

Số: /TTr-PC
(Dự thảo)

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Thông tư của Chánh án Tòa án nhân dân tối cao
quy định về quy chế làm việc của các Tổ Thẩm phán
trong quá trình giải quyết vụ việc phục hồi, phá sản**

Kính trình: Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung một số điều bởi Luật số 87/2025/QH15, Kế hoạch số 10/KH-TANDTC ngày 10/01/2026 của Tòa án nhân dân tối cao, Vụ Pháp chế và Quản lý khoa học được phân công chủ trì, xây dựng Thông tư của Chánh án Tòa án nhân dân tối cao quy định về quy chế làm việc của các Tổ Thẩm phán trong quá trình giải quyết vụ việc phục hồi, phá sản, Vụ Pháp chế và Quản lý khoa học kính trình dự thảo Thông tư như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Về cơ sở chính trị, pháp lý

Tại Kết luận số 119-KL/TW ngày 20/01/2025 của Bộ Chính trị về định hướng đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng pháp luật, Bộ Chính trị yêu cầu các cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị tập trung làm tốt nhiệm vụ: “*Đổi mới mạnh mẽ tư duy xây dựng pháp luật theo hướng vừa bảo đảm yêu cầu quản lý nhà nước vừa khuyến khích sáng tạo, giải phóng toàn bộ sức sản xuất, khơi thông mọi nguồn lực để phát triển*”.

Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân đã đề ra nhiệm vụ “*Sửa đổi Luật Phá sản, rút ngắn thời gian xử lý các thủ tục pháp lý, mở rộng phạm vi áp dụng chế tài phá sản rút gọn; đẩy mạnh áp dụng thủ tục tố tụng trên nền tảng điện tử, cải cách cơ chế xử lý tài sản*”.

Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước đã quy định cụ thể trách nhiệm của các cơ quan trong việc giải quyết các vấn đề phát sinh, theo đó, “*cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành VBQPPL theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành VBQPPL theo trình tự, thủ tục rút gọn để xử lý các vấn đề cấp bách chịu tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, bảo đảm phải hoàn thành trước ngày 01 tháng 3 năm 2027*” (khoản 2 Điều 11).

Nghị quyết số 206/2025/QH15 ngày 24/6/2025 của Quốc hội về cơ chế đặc biệt để xử lý các khó khăn, vướng mắc do quy định của pháp luật đã quy định

phương án xử lý khó khăn, vướng mắc do quy định của pháp luật như “*Ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn để quy định vấn đề mới, sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế quy định hiện hành theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật*” (điểm b khoản 1 Điều 4).

Các chủ trương, định hướng nêu trên đã đặt ra yêu cầu kịp thời ban hành mới hoặc sửa đổi, bổ sung các văn bản quy định chi tiết để đảm bảo các Luật mới được thông qua được triển khai thi hành đồng bộ, kịp thời.

Luật Phục hồi, phá sản số 142/2025/QH15 (sau đây gọi là Luật Phục hồi, phá sản năm 2025) đã được Quốc hội khóa XV, Kỳ họp thứ 10 đã thông qua ngày 11/12/2025, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/3/2026. Liên quan đến nhiệm vụ, quyền hạn của Thẩm phán trong giải quyết vụ việc phục hồi, phá sản, Luật Phục hồi, phá sản giao Chánh án Tòa án nhân dân tối cao quy định về quy chế làm việc của tổ Thẩm phán trong quá trình giải quyết vụ việc phục hồi, phá sản.

Triển khai Luật Phục hồi, phá sản và thực hiện nhiệm vụ được giao, trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ của mình, Vụ Pháp chế và Quản lý khoa học xây dựng Thông tư của Chánh án Tòa án nhân dân tối cao quy định về quy chế làm việc của các Tổ Thẩm phán trong quá trình giải quyết vụ việc phục hồi, phá sản.

Việc xây dựng Thông tư là cần thiết nhằm bảo đảm cơ sở pháp lý đầy đủ, đồng bộ, chặt chẽ cho việc triển khai hiệu quả Luật Phục hồi, phá sản năm 2025.

2. Về cơ sở thực tiễn

Sau khi Luật Phá sản năm 2014 được ban hành, Chánh án Tòa án nhân dân tối cao đã ban hành Thông tư số 01/2015/TT-CA ngày 08 tháng 10 năm 2015 quy định về Quy chế làm việc của các Tổ thẩm phán trong quá trình giải quyết vụ việc phá sản, Thông tư này đã được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 05/2025/TT-TANDTC ngày 30 tháng 6 năm 2025 của Chánh án Tòa án nhân dân tối cao sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số Thông tư của Chánh án Tòa án nhân dân tối cao. Thông tư quy định về thành lập, nhiệm vụ, quyền hạn, nguyên tắc hoạt động, chế độ làm việc, cơ chế phối hợp giữa Tổ thẩm phán và các cơ quan có liên quan khi giải quyết thủ tục phá sản của các Tổ Thẩm phán, bao gồm:

- (1) Tổ Thẩm phán giải quyết đơn yêu cầu mở thủ tục phá sản.
- (2) Tổ Thẩm phán giải quyết đề nghị xem xét lại, kháng nghị quyết định mở hoặc không mở thủ tục phá sản.
- (3) Tổ Thẩm phán giải quyết đơn đề nghị, kháng nghị quyết định tuyên bố doanh nghiệp, hợp tác xã phá sản.

Thông tư số 01/2015/TT-CA được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 05/2025/TT-TANDTC là căn cứ để điều chỉnh các nội dung tổ chức và thực hiện công việc của Tổ thẩm phán, đảm bảo quy trình tố tụng phá sản được thực hiện thống nhất và đúng pháp luật. Việc tổ chức và thực hiện các quy định của Thông tư đã được các Tòa án nhân dân triển khai kịp thời, hiệu quả.

Tuy nhiên, Luật Phục hồi, phá sản số 142/2025/QH15 được thông qua ngày 11/12/2025, tại kỳ họp thứ 10, Quốc hội khóa XV, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/3/2026 đã sửa đổi, bổ sung một số quy định có liên quan về các Tổ Thẩm phán trong giải quyết vụ việc phục hồi, phá sản như sau:

(1) Bổ sung phục hồi là thủ tục độc lập, về trình tự, thủ tục xử lý, thụ lý đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phục hồi quy định về việc phân công một Thẩm phán hoặc Tổ Thẩm phán giải quyết đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phục hồi.

(2) Sửa đổi, bổ sung trình tự, thủ tục thụ lý, giải quyết đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phá sản.

(3) Sửa đổi quy định về giải quyết đơn đề nghị xem xét lại, kháng nghị quyết định mở hoặc không mở thủ tục phá sản, trong đó lược bỏ quy định về giải quyết đơn kháng nghị quyết định mở hoặc không mở thủ tục phá sản; chuyển thẩm quyền giải quyết đề nghị xem xét lại quyết định mở hoặc không mở thủ tục phá sản về Chánh án Tòa án của Tòa án nhân dân khu vực có thẩm quyền giải quyết.

Do vậy, từ các căn cứ nêu trên, việc xây dựng Thông tư quy định về Quy chế làm việc của các Tổ thẩm phán trong quá trình giải quyết vụ việc phục hồi, phá sản thay thế Thông tư số 01/2015/TT-CA ngày 08 tháng 10 năm 2015 của Chánh án Tòa án nhân dân tối cao quy định về Quy chế làm việc của các Tổ thẩm phán trong quá trình giải quyết vụ việc phá sản là cần thiết để đảm bảo thi hành Luật Phục hồi, phá sản.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG

1. Mục đích

- Việc xây dựng Thông tư nhằm hoàn thiện quy định của pháp luật về phục hồi, phá sản và đảm bảo thi hành Luật Phục hồi, phá sản.
- Bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng

Việc xây dựng Thông tư phải phù hợp với Luật Phục hồi, phá sản, các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Vụ Pháp chế và Quản lý khoa học đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan thực hiện các công việc sau:

1. Đăng tải dự thảo Thông tư trên Cổng Thông tin điện tử của Tòa án nhân dân tối cao để lấy ý kiến nhân dân.
2. Gửi dự thảo Thông tư xin ý kiến các đơn vị thuộc Tòa án nhân dân tối cao và các Tòa án trong hệ thống Tòa án nhân dân.
3. Trình Ban thường vụ Đảng ủy; Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao xem xét, cho ý kiến.

IV. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Phạm vi sửa đổi, bổ sung

Dự thảo Thông tư được xây dựng trên cơ sở sửa đổi, bổ sung Thông tư số 01/2015/TT-CA ngày 08 tháng 10 năm 2015 của Chánh án Tòa án nhân dân tối cao quy định về Quy chế làm việc của các Tổ thẩm phán trong quá trình giải quyết vụ việc phá sản. Trong đó, sửa đổi một số điều quy định về quy chế làm việc của các Tổ Thẩm phán trong quá trình giải quyết vụ việc phá sản và giải quyết đơn đề nghị, kháng nghị quyết định tuyên bố doanh nghiệp, hợp tác xã phá sản; bổ sung một số điều quy định về quy chế làm việc của các Tổ Thẩm phán trong quá trình giải quyết vụ việc phục hồi.

Dự thảo Thông tư quy định về thành lập, nhiệm vụ, quyền hạn, nguyên tắc hoạt động, chế độ làm việc, cơ chế phối hợp của Tổ Thẩm phán giải quyết đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phục hồi, phá sản, Tổ Thẩm phán giải quyết đề nghị xem xét lại, kháng nghị quyết định tuyên bố doanh nghiệp, hợp tác xã phá sản.

2. Bố cục dự thảo Thông tư

Thông tư gồm 05 chương 24 điều, cụ thể như sau:

Chương I: Quy định chung (gồm 06 điều, từ Điều 1 đến Điều 6)

Chương II: Chế độ làm việc của Tổ Thẩm phán giải quyết đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phục hồi (gồm 06 điều, từ Điều 7 đến Điều 12)

Chương III: Chế độ làm việc của Tổ Thẩm phán giải quyết đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phá sản (gồm 06 điều, từ Điều 13 đến Điều 18)

Chương IV: Chế độ làm việc của Tổ Thẩm phán giải quyết đề nghị xem xét lại, kháng nghị quyết định tuyên bố doanh nghiệp, hợp tác xã phá sản (gồm 04 điều, từ Điều 19 đến Điều 22)

Chương V: Điều khoản thi hành (gồm các Điều 23 và Điều 24)

3. Nội dung cơ bản

Dự thảo Thông tư quy định một số nội dung cơ bản như sau:

(1) Quy định về thành lập, nhiệm vụ, quyền hạn, nguyên tắc hoạt động của các Tổ Thẩm phán giải quyết đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phục hồi, phá sản, Tổ Thẩm phán giải quyết đề nghị xem xét lại, kháng nghị quyết định tuyên bố doanh nghiệp, hợp tác xã phá sản và nguyên tắc phối hợp giữa Tổ Thẩm phán với Viện kiểm sát nhân dân, Cơ quan thi hành án dân sự, Kiểm sát viên, Chấp hành viên, Quản tài viên và doanh nghiệp quản lý, thanh lý tài sản.

(2) Quy định về chế độ làm việc của Tổ Thẩm phán giải quyết đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phục hồi, cụ thể quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Tổ Thẩm phán giải quyết đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phục hồi; phương thức thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Tổ Thẩm phán giải quyết đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phục hồi;

nhiệm vụ, quyền hạn của Tổ trưởng Tổ Thẩm phán giải quyết đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phục hồi; cơ chế phối hợp giữa Tổ Thẩm phán giải quyết đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phục hồi với Viện kiểm sát nhân dân, Cơ quan thi hành án dân sự, Kiểm sát viên, Chấp hành viên, Quản tài viên và doanh nghiệp quản lý, thanh lý tài sản.

(3) Quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Tổ trưởng Tổ Thẩm phán giải quyết đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phá sản, cụ thể quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Tổ Thẩm phán giải quyết đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phá sản; phương thức thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Tổ Thẩm phán giải quyết đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phá sản; nhiệm vụ, quyền hạn của Tổ trưởng Tổ Thẩm phán giải quyết đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phá sản; cơ chế phối hợp giữa Tổ Thẩm phán giải quyết đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phá sản với Viện kiểm sát nhân dân, Cơ quan thi hành án dân sự, Kiểm sát viên, Chấp hành viên, Quản tài viên và doanh nghiệp quản lý, thanh lý tài sản.

(4) Quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Tổ trưởng Tổ Thẩm phán giải quyết đơn đề nghị, kháng nghị quyết định tuyên bố doanh nghiệp, hợp tác xã phá sản, cụ thể quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Tổ Thẩm phán giải quyết đơn đề nghị, kháng nghị quyết định tuyên bố doanh nghiệp, hợp tác xã phá sản; trình tự, thủ tục phiên họp giải quyết đơn đề nghị, kháng nghị quyết định tuyên bố doanh nghiệp, hợp tác xã phá sản; nhiệm vụ, quyền hạn của Tổ trưởng Tổ Thẩm phán giải quyết đơn đề nghị, kháng nghị quyết định tuyên bố doanh nghiệp, hợp tác xã phá sản; Cơ chế phối hợp giữa Tổ Thẩm phán giải quyết đơn đề nghị, kháng nghị quyết định tuyên bố doanh nghiệp, hợp tác xã phá sản với Viện kiểm sát nhân dân, Kiểm sát viên.

(5) Quy định về hiệu lực thi hành, bổ sung quy định điều khoản chuyển tiếp.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH THÔNG TƯ VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Thông tư

1.1. Dự kiến nguồn nhân lực thực hiện

Sử dụng nguồn nhân lực sẵn có của các Tòa án nhân dân có thẩm quyền giải quyết vụ việc phục hồi, phá sản.

1.2. Dự kiến nguồn kinh phí để triển khai thực hiện

Sau khi Thông tư được ban hành, dự kiến kinh phí thực thi được thực hiện lồng ghép trong ngân sách chi thường xuyên của Tòa án theo quy định của pháp luật ngân sách nhà nước.

2. Thời gian trình ban hành

Hiện nay, dự thảo Thông tư được xây dựng theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP, dự kiến trình Chánh án Tòa án nhân dân tối cao trước ngày 15/02/2026 để bảo đảm có hiệu lực vào ngày

01/3/2026, cùng thời điểm có hiệu lực của Luật Phục hồi, phá sản năm 2025

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư, Vụ Pháp chế và Quản lý khoa học kính trình các đồng chí thành viên Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao xem xét, cho ý kiến./.

Nơi nhận:

- Như kính trình;
- Đ/c Chánh án TANDTC (để b/c);
- Lưu: Vụ PC&QLKH-P2.

VỤ TRƯỞNG

Lê Thế Phúc