

Số: /BC-BNNMT

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

**DỰ THẢO****BÁO CÁO**

**Về rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật, điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực đề điều và phòng, chống thiên tai**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã tiến hành rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật, điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực đề điều và phòng, chống thiên tai. Kết quả rà soát như sau:

**I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN RÀ SOÁT****1. Mục đích, yêu cầu rà soát**

Nhằm đảm bảo các quy định tại dự thảo Nghị định phù hợp với chủ trương, chính sách của Đảng, các văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) và điều ước quốc tế có liên quan mà Việt Nam là thành viên; đảm bảo thể chế hóa kịp thời các chủ trương, đường lối của Đảng, tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật và tính tương thích với Điều ước quốc tế.

**2. Phạm vi, nội dung, đối tượng rà soát****a) Phạm vi, đối tượng rà soát:**

- Các chủ trương, chính sách của Đảng có liên quan đến nội dung sửa đổi, bổ sung Nghị định.
- Các văn bản quy phạm pháp luật đang còn hiệu lực đến thời điểm rà soát liên quan đến nội dung sửa đổi, bổ sung của Nghị định.
- Các Điều ước quốc tế có liên quan đến nội dung sửa đổi, bổ sung của Nghị định.

**b) Nội dung rà soát:**

- Rà soát, so sánh, đối chiếu, xem xét nội dung dự kiến sửa đổi, bổ sung tại dự thảo Nghị định để đảm bảo các nội dung tại dự thảo Nghị định đã thể chế hóa các chủ trương, đường lối của Đảng.

- Rà soát, so sánh, đối chiếu, xem xét nội dung dự kiến sửa đổi, bổ sung tại dự thảo Nghị định để đảm bảo các nội dung tại dự thảo Nghị định không mâu thuẫn, chồng chéo với các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

- Rà soát, so sánh, đối chiếu, xem xét nội dung dự kiến sửa đổi, bổ sung tại dự thảo Nghị định để đảm bảo các nội dung tại dự thảo Nghị định không trái với các Điều ước quốc tế.

## II. KẾT QUẢ RÀ SOÁT

### 1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến dự án Luật sửa đổi, bổ sung 15 Luật thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ NN-MT (trong đó có sđbs 02 Luật: Đề điều và PCTT)

a) Các chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến dự án Luật, gồm 06 văn bản.

- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả (sau đây gọi là Nghị quyết số 18-NQ/TW) đã xác định mục tiêu tổng quát *“Tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và phù hợp với thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa nhằm tăng cường vai trò lãnh đạo của Đảng...”*, với một trong các nhiệm vụ, giải pháp cụ thể là *“rà soát, sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện các quy định của Đảng, Nhà nước về tổ chức bộ máy của các cấp, các ngành, các địa phương, bảo đảm đồng bộ, thống nhất”*.

- Kết luận số 21/KL/TW ngày 24/1/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XIII về việc tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW đã đề ra nhiệm vụ *“Tập trung các nguồn lực để tiếp tục khẩn trương hoàn thiện thể chế, cơ chế vận hành các cơ quan, đơn vị, tổ chức của hệ thống chính trị dưới sự lãnh đạo của Đảng; phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của Quốc hội, Chính phủ, cơ quan hành pháp, cơ quan tư pháp; xác định rõ trách nhiệm giữa Trung ương và địa phương và giữa các cấp chính quyền địa phương; đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, bảo đảm Trung ương tăng cường quản lý vĩ mô, xây dựng thể chế, chiến lược, quy hoạch, kế hoạch đồng bộ, thống nhất, giữ vai trò kiến tạo và tăng cường kiểm tra, giám sát, “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm”*.

- Kết luận số 119-KL/TW ngày 20 tháng 01 năm 2025 của Bộ Chính trị về định hướng đổi mới, hoàn thiện quy định pháp luật yêu cầu: *“Đổi mới mạnh mẽ tư duy xây dựng pháp luật theo hướng vừa bảo đảm yêu cầu quản lý nhà nước vừa khuyến khích sáng tạo, giải phóng toàn bộ sức sản xuất, khơi thông mọi nguồn lực để phát triển. Công tác xây dựng pháp luật phải bám sát thực tiễn, nâng cao năng lực phản ứng chính sách và giải quyết hiệu quả, kịp thời những vấn đề thực tiễn đặt ra, lấy người dân, doanh nghiệp làm trung tâm, chủ thể; bảo đảm cơ sở pháp lý và các điều kiện để đẩy mạnh thực hiện chủ trương phân cấp, phân quyền; cải cách triệt để thủ tục hành chính, giảm chi phí tuân thủ; dứt khoát từ bỏ tư duy “không quản được thì cấm”, không đẩy khó khăn cho người dân, doanh nghiệp trong ban hành và tổ chức thi hành pháp luật. Các quy định của luật phải mang tính ổn định, có giá trị lâu dài”*.

- Kết luận 126-KL/TW ngày 14/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025 đã đề ra nhiệm vụ: *“Nghiên cứu định hướng tiếp tục sắp xếp bỏ cấp hành chính trung gian (cấp huyện); xây dựng phương án tiếp tục sắp xếp cấp xã phù hợp với mô hình tổ chức mới, đề xuất tổ chức bộ máy, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của cấp xã; định hướng sáp nhập một số đơn vị hành chính cấp tỉnh; đề xuất chủ trương sửa đổi, bổ sung các quy định pháp luật có liên quan”*.

- Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương tại Hội nghị lần thứ 11 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII đã giao Bộ Chính trị chỉ đạo Đảng uỷ Chính phủ *“... khẩn trương lãnh đạo, chỉ đạo các cơ quan chức năng ở Trung ương phối hợp chặt chẽ với các địa phương tham mưu hoàn thiện các VBQPPL để kịp thời tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và tổ chức hoạt động chính quyền địa phương 02 cấp gắn với đẩy mạnh phân cấp, phân quyền cho địa phương, ...”*.

- Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới đặt ra mục tiêu đến năm 2030: ***“Năm 2025, cơ bản hoàn thành việc tháo gỡ những “điểm nghẽn” do quy định pháp luật. Năm 2027, hoàn thành việc sửa đổi, bổ sung, ban hành mới văn bản pháp luật bảo đảm cơ sở pháp lý đồng bộ cho hoạt động của bộ máy nhà nước theo mô hình chính quyền 2 cấp...”***. Đồng thời yêu cầu: *“Khẩn trương sửa đổi, bổ sung các văn bản pháp luật đáp ứng yêu cầu thực hiện chủ trương tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, sắp xếp đơn vị hành chính, gắn với phân cấp, phân quyền tối đa theo phương châm “địa*

*phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm” và việc cơ cấu lại không gian phát triển mới ở từng địa bàn”.*

b) Đánh giá về sự phù hợp của dự thảo Nghị định với chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến dự thảo Nghị định cần thể chế hóa thành quy định của pháp luật; đề xuất phương án xử lý

Những định hướng, mục tiêu và giải pháp nêu trên của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Ban Chấp hành trung ương đặt ra sự cần thiết phải nghiên cứu các Nghị định đề sửa đổi, bổ sung nhằm thể chế hóa chủ trương, đường lối của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Ban Chấp hành trung ương, đáp ứng yêu cầu về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy chính quyền 02 cấp, đảm bảo hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và phù hợp với thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, đồng thời xử lý các điểm nghẽn phát sinh trong quá trình thực hiện các Nghị định.

Theo đó, nội dung dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung các nghị định trong lĩnh vực đề điều và phòng, chống thiên tai đã đảm bảo thể chế hóa và phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng đặt ra.

## **2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định**

a) Tổng số văn bản được rà soát liên quan đến nội dung dự thảo Nghị định gồm:

a) Luật Phòng thủ dân sự năm 2023.

b) Luật Ngân sách nhà nước năm 2025.

c) Dự thảo Luật Quy hoạch đang được Quốc hội xem xét, thông qua.

d) Dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường.

b) Đánh giá: Kết quả rà soát cho thấy, nội dung dự thảo Nghị định đã đảm bảo tính hợp Hiến với Hiến pháp; đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với các Luật và dự thảo Luật có liên quan.

## **3. Điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo Nghị định**

a) Tổng số Điều ước quốc tế được rà soát liên quan đến nội dung dự án Luật gồm 14 Hiệp định, Công ước, Nghị định thư, Thỏa thuận, cụ thể:

- Hiệp định ASEAN về quản lý thảm họa và Ứng phó khẩn cấp (AADMER)

- Hiệp định thành lập Trung tâm AHA.

- Khung Hành động Sendai về Giảm nhẹ rủi ro thiên tai giai đoạn 2015-2030.

- Thỏa thuận Paris về khí hậu.

- Hiệp định Hợp tác Phát triển Bền vững lưu vực sông Mê Công ký năm 1995 giữa Chính phủ Vương quốc Campuchia, Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào, Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Vương quốc Thái Lan.

- Tuyên bố của Lãnh đạo các nước ASEAN về chống chịu bền vững.

- Tuyên bố Hạ Long cấp Bộ trưởng ASEAN về hành động sớm trong quản lý thiên tai.

b) Đánh giá: Kết quả rà soát cho thấy, nội dung dự thảo Nghị định đã đảm bảo tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

Trên đây là Báo cáo rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật, điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực đề điều và phòng, chống thiên tai./.

**Nơi nhận:**

- Bộ trưởng (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, PC.

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**

**Nguyễn Hoàng Hiệp**