

Hà Nội, ngày 26 tháng 02 năm 2026

**BẢN ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH, VIỆC PHÂN QUYỀN, PHÂN CẤP,
VIỆC ỨNG DỤNG, THÚC ĐẨY PHÁT TRIỂN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ,
ĐỔI MỚI SÁNG TẠO VÀ CHUYỂN ĐỔI SỐ, BẢO ĐẢM BÌNH ĐẲNG GIỚI,
VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH DÂN TỘC TRONG DỰ THẢO THÔNG TƯ
QUY ĐỊNH VỀ ĐĂNG KIỂM PHƯƠNG TIỆN, THIẾT BỊ THĂM DÒ,
KHAI THÁC, VẬN CHUYỂN DẦU KHÍ TRÊN BIỂN**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Cục Đăng kiểm Việt Nam đã tiến hành đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, việc bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo Thông tư quy định về đăng kiểm phương tiện, thiết bị thăm dò, khai thác, vận chuyển dầu khí trên biển. Kết quả như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

Về quản lý nhà nước: Theo Nghị định số 33/2025/NĐ-CP, Bộ Giao thông vận tải và Bộ Xây dựng đã sáp nhập thành Bộ Xây dựng. Do đó, thẩm quyền quản lý nhà nước về đăng kiểm công trình biển hiện nay thuộc trách nhiệm của Bộ trưởng Bộ Xây dựng.

Về pháp luật chuyên ngành: Hệ thống luật nền đã có sự thay đổi căn bản với việc ban hành Luật Dầu khí 2022, Nghị định 45/2023/NĐ-CP, Luật Tiêu chuẩn, Quy chuẩn kỹ thuật sửa đổi 2025, Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa 2007 (sửa đổi 2025), Nghị định 37/2026/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành luật chất lượng sản phẩm, hàng hóa.

Về tổ chức bộ máy: Cục Đăng kiểm Việt Nam đã hoàn thành tái cơ cấu, tách bạch chức năng quản lý nhà nước và cung cấp dịch vụ công, trong đó Trung tâm Đăng kiểm phương tiện thủy và công trình biển (VIREB) trực tiếp thực hiện các dịch vụ kỹ thuật từ ngày 01/01/2026.

Về quốc tế: Hiệp hội các tổ chức phân cấp quốc tế (IACS) đã ban hành Hướng dẫn số 171 về kiểm tra từ xa (Remote Survey), đặt ra yêu cầu phải hiện đại hóa phương thức kiểm định để phù hợp với xu hướng chuyển đổi số toàn cầu.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

Việc đánh giá thủ tục hành chính (TTHC) trong dự thảo Thông tư được thực hiện nhằm các mục tiêu trọng tâm sau:

- **Thực hiện chủ trương tách bạch quản lý nhà nước và cung cấp dịch vụ công:** Đánh giá tính pháp lý của việc chuyển đổi các quy trình từ hình thức "thủ

tục hành chính" sang "dịch vụ sự nghiệp công" (dịch vụ khoa học kỹ thuật) . Việc này nhằm xác định rõ vai trò của Cục Đăng kiểm Việt Nam là cơ quan quản lý nhà nước và Trung tâm VIRES là đơn vị thực hiện dịch vụ .

- **Cắt giảm tối đa gánh nặng hành chính:** Minh chứng việc bãi bỏ hoàn toàn các TTHC quy định tại Thông tư số 33/2011/TT-BGTVT và các văn bản sửa đổi liên quan . Đảm bảo dự thảo không tạo ra các rào cản hành chính mới, thay vào đó là cơ chế cung cấp dịch vụ dựa trên thỏa thuận kỹ thuật và trách nhiệm dân sự.

- **Hợp lý hóa quy trình dịch vụ sự nghiệp công:** Đảm bảo các bước thực hiện dịch vụ đăng kiểm (thẩm định thiết kế, kiểm tra hiện trường) được quy định rõ ràng, minh bạch về thời gian và phương thức thực hiện (bao gồm cả kiểm tra từ xa) để tối ưu hóa hiệu quả kinh tế cho doanh nghiệp.

- **Đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật:** Đánh giá sự phù hợp của việc chuyển đổi này với Luật Dầu khí 2022, Nghị định số 45/2023/NĐ-CP.

Quá trình đánh giá TTHC đối với dự thảo phải đáp ứng các yêu cầu sau theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật:

- Làm rõ lý do bãi bỏ các TTHC cũ tại Thông tư 33/2011/TT-BGTVT do không còn phù hợp với mô hình quản lý của Bộ Xây dựng và chức năng của tổ chức đăng kiểm hiện nay .

- Khẳng định việc chuyển sang cơ chế dịch vụ sự nghiệp công là yêu cầu khách quan nhằm nâng cao tính chuyên nghiệp và chất lượng giám sát kỹ thuật chuyên sâu.

- Đảm bảo việc cung cấp dịch vụ đăng kiểm công trình biển tuân thủ quy định về dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực xây dựng và dầu khí.

- Các biểu mẫu đề nghị và hồ sơ trả kết quả được xác định là thành phần của hồ sơ dịch vụ kỹ thuật, không phải là thành phần của TTHC cấp phép hành chính .

- Rà soát toàn bộ dự thảo để đảm bảo không có điều khoản nào quy định về trình tự, thủ tục, hồ sơ mang tính chất quản lý nhà nước áp đặt lên đối tượng thực hiện .

- Xác định mọi tương tác giữa chủ công trình và tổ chức đăng kiểm đều mang bản chất giao dịch dịch vụ kỹ thuật dựa trên quy chuẩn kỹ thuật quốc gia

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ

1. Đánh giá thủ tục hành chính (nếu trong dự thảo văn bản có quy định thủ tục hành chính)

- Số lượng thủ tục hành chính hiện hành quy định tại Thông tư 33/2011/TT-BGTVT được bãi bỏ là 02 TTHC được chuyển thành Dịch vụ sự nghiệp công đăng kiểm công trình biển được kiểm soát dựa trên Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia (QCVN) và Điều ước quốc tế:

+ Mã TTHC: 1.004310 - Thủ tục Cấp Giấy chứng nhận thẩm định thiết kế phương tiện, thiết bị thăm dò, khai thác và vận chuyển dầu khí trên biển (công trình biển);

+ Mã TTHC: 1.004318 - Thủ tục Cấp các giấy chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện, thiết bị thăm dò, khai thác và vận chuyển dầu khí trên biển (công trình biển).

- Số lượng thủ tục hành chính mới phát sinh: 0 (không phát sinh).

- Đánh giá sự cần thiết, tính hợp lý, tính hợp pháp và chi phí tuân thủ thủ tục hành chính trong dự thảo văn bản quy phạm pháp luật:

a) Đánh giá sự cần thiết

- Việc bãi bỏ các thủ tục hành chính (TTHC) tại Thông tư số 33/2011/TT-BGTVT là yêu cầu cấp thiết do sự thay đổi căn bản về cơ quan quản lý nhà nước từ Bộ Giao thông vận tải sang Bộ Xây dựng theo Nghị định số 33/2025/NĐ-CP theo đúng chủ trương của Đảng và Nhà nước về việc tách bạch chức năng quản lý nhà nước của cơ quan hành chính với chức năng cung cấp dịch vụ công của các đơn vị sự nghiệp, tổ chức xã hội.

- Bản chất của công tác đăng kiểm công trình biển là hoạt động giám sát kỹ thuật chuyên sâu, xuyên suốt vòng đời công trình, không phù hợp với tính chất của một thủ tục hành chính cấp phép tĩnh tại một thời điểm.

- Đáp ứng yêu cầu hiện đại hóa và chuyển đổi số, cho phép thay thế các bước nộp hồ sơ giấy rườm rà bằng cơ chế thỏa thuận dịch vụ kỹ thuật và giao dịch điện tử.

- Việc chuyển đổi giúp khắc phục tình trạng thiếu hụt nhân lực đăng kiểm viên sau khi tái cơ cấu bộ máy, cho phép huy động nguồn lực từ các tổ chức đăng kiểm (RO) được ủy quyền

b) Đánh giá tính hợp lý

- Phù hợp với đặc thù kỹ thuật của ngành đăng kiểm khi quy trình dịch vụ dựa trên việc soát xét hồ sơ thiết kế và kiểm tra hiện trường theo các Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia (QCVN) và Công ước quốc tế.

- Cơ chế dịch vụ sự nghiệp công cho phép thiết lập các cam kết về thời gian xử lý nhanh chóng hơn (từ 01 đến 03 ngày làm việc sau kiểm tra hiện trường) so với quy trình hành chính thông thường.

- Tạo điều kiện áp dụng phương thức "Kiểm tra từ xa" (Remote Survey) giúp tối ưu hóa chi phí cho doanh nghiệp và linh hoạt trong các điều kiện bất khả kháng như thiên tai, dịch bệnh.

- Phân định rõ trách nhiệm: Cục Đăng kiểm Việt Nam thực hiện hậu kiểm, quản lý quy chuẩn và giám sát tổ chức đăng kiểm; Trung tâm VIRES và các RO chịu trách nhiệm dân sự, pháp lý về kết quả kiểm định.

c) Đánh giá tính hợp pháp

- Tuân thủ quy định của Luật Dầu khí 2022 và Nghị định số 45/2023/NĐ-CP về việc quản lý an toàn công trình dầu khí biển dựa trên đánh giá rủi ro và các tiêu chuẩn quốc tế.

- Phù hợp với Bộ luật Hàng hải Việt Nam 2015 về cơ chế phân cấp và giám sát kỹ thuật đối với kho chứa nổi và giàn di động.
- Đảm bảo tính thống nhất với Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật 2006 (sửa đổi năm 2025) trong việc chứng nhận sự phù hợp đối với các sản phẩm, công trình có yêu cầu nghiêm ngặt về an toàn.
- Thực hiện đúng thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Xây dựng trong việc ban hành quy định về đăng kiểm phương tiện, thiết bị dầu khí trên biển theo Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ của Bộ.
- Việc bãi bỏ TTHC cũ và không phát sinh TTHC mới trong dự thảo hoàn toàn phù hợp với tinh thần cải cách hành chính và Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, tránh chồng chéo trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật

2. Việc phân quyền, phân cấp (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về phân quyền, phân cấp)

Việc tách bạch chức năng quản lý nhà nước và tổ chức thực hiện dịch vụ công trong dự thảo Thông tư mới là một bước đột phá trong cải cách hành chính ngành đăng kiểm năm 2026. Nội dung này được phân tích chi tiết dựa trên các tiêu chí sau:

a) Sự cần thiết của việc phân quyền, phân cấp

- **Tách bạch chức năng:** Việc phân định rõ cơ quan quản lý nhà nước (Cục Đăng kiểm Việt Nam) và đơn vị thực hiện dịch vụ (Trung tâm VIRES hoặc RO) giúp loại bỏ tình trạng "vừa đá bóng, vừa thổi còi".
- **Chuyên môn hóa hoạt động:** Cục Đăng kiểm tập trung vào xây dựng cơ chế chính sách, quy chuẩn kỹ thuật (QCVN) và giám sát; trong khi các tổ chức thực hiện tập trung vào các dịch vụ kỹ thuật chuyên sâu như thẩm định thiết kế và kiểm tra hiện trường.
- **Hội nhập quốc tế:** Việc phân quyền cho các tổ chức đăng kiểm nước ngoài (RO) là phù hợp với Luật RO của IMO và các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên, giúp hỗ trợ các công trình biển Việt Nam hoạt động tại nước ngoài.
- **Nâng cao hiệu quả:** Chuyển đổi từ thủ tục hành chính sang dịch vụ sự nghiệp công giúp rút ngắn thời gian xử lý hồ sơ (trả kết quả từ 01 đến 03 ngày làm việc sau kiểm tra) và giảm chi phí tuân thủ cho doanh nghiệp.

b) Thẩm quyền phân cấp

- **Cơ sở pháp lý:** Thẩm quyền phân cấp được thực hiện dựa trên Nghị định số 33/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ của Bộ Xây dựng.
- **Phân cấp thực hiện:** Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Thông tư, giao Cục Đăng kiểm Việt Nam quản lý thống nhất và phân quyền cho Trung tâm VIRES thực hiện các dịch vụ sự nghiệp công đăng kiểm công trình biển.

c) Nội dung phân quyền, phân cấp

- **Cục Đăng kiểm Việt Nam (Quản lý nhà nước):**
 - Hướng dẫn, tổ chức triển khai thực hiện các quy định pháp luật.
 - Xây dựng, trình Bộ ban hành các quy chuẩn kỹ thuật quốc gia (QCVN) về an toàn và bảo vệ môi trường.
 - Xây dựng tiêu chuẩn, tổ chức tập huấn và công nhận đăng kiểm viên.
- **Trung tâm VIRES và các RO (Tổ chức thực hiện):**
 - Trực tiếp tiếp nhận hồ sơ đề nghị thẩm định thiết kế và kiểm tra hiện trường.
 - Thực hiện các dịch vụ kỹ thuật: Thẩm định thiết kế, duyệt tài liệu hướng dẫn, kiểm tra phân cấp và cấp các loại giấy chứng nhận an toàn.
 - Chịu trách nhiệm hoàn toàn trước pháp luật về kết quả kiểm định đã thực hiện.

d) Điều kiện bảo đảm thực hiện nội dung được phân quyền

- **Nguồn nhân lực:** Đăng kiểm viên phải được đào tạo, huấn luyện và đánh giá năng lực theo đúng tiêu chuẩn chuyên ngành của Bộ Xây dựng.
- **Hệ thống quản lý:** Tổ chức thực hiện phải xây dựng, cập nhật hệ thống quản lý chất lượng (ISO 9001:2015) và các quy trình đăng kiểm chuyên môn.
- **Cơ sở hạ tầng kỹ thuật:** Phải ứng dụng mạnh mẽ công nghệ thông tin để thực hiện giao dịch điện tử và đáp ứng các điều kiện kỹ thuật cho phương thức "Kiểm tra công trình biển từ xa".
- **Công cụ pháp lý:** Ban hành kèm theo 05 mẫu biểu chuẩn hóa để thống nhất thực hiện trên phạm vi toàn quốc.

đ) Kiểm tra, giám sát sau khi phân quyền (Hậu kiểm)

- **Kiểm tra định kỳ và đột xuất:** Cục Đăng kiểm Việt Nam có trách nhiệm thực hiện kiểm tra việc thực hiện các quy định về đăng kiểm của VIRES trên phạm vi toàn quốc.
- **Giám sát địa bàn:** Các Chi cục đăng kiểm thực hiện hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện tại địa bàn quản lý và báo cáo vướng mắc về Cục.
- **Chế độ báo cáo:** Trung tâm VIRES phải thực hiện báo cáo định kỳ hoặc đột xuất kết quả thực hiện công tác đăng kiểm cho cơ quan quản lý nhà nước.
- **Giám sát RO:** Các tổ chức đăng kiểm nước ngoài phải chịu sự giám sát nghiêm ngặt theo bộ luật RO Code và các thỏa thuận đã ký kết với chính quyền.

3. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số)

Việc thúc đẩy khoa học công nghệ và chuyển đổi số trong dự thảo Thông tư mới được đánh giá như sau:

- **Pháp lý hóa kiểm tra từ xa (Remote Survey):** Dự thảo cho phép sử dụng công nghệ thông tin và thiết bị ghi hình độ phân giải cao để xác định điều kiện kỹ thuật của công trình biển khi không có mặt trực tiếp. Quy định này giúp tối ưu hóa hiệu quả (efficiency driver) và giảm lãng phí nguồn lực trong bối cảnh công nghệ năm 2026.

- **Chứng nhận và giao dịch điện tử:** Chấp nhận nộp hồ sơ thiết kế, trả kết quả kiểm tra và cấp giấy chứng nhận bằng phương thức điện tử thay cho hồ sơ giấy truyền thống.

4. Việc bảo đảm bình đẳng giới (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về bình đẳng giới)

Không có

5. Việc thực hiện chính sách dân tộc (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về chính sách dân tộc)

Không có

III. PHỤ LỤC (nếu có)

Không có