

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

BẢN ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH, VIỆC PHÂN QUYỀN, PHÂN CẤP, VIỆC ỨNG DỤNG, THÚC ĐẨY PHÁT TRIỂN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ, ĐỔI MỚI SÁNG TẠO VÀ CHUYỂN ĐỔI SỐ, BẢO ĐẢM BÌNH ĐẲNG GIỚI, VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH DÂN TỘC TRONG DỰ THẢO THÔNG TƯ HƯỚNG DẪN THỰC HIỆN MỘT SỐ ĐIỀU CỦA LUẬT QUẢN LÝ THUẾ SỐ 108/2025/QH15 NGÀY 10 THÁNG 12 NĂM 2025, NGHỊ ĐỊNH SỐ .../2026/NĐ-CP NGÀY ... THÁNG ...NĂM 2026 CỦA CHÍNH PHỦ QUY ĐỊNH VỀ HÓA ĐƠN, CHỨNG TỪ ĐIỆN TỬ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Tài chính đã tiến hành đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, việc bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo hướng dẫn thực hiện một số điều của Luật Quản lý thuế số 108/2025/QH15 ngày 10 tháng 12 năm 2025, Nghị định số .../2026/NĐ-CP ngày ... tháng ... năm 2026 của Chính phủ quy định về hóa đơn, chứng từ (Sau đây gọi là Dự thảo Thông tư). Kết quả như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng Thông tư

Bộ Chính trị, Quốc hội đã ban hành một số Kết luận, Nghị quyết, Luật liên quan có ảnh hưởng đến một số quy định của Nghị định hóa đơn, chứng từ như:

- Quyết định số 508/QĐ-TTg ngày 23/04/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược cải cách hệ thống thuế đến năm 2030 với mục tiêu chủ đạo và xuyên suốt là *xây dựng ngành thuế Việt Nam hiện đại, tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả lấy người nộp thuế làm trung tâm phục vụ; trọng tâm của công tác quản lý thuế dựa trên nền tảng thuế điện tử và 3 trụ cột cơ bản gồm (1) Thẻ chế quản lý thuế đầy đủ, đồng bộ, hiện đại, hội nhập; (2) Nguồn nhân lực chuyên nghiệp, liêm chính, đổi mới; (3) Công nghệ thông tin hiện đại, tích hợp, đáp ứng yêu cầu quản lý thuế trong bối cảnh nền kinh tế số.*

- Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia đề ra nhiệm vụ, giải pháp: *Đổi mới toàn diện việc giải quyết thủ tục hành chính, cung cấp dịch vụ công không phụ thuộc địa giới hành chính; nâng cao chất lượng dịch vụ công trực tuyến, dịch vụ số cho người dân và doanh nghiệp, hướng tới cung cấp dịch vụ công trực tuyến toàn trình, cá nhân hoá và dựa trên dữ liệu* (điểm 5 mục III).

- Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới: *Khẩn trương sửa đổi, bổ sung các văn bản pháp luật đáp ứng yêu cầu thực hiện chủ trương tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, sắp xếp đơn vị hành chính, gắn với phân cấp, phân quyền tối đa theo phương châm “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm” và việc cơ cấu lại không gian phát triển mới ở từng địa bàn* (điểm 2 mục III).

- Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân đưa ra giải pháp về đẩy mạnh cải cách, hoàn thiện, nâng cao chất lượng thể chế, chính sách “*Minh bạch hoá, số hoá, thông minh hoá, tự động hoá, áp dụng triệt để trí tuệ nhân tạo và dữ liệu lớn trong thực hiện các quy trình, thủ tục hành chính, nhất là vềthuế, hải quan... Trong năm 2025, ... thực hiện cắt giảm ít nhất 30% thời gian xử lý thủ tục hành chính, ít nhất 30% chi phí tuân thủ pháp luật, ít nhất 30% điều kiện kinh doanh và tiếp tục cắt giảm mạnh trong những năm tiếp theo; ...Hoàn thiện pháp luật, chính sách về dữ liệu, quản trị dữ liệu, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp kết nối, chia sẻ, khai thác dữ liệu, bảo đảm an ninh, an toàn; Tạo mọi thuận lợi trong giải quyết thủ tục hành chính; phân công, phân cấp, phân nhiệm rõ ràng giữa các cấp, ngành của từng cơ quan, đơn vị; Xây dựng hệ thống dữ liệu và công cụ trí tuệ nhân tạo cảnh báo sớm về các nguy cơ vi phạm pháp luật. Ứng dụng mạnh mẽ chuyển đổi số trong hoạt động thanh tra, kiểm tra, kiểm toán*” (điểm 2,1 mục III).

- Nghị quyết số 03/NQ-CP ngày 09/01/2025 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 57-NQ/TW đã đặt ra những nhiệm vụ quan trọng liên quan đến công tác quản lý thuế trong bối cảnh phát triển thương mại điện tử và chuyển đổi số, cụ thể: ... *Đẩy mạnh kết nối, chia sẻ dữ liệu phục vụ phát triển thương mại điện tử, nâng cao hiệu quả công tác quản lý thuế.*

- Nghị quyết số 71/NQ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung cập nhật Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 57-

NQ/TW của Bộ Chính trị: “*Đẩy mạnh chuyển đổi số, ứng dụng khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo trong hoạt động của các cơ quan trong hệ thống chính trị; nâng cao hiệu quả quản trị quốc gia, hiệu lực quản lý nhà nước trên các lĩnh vực, bảo đảm quốc phòng và an ninh*” (điểm 5 Mục II Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 57-NQ/TW của Bộ Chính trị).

Bên cạnh những kết quả đạt được, quá trình thi hành Nghị định 123/2020/NĐ-CP còn bộc lộ một số hạn chế, bất cập cần được khắc phục, chưa phù hợp với ngành đặc thù. Từ thực tế trên và yêu cầu đổi mới, Nghị định số 123/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý thuế đòi hỏi phải được sửa đổi để phù hợp với xu thế phát triển, đáp ứng yêu cầu ngày càng cao trong quản lý hóa đơn, chứng từ điện tử.

Trên cơ sở nội dung Luật Quản lý thuế số 108/2025/QH15 ngày 10 tháng 12 năm 2025, Nghị định về hóa đơn chứng từ điện tử giao Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định các nội dung: đăng ký sử dụng hóa đơn điện tử; định dạng hóa đơn điện tử; ủy nhiệm lập hóa đơn điện tử; xử lý hóa đơn điện tử đã lập; ký hiệu mẫu, ký hiệu và mẫu hóa đơn điện tử tham khảo; chuyển đổi áp dụng hóa đơn điện tử; tiêu chí xác định người nộp thuế có rủi ro cao trong đăng ký sử dụng hóa đơn điện tử; các trường hợp ngừng, tạm ngừng sử dụng hóa đơn điện tử; biện pháp khuyến khích người tiêu dùng lấy hóa đơn khi mua hàng hóa, dịch vụ và khen thưởng người tiêu dùng tố giác cơ sở kinh doanh không lập và giao hóa đơn điện tử từ nguồn kinh phí được ngân sách nhà nước đảm bảo hàng năm bằng 0,1% trên tổng số thu thuế giá trị gia tăng nội địa của năm trước liền kề.

Việc đăng ký sử dụng chứng từ điện tử; định dạng chứng từ điện tử; xử lý chứng từ điện tử đã lập; ký hiệu mẫu, ký hiệu chứng từ điện tử và mẫu chứng từ điện tử tham khảo.

Tiêu chuẩn kỹ thuật, xây dựng hạ tầng công nghệ thông tin phục vụ kết nối, trao đổi thông tin, chia sẻ dữ liệu với các bên liên quan theo quy định của pháp luật. Bộ Tài chính đã thực hiện soạn thảo Thông tư quy định chi tiết nội dung Chính phủ giao.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

2.1. Mục đích đánh giá

- Đánh giá tác động của các quy định về thủ tục hành chính trong Dự thảo Thông tư nhằm bảo đảm tính cần thiết, hợp lý, hợp pháp và hiệu quả.

- Đánh giá việc phân quyền, phân cấp trong quản lý thuế theo quy định của Dự thảo Thông tư.

- Đánh giá mức độ ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trong quản lý thuế.

- Đánh giá tác động của Dự thảo Thông tư đối với bình đẳng giới và việc thực hiện chính sách dân tộc.

2.2. Yêu cầu đánh giá

- Đánh giá toàn diện, khách quan, trung thực, trên cơ sở phân tích cụ thể từng nội dung TTHC được đề xuất sửa đổi, bổ sung hoặc bãi bỏ, bám sát nội dung Dự thảo Thông tư.

- Bảo đảm bám sát các nguyên tắc cải cách TTHC theo chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ tại Công điện số 22/CĐ-TTg ngày 09/3/2025 và các văn bản có liên quan.

- Bảo đảm phù hợp với chủ trương cải cách thủ tục hành chính, phân cấp, phân quyền và chuyển đổi số.

- Kết quả đánh giá làm cơ sở hoàn thiện hồ sơ trình Bộ Tài chính, đồng thời làm căn cứ để thực hiện việc công bố, công khai, cập nhật Cơ sở dữ liệu quốc gia về TTHC sau khi Thông tư được ban hành.

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ

1. Đánh giá thủ tục hành chính

Dự thảo Thông tư này quy hướng dẫn một số nội dung về hóa đơn, chứng từ theo quy định tại Luật Quản lý thuế số 108/2025/QH15 ngày 10 tháng 12 năm 2025, Nghị định số .../2026/NĐ-CP ngày... tháng ... năm ... của Chính phủ quy định về: Thông tư này hướng dẫn một số nội dung về hóa đơn, chứng từ theo quy định tại khoản 7 Điều 26, khoản 5 Điều 27 và khoản 3 Điều 35 Luật Quản lý thuế số 108/2025/QH15 ngày 10 tháng 12 năm 2025, quy định về: đăng ký sử dụng hóa đơn điện tử; định dạng hóa đơn điện tử; ủy nhiệm lập hóa đơn điện tử; xử lý hóa đơn điện tử đã lập; ký hiệu mẫu, ký hiệu và mẫu hóa đơn điện tử tham khảo; chuyển đổi áp dụng hóa đơn điện tử; tiêu chí xác định người nộp thuế có rủi ro cao trong đăng ký sử dụng hóa đơn điện tử; các trường hợp ngừng, tạm ngừng sử dụng hóa đơn điện tử, biện pháp khuyến khích người mua lấy hóa đơn khi mua hàng hóa, dịch vụ và thực hiện khen thưởng người tiêu dùng tố giác người bán không lập và giao hóa đơn điện tử từ nguồn kinh phí do ngân sách nhà nước bảo đảm trong dự toán chi thường xuyên hằng năm theo quy định của pháp luật.

Việc đăng ký sử dụng chứng từ điện tử; định dạng chứng từ điện tử; xử lý chứng từ điện tử đã lập; ký hiệu mẫu, ký hiệu chứng từ điện tử và mẫu chứng từ điện tử tham khảo.

Tiêu chuẩn kỹ thuật, xây dựng hạ tầng công nghệ thông tin phục vụ kết nối, trao đổi thông tin, chia sẻ dữ liệu với các bên liên quan theo quy định của pháp luật.

1.1. Các thủ tục hành chính mới: Không phát sinh

1.2 Các thủ tục hành chính sửa đổi, bổ sung

Các thủ tục hành chính sửa đổi, bổ sung: Hầu hết nội dung các TTHC tại Thông tư đều kế thừa các quy định của Nghị định số 123/2020/NĐ-CP của Chính phủ ngày 19/10/2020, Nghị định số 70/2025/NĐ-CP của Chính phủ ngày 20/3/2025 và Thông tư số 32/2025/TT-BTC của Bộ Tài chính ngày 31/5/2025. Các quy định bổ sung nhằm làm rõ thêm nội dung tránh vướng mắc. Ngoài ra, do phần quy định tại Nghị định giảm đối tượng đối với phần hóa đơn điện tử, cùng với việc tiếp tục thực hiện điện tử tờ khai, làm giảm chi phí tuân thủ, cụ thể:

1.2.1. Sự cần thiết của TTHC: Các thủ tục tại Thông tư này cần thiết nhằm nâng cao hiệu quả công tác quản lý thuế. Các TTHC sửa đổi nhằm phù hợp với các chủ trương, định hướng của Đảng, Quốc hội và Chính phủ.

1.2.2. Tính hợp pháp của TTHC: Các TTHC sửa đổi được ban hành đúng thẩm quyền, thống nhất với quy định tại khoản 6 Điều 26, khoản 5 Điều 27 và Điều 35 Luật Quản lý thuế số 108/2025/QH15 ngày 10 tháng 12 năm 2025 và Nghị định Quy định về hóa đơn chứng từ điện tử.

1.2.3. Tính hợp lý của TTHC:

- Tên thủ tục hành chính: Tên các TTHC mới, sửa đổi đều đảm bảo bao quát đầy đủ nội dung của TTHC.

- Đối tượng thực hiện thủ tục hành chính là tổ chức, cá nhân quy định tại Điều 2 Nghị định số/2026/NĐ-CP ngày ... tháng ... năm ... của Chính phủ;

Đối tượng thực hiện TTHC được đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp.

- Cơ quan giải quyết thủ tục hành chính: được các định cụ thể, rõ ràng là cơ quan thuế các cấp; cơ quan giải quyết TTHC bảo đảm phân cấp, phân quyền theo chính quyền 02 cấp sau khi thực hiện tổ chức sắp xếp bộ máy mới.

1.2.4. Đánh giá chi phí tuân thủ của TTHC:

+ Đăng kí/ Thay đổi thông tin sử dụng chứng từ điện tử/Ủy nhiệm lập biên lai điện tử (1,011042): Kế thừa quy định của Nghị định số 123/2020/NĐ-CP của Chính phủ ngày 19/10/2020, Nghị định số 70/2025/NĐ-CP của Chính phủ ngày 20/3/2025.

+ Đăng ký mới/ Bổ sung thông tin đăng ký/ thu hồi tài khoản truy cập Cổng

thông tin điện tử để khai thác sử dụng thông tin hóa đơn điện tử (1,011043): Kế thừa quy định của Nghị định số 123/2020/NĐ-CP của Chính phủ ngày 19/10/2020, Nghị định số 70/2025/NĐ-CP của Chính phủ ngày 20/3/2025, Giảm đối tượng thực hiện theo quy định tại khoản 3 điều 8 Nghị định quy định về hóa đơn chứng từ điện tử, giảm chi phí tuân thủ.

+ Đăng ký sử dụng hoá đơn điện tử/ Thay đổi nội dung đăng ký sử dụng hoá đơn điện tử/ Ủy nhiệm lập hóa đơn điện tử/ Chuyển đổi áp dụng hóa đơn điện tử có mã của cơ quan thuế/Khai thác dữ liệu của chi nhánh, đơn vị phụ thuộc/Thông báo tạm ngừng sử dụng hóa đơn điện tử/Tích hợp hóa đơn điện tử với biên lai thu thuế, phí, lệ phí (1,010337): Kế thừa quy định của Nghị định số 123/2020/NĐ-CP của Chính phủ ngày 19/10/2020, Nghị định số 70/2025/NĐ-CP của Chính phủ ngày 20/3/2025 và Thông tư số 32/2025/TT-BTC, Giảm đối tượng thực hiện theo quy định tại khoản 3 điều 8 Nghị định quy định về hóa đơn chứng từ điện tử, giảm chi phí tuân thủ.

+ Cấp/ Điều chỉnh/Thay thế hóa đơn điện tử có mã của cơ quan thuế theo từng lần phát sinh (1,010339): Kế thừa quy định của Nghị định số 123/2020/NĐ-CP của Chính phủ ngày 19/10/2020, Nghị định số 70/2025/NĐ-CP của Chính phủ ngày 20/3/2025, Giảm đối tượng thực hiện theo quy định tại khoản 3 điều 8 Nghị định quy định về hóa đơn chứng từ điện tử, giảm chi phí tuân thủ.

+ Xử lý hoá đơn điện tử đã lập sai (1,010341): Kế thừa quy định của Nghị định số 123/2020/NĐ-CP của Chính phủ ngày 19/10/2020, Nghị định số 70/2025/NĐ-CP của Chính phủ ngày 20/3/2025, Giảm đối tượng thực hiện theo quy định tại khoản 3 điều 8 Nghị định quy định về hóa đơn chứng từ điện tử, giảm chi phí tuân thủ.

+ Chuyển dữ liệu hóa đơn điện tử tới cơ quan thuế (1,010343): Kế thừa quy định của Nghị định số 123/2020/NĐ-CP của Chính phủ ngày 19/10/2020, Nghị định số 70/2025/NĐ-CP của Chính phủ ngày 20/3/2025, Giảm đối tượng thực hiện theo quy định tại khoản 3 điều 8 Nghị định quy định về hóa đơn chứng từ điện tử, giảm chi phí tuân thủ.

+ Xử lý chứng từ điện tử đã lập sai (1,013659): Kế thừa quy định tại nghị định 70/2025/NĐ-CP.

1.3.Thủ tục hành chính bãi bỏ: đã bãi bỏ 7 TTHC tại Nghị định về hóa đơn và chứng từ tự in, đặt in (đã tính chi phí tuân thủ tại Báo cáo đánh giá tác động TTHC tại Nghị định về hóa đơn chứng từ điện tử).

2. Đánh giá việc phân quyền, phân cấp:

- Dự thảo Thông tư quy định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của cơ quan quản lý thuế các cấp trong việc tiếp nhận, giải quyết hồ sơ, quản lý nghĩa vụ thuế của người nộp thuế, bảo đảm phân định rõ chức năng, nhiệm vụ, không chồng chéo,

phù hợp với mô hình tổ chức bộ máy quản lý thuế hiện hành.

- Việc phân quyền, phân cấp góp phần nâng cao tính chủ động, trách nhiệm của cơ quan quản lý thuế, bảo đảm hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về thuế.

3. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Dự thảo bổ sung phương thức lập chứng từ điện tử, văn bản hành chính thuế điện tử quy định hình thức chứng từ điện tử và văn bản hành chính thuế điện tử. Kết nối, truyền dữ liệu chứng từ điện tử: quy định nguyên tắc An toàn thông tin, bảo mật dữ liệu theo quy định của pháp luật; Tính toàn vẹn, đầy đủ, chính xác của dữ liệu trong quá trình truyền, nhận và lưu trữ; Khả năng truy xuất, đối chiếu dữ liệu khi cơ quan quản lý thuế yêu cầu. Đảm bảo đáp ứng việc ứng dụng khoa học, công nghệ đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số.

4. Việc bảo đảm bình đẳng giới:

Các quy định của Dự thảo Thông tư được xây dựng trên nguyên tắc áp dụng thống nhất đối với mọi tổ chức, cá nhân, không phân biệt giới tính; không phát sinh quy định có nội dung phân biệt đối xử về giới, bảo đảm bình đẳng giới trong thực hiện quyền và nghĩa vụ về thuế.

5. Việc thực hiện chính sách dân tộc:

Dự thảo Thông tư không quy định nội dung riêng liên quan đến chính sách dân tộc. Tuy nhiên, việc đơn giản hóa thủ tục hành chính, đẩy mạnh dịch vụ công trực tuyến, giao dịch điện tử trong quản lý thuế góp phần tạo điều kiện thuận lợi cho người nộp thuế là đồng bào dân tộc thiểu số, người dân ở vùng sâu, vùng xa trong việc tiếp cận và thực hiện nghĩa vụ thuế.

III. KẾT LUẬN

Trên đây là những nội dung đánh giá TTHC, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, việc bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc dự thảo Thông tư Hướng dẫn thực hiện một số điều của Luật Quản lý thuế số 108/2025/QH15 ngày 10 tháng 12 năm 2025, Nghị định số .../2026/NĐ-CP ngày ... tháng ... năm 2026 của Chính phủ quy định về hóa đơn, chứng từ điện tử trình Bộ trưởng Bộ Tài chính xem xét, ban hành.