

Số: /TTr-TNN

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư
trong lĩnh vực tài nguyên nước**

Kính gửi: Quyền Bộ trưởng Trần Đức Thắng

Thực hiện Kế hoạch số 40/KH-BCĐ ngày 14/4/2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương hai cấp của Chính phủ về phân công các bộ, cơ quan ngang bộ ban hành theo thẩm quyền hoặc đề xuất cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến việc kết thúc hoạt động của chính quyền địa phương cấp huyện và tổ chức chính quyền địa phương hai cấp; Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã ban hành Quyết định số 804/QĐ-BNNMT ngày 14/4/2025 và Quyết định số 3670/QĐ-BNNMT ngày 08/9/2025¹, theo đó, Cục Quản lý tài nguyên nước được giao xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực tài nguyên nước.

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Cục đã triển khai xây dựng dự thảo Thông tư theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025, Cục Quản lý tài nguyên nước xin kính trình Bộ trưởng dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực tài nguyên nước với các nội dung cơ bản như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Cơ sở về chính trị, pháp lý

- Kết luận 126-KL/TW ngày 14/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025 đã đề ra nhiệm vụ: “*Nghiên cứu định hướng tiếp tục*

¹ Về việc ban hành Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường; Kế hoạch sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật để xử lý, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc do quy định của pháp luật; cắt giảm, đơn giản hoá quy định, thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường.

sắp xếp bỏ cấp hành chính trung gian (cấp huyện); xây dựng phương án tiếp tục sắp xếp cấp xã phù hợp với mô hình tổ chức mới, đề xuất tổ chức bộ máy, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của cấp xã; định hướng sáp nhập một số đơn vị hành chính cấp tỉnh; đề xuất chủ trương sửa đổi, bổ sung các quy định pháp luật có liên quan".

- Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị đã xác định mục tiêu: *"Nghiên cứu định hướng sáp nhập một số đơn vị cấp tỉnh, không tổ chức cấp huyện, sáp nhập một số đơn vị cấp xã; thực hiện mô hình địa phương 2 cấp (tổ chức đảng, chính quyền, đoàn thể) bảo đảm tinh gọn, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả."*

- Kết luận số 130-KL/TW ngày 14/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về việc sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (*cấp tỉnh và cấp cơ sở, không tổ chức cấp huyện*).

- Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành trung ương Đảng khóa XIII về hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành trung ương Đảng khóa XIII đồng ý chủ trương tổ chức chính quyền 2 cấp: *cấp tỉnh (tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương), cấp xã (xã, phường, đặc khu trực thuộc tỉnh, thành phố); kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện từ 01/7/2025.*

- Kết luận số 21-KL/TW ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về việc tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW đã đề ra nhiệm vụ *tập trung các nguồn lực để tiếp tục khẩn trương hoàn thiện thể chế, cơ chế vận hành các cơ quan, đơn vị, tổ chức của hệ thống chính trị; phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm giữa các cấp chính quyền địa phương.*

- Công văn số 43-CV/BCĐ ngày 20/3/2025 của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết Nghị quyết 18-NQ/TW về kế hoạch tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị đã chỉ rõ nhiệm vụ của các cấp uỷ, tổ chức đảng, cơ quan, đơn vị và người đứng đầu trong việc *"rà soát, tham mưu, báo cáo cấp có thẩm quyền trước khi trình Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ bổ sung, sửa đổi, ban hành (hoặc ban hành theo thẩm quyền) các văn bản quy phạm pháp luật quy định rõ chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền, trách nhiệm của từng cấp, từng ngành, cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân"*.

- Kế hoạch số 47-KH/BCĐ ngày 14/4/2025 của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết Nghị quyết 18-NQ/TW về kế hoạch tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị yêu cầu các Bộ tham mưu ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền các văn bản quy phạm pháp luật quy định về: *phân định nhiệm vụ, quyền hạn, thủ tục hành chính..., gắn với phân cấp, phân quyền tối đa cho chính quyền địa phương trong thực hiện quản lý nhà nước tại cấp tỉnh, cấp xã (khi không tổ chức cấp huyện) đối với từng nhiệm vụ của từng ngành, lĩnh vực.*

- Nghị quyết số 206/2025/QH15 ngày 24/6/2025 của Quốc hội về cơ chế

đặc biệt xử lý khó khăn, vướng mắc do quy định pháp luật: “Cơ quan ban hành hoặc cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật có trách nhiệm nghiên cứu chỉ đạo của cơ quan có thẩm quyền, kiến nghị, phản ánh của cơ quan, tổ chức, cá nhân, rà soát, xác định khó khăn, vướng mắc do quy định của pháp luật và phương án xử lý khó khăn, vướng mắc theo nguyên tắc quy định tại Nghị quyết này.” (khoản 1 Điều 5); “Ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn để quy định vấn đề mới, sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế quy định hiện hành theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;” (Điểm b khoản 1 Điều 4).

- Khoản 2 Điều 11 Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước quy định rõ “cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn để xử lý các văn bản chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, bảo đảm hoàn thành trước ngày 01 tháng 3 năm 2027”.

- Nghị quyết số 158/2024/QH15 ngày 12/11/2024 của Quốc hội về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 yêu cầu: “có giải pháp mạnh mẽ, quyết liệt để tháo gỡ thể chế, khắc phục điểm nghẽn; đẩy mạnh hơn nữa việc rà soát, bổ sung, hoàn thiện thể chế, pháp luật, cơ chế, chính sách gắn với nâng cao hiệu lực, hiệu quả tổ chức thực hiện pháp luật; tập trung cắt giảm, đơn giản hoá thủ tục hành chính, quy định kinh doanh, tạo thuận lợi, tiết giảm chi phí cho người dân, doanh nghiệp” và “đổi mới tư duy trong xây dựng pháp luật theo hướng vừa bảo đảm yêu cầu quản lý nhà nước vừa khuyến khích sáng tạo, giải phóng toàn bộ sức sản xuất, khơi thông mọi nguồn lực” (Điểm 3.1 Điều 3).

- Khoản 1 Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025 quy định: “**Chậm nhất là ngày 01 tháng 3 năm 2027**, các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và quy định khác có liên quan của chính quyền địa phương các cấp phải được sửa đổi, bổ sung để bảo đảm phù hợp với tổ chức đơn vị hành chính, các nguyên tắc và các nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương các cấp quy định tại Luật này”.

- Nghị quyết 66/NQ-CP, ngày 26/03/2025 của Chính phủ ban hành Chương trình cắt giảm, đơn giản hoá thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh năm 2025 và 2026; theo đó, Nghị quyết đặt ra mục tiêu năm 2025 như sau: **Cắt giảm, đơn giản hoá ngay thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh bảo đảm bãi bỏ ít nhất 30% điều kiện đầu tư kinh doanh không cần thiết; giảm ít nhất 30% thời gian giải quyết của các thủ tục hành chính, 30% chi phí tuân thủ thủ tục hành chính”.**

- Quyết định số 1671/QĐ-TTg ngày 05/8/2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Phương án cắt giảm, đơn giản hóa các quy định, thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh thuộc phạm vi quản lý của Bộ Nông nghiệp và Môi trường. *Theo đó, Thủ tướng Chính phủ đã phê duyệt phương án cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, điều kiện kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên nước.*

- Dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường, *trong đó tại Điều 10 của Dự thảo đã sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tài nguyên nước.*

- Nghị định số 131/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường.

- Nghị định số 136/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường.

- Nghị định 217/2025/NĐ-CP ngày 05/8/2025 của Chính phủ về hoạt động kiểm tra chuyên ngành.

- Quyết định số 804/QĐ-BNNMT ngày 14/4/2025 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường về việc ban hành Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường.

- Quyết định số 1010/QĐ-BNNMT ngày 22/4/2025 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường về việc ban hành Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện phương án xử lý liên quan đến xây dựng mô hình chính quyền 02 cấp thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường.

- Quyết định số 3670/QĐ-TTg ngày 08/9/2025 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường ban hành Kế hoạch sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật để xử lý, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc do quy định của pháp luật; cắt giảm, đơn giản hóa quy định, thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường

2. Cơ sở thực tiễn

Luật Tài nguyên nước năm 2023 có hiệu lực từ ngày 01/7/2024. Để hướng dẫn thi hành Luật, ngày 16/5/2024 Chính phủ ban hành Nghị định số 53/2025/NĐ-CP và Nghị định số 54/2025/NĐ-CP để hướng dẫn chi tiết các quy định của Luật; Bộ Tài nguyên và Môi trường đã ban hành 04 Thông tư: Thông tư số 03/2024/TT-BTNMT ngày 16/5/2024 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật tài nguyên nước; Thông tư số 04/2024/TT-BTNMT ngày 16/5/2024 quy định việc kiểm tra việc chấp hành pháp luật về tài nguyên nước và thẩm định, nghiệm thu kết quả hoạt động điều tra cơ bản tài nguyên nước;

Thông tư số 05/2024/TT-BTNMT ngày 16/5/2024 quy định việc di chuyển, thay đổi vị trí, giải thể trạm quan trắc tài nguyên nước dưới đất; Thông tư số 22/2024/TT-BTNMT ngày 26/11/2024 ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về trạm lắp giếng không sử dụng (QCVN 83:20204/BTNMT).

Để phù hợp với chủ trương thực hiện đề án mô hình địa phương 02 cấp, đồng thời kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn triển khai thực hiện các văn bản nêu trên, hiện nay, Bộ đang xây dựng dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường, theo đó, trong lĩnh vực tài nguyên cũng phải rà soát, sửa đổi, bổ sung một số điều tại các Nghị định, Thông tư trong lĩnh vực tài nguyên nước.

1) Dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường có sửa đổi, bổ sung quy định về việc xác định, công bố vùng bảo hộ vệ sinh khu vực lấy nước sinh hoạt. Vì vậy, cần sửa đổi, bổ sung nội dung hướng dẫn thi hành Luật nêu trên tại Thông tư quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật tài nguyên nước.

2) Liên quan đến cắt giảm, đơn giản hóa các quy định, thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên nước, thực hiện theo Quyết định số 1671/QĐ-TTg, Bộ đã đã cắt giảm một số quy định liên quan đến thủ tục hành chính tại Thông tư số 14/2025/TT-BNNMT ngày 19/6/2025 quy định phân quyền, phân cấp, phân định thẩm quyền và sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực tài nguyên nước và tiếp tục việc rà soát, thống kê, đề xuất cắt giảm các quy định liên quan đến thủ tục hành chính.

3) Liên quan đến quy định về phân quyền, phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp:

Thông tư số 14/2025/TT-BNNMT ngày 19/6/2025 quy định phân quyền, phân cấp, phân định thẩm quyền và sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực tài nguyên nước đã quy định các nội dung liên quan đến việc phân định, phân quyền, phân cấp tại các Nghị định (Nghị định số 131/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 quy định phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường; Nghị định số 136/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 quy định phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường).

Tuy nhiên, tại điểm b khoản 2 Điều 47 Nghị định số 131/2025/NĐ-CP và điểm b khoản 2 Điều 62 Nghị định số 136/2025/NĐ-CP quy định Nghị định hết hiệu lực từ ngày 01/3/2027 trừ trường hợp “*Luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, nghị định, nghị quyết của Chính phủ, quyết định của Thủ tướng Chính phủ có quy định về thẩm quyền, trách nhiệm quản lý nhà nước, trình tự, thủ tục quy định tại Nghị định này được thông qua hoặc ban hành kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2025 và có hiệu lực trước ngày 01 tháng 3 năm 2027 thì các quy định tương ứng trong Nghị định này hết hiệu lực tại thời*

điểm các văn bản quy phạm pháp luật đó có hiệu lực”. Vì vậy, các nội dung quy định về phân định, phân quyền, phân cấp tại các Nghị định được rà soát, sửa đổi, bổ sung tại dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực tài nguyên nước.

4) Quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, tại Điều 3 Nghị quyết số 190/2025/QH15 quy định nguyên tắc chuyển đổi tên gọi của cơ quan, chức danh có thẩm quyền đã quy định tại các văn bản khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước theo tên gọi của cơ quan, chức danh tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn đó. Đồng thời, Nghị quyết cũng quy định cơ quan, chức danh có thẩm quyền có thay đổi sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy được sử dụng con dấu, thực hiện thủ tục đăng ký mẫu con dấu, giao nộp con dấu theo quy định của pháp luật. Tuy nhiên, để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ trong Văn bản quy phạm pháp luật, cần rà soát, cập nhật tên gọi của cơ quan, tổ chức, đơn vị, chức danh có thẩm quyền sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước.

5) Quy định tháo gỡ một số khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện

Quá trình xây dựng dự thảo Thông tư số 14/2025/TT-BNNMT ngày 19/6/2025 quy định phân quyền, phân cấp, phân định thẩm quyền và sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực tài nguyên nước đã Cục Quản lý tài nguyên nước đã nghiên cứu phương án sắp xếp các đơn vị hành chính, tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, đồng thời, phối hợp với các địa phương tiến hành rà soát, đánh giá những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện để xác định các nội dung cần sửa đổi, bổ sung. Trên cơ sở đó, Cục đã tổ chức xây dựng và trình Bộ ban hành Thông tư theo hướng sửa đổi, bổ sung các nội dung theo tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và một số nội dung khác để kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn triển khai thực hiện.

Xuất phát từ cơ sở chính trị, pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực tài nguyên nước là cần thiết nhằm đảm bảo tính thống nhất trong văn bản quy phạm pháp luật, tăng cường tính chủ động của chính quyền địa phương, không làm gián đoạn hoạt động bình thường của bộ máy nhà nước, không ảnh hưởng tới quyền, lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc khai thác, sử dụng tài nguyên nước, đồng thời kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn triển khai thực hiện.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Mục đích

Bảo đảm các quy định của Luật Tài nguyên nước, Nghị định quy định chi tiết Luật được triển khai kịp thời, đồng bộ, thống nhất và hiệu quả ngay sau khi hoàn thành việc sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Thông tư

a) Bảo đảm phù hợp Tài nguyên nước năm 2023, Nghị định quy định chi tiết Luật và các văn bản Luật khác có liên quan, chủ trương chính sách của Đảng và Nhà nước; bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với các văn bản pháp luật khác trong hệ thống pháp luật hiện hành; sự phù hợp với các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

b) Bảo đảm phù hợp với chủ trương sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp năm 2013 và việc sắp xếp các đơn vị hành chính, tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

c) Bảo đảm phù hợp với thực tế, tính hợp lý, nâng cao tính minh bạch, rõ ràng và dễ tiếp cận.

d) Xây dựng các quy định bảo đảm tính đầy đủ, chi tiết, có tính khả thi để triển khai thi hành Luật Tài nguyên nước năm 2023, bảo đảm sự phù hợp và thống nhất với các văn bản pháp luật có liên quan, thuận lợi cho các ngành, các cấp, các cơ quan và đặc biệt là các tổ chức cá nhân khai thác sử dụng nước trong thực thi quy định pháp luật về tài nguyên nước.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG THÔNG TƯ

Dự thảo Thông tư được xây dựng theo đúng quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ hướng dẫn và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 1/7/2025 (theo trình tự, thủ tục rút gọn). Quá trình xây dựng, hoàn thiện dự thảo Thông tư bao gồm:

1. Tổ chức rà soát, đánh giá kỹ các yêu cầu sửa đổi văn bản quy phạm pháp luật phục vụ xây dựng dự thảo Thông tư trên cơ sở kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực tài nguyên nước.

2. Xây dựng đề cương và dự thảo Thông tư; tổ chức các cuộc họp nhóm kỹ thuật và các đơn vị có liên quan để xây dựng, hoàn thiện dự thảo Thông tư; đồng thời, xin ý kiến của Vụ Pháp chế và Thứ trưởng Nguyễn Hoàng Hiệp trước khi gửi xin ý kiến rộng rãi Bộ, ngành, địa phương và các đơn vị trong Bộ.

3. Ngày ... tháng ... năm 2023, Dự thảo 1 của Thông tư đã được đăng trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Nông nghiệp và Môi trường để lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân theo quy định và gửi lấy ý kiến góp ý của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và các đơn vị trong Bộ (Công văn số .../BNNMT-TNN).

4. Trên cơ sở tiếp thu ý kiến của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, địa phương, Cục Quản lý tài nguyên nước đã hoàn thiện Dự thảo 2 của Thông tư.

5. Ngày ..., Cục Quản lý tài nguyên nước có Công văn số .../TNN-MC gửi Vụ Pháp chế để thẩm định;

6. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế tại Công văn số .../PC-HC ngày ... tháng... năm 2025, Cục Quản lý tài nguyên nước đã hoàn thiện Dự thảo 2 của Thông tư. Ngày ... tháng ... năm 2025.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Bố cục dự thảo Thông tư

Dự thảo Nghị định gồm 07 điều, cụ thể như sau:

- Điều 1 quy định về nội dung sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 03/2024/TT-BTNMT ngày 16 tháng 5 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên nước.

- Điều 2 quy định các nội dung sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2024/TT-BTNMT quy định việc kiểm tra việc chấp hành pháp luật về tài nguyên nước và thẩm định, nghiệm thu kết quả hoạt động điều tra cơ bản tài nguyên nước.

- Điều 3 quy định các nội dung sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 05/2024/TT-BTNMT ngày 16 tháng 5 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định việc di chuyển, thay đổi vị trí, giải thể trạm quan trắc tài nguyên nước dưới đất.

- Điều 4 quy định các nội dung sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 22/2024/TT-BTNMT ngày 26 tháng 11 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về trầm lắng giếng không sử dụng.

- Điều 5. Hiệu lực thi hành.

- Điều 6. Quy định chuyển tiếp.

- Điều 7. Trách nhiệm thi hành.

2. Nội dung cơ bản của Thông tư

Thông tư số 14/2025/TT-BNNMT ngày 19/6/2025 đã sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan đến phân định, phân quyền, phân cấp theo mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước theo Nghị quyết số 190/2025/QH15 tại các Thông tư trong lĩnh vực tài nguyên nước (*Thông tư số 03/2024/TT-BTNMT ngày 16/5/2024 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật tài nguyên nước; Thông tư số 04/2024/TT-BTNMT ngày 16/5/2024 quy định việc kiểm tra việc chấp hành pháp luật về tài nguyên nước và thẩm định, nghiệm thu kết quả hoạt động điều tra cơ bản tài nguyên nước; Thông tư số*

05/2024/TT-BTNMT ngày 16/5/2024 quy định việc di chuyển, thay đổi vị trí, giải thể trạm quan trắc tài nguyên nước dưới đất; Thông tư số 22/2024/TT-BTNMT ngày 26/11/2024 ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về trạm lắp giếng không sử dụng - QCVN 83:20204/BTNMT).

Thông tư số 14/2025/TT-BNNMT ngày 19/6/2025 sẽ hết hiệu lực từ ngày 01/3/2027, do vậy, các nội dung đã được sửa đổi, bổ sung liên quan đến phân định, phân quyền, phân cấp theo mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước tại Thông tư số 14 được chuyển sang dự thảo Thông tư và tiếp tục rà soát, sửa đổi, bổ sung quy định 05 nhóm nội dung chính, **cụ thể như sau:**

2.1. Nhóm nội dung về xử lý các vấn đề liên quan đến Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước

a) Các nội dung chuyển từ Thông tư số 14/2025/TT-BNNMT ngày 19/6/2025 sang dự thảo Thông tư:

- Đối với Thông tư số 03/2024/TT-BTNMT ngày 16/5/2024: sửa đổi, bổ sung 08 khoản của 05 Điều (*khoản 2 Điều 7, khoản 2, khoản 3, khoản 5 Điều 12, khoản 1, khoản 2 Điều 13, khoản 3 Điều 14, khoản 2 Điều 24*).

- Đối với Thông tư số 04/2024/TT-BTNMT ngày 16/5/2024: sửa đổi, bổ sung quy định về trách nhiệm trong việc xây dựng kế hoạch kiểm tra hàng năm, thực hiện việc kiểm tra, xử lý kết quả kiểm tra tại khoản 1 Điều 7.

b) Các nội dung tiếp tục rà soát, sửa đổi tại dự thảo Thông tư, cụ thể:

- Đối với Thông tư số 03/2024/TT-BTNMT ngày 16/5/2024: bãi bỏ cụm từ “Giao thông vận tải” tại **02 khoản của 02 Điều** (*khoản 2 Điều 7 và khoản 2 Điều 19*) và cụm từ “Nông nghiệp và phát triển nông thôn” tại **02 khoản của 02 Điều** (*khoản 2 Điều 7 và khoản 2 Điều 19*); thay thế cụm từ “Tài nguyên và Môi trường” thành “Nông nghiệp và Môi trường” tại **15 khoản của 11 Điều** (*khoản 2 Điều 7, khoản 2 Điều 19, khoản 1, khoản 3, khoản 4, khoản 5 Điều 24, khoản 1 Điều 25, khoản 4 Điều 26, khoản 3 Điều 27, khoản 3 Điều 28, khoản 1 Điều 29, khoản 1, khoản 2 Điều 30, khoản 1 Điều 31, khoản 1 Điều 34*);.

- Đối với Thông tư số 04/2024/TT-BTNMT ngày 16/5/2024: bãi bỏ cụm từ “Nông nghiệp và phát triển nông thôn” tại **05 khoản của 04 Điều** (*khoản 1 Điều 6, khoản 2 Điều 7, khoản 2, 3 Điều 8 và khoản 1 Điều 17*) ; thay thế cụm từ “Tài nguyên và Môi trường” thành “Nông nghiệp và Môi trường” **13 khoản của 10 Điều** (*khoản 7 Điều 3, khoản 2, khoản 4 Điều 7, khoản 2 Điều 8, khoản 2 Điều 16, khoản 1 Điều 17, khoản 1, khoản 2 Điều 20, khoản 1, khoản 2 Điều 21, khoản 2 Điều 23, khoản 1 Điều 26, khoản 3 Điều 27*) của Thông tư số 04/2024/TT-BTNMT.

2.2. Nhóm nội dung quy định về phân quyền, phân cấp, phân định thẩm quyền liên quan đến chính quyền 02 cấp

Thông tư số 14/2025/TT-BNNMT ngày 19/6/2025 đã sửa đổi, bổ sung một số điều trong 04 Thông tư để phù hợp với chính quyền địa phương 2 cấp; Hồ sơ, biểu mẫu quy định chi tiết trong các Nghị định quy định về phân quyền, phân cấp, phân định thẩm quyền:

- Đối với Thông tư số 03/2024/TT-BTNMT ngày 16/5/2024: sửa đổi, bổ sung 05 Điều (*điểm b khoản 2 Điều 7; khoản 3, khoản 5 Điều 12; khoản 1, khoản 2 Điều 13; khoản 2 Điều 24; Điều 13*).

- Đối với Thông tư số 05/2024/TT-BTNMT ngày 16/5/2024: bỏ cụm từ “Ủy ban nhân dân cấp huyện” tại điểm đ khoản 4 Điều 13 và điểm đ khoản 2 Điều 14.

- Đối với Thông tư số 22/2024/TT-BTNMT ngày 26/11/2024: sửa đổi, bổ sung khoản 3, khoản 4 Mục V và các Phụ lục để phân định thẩm quyền.

- Bổ sung các quy định về hồ sơ, biểu mẫu đăng ký khai thác nước dưới đất theo quy định tại Điều 23 Nghị định số 131/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 và hồ sơ, biểu mẫu chấp thuận nội dung về phương án chuyển nước theo quy định tại khoản 2 Điều 31 Nghị định số 136/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025.

Dự thảo Thông tư đã chuyển các nội dung quy định liên quan đến phân quyền, phân cấp, phân định thẩm quyền theo mô hình chính quyền 02 cấp tại Thông tư số 14/2025/TT-BNNMT. Đồng thời, bãi bỏ các quy định về hồ sơ, biểu mẫu đăng ký khai thác nước dưới đất chấp thuận nội dung về phương án chuyển nước tại Thông tư số 14/2025/TT-BNNMT do các quy định này đã đưa lên dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung các quy định trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường.

2.3. Nhóm nội dung liên quan đến cắt giảm thủ tục hành chính và thủ tục hành chính theo quy định tại Nghị quyết 66/NQ-CP ngày 26/03/2025 của Chính phủ ban hành Chương trình cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh năm 2025 và 2026 và Quyết định số 3670/QĐ-TTg ngày 08/9/2025 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường ban hành Kế hoạch sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật để xử lý, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc do quy định của pháp luật; cắt giảm, đơn giản hóa quy định, thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường

a) Thông tư số 14/2025/TT-BNNMT ngày 19/6/2025 đã sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan đến cắt giảm thời gian giải quyết thủ tục hành chính nội bộ đối với thủ tục phê duyệt, công phê duyệt vùng bảo hộ vệ sinh khu vực lấy nước sinh hoạt tại điểm b khoản 2, khoản 3, khoản 5 Điều 12 của Thông tư số 03/2024/TT-BTNMT ngày 16/5/2024.

b) Tại dự thảo Thông tư đã chuyển nội dung sửa đổi tại Thông tư 14 nêu trên và tiếp tục rà soát, sửa đổi các quy định liên quan đến cắt giảm thủ tục hành chính đối với phương án bổ sung nhân tạo nước dưới đất và vận hành thử nghiệm bổ sung nhân tạo nước dưới đất từ 30 ngày còn 15 ngày làm việc tại khoản 3 Điều 28 và khoản 2 Điều 29 của Thông tư số 03/2024/TT-BTNMT ngày 16/5/2024.

2.4. Nhóm nội dung sửa đổi liên quan đến kiểm tra chuyên ngành theo quy định của Luật Thanh tra và Nghị định số 217/2025/NĐ-CP ngày 05/8/2025 quy định về hoạt động kiểm tra chuyên ngành.

Thông tư số 14/2025/TT-BNNMT ngày 19/6/2025 đã sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan kiểm tra chuyên ngành về tài nguyên đối với một số nội dung liên quan đến Nghị quyết số 190/2025/QH15 của Quốc Hội tại khoản 2 Điều 1; khoản 1 Điều 7 của Thông tư số 04/2024/TT-BTNMT.

Ngày 05/8/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 217/2025/NĐ-CP quy định về hoạt động kiểm tra chuyên ngành (có hiệu lực từ ngày ký). Do vậy, tại dự thảo Thông tư đã rà soát các quy định về hoạt động kiểm tra chuyên ngành tại Thông tư số 04/2024/TT-BTNMT và Thông tư số 14/2025/TT-BNNMT ngày 19/6/2025 để sửa đổi, bổ sung các quy định nhằm phù hợp với pháp luật về tài nguyên nước và pháp luật về thanh tra, kiểm tra hiện hành.

Dự thảo Thông tư đã sửa đổi, bổ sung **17 khoản trong 9 Điều** của Thông tư số 04/2024/TT-BTNMT quy định việc kiểm tra việc chấp hành pháp luật về tài nguyên nước và thẩm định, nghiệm thu kết quả hoạt động điều tra cơ bản tài nguyên nước. Cụ thể:

- Sửa đổi, bổ sung khoản 1, khoản 3 Điều 5 (Nguyên tắc kiểm tra), trong đó nội dung tại khoản 2 Điều 5 đã nằm trong các nguyên tắc quy định tại Điều 4 của Nghị định số 217/2025/NĐ-CP.

- Sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2 Điều 6 (Hình thức và nội dung kiểm tra) kiểm tra trực tiếp được tiến hành khi có chỉ đạo của **Thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền; có yêu cầu, đề nghị** của cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền để phù hợp với quy định về Quyết định kiểm tra chuyên ngành (khoản 2 Điều 11) của Nghị định số 217/2025/NĐ-CP.

- Sửa đổi, bổ sung điểm b, c khoản 2, điểm b khoản 3 Điều 10 (chuẩn bị kiểm tra) để phù hợp với quy định về nội dung quyết định kiểm tra (điểm a khoản 3 Điều 11) và thời hạn kiểm tra (khoản 2 Điều 13) của Nghị định số 217/2025/NĐ-CP.

- Sửa đổi, bổ sung điểm c, đ khoản 1, khoản 2, khoản 3, điểm a khoản 5 Điều 11 (tiến hành kiểm tra trực tiếp) để phù hợp với quy định về tiến hành kiểm tra và xử lý vi phạm (khoản 1, khoản 2 Điều 15) của Nghị định số 217/2025/NĐ-CP.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 1, khoản 2 Điều 12 (gia hạn thời gian kiểm tra) để phù hợp với quy định về địa điểm, thời hạn kiểm tra chuyên ngành (khoản 2 Điều 13) Nghị định số 217/2025/NĐ-CP.

- Bổ sung điểm c vào khoản 1 Điều 13 (Tạm dừng kiểm tra) để phù hợp với quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước trong hoạt động kiểm tra chuyên ngành; người đứng đầu đơn vị thực hiện kiểm tra chuyên ngành (khoản 2 Điều 7) Nghị định số 217/2025/NĐ-CP.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 2, khoản 3 Điều 15 (kết thúc kiểm tra) để phù hợp với quy định về Lập biên bản kiểm tra, biên bản vi phạm hành chính, xử lý kết quả kiểm tra chuyên ngành (điểm đ khoản 3 Điều 15) và quy định về người đứng đầu cơ quan, đơn vị tiến hành kiểm tra chuyên ngành (khoản 1 Điều 16) Nghị định số 217/2025/NĐ-CP.

- Sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 2 Điều 17 (Trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân) để phù hợp với quy định về thẩm quyền kiểm tra chuyên ngành (khoản 1 Điều 5) và Nhiệm vụ, quyền hạn của Trưởng đoàn, thành viên Đoàn kiểm tra chuyên ngành (Điều 8) của Nghị định số 217/2025/NĐ-CP.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 1, khoản 2 Điều 18 (Trách nhiệm của đối tượng được kiểm tra) để phù hợp với Điều 9 Nghị định số 217/2025/NĐ-CP để phù hợp với quy định về đối tượng kiểm tra chuyên ngành (khoản 2 Điều 5) và quy định về Quyền, nghĩa vụ của đối tượng kiểm tra (Điều 9), quy định về trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan (Điều 10) và quy định về Tổ chức thực hiện quyết định xử lý về kiểm tra chuyên ngành (Điều 16) của Nghị định số 217/2025/NĐ-CP.

2.5. Nhóm nội dung quy định về những vấn đề vướng mắc phát sinh trong thực tiễn đã được nghiên cứu kỹ lưỡng cần xử lý ngay:

Các nội dung sửa đổi, bổ sung để tháo gỡ những vướng mắc phát sinh trong thực tiễn đã được sửa tại Thông tư số 14/2025/TT-BNNMT ngày 19/6/2025, các nội dung này được chuyển sang Dự thảo Thông tư, cụ thể:

- Đối với Thông tư số 03/2024/TT-BTNMT ngày 16 tháng 5 năm 2024: sửa đổi, bổ sung Điều 9 để quy định rõ đối tượng phải xác định, công bố vùng bảo hộ vệ sinh khu vực lấy nước sinh hoạt và khoản 1, khoản 2 Điều 13 để quy định việc tổ chức xác định ranh giới vùng bảo hộ vệ sinh khu vực lấy nước sinh hoạt nằm trên địa bàn 02 xã và trên địa bàn 02 tỉnh trở lên.

- Đối với Thông tư số 04/2024/TT-BTNMT ngày 16 tháng 5 năm 2024: bổ sung điểm c vào khoản 2 Điều 1 để quy định rõ hoạt động không thuộc phạm vi điều chỉnh của Thông tư và sửa đổi cụm từ tại điểm b khoản 1 Điều 7 để tường minh trong quá trình thực hiện pháp luật về tài nguyên nước.

2.6. Các nội dung quy định về chuyển tiếp:

Các quy định về chuyển tiếp tại Thông tư số 14/2025/TT-BNNMT ngày

19/6/2025 liên quan đến các nội dung đang được thực hiện trước thời gian thực hiện chính quyền 2 cấp (từ ngày 01/7/2025) và việc vận hành tổ chức bộ máy nhà nước theo Nghị quyết số 190/2025/QH15. Dự thảo Thông tư có hiệu lực từ ngày 01/01/2026, do vậy, các quy định về chuyển tiếp tại Thông tư số 14/2025/TT-BNNMT ngày 19/6/2025 sẽ được bãi bỏ. Các nội dung quy định tại chuyển tiếp tại Thông tư số 14/2025/TT-BNNMT ngày 19/6/2025 được thực hiện theo dự thảo Thông tư này.

V. CÁC Ý KIẾN GÓP Ý VÀ NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH

1. Các ý kiến của Bộ, ngành, địa phương và các tổ chức, cá nhân có liên quan

2. Ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH THÔNG TƯ VÀ THỜI GIAN BAN HÀNH

1. Về tính tương thích với điều ước quốc tế

Dự thảo Thông tư không có nội dung trái với các Điều ước quốc tế liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

2. Nguồn kinh phí

Kinh phí tổ chức thi hành Thông tư từ nguồn ngân sách Trung ương, ngân sách địa phương; nguồn tài trợ từ các nhà tài trợ, tổ chức quốc tế và các nguồn kinh phí huy động hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

3. Điều kiện đảm bảo thi hành Thông tư

Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Thông tư gồm các nội dung được xác định như sau:

- Ban hành các văn bản chỉ đạo, đơn đốc thi hành: Cục Quản lý tài nguyên nước ban hành kịp thời các văn bản đơn đốc việc thi hành Thông tư.

- Tuyên truyền, phổ biến Thông tư: Cục Quản lý tài nguyên nước xây dựng nội dung thông tin để tuyên truyền, phổ biến các quy định của Thông tư đến các cơ quan, tổ chức và người dân, giúp hiểu biết, nắm bắt pháp luật kịp thời để thực hiện khi được ban hành.

- Bảo đảm nguồn nhân lực thực hiện: đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trong hệ thống hành chính nhà nước từ trung ương đến địa phương là nguồn nhân lực chủ yếu tổ chức thi hành Thông tư này. Do vậy, sau khi Thông tư được ban hành và có hiệu lực, không làm tăng biên chế, nguồn nhân lực cơ bản đáp ứng yêu cầu của công tác triển khai thi hành Thông tư. Tuy nhiên, việc không tổ chức chính quyền địa phương cấp huyện dẫn đến khối lượng công việc mà chính quyền cấp tỉnh và cấp xã phải thực hiện sẽ rất lớn; nhiều việc mới, phức tạp, đòi hỏi phải được tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ cụ thể. Điều này có thể làm phát sinh kinh phí để tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ cho cán bộ, công chức thực hiện.

- Kiểm tra, thanh tra, giám sát tình hình thực hiện: thực hiện công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát tình hình thi hành Thông tư.

4. Thời gian ban hành Thông tư

Cục Quản lý tài nguyên nước trình Bộ xem xét, ban hành Thông tư này để có hiệu lực thi hành từ ngày **01/01/2026**.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực tài nguyên nước, Cục Quản lý tài nguyên nước kính trình Bộ trưởng Đỗ Đức Duy xem xét, quyết định./.

(Hồ sơ gửi kèm theo: (1) Dự thảo thông tư; (2) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý của các bộ, ngành, địa phương; (3) Báo cáo thẩm định của Vụ Pháp chế; (4) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế; (5) Bản so sánh, thuyết minh dự thảo thông tư; (6) Bản chụp các văn bản góp ý.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thứ trưởng Nguyễn Hoàng Hiệp (để báo cáo);
- Vụ Pháp chế;
- Lưu: VT, VP, LVSMC.

CỤC TRƯỞNG

Châu Trần Vĩnh