

Số: /TTr-BĐKH

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Thông tư quy định nội dung, cấu trúc
và hướng dẫn khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu

Kính gửi: Bộ Nông nghiệp và Môi trường

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Quyết định số 532/QĐ-BNNMT ngày 28 tháng 3 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường về việc ban hành Chương trình công tác năm 2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường, Cục Biến đổi khí hậu kính trình Bộ Nông nghiệp và Môi trường như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Năm 2020, Luật Bảo vệ môi trường được ban hành, tại Khoản 2, Điều 94 đã quy định “*Bộ Tài nguyên và Môi trường tổ chức xây dựng, cập nhật và hướng dẫn khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu*”. Nghị định số 47/2020/NĐ-CP ngày 09 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ về quản lý, kết nối và chia sẻ dữ liệu số của cơ quan nhà nước.

Thực hiện các quy định nêu trên, Cục Biến đổi khí hậu đã xây dựng đề xuất nhiệm vụ xây dựng “*Thông tư quy định nội dung, cấu trúc và hướng dẫn khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu*” và được phê duyệt theo Chương trình công tác năm 2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường tại Quyết định số 532/QĐ-BNNMT ngày 28 tháng 3 năm 2025.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực tế hiện nay, Cục Biến đổi khí hậu đã xây dựng và vận hành hệ thống cơ sở dữ liệu (CSDL) về biến đổi khí hậu thông qua những hoạt động sau:

Trong giai đoạn 2016-2020, Cục Biến đổi khí hậu đã phối hợp với Viện Khoa học Khí tượng Thủy văn và Biến đổi khí hậu xây dựng hệ thống CSDL về biến đổi khí hậu của Việt Nam. Viện Khoa học Khí tượng Thủy văn và Biến đổi khí hậu đã xây dựng được cơ sở dữ liệu giám sát biến đổi khí hậu với các nội dung theo quy định tại Điều 34, Luật Khí tượng thủy văn năm 2015. CSDL quốc gia về biến đổi khí hậu được thiết kế, xây dựng và quản lý bao gồm các nhóm dữ liệu

quan trọng như: Bộ chuẩn khí hậu quốc gia; Đánh giá khí hậu quốc gia; Kịch bản biến đổi khí hậu; Phát thải khí nhà kính; Thông tin và dữ liệu về tác động của thiên tai, khí tượng thủy văn và biến đổi khí hậu; Tài chính biến đổi khí hậu; Quan trắc biến đổi khí hậu. Khung cơ sở dữ liệu này được thiết kế để có thể kết nối hiệu quả với các CSDL của ngành tài nguyên và môi trường. Mặc dù vậy, các nội dung của CSDL trong dự án vẫn chưa hoàn toàn phù hợp với các quy định của CSDL quốc gia về biến đổi khí hậu tại Điều 94, Luật Bảo vệ môi trường.

Cục Biến đổi khí hậu hiện đang vận hành *CSDL về biến đổi khí hậu* trên nền tảng trực tuyến tại Trang thông tin điện tử của Cục, được xây dựng từ năm 2013. Tuy nhiên, CSDL này chưa đáp ứng đầy đủ các yêu cầu về nội dung của CSDL quốc gia về biến đổi khí hậu theo quy định tại Điều 94 Luật Bảo vệ môi trường. Ngoài ra, CSDL này cũng chưa có chức năng và thiết kế phù hợp để kết nối với các CSDL của ngành tài nguyên và môi trường.

Ngày 28/01/2022, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 148/QĐ-TTg về Hệ thống *giám sát và đánh giá hoạt động thích ứng với biến đổi khí hậu cấp quốc gia*. Hiện tại, Cục Biến đổi khí hậu đang tiếp tục hoàn thiện CSDL trực tuyến để phục vụ cho việc giám sát và đánh giá các hoạt động thích ứng với biến đổi khí hậu, hỗ trợ các bộ, ngành và địa phương trong việc triển khai hệ thống này trên phạm vi toàn quốc.

Có thể thấy, CSDL quốc gia về biến đổi khí hậu vẫn đang trong quá trình hoàn thiện và gặp nhiều thách thức về tính đồng bộ, khả năng tích hợp, cũng như nội dung. Để đáp ứng các yêu cầu chiến lược dài hạn, việc xây dựng mô hình, bổ sung và hoàn thiện nội dung dữ liệu cũng như tăng cường khả năng tích hợp, chia sẻ của CSDL quốc gia về biến đổi khí hậu là hết sức cần thiết.

Vì vậy, Các CSDL đang triển khai vận hành được xây dựng trên cơ sở quy định của Luật Khí tượng thủy văn năm 2015 (theo Điều 34), cần hoàn thiện các CSDL này theo quy định mới tại Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 (tại Điều 94). Việc ban hành kịp thời, đồng bộ và đầy đủ các văn bản để triển khai Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, Nghị định 06/2022/NĐ-CP và Nghị định 119/2025/NĐ-CP (sửa đổi Nghị định 06/2022/NĐ-CP) là rất cần thiết, đặc biệt là trong thời điểm hội nhập quốc tế trong “kỷ nguyên số”. Do vậy, việc xây dựng thông tư quy định nội dung, cấu trúc và hướng dẫn khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Mục đích ban hành văn bản

- Hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về biến đổi khí hậu theo quy định của Luật Bảo vệ môi trường năm 2020.

- Xây dựng chuẩn dữ liệu thống nhất trong Hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu biến đổi khí hậu quốc gia và hướng dẫn khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Bảo đảm tuân thủ và phù hợp với quy định tại Điều 94 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020.

- Bảo đảm rõ ràng, cụ thể và minh bạch, dễ áp dụng, phù hợp đối với tình hình thực tế.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Phạm vi điều chỉnh

Thông tư này quy định về nội dung, cấu trúc và hướng dẫn khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu.

2. Đối tượng áp dụng

Thông tư này áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân có hoạt động liên quan đến xây dựng, khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Quá trình xây dựng dự thảo Thông tư quy định nội dung, cấu trúc và hướng dẫn khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu được Cục Biến đổi khí hậu thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể như sau:

1. Nghiên cứu, rà soát các quy định liên quan đến cơ sở dữ liệu về biến đổi khí hậu bao gồm: Luật Khí tượng thủy văn năm 2015 (Điều 34 quy định cơ sở dữ liệu về giám sát biến đổi khí hậu), Nghị định số 73/2017/NĐ-CP ngày 14 tháng 06 năm 2017 của Chính phủ quy định các thông tin, dữ liệu về biến đổi khí hậu (chi tiết tại khoản 8 Điều 4), Thông tư số 07/2016/TT-BTNMT ngày 16 tháng 5 năm 2016 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về các bộ dữ liệu, chuẩn dữ liệu và xây dựng, quản lý cơ sở dữ liệu khí tượng thủy văn quốc gia (Điều 3), Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 (Điều 94); Thông tư số 03/2022/TT-BTNMT ngày 28 tháng 02 năm 2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định các thông tin, dữ liệu lĩnh vực biến đổi khí hậu (tại mã danh mục 27.00.00 phụ lục I); và thực tế triển khai về nội dung, quy định về nội dung, cấu trúc, chuẩn dữ liệu đối với thông tin, dữ liệu về biến đổi khí hậu, hạ tầng kỹ thuật công nghệ thông tin, phần mềm và cập nhật cơ sở dữ liệu biến đổi khí hậu của Hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu biến đổi khí hậu quốc gia.

2. Phối hợp với các chuyên gia, cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo Thông tư (Dự thảo 1).

3. Ngày 28/02/2025, Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Quyết định số 646/QĐ-BTNMT thành lập Tổ soạn thảo Thông tư quy định nội dung, cấu trúc và hướng dẫn khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu.

4. Ngày 19/3/2025, tổ chức họp tổ soạn thảo Thông tư với các thành viên theo Quyết định số 646/QĐ-BTNMT ngày 28/02/2025 để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo đề cương Thông tư.

5. Ngày, Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã ban hành văn bản số/BNMT-BĐKH về việc lấy ý kiến các bộ, ngành, địa phương;

6. Ngày, Cục Biến đổi khí hậu đã ban hành văn bản số/BĐKH-TTCB về việc đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Nông nghiệp và Môi trường lấy ý kiến góp ý dự thảo Thông tư quy định nội dung, cấu trúc và hướng dẫn khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu quy định nội dung, cấu trúc và hướng dẫn khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu;

7. Ngày, Cục Biến đổi khí hậu đã ban hành văn bản số/BĐKH-TTCB về việc đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Nông nghiệp và Môi trường lấy ý kiến góp ý dự thảo Thông tư quy định nội dung, cấu trúc và hướng dẫn khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu;

8. Ngày, tổ chức họp tổ soạn thảo Thông tư để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo;

9. Ngày, tổ chức hội thảo tham vấn dự thảo đề chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo;

10. Ngày, Cục Biến đổi khí hậu đã ban hành văn bản số/BĐKH-TTCB gửi Pháp chế, Vụ Khoa học Công nghệ và Cục Chuyển đổi số thẩm định dự thảo nêu trên;

11. Ngày, Cục Biến đổi khí hậu nhận được Báo cáo thẩm định số/PC;/KHCH;/CDS về việc góp ý dự thảo Thông tư quy định nội dung, cấu trúc và hướng dẫn khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu, Cục Biến đổi khí hậu đã hoàn thiện Dự thảo của Thông tư (*chi tiết tại Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế, Vụ Khoa học Công nghệ và Cục Chuyển đổi số*);

12. Ngày, Cục Biến đổi khí hậu đã báo cáo Ban Thường vụ Đảng ủy Bộ về Dự thảo của Thông tư. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ban Thường vụ Đảng ủy Bộ tại buổi họp, Cục đã làm việc với các đơn vị liên quan và thống nhất các nội dung Dự thảo Thông tư.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Bố cục của dự thảo thông tư

Dự thảo Thông tư quy định nội dung, cấu trúc và hướng dẫn khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu gồm 04 Chương, 15 điều, cụ thể bao gồm:

- Chương I. Quy định chung gồm 03 Điều.
- Chương II. Nội dung, cấu trúc cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu, gồm 6 Điều.
- Chương III. Khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu, gồm 4 Điều.
- Chương IV. Điều khoản thi hành, gồm 02 Điều.
- Phụ lục: 02 Phụ lục.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư

a) Chương I. Quy định chung

Chương này quy định những nội dung về phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; giải thích từ ngữ.

b) Chương II. Nội dung, cấu trúc cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu

Chương này quy định chi tiết về nội dung cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu, Nội dung dữ liệu không gian, nội dung dữ liệu thuộc tính, nội dung dữ liệu phi cấu trúc, nội dung siêu dữ liệu và hệ quy chiếu không gian và thời gian áp dụng cho dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu.

c) Chương III. Khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu.

Chương này quy định chi tiết Nguyên tắc khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu, chủ thể khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu, phương thức khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu và yêu cầu kỹ thuật đối với phần mềm phục vụ khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu.

d) Chương IV. Điều khoản thi hành, gồm 02 điều

Chương này quy định về hiệu lực thi hành và trách nhiệm thi hành.

d) Phụ lục: 02 phụ lục

Các phụ lục về nội dung của cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu và cấu trúc, kiểu thông tin của cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN

1. Dự kiến nguồn lực

Những quy định trong dự thảo Thông tư tiếp tục sử dụng nguồn lực, bộ máy tổ chức hiện có tại các cơ quan của người có thẩm quyền, nên về cơ bản không làm

phát sinh thêm các yêu cầu phải đáp ứng các nguồn lực về tài chính và nhân lực để thực hiện.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành

Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành bao gồm:

- Tuyên truyền, phổ biến: Bộ Nông nghiệp và Môi trường, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ thực hiện xây dựng nội dung tuyên truyền liên quan đến thi hành Thông tư đến các cơ quan, tổ chức và người dân, giúp hiểu biết, nắm bắt pháp luật kịp thời để thực hiện.

- Bảo đảm nguồn lực thực hiện: kinh phí bảo đảm thực hiện do ngân sách nhà nước bảo đảm theo quy định của pháp luật. Việc sử dụng kinh phí bảo đảm cho công tác thi hành pháp luật phải đúng mục đích, nội dung, chế độ và định mức chi theo quy định của pháp luật về các chế độ chi tiêu tài chính.

- Kiểm tra, thanh tra, giám sát tình hình thực hiện: thực hiện công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát tình hình thi hành.

VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư quy định nội dung, cấu trúc và hướng dẫn khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu, Cục Biến đổi khí hậu xin kính trình Bộ Nông nghiệp và Môi trường xem xét, quyết định./.

Hồ sơ gửi kèm theo, gồm: (1) Dự thảo Thông tư quy định nội dung, cấu trúc và hướng dẫn khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia về biến đổi khí hậu; (2) Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, địa phương, đơn vị trực thuộc Bộ, các cơ quan, tổ chức có liên quan; (3) Báo cáo thẩm định của Vụ Pháp chế; (4) Báo cáo thẩm định của Vụ Khoa học, Công nghệ; (5) Báo cáo thẩm định của Cục Chuyển đổi số; (6) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế, Vụ Khoa học, Công nghệ và Cục Chuyển đổi số; (5) Bản sao các văn bản góp ý.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Thứ trưởng Lê Công Thành (để báo cáo);
- Vụ PC; Vụ KH&CN, Cục CDS;
- Lưu: VT, VP, TTCB.

CỤC TRƯỞNG

Tăng Thế Cường