

HIỆP HỘI CÁC NHÀ ĐẦU TƯ
CÔNG TRÌNH GIAO THÔNG
ĐƯỜNG BỘ VIỆT NAM

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 12./2025/VARSI

Hà Nội, ngày 17 tháng 9 năm 2025

V/v: góp ý dự thảo Luật Đầu tư kinh
doanh

Kính gửi: Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam

Trả lời Thư mời góp ý Dự thảo Luật đầu tư kinh doanh ngày 10/9/2025, Hiệp hội VARSİ xin có một số ý kiến như sau:

I. Về sự cần thiết ban hành Luật Đầu tư kinh doanh

Đầu tư kinh doanh là một lĩnh vực hoạt động rất quan trọng để phát triển kinh tế đất nước. Vì vậy, đây là vấn đề đang rất được Đảng và Nhà nước ta quan tâm. Điều này thể hiện ở chỗ, chỉ trong vòng 5 năm trở lại đây (từ năm 2020 đến nay), Nhà nước ta đã 3 lần sửa đổi, bổ sung một cách cơ bản Luật Đầu tư năm 2020 (Luật số 3/2022/QH15; Luật số 57/2024/QH15; Luật số 90/2025/QH15). Mặc dù đã được sửa đổi, bổ sung nhiều lần như vậy nhưng Luật Đầu tư hiện hành vẫn còn nhiều hạn chế, chưa tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, thông thoáng, thuận lợi trong hoạt động đầu tư ở nước ta cũng như hoạt động đầu tư của người Việt Nam ra nước ngoài. Trước tình hình đó, Đảng ta đã ban hành nhiều Nghị quyết quan trọng, trong đó có Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 4/5/2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân. Nghị quyết này đã chỉ rõ “Hoàn thiện hệ thống pháp luật, xóa bỏ các rào cản tiếp cận thị trường, bảo đảm môi trường kinh doanh thông thoáng, minh bạch, rõ ràng, nhất quán, ổn định lâu dài, dễ tuân thủ”. Vì vậy hiệp hội VARSİ cho rằng, việc soạn thảo và ban hành sớm Luật Đầu tư mới thay thế cho Luật Đầu tư hiện hành là việc làm hết sức cần thiết.

II. Về nội dung dự thảo luật

Qua nghiên cứu bộ tài liệu gửi kèm, Hiệp hội VARSİ cho rằng, dự thảo luật đã được chuẩn bị rất công phu, nghiêm túc, góp phần tháo gỡ được rất nhiều điểm nghẽn trong quy định pháp luật về đầu tư kinh doanh, tạo môi trường pháp lý tốt hơn cho hoạt động này ở nước ta trong thời gian tới. Nhiều cơ chế chính sách mới đã được đưa vào dự thảo để thay thế hoặc làm mới các cơ chế hiện hành như:

- Rút ngắn danh sách các ngành nghề kinh doanh có điều kiện;
- Loại bỏ nhiều điều kiện kinh doanh bất hợp lý;
- Đơn giản hóa nhiều thủ tục hành chính;
- Bãi bỏ một số thủ tục cản trở hoạt động đầu tư nhất là đối với người Việt Nam đầu tư ra nước ngoài như thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư ra nước ngoài thuộc thẩm quyền của Quốc hội và Thủ tướng Chính phủ; Bãi bỏ thủ tục cấp giấy chứng nhận đăng

ký đầu tư ra nước ngoài thuộc thẩm quyền của Bộ Tài chính và chuyển sang cơ chế nhà đầu tư đăng ký với ngân hàng Việt Nam để chuyển tiền ra nước ngoài;...

Những nội dung mới trong dự thảo luật, nếu được Quốc hội thông qua sẽ góp phần cải thiện đáng kể môi trường đầu tư kinh doanh tại Việt Nam và đầu tư của người Việt Nam ra nước ngoài, góp phần bảo đảm thực hiện nguyên tắc tự do kinh doanh mà Hiến pháp của Nhà nước ta đã ghi nhận và bảo hộ.

III. Một vài vấn đề cần cân nhắc

1. Về tên gọi của dự thảo luật.

Luật hiện hành có tên gọi ngắn gọn là Luật Đầu tư. Nay luật có tên gọi mới là Luật Đầu tư kinh doanh (thêm hai chữ kinh doanh). Hiệp hội VARSI nhận thức rằng việc Ban Soạn thảo thêm hai chữ kinh doanh vào tên của luật không phải là việc làm tùy tiện mà là nhằm phân biệt luật này với Luật Đầu tư công. Tuy nhiên, Hiệp hội VARSI đề nghị Ban Soạn thảo cân nhắc thêm về tên gọi này theo hướng giữ nguyên tên gọi cũ với những lí do như sau:

- Một là, tên gọi này vừa ngắn gọn lại vừa được sử dụng một cách thông dụng ở nước ta trong những năm qua;
- Hai là, mặc dù không có từ kinh doanh nhưng nội dung của Luật Đầu tư hiện hành đã thể hiện rõ đây là luật quy định về đầu tư (khác với Luật Đầu tư công) nhằm mục đích tìm kiếm lợi nhuận;
- Ba là, việc bổ sung thêm từ kinh doanh sẽ gây phiền phức thêm một cách không cần thiết xét về mặt kỹ thuật lập pháp. Cụ thể là, trong khi tên Luật là Luật Đầu tư kinh doanh nhưng tại một số chương, điều trong dự thảo luật lại chỉ đề cập đến đầu tư mà thiếu cụm từ kinh doanh (Chương II có tên gọi là “Đảm bảo đầu tư”; Chương III có tên gọi là “Ưu đãi và hỗ trợ đầu tư”; Chương IV có tên gọi là “Hoạt động đầu tư tại Việt Nam”). Sự không nhất quán này sẽ được khắc phục khi không sử dụng hai từ kinh doanh trong tên gọi của dự thảo luật.

2. Về mối quan hệ giữa Luật Đầu tư với các luật chuyên ngành.

Ở nước ta, hoạt động đầu tư không chỉ được quy định trong một luật duy nhất là Luật Đầu tư mà còn trong nhiều luật chuyên ngành khác (Luật Kinh doanh bất động sản, Luật Chứng khoán, Luật nhà ở,...). Các luật này có chức năng, nhiệm vụ khác nhau. Trong khi Luật Đầu tư luôn được xác định là luật gốc vì quy định những vấn đề chung nhất, cơ bản nhất liên quan đến hoạt động đầu tư nói chung thì các luật chuyên ngành lại là luật điều chỉnh các hoạt động đầu tư trong những ngành nghề, lĩnh vực cụ thể. Vì các lĩnh vực, ngành nghề này luôn có tính chất đặc thù nên pháp luật về các lĩnh vực, ngành nghề đó cũng cần phải có các quy định để điều chỉnh các điểm đặc thù đó. Mặt khác, các luật chuyên ngành cũng cần phải luôn luôn được sửa đổi bổ sung cho phù hợp với tính linh hoạt của các hoạt động kinh doanh cụ thể này. Kết quả là, chính các luật chuyên ngành là luật có vai trò tiên phong trong việc xác định các đặc thù của các hoạt

động đầu tư cụ thể, còn Luật Đầu tư chỉ nên quy định các vấn đề có tính chất chung nhất, cơ bản nhất của hoạt động đầu tư mà thôi.

Vì vậy, hiệp hội VARSI cho rằng, cần phải xem xét lại nội dung của một số quy định trong đó có quy định tại Khoản 2, Điều 16 dự thảo luật, theo đó: “Ngành nghề ưu đãi đầu tư được quy định thống nhất tại pháp Luật Đầu tư. Các luật chuyên ngành và văn bản dưới luật không quy định ngành, nghề ưu đãi đầu tư”.

3. Về vấn đề hướng dẫn thi hành luật

Dự thảo Luật này có 62 điều, so với Luật Đầu tư hiện hành đã giảm đi 15 điều. Trong khi phạm vi, đối tượng điều chỉnh của dự thảo Luật so với Luật Đầu tư hiện hành là không thay đổi thì sự giảm sút các điều, khoản trong dự thảo Luật tất yếu sẽ dẫn đến việc Quốc hội phải nhiều lần giao cho Chính phủ hướng dẫn thi hành luật (26 lần). Vì vậy, để đảm bảo đưa luật đi vào cuộc sống ngay sau khi được ban hành thì bên cạnh việc xây dựng dự thảo luật để trình Quốc hội xem xét, thông qua, Chính phủ và các cơ quan nhà nước khác có liên quan phải khẩn trương xây dựng và ban hành một cách kịp thời và đồng bộ Nghị định và các văn bản pháp luật phù hợp khác để hướng dẫn và cụ thể hóa các vấn đề mà Quốc hội giao cho phải thực hiện. Vì vậy, hiệp hội VARSI kiến nghị cơ quan soạn thảo luật lưu ý thêm về vấn đề này.

Trên đây là một số ý kiến góp ý của hiệp hội VARSI đối với dự thảo Luật Đầu tư kinh doanh xin gửi Quý cơ quan để tham khảo.

Trân trọng./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VP.

TM. VARSI
CHỦ TỊCH



Trần Chung