ Tài chính và Thông tư số 39/2018/TT-BTC ngày 20/4/2018 của Bộ Tài chính.

Hệ thống pháp luật hiện hành còn tồn tại một số hạn chế như: Các quy định đang phân tán tại nhiều Thông tư, gây khó khăn trong quá trình thực hiện; Một số nội dung chưa phù hợp với yêu cầu chuyên đổi số và mô hình hải quan hiện đại; Thủ tục hành chính còn phức tạp, chưa đồng bộ giữa các khâu; Hồ sơ giấy vẫn còn sử dụng, chưa đáp ứng yêu cầu số hóa.

Trước yêu cầu đổi mới của cơ cấu tổ chức bộ máy hành chính và chủ trương cắt giảm thủ tục hành chính, tạo thuận lợi cho Doanh nghiệp và các bất cập còn tồn tại trong quá trình thực thi thì việc ban hành Thông tư mới thay thế các Thông tư số 14/2015/TT-BTC và Thông tư số 17/2021/TT-BTC là cần thiết để sửa đổi các tồn tại, đơn giản hoá thủ tục hành chính và hợp nhất chung một văn bản để dễ theo dõi, thực hiện.

IV. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM VÀ NGUYÊN TẮC XÂY DỰNG

1. Mục đích:

- Hoàn thiện khung pháp lý về công tác phân tích, phân loại đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu;
- Nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước và cải cách thủ tục hành chính.

2. Nguyên tắc xây dựng:

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất;
- Không làm phát sinh chi phí tuân thủ không cần thiết;
- Bảo đảm tính minh bạch, dễ thực hiện;
- Phù hợp thông lệ quốc tế và yêu cầu hội nhập.

3. Quan điểm xây dựng:

- Bám sát quy định của Luật và các văn bản có liên quan; kế thừa các quy định ổn định, sửa đổi nội dung bất cập; đẩy mạnh số hóa, giảm hồ sơ giấy; phân cấp mạnh gắn với trách nhiệm giải trình.

- Đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến hoạt động xuất khẩu, nhập khẩu, quá cảnh hàng hóa, phương tiện vận tải xuất cảnh, nhập cảnh và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

- Đơn giản hóa thủ tục hành chính, nâng cao trách nhiệm của người khai hải quan, tạo thuận lợi cho hoạt động xuất nhập khẩu theo quan điểm chỉ đạo của Chính phủ.

- Tháo gỡ các khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện 02 Thông tư số 14/2015/TT-BTC ngày 30/1/2015 của Bộ Tài chính và Thông tư số 17/2021/TT-BTC ngày 26/2/2021 trong phạm vi, quyền hạn, trách nhiệm của Bộ Tài chính, chỉnh sửa các nội dung mang tính chất kỹ thuật đảm bảo minh bạch, thống nhất trong thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Bộ Tài chính.

- Đáp ứng yêu cầu về số hoá và thông quan tập trung.
- Đảm bảo phân cấp, phân quyền theo chức năng nhiệm vụ được giao.

4. Cách thức xây dựng

- Kế thừa các nội dung hiện đang thực hiện ổn định tại Thông tư số 14/2015/TT-BTC ngày 30/1/2015 và Thông tư số 17/2021/TT-BTC ngày 26/2/2021 của Bộ Tài chính;

- Rà soát các vướng mắc trong quá trình thực hiện đề sửa đổi sửa đổi, bổ sung các quy định còn vướng mắc, bất cập tại Thông tư số 14/2015/TT-BTC ngày 30/1/2015 của Bộ Tài chính, đã được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 17/2021/TT-BTC ngày 26/2/2021;

- Bổ sung các nội dung quy định mới phù hợp với nhu cầu quản lý trong quá trình chuyển đổi số và mô hình cơ cấu bộ máy hiện nay.

- Hợp nhất các nội dung ổn định tại Thông tư số 14/2015/TT-BTC ngày 30/1/2015 của Bộ Tài chính và Thông tư số 17/2021/TT-BTC ngày 26/2/2021 của Bộ Tài chính

V. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành. Cục HQ đã chủ trì phối hợp với các đơn vị triển khai công việc sau:

- Cục Hải quan đã có công văn 1478/TCHQ-TXNK và công văn số 1479/TCHQ-TXNK ngày 8/4/2024 lấy ý kiến các đơn vị thuộc Cục Hải quan.

- Ngày 06/3/2026, Cục Hải quan có công văn số 13510/CHQ-NVTHQ và số 13511/CHQ-NVTHQ xin ý kiến các đơn vị thuộc Bộ và các đơn vị thuộc Cục Hải quan lần 2 về hồ sơ dự thảo Thông tư.

- NgàyBộ Tài chính đã có công văn số .../BTC-CHQ ngày /4/2026 xin ý kiến các Bộ, ngành địa phương.

VI. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH VÀ ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Thông tư này hướng dẫn việc phân loại hàng hóa; sử dụng kết quả phân tích hàng hóa để phân loại hàng hoá.

2. Đối tượng áp dụng

Người khai hải quan, cơ quan hải quan, công chức hải quan và các tổ chức, cá nhân khác khi thực hiện các công việc có liên quan đến phân tích hàng hóa, phân loại hàng hoá.

VII. NỘI DUNG CHỦ YẾU CỦA DỰ THẢO

1. Tên gọi, bố cục của Thông tư

a) Tên gọi: Thông tư hướng dẫn về phân loại hàng hoá, phân tích để phân loại hàng hoá

a) Tên gọi: Thông tư hướng dẫn về phân loại hàng hoá, phân tích để phân loại hàng hoá

b) Bố cục: Dự thảo Thông tư gồm gồm 05 Chương, 15 Điều, được kết cấu như sau

- Chương I – Quy định chung: 03 Điều (Điều 1 → Điều 3).

- Chương II – Phân loại hàng hoá: 04 Điều (Điều 4 → Điều 7).

- Chương III. Phân tích, giám định, thử nghiệm để phân loại hàng hoá: 04 Điều (Điều 8 → Điều 12).

- Chương IV – Cơ sở dữ liệu về Danh mục hàng hoá xuất khẩu, nhập khẩu Việt Nam: 02 Điều (Điều 11 → Điều 12)

- Chương V – Điều khoản thi hành: 03 Điều (Điều 13 → Điều 15)

- Phụ lục biểu mẫu ban hành kèm theo: Gồm 05 phụ lục “Các Biểu mẫu thực hiện thủ tục theo quy định tại Thông tư”

c) Nội dung chi tiết:

Điều 1: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2: Giải thích từ ngữ

Điều 3: Phân tích để phân loại hàng hoá

Điều 4: Nguyên tắc phân loại hàng hoá

Điều 5: Sử dụng kết quả phân loại hàng hoá

Điều 6: Phân loại hàng hoá, áp dụng mức thuế đối với một số trường hợp đặc biệt

Điều 7: Phân loại máy liên hợp hoặc tổ hợp máy và máy móc, thiết bị ở dạng chưa lắp ráp hoặc tháo rời

Điều 8: Hồ sơ yêu cầu phân tích

Điều 9: Mẫu hàng hoá yêu cầu phân tích

Điều 10: Thông báo kết quả phân tích, phân loại hàng hoá; Thông báo kết quả kiểm tra, đánh giá tiêu chí kỹ thuật

Điều 11: Nguồn thông tin xây dựng cơ sở dữ liệu về Danh mục hàng hoá xuất khẩu, nhập khẩu

Điều 12: Thẩm quyền thu thập, cập nhật, sửa đổi cơ sở dữ liệu về Danh mục hàng hoá xuất khẩu, nhập khẩu Việt Nam

Điều 13: Hiệu lực thi hành

Điều 14: Điều khoản chuyển tiếp

Điều 15: Tổ chức thực hiện