

Số: /TTr-PC

Hà Nội, ngày tháng 02 năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao
hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phục hồi, phá sản

Kính trình: Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Luật Phục hồi, phá sản số 142/2025/QH15 (sau đây gọi là Luật Phục hồi, phá sản năm 2025) đã được Quốc hội khóa XV, Kỳ họp thứ 10 đã thông qua ngày 11/12/2025, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/3/2026 giao Tòa án nhân dân tối cao quy định chi tiết và hướng dẫn các vấn đề sau đây:

- (1) Về Ban đại diện chủ nợ (khoản 1 Điều 14);
- (2) Về thương lượng, hòa giải (khoản 2 và khoản 3 Điều 22);
- (3) Về người có quyền nộp đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phục hồi (Điều 24);
- (4) Về xử lý, thụ lý đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phục hồi (Điều 25);
- (5) Về người có quyền, nghĩa vụ nộp đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phá sản (khoản 2 Điều 38);
- (6) Về xử lý, thụ lý đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phá sản (Điều 39);
- (7) Về xử lý khoản nợ có bảo đảm (Điều 44);
- (8) Về giao dịch bị coi là vô hiệu (Điều 49);
- (9) Về gửi giấy đòi nợ, lập danh sách chủ nợ, người mắc nợ (Điều 55);
- (10) Về áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời (Điều 58);
- (11) Về giải quyết việc đình chỉ thi hành án dân sự, giải quyết vụ việc (Điều 60);
- (12) Về áp dụng thủ tục phục hồi rút gọn (Điều 68);
- (13) Về áp dụng thủ tục phá sản rút gọn (Điều 70);
- (14) Về thủ tục phá sản tổ chức tín dụng (Điều 72);
- (15) Về điều khoản chuyển tiếp (khoản 1 Điều 88);

Ngày 10/01/2026, Tòa án nhân dân tối cao đã ban hành Kế hoạch số

10/KH-TANDTC triển khai thi hành Luật Phục hồi, phá sản, trong đó giao Vụ Pháp chế và Quản lý khoa học chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan xây dựng Nghị quyết của Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao hướng dẫn thi hành một số quy định của Luật Phục hồi, phá sản.

2. Cơ sở thực tiễn

Nghị quyết số 03/2016/NQ-HĐTP của Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao hướng dẫn thi hành một số quy định của Luật Phá sản năm 2014 đã bộc lộ một số hạn chế, bất cập liên quan đến giao dịch bị coi là vô hiệu, áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời và một số trường hợp pháp lý liên quan đến thủ tục phá sản chưa được hướng dẫn đầy đủ.

Bên cạnh đó, hiện nay Luật Phục hồi, phá sản năm 2025 có những quy định mới như: Ban đại diện chủ nợ, thương lượng, hòa giải, giải quyết việc đình chỉ thi hành án dân sự, giải quyết vụ việc, áp dụng thủ tục phục hồi rút gọn... cần phải có những hướng dẫn chi tiết để bảo đảm triển khai thi hành có hiệu quả.

Như vậy, để triển khai thi hành Luật Phục hồi, phá sản năm 2025, đáp ứng yêu cầu của thực tiễn, khắc phục các tồn tại, hạn chế trong quá trình triển khai Nghị quyết số 03/2016/NQ-HĐTP thì việc xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phục hồi, phá sản là hết sức cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG

1. Mục đích

Việc ban hành Nghị quyết nhằm hướng dẫn chi tiết các nội dung được giao tại Luật Phục hồi, phá sản năm 2025, bảo đảm cơ sở pháp lý đầy đủ, thống nhất để triển khai thực hiện hiệu quả, đồng bộ các quy định của Luật Phục hồi, phá sản năm 2025.

2. Quan điểm xây dựng

(1) Thể chế hóa kịp thời các chủ trương, đường lối mới của Đảng về cải cách tư pháp trong kỷ nguyên số;

(2) Kế thừa quy định hiện hành còn phù hợp về thủ tục phá sản; bổ sung các quy định cần thiết để đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong hoạt động phục hồi, phá sản, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

(3) Bảo đảm các quy định cụ thể, khả thi, phù hợp với thực tiễn, đồng thời nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong giải quyết vụ việc phục hồi, phá sản.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Vụ Pháp chế và Quản lý khoa học đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan thực hiện các công việc sau:

1. Xây dựng dự thảo Nghị quyết và đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ, Cổng Pháp luật quốc gia và Cổng Thông tin điện tử của Tòa

án nhân dân tối cao để lấy ý kiến nhân dân.

2. Tổ chức các cuộc họp góp ý đối với dự thảo Nghị quyết.

3. Gửi xin ý kiến Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Bộ Tư pháp, Bộ Tài chính, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, Hội Luật gia Việt Nam, Liên đoàn Luật sư Việt Nam, các Tòa án trong hệ thống Tòa án nhân dân, đơn vị thuộc Tòa án nhân dân tối cao trước khi trình Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao.

IV. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết gồm 22 điều, bao gồm các nội dung chính sau:

1. Về các quy định chung

Dự thảo Nghị quyết hướng dẫn cụ thể việc xác định thành viên Ban đại diện chủ nợ; về thương lượng, hòa giải trong thủ tục phục hồi, phá sản, nguyên tắc hòa giải và xử lý kết quả hòa giải.

2. Về áp dụng thủ tục phục hồi, phá sản

- Dự thảo Nghị quyết quy định chi tiết về người có quyền nộp đơn; nội dung đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phục hồi, phá sản và tài liệu, chứng cứ kèm theo; phương thức nộp đơn; việc xử lý, thụ lý đơn yêu cầu áp dụng thủ tục phục hồi, phá sản; nội dung quyết định mở hoặc không mở thủ tục phá sản; việc gửi giấy đòi nợ, lập danh sách chủ nợ, người mắc nợ.

- Về xử lý khoản nợ có bảo đảm: Dự thảo Nghị quyết quy định Quản tài viên, doanh nghiệp quản lý, thanh lý tài sản là người đề xuất Thẩm phán về việc xử lý khoản nợ có bảo đảm và thực hiện việc xử lý tài sản bảo đảm. Đối với chủ nợ có bảo đảm được thanh toán bằng tài sản bảo đảm thì được tự mình xử lý hoặc đề nghị Quản tài viên, doanh nghiệp quản lý, thanh lý tài sản xử lý; trường hợp chủ nợ có bảo đảm không nhận bàn giao tài sản bảo đảm để thanh toán nợ thì Quản tài viên thực hiện việc thanh lý hoặc tiêu hủy tài sản theo quy định pháp luật.

- Về áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời: Trên cơ sở kế thừa Điều 5 Nghị quyết số 03/2016/NQ-HĐTP, dự thảo Nghị quyết hướng dẫn bổ sung biện pháp khẩn cấp tạm thời buộc giao, nhận tài sản khi có hành vi chiếm giữ trái pháp luật tài sản của doanh nghiệp, hợp tác xã hoặc chủ nợ có bảo đảm không nhận tài sản bảo đảm để thanh toán nợ.

- Về thủ tục giải quyết các vụ việc do Tòa án, Trọng tài chuyển hồ sơ cho Tòa án phá sản giải quyết: Dự thảo Nghị quyết quy định cụ thể thời hạn Thẩm phán mở phiên họp xem xét giải quyết tranh chấp và trình tự tiến hành phiên họp xem xét giải quyết tranh chấp.

3. Về áp dụng thủ tục phục hồi, phá sản rút gọn

Dự thảo Nghị quyết hướng dẫn chi tiết về điều kiện áp dụng thủ tục phục hồi, phá sản rút gọn; việc áp dụng thủ tục phá sản rút gọn đối với tổ chức tín dụng và doanh nghiệp bảo hiểm, doanh nghiệp tái bảo hiểm.

4. Về điều khoản chuyển tiếp

Đối với yêu cầu áp dụng thủ tục phá sản mà Tòa án đã thụ lý trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành nhưng chưa giải quyết thì áp dụng Nghị quyết này để giải quyết.

Đối với quyết định tuyên bố doanh nghiệp, hợp tác xã phá sản của Tòa án đã có hiệu lực pháp luật trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành thì không áp dụng hướng dẫn tại Nghị quyết này để làm căn cứ kháng nghị.

5. Về hiệu lực thi hành

Nghị quyết này được Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao thông qua ngày ... tháng ... năm 2026 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phục hồi, phá sản, Vụ Pháp chế và Quản lý khoa học kính trình Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như kính trình;
- Đ/c Chánh án TANDTC (để b/c);
- Đ/c Nguyễn Văn Tiến, PCA TANDTC (để b/c);
- Lưu: Vụ PC&QLKH-P2.

VỤ TRƯỞNG

Lê Thế Phúc