

BỘ CÔNG THƯƠNG
CỤC KỸ THUẬT AN TOÀN VÀ MÔI TRƯỜNG CÔNG NGHIỆP

ĐỀ ÁN XÂY DỰNG
QUYẾT ĐỊNH CỦA THỦ TƯỚNG
CHÍNH PHỦ BAN HÀNH
CHƯƠNG TRÌNH QUỐC GIA VỀ AN
TOÀN TRONG SỬ DỤNG ĐIỆN,
GIAI ĐOẠN 2026 - 2035

TÊN ĐỀ ÁN: CHƯƠNG TRÌNH QUỐC GIA VỀ AN TOÀN
TRONG SỬ DỤNG ĐIỆN, GIAI ĐOẠN 2026 - 2035

Hà Nội, tháng 9 năm 2025

ĐỀ ÁN XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ BAN HÀNH CHƯƠNG TRÌNH QUỐC GIA VỀ AN TOÀN TRONG SỬ DỤNG ĐIỆN, GIAI ĐOẠN (2026 - 2035)

1. Tên gọi Chương trình:

Chương trình quốc gia về an toàn trong sử dụng điện, giai đoạn 2026 - 2035.

2. Cơ quan, tổ chức/cá nhân đề nghị

Tên cơ quan/tổ chức/cá nhân: Cục Kỹ thuật an toàn và Môi trường công nghiệp

Địa chỉ: số 25 Ngô Quyền, phường Cửa Nam, Thành phố Hà Nội.

Điện thoại: 024.22218312; Fax: 024.22218321;

E-mail: CucATMT@moit.gov.vn

Tên cơ quan chủ quản (nếu có): Bộ Công Thương.

3. Sự cần thiết

3.1. Căn cứ pháp lý

3.1.1. Chủ trương, định hướng của Đảng

- Nghị quyết số 55-NQ/TW ngày 11 tháng 02 năm 2020 của Bộ Chính trị về định hướng Chiến lược phát triển năng lượng quốc gia của Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 (sau đây viết tắt là Nghị quyết số 55-NQ/TW) đã đưa ra quan điểm chỉ đạo “nhanh chóng xây dựng thị trường năng lượng đồng bộ, cạnh tranh, minh bạch, đa dạng hóa hình thức sở hữu và phương thức kinh doanh; áp dụng giá thị trường đối với mọi loại hình năng lượng” (khoản 1 Phần II Nghị quyết số 55-NQ/TW) nhằm thực hiện mục tiêu tổng quát “Xây dựng thị trường năng lượng cạnh tranh, minh bạch, hiệu quả, phù hợp với thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa” (điểm a khoản 2 Phần II Nghị quyết số 55-NQ/TW). Theo đó, Nghị quyết số 55-NQ/TW giao nhiệm vụ phải đổi mới cơ chế, chính sách, phát triển thị trường năng lượng đồng bộ, liên thông, hiện đại và hiệu quả, phù hợp với định hướng xã hội chủ nghĩa, cụ thể: “cần phát triển thị trường năng lượng đồng bộ, liên thông giữa các phân ngành điện, than, dầu khí và năng lượng tái tạo, kết nối với thị trường khu vực và thế giới” và “sửa đổi, hoàn thiện các luật chuyên ngành về dầu khí, điện lực, sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả và các luật khác liên quan đến ngành năng lượng để làm cơ sở thực hiện hiệu quả hơn cơ chế thị trường” (khoản 6 Phần III Nghị quyết số 55-NQ/TW).

Thời gian qua Đảng, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo để hoàn thiện thể chế, xây dựng cơ chế, chính sách nhằm đẩy mạnh cải cách hành chính, ứng dụng và phát triển công nghệ thông tin đáp ứng yêu cầu phát triển bền vững và hội nhập quốc tế như: Văn kiện Đại hội Đảng khoá XIII, về định hướng phát triển đất nước giai đoạn 2021-2030, trong đó, xác định

tiếp tục đổi mới mạnh mẽ tư duy, xây dựng, hoàn thiện đồng bộ thể chế, phát triển bền vững về kinh tế, chính trị, văn hoá, xã hội, môi trường...tháo gỡ kịp thời những khó khăn, vướng mắc; khơi dậy mọi tiềm năng và nguồn lực, tạo động lực mới cho sự phát triển nhanh và bền vững đất nước.

Do đó, việc thể chế hóa đầy đủ các nội dung của Nghị quyết số 55-NQ/TW, các chủ trương, chính sách của Đảng, Luật Điện lực số 61/2024/QH15 đã được Quốc hội khóa XV, Kỳ họp thứ 8 thông qua ngày 30 tháng 11 năm 2024, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 02 năm 2025. Trong đó, Chương VIII Luật Điện lực quy định về bảo vệ công trình điện lực và an toàn trong lĩnh vực điện lực đã giao Thủ tướng Chính phủ ban hành quy định để tổ chức thi hành nội dung cụ thể như sau:

Khoản 6 Điều 69 Luật Điện lực số 61/2024/QH15 quy định “6. *Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành liên quan và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng, trình Thủ tướng Chính phủ ban hành và tổ chức thực hiện Chương trình quốc gia về an toàn trong sử dụng điện.*”.

3.1.2. Các văn bản chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và Bộ Công Thương

Cụ thể hóa nhiệm vụ xây dựng các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Điện lực đồng bộ với hiệu lực của Luật (*Luật Điện lực số 61/2024/QH15 đã được Quốc hội Khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 8, ngày 30 tháng 11 năm 2024 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 02 năm 2025*), Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và Bộ Công Thương đã ban hành các văn bản chỉ đạo như sau:

- Quyết định số 1544/QĐ-TTg ngày 11 tháng 12 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Điện lực;
- Quyết định số 3334/QĐ-BCT ngày 17 tháng 12 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành Kế hoạch của Bộ Công Thương triển khai thi hành Luật Điện lực.

Theo đó, Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Công Thương chủ trì xây dựng 9 Quyết định là văn bản tổ chức thi hành Luật Điện lực không dưới hình thức văn bản quy phạm pháp luật, trong đó có Quyết định ban hành Chương trình quốc gia về an toàn trong sử dụng điện.

3.2. Căn cứ thực tiễn

Hiện nay, việc bảo vệ công trình điện lực và an toàn trong lĩnh vực điện lực, được thực hiện theo các quy định như sau:

- Luật Điện lực số 61/2024/QH15 ngày 30 tháng 11 năm 2024;
- Nghị định số 62/2025/NĐ-CP ngày 04 tháng 3 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Điện lực về bảo vệ công trình điện lực và an toàn trong lĩnh vực điện lực;
- Thông tư số 02/2025/TT-BCT ngày 01 tháng 02 năm 2025 của Bộ trưởng

Bộ Công Thương quy định về bảo vệ công trình điện lực và an toàn trong lĩnh vực điện lực.

- Thông tư số 41/2025/TT-BCT ngày 22 tháng 6 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về an toàn điện (QCVN 25:2025/BCT về an toàn điện).

Thực tiễn triển khai các quy định trước đây tại Nghị định số 14/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 02 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Điện lực về an toàn điện và Nghị định số 51/2020/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 14/2014/NĐ-CP và hiện nay là Nghị định số 62/2025/NĐ-CP và Thông tư số 02/2025/TT-BCT cho thấy các hoạt động quản lý an toàn điện đã ngày càng được các cấp, các ngành quan tâm thực hiện và đi vào nề nếp, hệ thống điện quốc gia được quản lý vận hành ổn định, an toàn, số vụ sự cố, tai nạn điện đối với các đơn vị phát điện, truyền tải, phân phối điện giảm mạnh. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được thì vẫn còn tồn tại nhiều hạn chế cần tiếp tục hoàn thiện về thể chế, chính sách, cụ thể:

- Các nội dung về an toàn sử dụng điện, đặc biệt là an toàn trong sử dụng điện sinh hoạt, dịch vụ chưa được quy định chi tiết ở các văn bản quy phạm pháp luật dưới Luật (do Luật Điện lực cũ không giao), một số vấn đề liên quan đến các hành vi đe dọa an toàn vận hành lưới điện, đe dọa tính mạng và tài sản người dân do tai nạn điện gây nên cũng chưa có quy định cấm, vì vậy, các cơ quan đang gặp nhiều khó khăn trong công tác quản lý.

- Một số quy định liên quan lưới điện trong khu vực nhà ở dân sinh được các cơ quan, bộ ngành khác nhau chủ trì xây dựng, ban hành. Mặt khác, Luật Điện lực năm 2004 (cũ) quy định ranh giới "...Chịu trách nhiệm đầu tư đường dây dẫn điện từ sau công tơ mua điện đến nơi sử dụng điện ...". Do đó, tại các công trình nhà ở và công trình công cộng, phần điện sau công tơ (điện kế) do khách hàng sử dụng điện đầu tư hiện chưa có chế tài kiểm soát dẫn đến không đảm bảo trước khi cấp điện cho các tổ chức, cá nhân sử dụng cho mục đích sinh hoạt và dịch vụ.

- Thực tế đã và đang xuất hiện các hành vi vi phạm quy định về an toàn sử dụng điện trong nhân dân, dẫn đến các vụ tai nạn điện:

+ Tự ý sửa chữa, thay đổi kết cấu mạch điện trong nhà; tăng công suất phụ tải sử dụng điện vượt quá nhu cầu đăng ký trong hợp đồng mua bán điện;

+ Tự ý kéo điện sử dụng sai mục đích đã đăng ký trong hợp đồng mua bán điện.

Chính vì vậy, Luật Điện lực năm 2024 đã bổ sung các quy định về trách nhiệm của tổ chức, cá nhân sử dụng điện và trách nhiệm của đơn vị bán điện trong việc đảm bảo an toàn điện trong sản xuất, cho mục đích sinh hoạt, dịch vụ và giao Thủ tướng Chính phủ ban hành và tổ chức thực hiện Chương trình quốc gia về an toàn trong sử dụng điện.

Theo đó, để đáp ứng các yêu cầu trên và nhu cầu thực tế, Bộ trưởng Bộ Công

Thương giao Cục Kỹ thuật an toàn và Môi trường công nghiệp (Cục ATMT) chủ trì xây dựng báo cáo Bộ trưởng trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, ban hành Chương trình quốc gia về an toàn trong sử dụng điện.

4. Mục tiêu

4.1. Mục tiêu tổng quát

a) Nâng cao nhận thức, trách nhiệm và hình thành văn hóa, thói quen sử dụng điện an toàn trong đời sống xã hội;

b) Chú trọng công tác phòng ngừa tai nạn, sự cố do điện, bảo đảm an toàn tính mạng cho người sử dụng điện, tài sản của tổ chức, cá nhân, góp phần vào sự phát triển bền vững của quốc gia;

c) Huy động mọi nguồn lực trong nước và quốc tế cho việc thúc đẩy giải pháp kỹ thuật, quản lý, ứng dụng khoa học công nghệ, nâng cao nhận thức, kỹ năng sử dụng điện an toàn theo quy định của pháp luật về điện lực.

4.2. Mục tiêu cụ thể

a) Mục tiêu đến năm 2030

- Hoàn thiện đầy đủ cơ chế chính sách và quy định của pháp luật về an toàn trong sử dụng điện từ trung ương đến địa phương.

- 100% cơ sở sản xuất, kinh doanh và hộ gia đình được tư vấn, hướng dẫn các biện pháp bảo đảm an toàn trong sử dụng điện.

- 80% số hộ gia đình tại khu vực đô thị; 50% số hộ gia đình tại khu vực nông thôn, miền núi, hải đảo được tập huấn, phổ biến kỹ năng về an toàn trong sử dụng điện.

- 100% cơ sở sản xuất, kinh doanh, nhà chung cư cao tầng; 50% số hộ gia đình được cơ quan chức năng kiểm tra, đánh giá mức độ an toàn đối với hệ thống điện trong nhà ở, công trình.

- Giảm 50% số vụ cháy do chập điện, số vụ tai nạn do điện giật so với giai đoạn 2020 - 2025

- Hoàn thiện tài liệu, giáo trình hướng dẫn về an toàn trong sử dụng điện và thí điểm bổ sung vào chương trình đào tạo của một số cấp học phổ thông.

b) Mục tiêu đến năm 2035

- 100% số hộ gia đình tại khu vực đô thị; 80% số hộ gia đình tại khu vực nông thôn, miền núi, hải đảo được cơ quan chức năng kiểm tra, đánh giá mức độ an toàn đối với hệ thống điện trong nhà ở, công trình và được tập huấn, phổ biến kỹ năng về an toàn trong sử dụng điện

- 100% hệ thống điện trong nhà ở, công trình tại khu vực đô thị được lắp đặt thiết bị cảnh báo an toàn chập, cháy do điện

- Hoàn thiện tài liệu, giáo trình hướng dẫn về an toàn trong sử dụng điện và

bổ sung vào chương trình đào tạo của các cấp học phổ thông toàn quốc.

5. Phạm vi, đối tượng và thời gian thực hiện

5.1. Phạm vi, đối tượng

a) Phạm vi: Chương trình quốc gia về an toàn trong sử dụng điện được triển khai và áp dụng trên phạm vi cả nước;

b) Đối tượng: Chương trình áp dụng với mọi đối tượng bao gồm các cơ quan, tổ chức và cá nhân liên quan đến hoạt động sử dụng điện tại Việt Nam.

5.2. 2. Thời gian thực hiện: Từ năm 2026 đến hết năm 2035

6. Phương pháp thực hiện

- Nghiên cứu tại chỗ (Nghiên cứu nội nghiệp): Rà soát và tham khảo các nghiên cứu đã có sẵn.

- Tham vấn chuyên gia và các bên liên quan: Tổ chức các buổi thảo luận, các cuộc họp lấy ý kiến; gửi văn bản lấy ý kiến các đơn vị thuộc Bộ, các Bộ, ngành và các bên liên quan.

- Phân tích dữ liệu, số liệu: Thu thập thông tin, dữ liệu sẵn có, qua điều tra khảo sát để đánh giá thực trạng an toàn trong sử dụng điện.

7. Tổ chức thực hiện và sản phẩm giao nộp

7.1. Tổ chức thực hiện

- Cấp có thẩm quyền ban hành: Thủ tướng Chính phủ.

- Cơ quan xây dựng: Bộ Công Thương.

- Cơ quan phối hợp: các Bộ, ngành liên quan và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

- Thời gian thực hiện: Trong năm 2025.

7.2. Sản phẩm

(i) Báo cáo xây dựng Chương trình.

(ii) Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt ban hành Chương trình.

(iii) Tờ trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt ban hành Chương trình.

(iv) Các Phụ lục giải trình ý kiến của các Bộ, ngành và các bên liên quan.

8. Kiến nghị Tổ soạn thảo Chương trình

- Cơ quan, tổ chức biên soạn Chương trình



Cục Kỹ thuật an toàn và Môi trường công nghiệp

- Tổ soạn thảo xây dựng Quyết định Chương trình



+ *Cục Kỹ thuật an toàn và Môi trường công nghiệp;*

- + Vụ Pháp chế, Bộ Công Thương;
- + Vụ Công nghiệp - Văn phòng Chính phủ;
- + Tổng cục Hậu cần - Kỹ thuật, Bộ Quốc phòng;
- + Vụ Khoa học công nghệ, môi trường và Vật liệu xây dựng, Bộ Xây dựng;
- + Đại diện Bộ Khoa học và Công nghệ;
- + Đại diện Bộ Công an;
- + Vụ Chính sách, Bộ Dân tộc và Tôn giáo;
- + Cục Điện lực, Bộ Công Thương;
- + Cục Đổi mới sáng tạo, Chuyển đổi xanh và Khuyến công, Bộ Công Thương;
- + Cục Công nghiệp, Bộ Công Thương;
- + Viện Năng lượng, Bộ Công Thương;
- + Sở Công Thương tỉnh Quảng Ninh;
- + Sở Công Thương TP Hà Nội;
- + Sở Công Thương Thành phố Đà Nẵng;
- + Sở Công Thương TP Hồ Chí Minh;
- + Tập đoàn Điện lực Việt Nam (EVN);
- + Tổng Công ty Truyền tải điện Quốc gia (EVN NPT);
- + Công ty TNHH MTV Vận hành Hệ thống điện và Thị trường điện Quốc gia (NSMO), Bộ Công Thương;
- + Tổng công ty Điện lực miền Bắc (EVN NPC);
- + Tổng công ty Điện lực miền Trung (EVN CPC);
- + Tổng công ty Điện lực miền Nam (EVN SPC);
- + Tổng công ty Điện lực TP Hà Nội (EVN HANOI);
- + Tổng công ty Điện lực TP Hồ Chí Minh (EVN HCMC).

9. Cơ quan phối hợp xây dựng Chương trình

- Dự kiến cơ quan, tổ chức phối hợp xây dựng dự thảo Chương trình:
 - + Vụ Pháp chế, Bộ Công Thương;
 - + Cục Điện lực, Bộ Công Thương;
 - + Cục Đổi mới sáng tạo, Chuyển đổi xanh và Khuyến công, Bộ Công Thương;
 - + Viện Năng lượng, Bộ Công Thương;

- + *Sở Công Thương TP Hà Nội;*
- + *Tập đoàn Điện lực Việt Nam (EVN);*
- + *Tổng Công ty Truyền tải điện Quốc gia (EVN NPT);*
- + *Công ty TNHH MTV Vận hành Hệ thống điện và Thị trường điện Quốc gia (NSMO), Bộ Công Thương;*
- + *Tổng công ty Điện lực miền Bắc (EVN NPC);*
- + *Tổng công ty Điện lực miền Trung (EVN CPC);*
- + *Tổng công ty Điện lực TP Hà Nội (EVN HANOI);*
- + *Tổng công ty Điện lực TP Hồ Chí Minh (EVN HCMC).*
- Dự kiến cơ quan quản lý có liên quan bắt buộc phải lấy ý kiến về dự thảo Chương trình:
- + Các cơ quan ngang Bộ: Văn phòng Chính phủ; Thanh tra Chính phủ; Ngân hàng Nhà nước Việt Nam; các Bộ: Tư pháp; Xây dựng; Công an; Tài chính; Giáo dục và Đào tạo; Khoa học và Công nghệ; Quốc phòng; Ngoại giao; Nông nghiệp và Môi trường; Y tế; Dân tộc và Tôn giáo; Nội vụ.
- + Các Ủy ban: Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam; Khoa học, Công nghệ và Môi trường của Quốc hội khóa XV.
- + Hội đồng Dân tộc của Quốc hội khóa XV.
- + Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- + Các Đại học: Quốc gia Hà Nội; Cần Thơ; Quốc gia thành phố Hồ Chí Minh;
- + Các Viện: Kiểm sát Nhân dân Tối cao; Hàn lâm Khoa học và Công nghệ Việt Nam; Hàn lâm Khoa học Xã hội Việt Nam; Năng lượng.
- + Các tổ chức xã hội, xã hội nghề nghiệp: Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI); Liên hiệp các hội khoa học và kỹ thuật Việt Nam (VUSTA); Các Hiệp hội, hội: Doanh nghiệp Khoa học và Công nghệ Việt Nam (VTS); Doanh nghiệp nhỏ và vừa Việt Nam (VINASME); Doanh nghiệp điện tử Việt Nam (VEIA); Thương mại điện tử Việt Nam (VECOM); Internet Việt Nam (VIA); Thép Việt Nam (VSA); Nhựa Việt Nam (VPA); Cơ khí Việt Nam (VAMI); Liên hiệp phụ nữ Việt Nam (VWU); Doanh nhân trẻ Việt Nam (VYEA); Luật gia Việt Nam (VLA).
- + Các đơn vị thuộc Bộ Công Thương: Pháp chế; Văn phòng Bộ; Kế hoạch, Tài chính và Quản lý doanh nghiệp; Điện lực; Công nghiệp; Đổi mới sáng tạo, Chuyển đổi xanh và Khuyến công; Quản lý và Phát triển thị trường trong nước; Báo Công Thương.
- Dự kiến các cơ quan, tổ chức, cá nhân cần lấy ý kiến đóng góp cho dự thảo Chương trình:

+ Các Tập đoàn, gồm: Điện lực Việt Nam (EVN); Công nghiệp Than - Khoáng sản Việt Nam (TKV); Công nghiệp - Năng lượng Quốc gia Việt Nam (PVN); Hóa chất Việt Nam (VINACHEM); FPT; Công nghiệp - Viễn thông Quân đội (Viettel).

+ Các Tổng công ty: Truyền tải điện Quốc gia; Điện lực miền Bắc; Điện lực miền Trung; Điện lực miền Nam; Điện lực TP Hà Nội; Điện lực TP Hồ Chí Minh; Điện lực Dầu khí; Điện lực TKV.

10. Dự kiến tiến độ thực hiện xây dựng dự thảo Quyết định Chương trình

TT	Nội dung công việc	Thời gian	
		Bắt đầu	Kết thúc
1	Thành lập Tổ soạn thảo (TST); Xây dựng Đề cương; Gửi Văn bản đề nghị Sở Công Thương các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Tập đoàn Điện lực Việt Nam (EVN) phối hợp xây dựng Chương trình quốc gia về an toàn trong sử dụng điện; Họp TST (lần 1) đóng góp ý kiến nội dung xây dựng Dự thảo Quyết định TTg và Dự thảo báo cáo thuyết minh Chương trình (theo Giấy mời số 27/GM-ATMT ngày 10/7/2025)	15/4/2025	Đã hoàn thành
2	Hoàn thiện Dự thảo Quyết định TTg gửi xin ý kiến các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh	20/8/2024	31/8/2025
3	Tổng hợp ý kiến và giải trình ý kiến của Bộ, ban ngành, địa phương và Tổ soạn thảo; Họp báo cáo Lãnh đạo Bộ.	01/9/2025	15/10/2025
4	Hoàn thiện hồ sơ Dự thảo Quyết định TTg gửi đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định; Họp báo cáo Lãnh đạo Bộ	16/10/2025	31/10/2025
5	Hoàn thiện Hồ sơ dự thảo Quyết định TTg trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.	01/11/2025	30/11/2025
6	Ban hành Quyết định Chương trình	01/12/2025	30/12/2025

11. Dự toán kinh phí thực hiện

11.1. Tổng kinh phí dự kiến: 13.000.000 đồng, trong đó:

- Ngân sách Nhà nước: 13.000.000 đồng.
- Đóng góp của các tổ chức, cá nhân: Không
(ghi rõ của tổ chức cá nhân nào, nếu có)
- Nguồn khác:

11.2. Dự toán chi tiết kinh phí thực hiện:

(theo hướng dẫn của Bộ Tài chính).

Hà Nội, ngày 25 tháng 9 năm 2025

PHÊ DUYỆT

LÃNH ĐẠO PHÒNG ATĐ

NGƯỜI LẬP

Trịnh Văn Thuận

Nguyễn Mạnh Hà

Quách Thiên Tài