

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

BÁO CÁO

**Tổng kết thực hiện Thông tư số 219/2010/TT-BTC ngày 30/12/2010
của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn tiêu chí xác định tổ chức bảo hiểm
có uy tín trong lĩnh vực hàng hải theo quy định tại
Pháp lệnh thủ tục bắt giữ tàu biển**

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Pháp lệnh Thủ tục bắt giữ tàu biển số 05/2008/NQ-UBTVQH12 ngày 27/8/2008 của Ủy ban thường vụ Quốc hội (Pháp lệnh Thủ tục bắt giữ tàu biển), ngày 30/12/2010, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 219/2010/TT-BTC hướng dẫn tiêu chí xác định tổ chức bảo hiểm có uy tín trong lĩnh vực hàng hải theo quy định tại Pháp lệnh thủ tục bắt giữ tàu biển (Thông tư số 219/2010/TT-BTC).

Cục Quản lý, giám sát bảo hiểm báo cáo tổng kết việc triển khai thực hiện quy định tại Thông tư số 219/2010/TT-BTC như sau:

Phần I

TÌNH HÌNH THỰC HIỆN THÔNG TƯ SỐ 219/2010/TT-BTC

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Về phía doanh nghiệp bảo hiểm

Hàng năm, doanh nghiệp bảo hiểm thực hiện lập và gửi Bộ Tài chính hồ sơ, tài liệu chứng minh việc đáp ứng các tiêu chuẩn nhân sự theo quy định tại Khoản 3, Điều 4 của Thông tư số 219/2010/TT-BTC.

2. Về phía cơ quan quản lý

Hàng năm, căn cứ các tiêu chí quy định tại Điều 4 Thông tư số 219/2010/TT-BTC, hồ sơ, tài liệu chứng minh của doanh nghiệp bảo hiểm, Cục QL BH đã rà soát hồ sơ của doanh nghiệp bảo hiểm, xin ý kiến Vụ Pháp chế trước khi trình Bộ công bố danh sách tổ chức bảo hiểm có uy tín trong lĩnh vực hàng hải.

II. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ

1. Những mặt đã đạt được

- **Về phía cơ quan quản lý nhà nước:** Khuyến khích các doanh nghiệp vận tải biển sử dụng dịch vụ của doanh nghiệp bảo hiểm, từ đó nâng cao năng lực, vai trò của thị trường bảo hiểm

- **Về phía chủ tàu, người thuê tàu hoặc người khai thác tàu:** Việc thông báo danh sách các tổ chức bảo hiểm tạo điều kiện thuận lợi cho chủ tàu, người thuê tàu hoặc người khai thác tàu lựa chọn doanh nghiệp bảo hiểm có uy tín thực hiện thư cam kết để tàu biển được thả, nhằm hạn chế tổn thất kinh tế và gián đoạn vận tải hàng hải

- **Về phía DNBH:** Việc thông báo danh sách các tổ chức bảo hiểm có uy tín trong lĩnh vực hàng hải tạo thuận lợi cho DNBH trong việc tiếp cận và thực hiện phát hành thư cam kết đảm bảo nghĩa vụ về tài sản của chủ tàu, người thuê tàu hoặc người khai thác tàu khi tàu biển đang bị bắt giữ.

- **Đối với cơ quan tư pháp:** Giúp Tòa án tăng cường tính linh hoạt khi nhận được yêu cầu bắt giữ tàu biển, giảm thiểu trách nhiệm pháp lý, các vụ kiện đòi bồi thường thiệt hại do bắt giữ sai.

2. Những tồn tại, hạn chế

- Về quy định pháp luật:

+ Một số căn cứ pháp lý ban hành Thông tư số 219/2010/TT-BTC đã hết hiệu lực và được thay thế: Luật Kinh doanh bảo hiểm số 24/2000/QH10; Nghị định số 46/2007/NĐ-CP ngày 27/3/2007 của Chính phủ quy định chế độ tài chính đối với doanh nghiệp bảo hiểm và doanh nghiệp môi giới bảo hiểm; Nghị định số 118/2008/NĐ-CP ngày 27/11/2008 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Tài chính;

+ Luật Kinh doanh bảo hiểm số 08/2022/QH15 năm 2025 và các văn bản hướng dẫn thi hành có nhiều quy định mới liên quan đến vấn đề tài chính, nhân sự của doanh nghiệp bảo hiểm, do đó, các tiêu chí xác định xác định tổ chức bảo hiểm có uy tín trong lĩnh vực hàng hải quy định tại Thông tư số 219/2010/TT-BTC không còn phù hợp

+ Thông tư số 219/2010/TT-BTC chưa quy định cụ thể giới hạn về thời gian thông báo của Bộ Tài chính và thời hạn hiệu lực của Thông báo dẫn tới có nhiều cách hiểu, gây lúng túng trong quá trình thực hiện.

- **Về phía DNBH:** Thông tư số 219/2010/TT-BTC quy định tiêu chí về kinh nghiệm làm việc và bằng cấp, chứng chỉ đào tạo của người đứng đầu bộ phận nghiệp vụ bảo hiểm hàng hoá vận chuyển hoặc bộ phận nghiệp vụ bảo hiểm thân tàu và trách nhiệm dân sự của chủ tàu hoặc bộ phận nghiệp vụ bảo

hiểm hàng hải. Tuy nhiên, pháp luật về kinh doanh bảo hiểm không có quy định cụ thể về tên, chức năng của các bộ phận nghiệp vụ của DNBH. Thực tế cơ cấu tổ chức của một số DNBH không phân chia cụ thể bộ phận nghiệp vụ bảo hiểm hàng hoá vận chuyển hoặc bộ phận nghiệp vụ bảo hiểm thân tàu và trách nhiệm dân sự của chủ tàu hoặc bộ phận nghiệp vụ bảo hiểm hàng hải mà chỉ có các bộ phận nghiệp vụ chung về khai thác, bồi thường cho tất cả các nghiệp vụ. Do đó, quy định này tại Thông tư số 219/2010/TT-BTC không phù hợp với thực tế hoạt động của các DNBH.

- *Về phía cơ quan quản lý nhà nước*: Quy định về kinh nghiệm làm việc và bằng cấp, chứng chỉ đào tạo của người đứng đầu bộ phận nghiệp vụ không phù hợp với thực tế hoạt động của DNBH dẫn tới khó khăn cho cơ quan quản lý trong quá trình xác định việc đáp ứng tiêu chí theo quy định.

Phần II

ĐỀ XUẤT XÂY DỰNG THÔNG TƯ SỬA ĐỔI, BỔ SUNG MỘT SỐ ĐIỀU CỦA THÔNG TƯ SỐ 219/2010/TT-BTC

I. SỰ CẦN THIẾT

1.1. Đảm bảo thống nhất, đồng bộ với các văn bản pháp luật có liên quan

- Thông tư số 219/2010/TT-BTC được ban hành từ năm 2010, đến nay một số căn cứ ban hành Thông tư này đã hết hiệu lực và được thay thế: Luật Kinh doanh bảo hiểm số 24/2000/QH10; Nghị định số 46/2007/NĐ-CP ngày 27/3/2007 của Chính phủ quy định chế độ tài chính đối với doanh nghiệp bảo hiểm và doanh nghiệp môi giới bảo hiểm; Nghị định số 118/2008/NĐ-CP ngày 27/11/2008 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Tài chính;

- Đồng thời, một số quy định tại Thông tư số 219/2010/TT-BTC cũng không còn phù hợp với quy định về pháp luật kinh doanh bảo hiểm tại Luật Kinh doanh bảo hiểm số 08/2022/QH15 năm 2025 và các văn bản hướng dẫn thi hành. Do đó, cần rà soát, sửa đổi các quy định này để phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

1.2. Khắc phục những tồn tại, hạn chế sau thời gian thực hiện Thông tư số 219/2010/TT-BTC

- Thông tư số 219/2010/TT-BTC quy định tiêu chí về kinh nghiệm làm việc và bằng cấp, chứng chỉ đào tạo của người đứng đầu bộ phận nghiệp vụ bảo hiểm hàng hoá vận chuyển hoặc bộ phận nghiệp vụ bảo hiểm thân tàu và trách nhiệm dân sự của chủ tàu hoặc bộ phận nghiệp vụ bảo hiểm hàng hải. Pháp luật

về kinh doanh bảo hiểm đã có quy định về điều kiện, tiêu chuẩn Người đứng đầu bộ phận nghiệp vụ (khoản 1, khoản 4 Điều 81 Luật KDBH 2022). Tuy nhiên, không có quy định cụ thể về tên, chức năng của các bộ phận nghiệp vụ của DNBH. Thực tế cơ cấu tổ chức của một số DNBH không phân chia cụ thể bộ phận nghiệp vụ bảo hiểm hàng hoá vận chuyển hoặc bộ phận nghiệp vụ bảo hiểm thân tàu và trách nhiệm dân sự của chủ tàu hoặc bộ phận nghiệp vụ bảo hiểm hàng hải mà chỉ có các bộ phận nghiệp vụ chung về khai thác, bồi thường cho tất cả các nghiệp vụ. Do đó, cần điều chỉnh quy định này để đảm bảo phù hợp với thực tiễn triển khai.

- Thông tư số 219/2010/TT-BTC chưa quy định cụ thể giới hạn về thời gian thông báo của Bộ Tài chính và thời hạn hiệu lực của Thông báo dẫn tới có nhiều cách hiểu, gây lúng túng trong quá trình thực hiện. Do đó, cần bổ sung quy định này để đảm bảo thống nhất trong quá trình thi hành.

II. MỘT SỐ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

2.1. Sửa đổi tiêu chí xác định tổ chức bảo hiểm có uy tín trong lĩnh vực hàng hải

- Đối với tiêu chí về vốn điều lệ: Căn cứ quy định tại Điều 35, Điều 37 Nghị định số 46/2023/NĐ-CP về vốn điều lệ tối thiểu và vốn chủ sở hữu, dự thảo Thông tư quy định tiêu chí về vốn chủ sở hữu của doanh nghiệp bảo hiểm theo hướng đảm bảo đáp ứng quy định pháp luật hiện hành, theo đó: Vốn chủ sở hữu của doanh nghiệp bảo hiểm của năm tài chính liền kề trước thời điểm thông báo danh sách các tổ chức bảo hiểm có uy tín trong lĩnh vực hàng hải không thấp hơn vốn điều lệ tối thiểu theo quy định tại Luật Kinh doanh bảo hiểm và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Đối với tiêu chí về biên khả năng thanh toán: Căn cứ Điều 95 Luật Kinh doanh bảo hiểm 2022, dự thảo Thông tư quy định tiêu chí về biên khả năng thanh toán, tỷ lệ an toàn vốn hiểm theo hướng đảm bảo đáp ứng quy định pháp luật hiện hành, theo đó: Trước ngày 01/01/2028, biên khả năng thanh toán của doanh nghiệp bảo hiểm không thấp hơn biên khả năng thanh toán tối thiểu; Từ ngày 01/01/2028, doanh nghiệp bảo hiểm phải đảm bảo tỷ lệ an toàn vốn theo quy định pháp luật tại Điều 95 Luật Kinh doanh bảo hiểm 2022.

- Đối với tiêu chí về người đứng đầu bộ phận nghiệp vụ: Dự thảo Thông tư dự kiến thay thế tiêu chí này bằng một trong các tiêu chí sau: Tổng lợi nhuận thuần hoạt động kinh doanh nghiệp của nghiệp vụ bảo hiểm thân tàu và trách nhiệm dân sự của chủ tàu và nghiệp vụ bảo hiểm hàng hoá vận chuyển của doanh nghiệp bảo hiểm trong năm tài chính liền kề lớn hơn không (0) hoặc kết quả xếp hạng của doanh nghiệp bảo hiểm/ công ty mẹ của doanh nghiệp bảo hiểm. Kết quả kinh doanh nghiệp vụ bảo hiểm của DNBH thể hiện kinh nghiệm triển khai và khả năng quản trị rủi ro của doanh nghiệp bảo hiểm đối với nghiệp vụ đó.

5.2. Bổ sung quy định về hiệu lực của Thông báo danh sách tổ chức bảo hiểm có uy tín trong lĩnh vực hàng hải

- Để đảm bảo ý nghĩa thực tiễn của danh sách các tổ chức bảo hiểm có uy tín trong lĩnh vực hàng hải, bổ sung quy định về việc DNBH phải luôn đảm bảo đáp ứng toàn bộ các tiêu chí, tự động ra khỏi danh sách tổ chức bảo hiểm có uy tín trong lĩnh vực hàng hải khi không còn đáp ứng các tiêu chí quy định tại Điều 4 Thông tư, đồng thời có văn bản gửi Bộ Tài chính thông báo về vấn đề này.

- Để rõ ràng, thuận tiện cho doanh nghiệp bảo hiểm, bên mua bảo hiểm, cơ quan tư pháp và các tổ chức có liên quan trong quá trình thực hiện, bổ sung quy định về hiệu lực của Văn bản thông báo danh sách tổ chức bảo hiểm có uy tín trong lĩnh vực hàng hải theo hướng: Văn bản thông báo có hiệu lực từ ngày ký đến ngày Bộ Tài chính có văn bản thông báo thay thế.

5.3. Sửa đổi nghĩa vụ của doanh nghiệp bảo hiểm

Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 5 Thông tư số 219/2010/TT-BTC về nghĩa vụ của DNBH theo hướng: Thay thế nghĩa vụ “lập và gửi Bộ Tài chính hồ sơ, tài liệu chứng minh việc đáp ứng các tiêu chuẩn nhân sự theo quy định tại Khoản 3, Điều 4 của Thông tư 219/2010/TT-BTC” bằng nghĩa vụ “lập và gửi Bộ Tài chính báo cáo việc đáp ứng các tiêu chí xác định tổ chức bảo hiểm có uy tín trong lĩnh vực hàng hải”. Đồng thời, bổ sung quy định và mẫu báo cáo tại Thông tư để DNBH thống nhất thực hiện.

Trên đây là báo cáo tổng kết tình hình thực hiện Thông tư số 219/2010/TT-BTC kể từ thời điểm ban hành./.