

Số: /BC-BCA-QLXNC

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO 1

**BÁO CÁO**

**Về rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật, điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 09/2023/QĐ-TTg ngày 12/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ quy định trình tự, thủ tục, thẩm quyền, cấp và quản lý thẻ đi lại doanh nhân APEC**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Công an đã tiến hành rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật, điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 09/2023/QĐ-TTg ngày 12/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ quy định trình tự, thủ tục, thẩm quyền, cấp và quản lý thẻ đi lại doanh nhân APEC. Kết quả rà soát như sau:

**I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN RÀ SOÁT**

**1. Mục đích, yêu cầu rà soát**

Việc rà soát chủ trương, đường lối của Đảng, các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành và điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên có liên quan đến dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 09/2023/QĐ-TTg ngày 12/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ quy định trình tự, thủ tục, thẩm quyền, cấp và quản lý thẻ đi lại doanh nhân APEC nhằm bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và đồng bộ của hệ thống pháp luật. Đồng thời, việc rà soát giúp kịp thời điều chỉnh, bổ sung hoặc thay thế, tạo cơ sở pháp lý vững chắc, phục vụ tốt cho công tác quản lý nhà nước khi cấp thẻ ABTC.

Yêu cầu đặt ra là việc rà soát phải toàn diện, khách quan, chính xác, bám sát các định hướng, chỉ đạo tại các văn kiện của Đảng, Nghị quyết của Quốc hội, Chính phủ, đồng thời tuân thủ các cam kết quốc tế, đặc biệt là trong bối cảnh hội nhập kinh tế sâu rộng và phát triển bền vững.

**2. Phạm vi, nội dung, đối tượng rà soát**

Các Nghị quyết của Bộ Chính trị, Nghị quyết của Quốc hội, Nghị quyết của Chính phủ có nêu về thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia.

- Luật Xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 23/2023/QH15 và Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 51/2019/QH14 và Luật số 23/2023/QH15.

- Các Điều ước quốc tế có liên quan.

## II. KẾT QUẢ RÀ SOÁT

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung:

Bộ Công an đã thực hiện rà soát các Nghị quyết của Bộ Chính trị, Nghị quyết của Quốc hội, Nghị quyết của Chính phủ, đảm bảo việc sửa đổi, bổ sung Quyết định 09 là phù hợp với định hướng, chủ trương của Đảng, bám sát chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, cụ thể:

- Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia;

- Nghị quyết số 59-NQ/TW ngày 24/01/2025 của Bộ Chính trị về hội nhập quốc tế trong tình hình mới;

- Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới;

- Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân;

- Nghị quyết số 1943/2025/QH15 của Quốc hội về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp năm 2013;

- Nghị quyết số 66/NQ-CP ngày 26/3/2025 của Chính phủ về chương trình cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh năm 2025 và 2026.

*(Chi tiết rà soát theo phụ lục đính kèm)*

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Quyết định:

- Tổng số văn bản quy phạm pháp luật được rà soát liên quan đến dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung gồm 01 Luật và 02 Nghị định, cụ thể:

+ Luật Các tổ chức tín dụng số 32/2024/QH15.

+ Nghị định số 118/2025/NĐ-CP ngày 09/6/2025 của Chính phủ về thực hiện thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa, một cửa liên thông tại bộ phận một cửa và Cổng dịch vụ công Quốc gia.

+ Nghị định số 278/2025/NĐ-CP ngày 22/10/2025 của Chính phủ quy định về kết nối, chia sẻ dữ liệu bắt buộc giữa các cơ quan thuộc hệ thống chính trị.

- Dự thảo Quyết định được xây dựng phù hợp với quy định của Luật Các tổ chức tín dụng, Nghị định số 118/2025/NĐ-CP, Nghị định số 278/2025/NĐ-CP, các chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và tuân thủ quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định.

*(Chi tiết rà soát theo phụ lục đính kèm)*

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung: Khung hoạt động Chương trình thẻ đi lại doanh nhân APEC.

4. Phụ lục.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, QLXNC.PL.

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**

**Thượng tướng Phạm Thế Tùng**

## Phụ lục

## 1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến chính sách

CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	CHÍNH SÁCH/QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	ĐÁNH GIÁ (đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
<p>Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia, theo đó “<i>Phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia là đột phá quan trọng hàng đầu, là động lực chính để phát triển nhanh lực lượng sản xuất hiện đại, hoàn thiện quan hệ sản xuất, đổi mới phương thức quản trị quốc gia, phát triển kinh tế - xã hội, ngăn chặn nguy cơ tụt hậu, đưa đất nước phát triển bứt phá, giàu mạnh trong kỷ nguyên mới; Thể chế, nhân lực, hạ tầng, dữ liệu và công nghệ chiến lược là những nội dung trọng tâm, cốt lõi, trong đó thể chế là điều kiện tiên quyết, cần hoàn thiện và đi trước một</i></p>	<p>Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định 09 được xây dựng trên cơ sở bám sát chỉ đạo của Đảng và Nhà nước, chỉ đạo của Tổng Bí thư, theo đó quy định việc kết nối dữ liệu giữa các cơ quan, thúc đẩy nộp hồ sơ trực tuyến, sử dụng các văn bản điện tử thay thế văn bản giấy</p>	<p>Đã thể chế đầy đủ</p>	<p>Đã sửa đổi, bổ sung trong dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định 09</p>

<i>bước</i> ".			
<p>Nghị quyết số 59-NQ/TW về hội nhập quốc tế trong tình hình mới, đánh dấu bước ngoặt lịch sử trong tiến trình hội nhập quốc tế của đất nước, khẳng định vai trò của hội nhập quốc tế trong sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc để Việt Nam vững bước vào kỷ nguyên mới - kỷ nguyên vươn mình của dân tộc, mục tiêu là <i>nâng cao hiệu quả hội nhập kinh tế quốc tế phục vụ xây dựng nền kinh tế độc lập, tự chủ, tự lực, tự cường, đẩy mạnh cơ cấu lại nền kinh tế, đổi mới mô hình tăng trưởng và thúc đẩy chuyển đổi số. Tiếp tục hoàn thiện thể chế nâng cao năng lực thực thi cam kết quốc tế.</i></p>	<p>Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định 09 được xây dựng trên cơ sở vừa bám sát chỉ đạo của Đảng và Nhà nước, chỉ đạo của Tổng Bí thư vừa phù hợp với Khung hoạt động Chương trình thể đi lại doanh nhân APEC, tăng cường vị thế, vai trò của Việt Nam trên trường quốc tế</p>	<p>Đã thể chế đầy đủ</p>	<p>Đã sửa đổi, bổ sung trong dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định 09</p>
<p>Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới đã nêu rõ "<i>Công tác xây dựng và thi hành pháp luật là "đột phá của đột phá" trong hoàn thiện</i></p>	<p>Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định 09 được xây dựng trên cơ sở bám sát chỉ đạo của Đảng và Nhà nước, chỉ đạo của Tổng Bí thư, xử lý những khó khăn, bất cập phát sinh trong thực tiễn; đảm bảo nguyên tắc đồng bộ với hệ thống</p>	<p>Đã thể chế đầy đủ</p>	<p>Đã sửa đổi, bổ sung trong dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định 09</p>

<p>thể chế phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới; là một nhiệm vụ trọng tâm của tiến trình xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam của Nhân dân, do Nhân dân và vì Nhân dân, dưới sự lãnh đạo của Đảng; xây dựng pháp luật phải bám sát thực tiễn, “đứng trên mảnh đất thực tiễn của Việt Nam”.</p>	<p>pháp luật hiện hành và kế thừa các quy định còn phù hợp</p>		
<p>Nghị quyết số 68-NQ/TW về phát triển kinh tế tư nhân, trong đó xác định: “<i>Phát triển kinh tế tư nhân nhanh, bền vững, hiệu quả, chất lượng cao vừa là nhiệm vụ trọng tâm, cấp bách, vừa mang tính chiến lược lâu dài; cần được cụ thể hóa trong các chiến lược, chính sách phát triển của đất nước; nhằm phát huy mọi tiềm năng, thế mạnh, giải phóng toàn bộ sức sản xuất, kích hoạt, huy động và sử dụng hiệu quả mọi nguồn lực, nhất là nguồn lực trong Nhân dân cho phát triển kinh tế - xã hội, củng cố và tăng cường quốc phòng, an ninh, tăng cường</i></p>	<p>Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định 09 được xây dựng trên cơ sở bám sát chỉ đạo của Đảng và Nhà nước, chỉ đạo của Tổng Bí thư, xử lý những khó khăn, bất cập phát sinh trong thực tiễn; đảm bảo nguyên tắc đồng bộ với hệ thống pháp luật hiện hành và kế thừa các quy định còn phù hợp. Cụ thể, dự thảo quy định doanh nghiệp có thời gian hoạt động từ 06 tháng trở lên có quyền được cấp thẻ ABTC</p>	<p>Đã thể chế đầy đủ</p>	<p>Đã sửa đổi, bổ sung trong dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định 09</p>

<i>đổi ngoại và hội nhập quốc tế.”</i>			
Nghị quyết số 1943/2025/QH15 của Quốc hội về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp năm 2013 và Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015, chính thức quy định việc tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (cấp tỉnh và cấp xã) từ ngày 01/7/2025	Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định 09 được xây dựng trên cơ sở bám sát chỉ đạo của Đảng và Nhà nước, theo đó dự thảo quy định việc trình báo mất thẻ ABTC chỉ được thực hiện tại cấp xã hoặc cấp tỉnh hoặc cấp trung ương	Đã thể chế đầy đủ	Đã sửa đổi, bổ sung trong dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định 09
Nghị quyết số 66/NQ-CP về chương trình cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh năm 2025 và 2026, trong đó nêu rõ quan điểm “ <i>Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong thực hiện thủ tục hành chính, gắn với phân bổ nguồn lực, đề cao trách nhiệm thực thi của các cấp, các ngành theo hướng giảm việc giải quyết thủ tục của các cơ quan trung ương, gắn kết chặt chẽ với ứng dụng khoa học công nghệ, chuyển đổi số, sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy</i> ” và mục tiêu “ <i>Cắt giảm, đơn giản hóa ngay thủ tục hành chính</i>	Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định 09 được xây dựng trên cơ sở bám sát chỉ đạo của Đảng và Nhà nước, theo đó dự thảo cắt giảm các giấy tờ và thời gian thực hiện thủ tục hành chính, tạo điều kiện thuận lợi cho cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp và cá nhân.	Đã thể chế đầy đủ	Đã sửa đổi, bổ sung trong dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định 09

<p>liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh bảo đảm bãi bỏ ít nhất 30% điều kiện đầu tư kinh doanh không cần thiết; giảm ít nhất 30% thời gian giải quyết của các thủ tục hành chính, 30% chi phí tuân thủ thủ tục hành chính”</p>			
--	--	--	--

## 2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo

<b>QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN</b>	<b>QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO</b>	<b>ĐÁNH GIÁ (tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)</b>	<b>ĐỀ XUẤT XỬ LÝ</b>
<p>Luật Các tổ chức tín dụng số 32/2024/QH15, Điều 44 về Chấp thuận danh sách dự kiến những người được bầu, bổ nhiệm làm thành viên Hội đồng quản trị, thành viên Hội đồng thành viên, thành viên Ban kiểm soát, Tổng Giám đốc (Giám đốc) của tổ chức tín dụng: “Danh sách dự kiến những người được bầu, bổ nhiệm làm thành viên Hội đồng quản trị, thành viên Hội đồng thành viên, thành viên Ban kiểm</p>	<p>Khoản 5 Điều 1 dự thảo: “Thống đốc Ngân hàng Nhà nước xem xét cho phép sử dụng thẻ ABTC đối với doanh nhân đang làm việc tại các tổ chức tín dụng quy định tại khoản 1, khoản 2a Điều 9 Quyết định này”.</p>	<p>Phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành</p>	<p>Đã sửa đổi, bổ sung trong dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định 09</p>