

Số: /TTr-KHCNMT&VLXD

DỰ THẢO 1

TỜ TRÌNH

V/v ban hành Thông tư quy định về đăng kiểm phương tiện, thiết bị thăm dò, khai thác, vận chuyển dầu khí trên biển (thay thế Thông tư số 33/2011/TT-BGTVT ngày 19/4/2011 đã được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 16/2023/TT-BGTVT)

Kính gửi: Bộ trưởng Trần Hồng Minh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Quyết định số 126/QĐ-BXD ngày 29/01/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2026 của Bộ Xây dựng. Vụ Khoa học công nghệ, môi trường & Vật liệu xây dựng được giao chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan xây dựng Thông tư quy định về đăng kiểm phương tiện, thiết bị thăm dò, khai thác, vận chuyển dầu khí trên biển (thay thế Thông tư số 33/2011/TT-BGTVT ngày 19/4/2011 đã được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 16/2023/TT-BGTVT), Vụ Khoa học công nghệ, môi trường & Vật liệu xây dựng kính trình Bộ trưởng như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Cơ sở chính trị

- Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ban Chỉ đạo của Chính phủ về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “Một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”.

- Đảm bảo tuân thủ đúng và đầy đủ đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước, cụ thể như sau: Mục V.1 Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021-2030 trong Văn kiện Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng: “Bãi bỏ các rào cản hạn chế quyền tự do kinh doanh, cải thiện và nâng cao chất lượng môi trường kinh doanh...”;

- Căn cứ Nghị quyết số 66/NQ-CP ngày 26/3/2025 của Chính phủ về Chương trình cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh năm 2025 và 2026.

b) Cơ sở pháp lý

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;

- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Căn cứ Điều 33 Bộ Luật Hàng hải Việt Nam giao Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng) quy định việc kiểm định, cấp các giấy chứng nhận kỹ thuật về an toàn hàng hải, an ninh hàng hải và phòng ngừa ô nhiễm môi trường theo quy định của pháp luật Việt Nam và điều ước quốc tế mà Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên đối với ụ nổi, kho chứa nổi và giàn di động;

- Căn cứ khoản 5 Điều 8 Luật Dầu khí số 12/2022/QH15 ngày 14/11/2022 giao Chính phủ quy định chi tiết yêu cầu về an toàn dầu khí;

- Căn cứ Điều 44 Nghị định số 45/2023/NĐ-CP ngày 01/07/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dầu khí. Trong đó: khoản 2 quy định “Việc thiết kế, chế tạo, xây dựng, chạy thử, nghiệm thu công trình dầu khí phải được kiểm tra, chứng nhận bởi cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật đảm bảo sự phù hợp với các quy chuẩn kỹ thuật, tiêu chuẩn công bố áp dụng, tuân thủ quy định của pháp luật Việt Nam và các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên”; khoản 4 quy định “Công trình dầu khí chỉ được đưa vào vận hành sau khi kết quả kiểm tra, kiểm định, thử nghiệm công trình và các nội dung an toàn đáp ứng được các yêu cầu đề ra”;

- Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 33 Luật An toàn, vệ sinh lao động, Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng) chịu trách nhiệm quản lý nhà nước đối với máy, thiết bị, vật tư, chất có yêu cầu nghiêm ngặt về an toàn, vệ sinh lao động liên quan đến phương tiện giao thông vận tải, phương tiện, thiết bị xếp dỡ, thi công vận tải chuyên dùng, phương tiện, thiết bị thăm dò, khai thác trên biển, công trình hạ tầng giao thông;

- Căn cứ các điểm b, c, đ khoản 13 Điều 2 và điểm c khoản 18 Điều 2 Nghị định số 33/2025/NĐ-CP ngày 25/02/2025 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Xây dựng, Chính phủ giao Bộ Xây dựng các chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền về: quy định chất lượng an toàn kỹ thuật, bảo vệ môi trường, an toàn vệ sinh lao động; quy định và hướng dẫn thực hiện tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, việc kiểm định, kiểm tra, thử nghiệm, chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường; thẩm định thiết kế đối với phương tiện, thiết bị thăm dò, khai thác, vận chuyển trên biển. Thẩm quyền được giao của Bộ Xây dựng tương ứng với quy định của Luật Dầu khí, Nghị định số 44/2016/NĐ-CP và Nghị định số 45/2023/NĐ-CP của Chính phủ.

2. Cơ sở thực tiễn

- Thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “Một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”. Theo đề án tách bạch chức năng quản lý nhà nước và cung cấp dịch vụ công, Cục ĐKVN giữ vai trò quản lý nhà nước, Trung tâm đăng kiểm giữ vai trò tổ chức cung cấp dịch vụ công hoạt động độc lập dưới sự giám sát của Cục ĐKVN;

- Sau khi đề án phân tách chức năng quản lý nhà nước và cung cấp dịch vụ, các nhiệm vụ cung cấp dịch vụ của Cục ĐKVN chuyển sang thành nhiệm vụ của Trung tâm đăng kiểm. Việc này dẫn đến sửa đổi các quy định liên quan đến giải thích từ ngữ, các nội dung của công tác đăng kiểm, cắt giảm thủ tục hành chính, các quy định về trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân liên quan;

- Triển khai thực hiện Đề án sắp xếp, tổ chức lại các tổ chức tham mưu, giúp việc và các đơn vị trực thuộc, tách chức năng quản lý nhà nước và cung cấp dịch vụ công của Cục Đăng kiểm Việt Nam đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, trong đó có việc cung cấp dịch vụ đăng kiểm phương tiện, thiết bị thăm dò, khai thác, vận chuyển dầu khí trên biển;

- Thực tiễn đặt ra yêu cầu cần thiết phải điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung hoàn thiện hành lang pháp lý về công tác đăng kiểm để tách bạch chức năng quản lý nhà nước của Cục Đăng kiểm Việt Nam và chức năng cung cấp dịch vụ đăng kiểm của đơn vị sự nghiệp công lập (Trung tâm đăng kiểm phương tiện thủy và công trình biển - VIRES); làm rõ các dịch vụ đăng kiểm là dịch vụ hành chính công và dịch vụ sự nghiệp công, từ đó cắt giảm các thủ tục hành chính có tính chất là dịch vụ sự nghiệp công được quy định trong Thông tư số 33/2011/TT-BGTVT ngày 19/4/2011 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải;

- Thực tiễn công tác đăng kiểm cho thấy trên thế giới việc thẩm định thiết kế, kiểm tra, kiểm định và cấp các giấy chứng nhận an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường cho các phương tiện, thiết bị thăm dò, khai thác, vận chuyển dầu khí trên biển đều được thực hiện bởi các tổ chức đăng kiểm.

Từ các cơ sở chính trị và cơ sở thực tiễn nêu trên, việc xây dựng Thông tư quy định về đăng kiểm phương tiện, thiết bị thăm dò, khai thác, vận chuyển dầu khí trên biển (thay thế Thông tư số 33/2011/TT-BGTVT ngày 19/4/2011 đã được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 16/2023/TT-BGTVT) là cần thiết và phù hợp với tình hình thực tiễn hiện nay.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Mục đích ban hành Thông tư

- Triển khai và cụ thể hóa các quy định của Bộ luật Hàng hải, Luật Dầu khí; triển khai và cụ thể hóa chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được Chính phủ giao cho Bộ Xây dựng.

- Thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “Một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”;

- Tuân thủ kế hoạch phê duyệt phương án cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh thuộc phạm vi quản lý của Bộ Xây dựng tại Quyết định số 1757/QĐ-TTg ngày 18/8/2025 của Thủ tướng Chính phủ;

- Triển khai thực hiện Đề án sắp xếp, tổ chức lại các tổ chức tham mưu, giúp việc và các đơn vị trực thuộc, tách chức năng quản lý nhà nước và cung cấp dịch vụ công của Cục Đăng kiểm Việt Nam đã được các cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, trong đó có việc cung cấp dịch vụ đăng kiểm phương tiện, thiết bị thăm dò, khai thác, vận chuyển dầu khí trên biển;

- Điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung hoàn thiện hành lang pháp lý về công tác đăng kiểm để đáp ứng yêu cầu tách bạch chức năng quản lý nhà nước của Cục Đăng kiểm Việt Nam và chức năng cung cấp dịch vụ đăng kiểm của đơn vị sự nghiệp công lập (Trung tâm đăng kiểm phương tiện thủy và công trình biển - VIRES); làm rõ các dịch vụ đăng kiểm là dịch vụ hành chính công và dịch vụ sự nghiệp công, từ đó cắt giảm được các thủ tục hành chính được quy định trong Thông tư số 33/2011/TT-BGTVT ngày 19/4/2011;

- Kế thừa các quy định hiện hành đã được thực hiện ổn định, phù hợp về cơ bản đã đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong thời gian qua;

- Đảm bảo tính hợp lý, thống nhất giữa các điều khoản của Thông tư, tính thống nhất của hệ thống pháp luật và tính khả thi trong thực hiện.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Thông tư

- Tuân thủ, cụ thể hóa các cơ sở chính trị, cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn nêu trên.

- Kế thừa các quy định hiện hành đã được thực hiện ổn định, phù hợp về cơ bản đã đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong thời gian qua.

- Đảm bảo tính tương thích, tuân thủ quy định các điều ước quốc tế trong lĩnh vực đăng kiểm mà Việt Nam là thành viên.

- Đảm bảo tính khoa học hợp lý, thống nhất giữa các điều khoản của Thông tư, tính thống nhất của hệ thống pháp luật và tính khả thi trong thực hiện.

- Bảo đảm cung cấp thông tin kịp thời, chính xác, đầy đủ phục vụ hiệu quả cho hoạt động quản lý, chỉ đạo, điều hành trong lĩnh vực đăng kiểm.

- Bảo đảm thực hiện mục tiêu cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, tránh phát sinh điều kiện đối với các tổ chức và cá nhân.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Thực hiện Quyết định số 126/QĐ-BXD ngày 29/01/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2026 của Bộ Xây dựng, Cục Đăng kiểm Việt Nam (ĐKVN) đã ban hành Quyết định số 91/QĐ-BXD ngày 10/02/2026 của Cục trưởng Cục Đăng kiểm Việt Nam về việc ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2026 của Cục Đăng kiểm Việt Nam và Quyết định số 95/QĐ-ĐKVN ngày 11/02/2026 thành lập Tổ soạn thảo dự thảo Thông tư quy định về đăng kiểm phương tiện, thiết bị thăm dò, khai thác, vận chuyển dầu khí trên biển (thay thế Thông tư số 33/2011/TT-BGTVT ngày 19/4/2011 đã được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 16/2023/TT-BGTVT), sau đây gọi tắt là “Thông tư”.

2. Ngày 27/02/2026 Cục ĐKVN trình Bộ Xây dựng hồ sơ dự thảo Thông tư (Công văn số 590/ĐKVN-TB-CTB).

...

Đến nay, Vụ Khoa học công nghệ, môi trường và Vật liệu xây dựng và Cục ĐKVN đã tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Thông tư.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

“1. Thông tư này quy định về công tác đăng kiểm phương tiện, thiết bị thăm dò, khai thác, vận chuyển dầu khí trên biển bao gồm giàn cố định, giàn di động, kho chứa nổi, hệ thống đường ống phục vụ khai thác và vận chuyển dầu khí nội mỏ hoặc về bờ, phao neo dầu khí và tổ hợp các phương tiện, máy móc, thiết bị, nổi hơi, bình chịu áp lực, thiết bị nâng có liên quan; các kết cấu công trình được chế tạo, xây dựng, chôn ngầm và lắp đặt cố định hoặc tạm thời để phục vụ cho hoạt động dầu khí (sau đây gọi tắt là công trình biển) hoạt động ở nội thủy, lãnh hải, vùng đặc quyền kinh tế và thềm lục địa của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam.

2. Công trình biển phục vụ mục đích quốc phòng, an ninh không thuộc phạm vi điều chỉnh của Thông tư này.”

b) Đối tượng áp dụng

Thông tư này áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến công tác đăng kiểm, thiết kế, chế tạo, hoán cải, sửa chữa và khai thác công trình biển.

2. Bố cục của dự thảo Thông tư

Thông tư được bố cục bao gồm 04 Chương và 16 Điều, cụ thể như sau:

Chương I

QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Giải thích từ ngữ

Điều 4. Căn cứ kiểm tra

Điều 5. Nội dung công tác đăng kiểm công trình biển

Điều 6. Loại hình, nội dung và thời hạn kiểm tra công trình biển

Điều 7. Hồ sơ đăng kiểm cấp cho công trình biển

Điều 8. Giá, phí, lệ phí đăng kiểm

Chương II

THẨM ĐỊNH THIẾT KẾ VÀ KIỂM TRA, KIỂM ĐỊNH CẤP HỒ SƠ

ĐĂNG KIỂM CHO CÔNG TRÌNH BIỂN

Điều 9. Thẩm định thiết kế công trình biển

Điều 10. Kiểm tra, cấp hồ sơ đăng kiểm cho công trình biển

Chương III

TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 11. Trách nhiệm của Cục Đăng kiểm Việt Nam và các Chi cục Đăng kiểm

Điều 12. Trách nhiệm của Trung tâm đăng kiểm phương tiện thủy và công trình biển (VIRES)

Điều 13. Trách nhiệm của tổ chức đăng kiểm nước ngoài

Điều 14. Trách nhiệm của chủ công trình dầu khí trên biển, cơ sở thiết kế, chế tạo, hoán cải, sửa chữa công trình biển, cơ sở thử nghiệm, cung cấp dịch vụ kiểm tra, thử trang thiết bị an toàn và cơ sở chế tạo liên quan đến chất lượng an toàn kỹ thuật và phòng ngừa ô nhiễm môi trường công trình biển

Chương IV

ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH

Điều 15. Hiệu lực thi hành

Điều 16. Tổ chức thực hiện

3. Nội dung cơ bản

Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư bao gồm:

a) Kế thừa và sửa đổi nội dung của Thông tư số Thông tư số 33/2011/TT-BGTVT ngày 19/4/2011 đã được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 16/2023/TT-BGTVT và thay thế các Thông tư này, bố cục lại theo trình bày ở phần trên.

b) Bổ sung và xóa bỏ một số giải thích từ ngữ cho phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành và đảm bảo tính tương đồng với Thông tư quy định về đăng kiểm tàu biển.

c) Sửa đổi quy định về tổ chức thực hiện để đảm bảo tính thống nhất giữa các Thông tư lĩnh vực đăng kiểm tàu biển và công trình biển.

d) Sửa đổi một số biểu mẫu giấy chứng nhận để phù hợp với mô hình hiện tại của cơ quan quản lý nhà nước về đăng kiểm và tổ chức cung cấp dịch vụ đăng kiểm.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản

a) Dự kiến nguồn lực thi hành

Sau khi Thông tư được ban hành, dự kiến kinh phí triển khai Thông tư bao gồm: Kinh phí tuyên truyền, phổ biến Thông tư, kinh phí kiểm tra, giám sát thực hiện Thông tư được thực hiện theo quy định pháp luật hiện hành.

b) Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành

- Tuyên truyền, phổ biến Thông tư: Cục ĐKVN và các Chi cục đăng kiểm trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ thực hiện tuyên truyền, phổ biến Thông tư kịp thời đến các cơ quan, tổ chức và người dân, giúp nắm bắt pháp luật kịp thời để thực hiện.

- Bảo đảm nguồn lực thực hiện:

+ Nguồn kinh phí thực hiện tuyên truyền, phổ biến Thông tư đã được nêu tại mục a) nêu trên;

+ Nguồn nhân lực thực hiện: Cục ĐKVN trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ bố trí lãnh đạo, chuyên viên có trách nhiệm phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức thực tuyên truyền, phổ biến Thông tư.

- Giám sát, kiểm tra, theo dõi thi hành Thông tư: Cục ĐKVN và các Chi cục đăng kiểm thực hiện kiểm tra, giám sát, theo dõi thi hành Thông tư theo quy định.

2. Thời gian trình thông qua/ban hành

Theo Quyết định số 126/QĐ-BXD ngày 29/01/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2026 của Bộ Xây dựng, thời gian trình Bộ và trình Bộ trưởng cụ thể như sau:

- Thời gian đơn vị soạn thảo trình Bộ Xây dựng dự thảo Thông tư: trong tháng 02/2026.

- Thời gian gửi thẩm định dự thảo Thông tư: trong tháng 04/2026.

- Thời gian trình Bộ trưởng: tháng 06/2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư quy định đăng kiểm tàu biển, Vụ Khoa học công nghệ, môi trường và Vật liệu xây dựng kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thứ trưởng Nguyễn Xuân Sang (để c/đ);
- Vụ Pháp chế (để p/h);
- Cục ĐKVN (để p/h);
- Lưu: VT; KHCNMT&VLXD.

VỤ TRƯỞNG

Lê Trung Thành