

Số: /BC-TCKT

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

BÁO CÁO

**Tổng kết việc thi hành Quyết định số 23/2008/QĐ-NHNN
ngày 8/8/2008 của Thống đốc NHNN ban hành Chế độ báo cáo tài chính
đối với Ngân hàng Nhà nước Việt Nam**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam (sau đây viết tắt là NHNN) đã tiến hành tổng kết việc thi hành Quyết định số 23/2008/QĐ-NHNN ngày 8/8/2008 của Thống đốc NHNN ban hành Chế độ báo cáo tài chính đối với NHNN (gọi tắt là Quyết định số 23). Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến dự thảo Thông tư thay thế Quyết định số 23

Thực hiện Nghị định số 26/2025/NĐ-CP ngày 24/02/2025 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của NHNN, NHNN đã thay đổi mô hình cơ cấu tổ chức, trong đó có một số đơn vị kế toán trực thuộc thực hiện sáp nhập, hợp nhất (như Cục Quản trị, Chi Cục Quản trị, Viện Chiến lược ngân hàng về Văn phòng NHNN; và Tạp chí ngân hàng về Thời báo ngân hàng); và thay đổi mô hình NHNN tỉnh, thành phố thành NHNN các Khu vực (63 NHNN Chi nhánh tỉnh, thành phố tổ chức theo mô hình 15 NHNN Chi nhánh Các Khu vực). Chính việc tổ chức lại bộ máy nêu trên đã tác động đến bộ máy kế toán cũng như quá trình tổng hợp báo cáo tài chính của NHNN kể từ tháng 3/2025. Theo đó, NHNN cần thiết chỉnh sửa tên gọi đơn vị kế toán và hướng dẫn các đơn vị kế toán trực thuộc lập, lưu trữ báo cáo tài chính cho phù hợp với thay đổi mô hình hoạt động của NHNN.

Bên cạnh đó, công nghệ ngày càng hiện đại cho phép việc lập, tổng hợp, lưu trữ báo cáo tài chính của NHNN theo hướng tập trung, tự động hóa đã tác động đến một số quy định liên quan đến quá trình tổng hợp số liệu, thông tin kế toán, tài chính trong báo cáo tài chính của NHNN. Do vậy, NHNN cần cập nhật vấn đề này vào dự thảo Thông tư thay thế Quyết định số 23.

Thực hiện Nghị quyết số 27/NQ-CP ngày 7/02/2025 của Chính phủ phiên họp thường kỳ tháng 01 năm 2025 về yêu cầu tích cực rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện các quy định pháp luật không còn phù hợp, chồng chéo hoặc chưa đầy đủ, trên cơ sở kiểm tra, rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về kế toán, NHNN đã rà soát, điều chỉnh các quy định không còn phù hợp.

Ngoài ra, về quốc tế, Ngân hàng Trung ương trình bày báo cáo tài chính theo chuẩn mực kế toán và thông lệ Ngân hàng Trung ương, việc thuyết minh so

sánh các chỉ tiêu kế toán không theo kế hoạch tài chính giao. Do vậy, NHNN bỏ nội dung quy định báo cáo số liệu kế hoạch tài chính giao trong dự thảo Thông tư thay thế Quyết định số 23.

Từ những nội dung báo cáo nêu trên, Vụ Tài chính - Kế toán thực hiện tổng kết đánh giá lại các quy định tại Quyết định số 23 về chế độ báo cáo tài chính của NHNN để xem xét sửa đổi, bổ sung cho phù hợp.

2. Quá trình thực hiện tổng kết

NHNN đánh giá lại Quyết định số 23, đối chiếu với quy định của Luật Ngân hàng Nhà nước, Luật Kế toán, Chuẩn mực kế toán và thực tiễn mô hình tổ chức hoạt động cũng như thực trạng hệ thống công nghệ của NHNN để báo cáo tổng kết thực hiện Quyết định số 23 về chế độ báo cáo tài chính của NHNN.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

Quyết định số 23 được áp dụng từ năm 2008 đối với các đơn vị NHNN và một số đơn vị sự nghiệp trực thuộc NHNN để lập báo cáo tài chính của các đơn vị NHNN và hợp nhất báo cáo tài chính toàn NHNN. Kể từ đó đến nay, kết quả thực hiện cụ thể như sau:

1. Kết quả đạt được:

Trải qua gần 20 năm, Quyết định số 23 về chế độ báo cáo tài chính của NHNN về cơ bản đáp ứng được yêu cầu công tác kế toán của NHNN, trong đó phải kể đến:

- Việc lập, tổng hợp và gửi báo cáo tài chính của NHNN nhìn chung có tính chất khung, mang tính chất tổng quát, trong đó có tham khảo thông lệ các Ngân hàng Trung ương nên theo thời gian vẫn cung cấp được các thông tin về tài chính, kế toán cần thiết, chủ yếu cho các cơ quan, cá nhân trong và ngoài ngành ngân hàng theo quy định hiện hành.

- Các dữ liệu về kế toán, tài chính trình bày trên các mẫu biểu báo cáo tài chính của NHNN theo Quyết định số 23 thời gian qua vẫn đảm bảo phù hợp với Luật Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, Luật Kế toán, chuẩn mực kế toán, cơ chế tài chính và thực tế các hoạt động nghiệp vụ của NHNN.

- Các chỉ tiêu phân bổ, sắp xếp trong báo cáo tài chính của NHNN theo Quyết định số 23 về cơ bản phần nào cung cấp thông tin cho NHNN trong công tác quản trị nội bộ cũng như đánh giá được hiệu quả hoạt động của NHNN.

Đến nay, các nội dung chính của Quyết định số 23 vẫn còn phù hợp, tuân thủ quy định hiện hành.

2. Bất cập:

Mặc dù Quyết định số 23 về cơ bản đã đạt được một số thành tựu nêu trên nhưng thời gian qua, NHNN đã thay đổi cơ cấu tổ chức và ứng dụng công nghệ trong công tác kế toán, Quyết định này phát sinh một số bất cập chủ yếu như sau:

- Thay đổi tổ chức bộ máy của NHNN kể từ tháng 3/2025: Đối tượng điều chỉnh của Quyết định số 23 cần thiết cập nhật theo tên gọi mới, bỏ những đơn vị kế toán đã

không còn trong cơ cấu tổ chức của NHNN theo hướng dẫn của Chính phủ tại Nghị định số 26/2025/NĐ-CP ngày 24/02/2025 quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của NHNN. Cụ thể, dự thảo đã bỏ đối tượng là các NHNN Chi nhánh tỉnh, thành phố, Cục Quản trị, Chi Cục Quản trị, Viện Chiến lược ngân hàng, Thời báo ngân hàng,... và bổ sung các NHNN Chi nhánh Khu vực, Văn phòng.

- Thay đổi hệ thống công nghệ thông tin của NHNN: Cùng với sự phát triển chung và hiện đại hóa ngành ngân hàng, NHNN thời gian qua đã đầu tư và đưa vào sử dụng hệ thống phần mềm kế toán hiện đại, tự động, tập trung hơn nên quy trình lập, tổng hợp báo cáo tài chính của NHNN đã có nhiều thay đổi. NHNN có thể khai thác dữ liệu chung, mang tính tức thời, không phải phụ thuộc hoàn toàn vào báo cáo giấy của các đơn vị NHNN nộp định kỳ. Do vậy, vấn đề này được Vụ Tài chính - Kế toán cụ thể trong dự thảo Thông tư thay thế Quyết định số 23.

- Thay đổi nội dung thuyết minh chỉ tiêu tài chính theo kế hoạch được giao: Cơ chế tài chính không giao chi tiết từng khoản mục thu, chi của NHNN nên việc thuyết minh số liệu báo cáo về các khoản mục này theo tỷ lệ hoàn thành kế hoạch không còn phù hợp và việc trình bày báo cáo tài chính thì vẫn theo thông lệ của Ngân hàng Trung ương.

- Cập nhật phần căn cứ pháp lý theo quy định hiện hành và hình thức văn bản quy phạm pháp luật cần được điều chỉnh sang Thông tư theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Trên cơ sở báo cáo tổng kết thực hiện Quyết định số 23 nêu trên, Vụ Tài chính - Kế toán xin báo cáo đề xuất và kính trình Thống đốc NHNN một số nội dung như sau:

- Ký ban hành Thông tư quy định chế độ báo cáo tài chính của NHNN, thay thế Quyết định số 23.

- Chấp thuận áp dụng các mẫu biểu báo cáo tài chính bổ sung vào hoạt động kế toán của NHNN.

- Giao Cục Công nghệ thông tin điều chỉnh hệ thống phần mềm kế toán đảm bảo tuân thủ quy định của Thống đốc NHNN tại Thông tư chế độ báo cáo tài chính của NHNN.

Vụ Tài chính - Kế toán xin báo cáo tổng kết đánh giá việc thực hiện Quyết định số 23 và kính trình Thống đốc NHNN phê duyệt các nội dung đề xuất./.

Nơi nhận:

- Vụ trưởng;
- Lưu VT, TCKT2.NTLHuong.

**KT.VỤ TRƯỞNG
PHÓ VỤ TRƯỞNG**

Đinh Thị Lan Hương