

Số: /TTr-TNN

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Thông tư quy định kỹ thuật về cấu trúc, chuẩn dữ liệu quốc gia về tài nguyên nước

Kính gửi: Bộ Nông nghiệp và Môi trường

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Luật Tài nguyên nước năm 2023, Nghị định số 53/2024/NĐ-CP ngày 16/5/2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên nước, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Quyết định số 532/QĐ-BNNMT ngày 28/3/2025 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường về việc ban hành Chương trình công tác năm 2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường, Cục Quản lý tài nguyên nước kính trình Bộ Nông nghiệp và Môi trường như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Quy định số 178-QĐ/TW ngày 27 tháng 6 năm 2024 của Bộ Chính trị quy định về kiểm soát quyền lực, phòng, chống tham nhũng tiêu cực trong công tác xây dựng pháp luật, theo đó bảo đảm cấp ủy, tổ chức đảng, đảng viên và cơ quan, tổ chức, người có thẩm quyền trong công tác xây dựng pháp luật thực hiện nghiêm nhiệm vụ, quyền hạn được giao trong công tác xây dựng pháp luật; phòng ngừa, ngăn chặn, phát hiện, xử lý hành vi vi phạm quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước, nhất là hành vi tham nhũng, tiêu cực, lợi ích nhóm, cục bộ trong công tác xây dựng pháp luật.

Nghị quyết số 110/2023/QH15 ngày 29 tháng 11 năm 2023 của Quốc hội về kỳ họp thứ 6 Quốc hội khóa XV, theo đó: các Bộ, ngành, cơ quan Trung ương và các chính quyền địa phương tiếp tục siết chặt kỷ luật, kỷ cương, đề cao trách nhiệm người đứng đầu, tập trung đầu tư nguồn lực cho xây dựng và hoàn thiện đồng bộ thể chế phát triển, bảo đảm **chất lượng, tiến độ xây dựng** các dự án được giao theo Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh; có giải pháp khắc phục hiệu quả tình trạng né tránh, thiếu trách nhiệm trong một bộ phận cán bộ, công chức, viên chức; phát hiện, ngăn chặn kịp thời và xử lý nghiêm các hành vi tham nhũng, tiêu cực, **“lợi ích nhóm”, “lợi ích cục bộ”** trong công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật.

Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về một số giải pháp nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật nhằm ngăn ngừa tình trạng tham nhũng, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ.

Căn cứ quy định tại điểm b khoản 2 Điều 79 Luật Tài nguyên nước năm 2023 và theo quy định tại Điều 18 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Bộ trưởng ban hành Thông tư để quy định chi tiết chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, lệnh, quyết định của Chủ tịch nước, nghị định, nghị quyết của Chính phủ, quyết định của Thủ tướng Chính phủ; biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước của mình; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp. Đồng thời, tại khoản 9 Điều 77, khoản 8 Điều 78, khoản 3 Điều 79 của Nghị định số 53/2024/NĐ-CP đã quy định “*Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành quy định kỹ thuật về cấu trúc, chuẩn dữ liệu đối với các thông tin, dữ liệu về tài nguyên nước quy định tại Điều này*”; “*Hạ tầng kỹ thuật công nghệ thông tin và phần mềm của Hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia bảo đảm các yêu cầu theo quy định kỹ thuật của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường*”; “*Việc cập nhật cơ sở dữ liệu tài nguyên nước thực hiện theo quy định kỹ thuật của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường*” và tại điểm a khoản 1 Điều 95 Nghị định số 53/2024/NĐ-CP ngày 16/5/2024 quy định trách nhiệm của Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành quy định kỹ thuật về cấu trúc, chuẩn dữ liệu đối với các thông tin, dữ liệu về tài nguyên nước; hướng dẫn kỹ thuật về hạ tầng kỹ thuật công nghệ thông tin, phần mềm và cập nhật cơ sở dữ liệu tài nguyên nước của Hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực tế hiện nay, Cục Quản lý tài nguyên nước đã xây dựng và vận hành hệ thống cơ sở dữ liệu giấy phép và hệ thống cơ sở giám sát tài nguyên nước.

Tính đến ngày 19/5/2025, hệ thống đã cập nhật được tổng cộng **13.444** giấy phép về tài nguyên nước. Trong đó, có **2.276** giấy phép cấp Bộ và **11.168** giấy phép do UBND tỉnh cấp. Bên cạnh đó, triển khai thực hiện Thông tư số 17/2021/TT-BTNMT ngày 14/10/2021 quy định về giám sát khai thác, sử dụng tài nguyên nước và Nghị định 53/2024/NĐ-CP ngày 16/5/2024 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật tài nguyên nước, tính đến hết tháng 19/5/2025 đã có **58** Sở Tài nguyên và Môi trường triển khai cập nhật, kết nối thông tin của giấy phép tài nguyên nước địa phương vào cơ sở dữ liệu về thông tin giấy phép tài nguyên nước dùng chung của trung ương; 5 Sở Tài nguyên và Môi trường (Hòa Bình, Đồng Nai, Vĩnh Long, Bạc Liêu, Cà Mau) chưa cập nhật. Thực hiện quy định của Luật tài nguyên nước 2023 và các Nghị định số 52/2024/NĐ-CP của Chính phủ về hướng dẫn thi hành Luật tài nguyên nước, trong tháng 3/2025 đã có một số Sở Tài nguyên và Môi trường liên hệ đề thử nghiệm, kết nối các công trình do đại phương cấp phép kết nối về hệ thống (Sở TNMT: TP. HCM; Nghệ An, Quảng Ninh, Ninh Thuận, Thái Nguyên).

Tính đến 19/5/2025, hệ thống giám sát tài nguyên nước đã tiếp nhận hệ thống đã tiếp nhận các công trình đăng ký kết nối về hệ thống như sau: tổng số doanh nghiệp đã đăng ký: **990** Doanh nghiệp, tổng số công trình đã gửi yêu cầu: **836** công trình.; tổng số công trình đã phê duyệt: **808** công trình; tổng số công trình chờ phê duyệt: 02 công trình; tổng số công trình bị từ chối: 18, tổng số công trình đã gửi dữ liệu: **773** công trình và có 8 công trình đã có giấy phép thay thế, tổng số công trình chưa gửi dữ liệu: 27 công trình . Đồng thời, đã xây dựng **Hệ thống Giám sát tài**

nguyên nước trên ứng dụng Mobile phiên bản phát hành chính thức 1.0.3.0 đã được xuất bản và có mặt trên chợ ứng dụng của 2 nền tảng hệ điều hành Android và IOS.

Tính đến nay, Cục đã xây dựng phần mềm kiểm kê tài nguyên nước và đang triển khai tại các địa phương và trên trung ương.

Tuy nhiên, còn các cơ sở dữ liệu khác về tài nguyên nước như cơ sở dữ liệu quy hoạch về tài nguyên nước, cơ sở dữ liệu về nguồn nước, lưu vực sông; cơ sở dữ liệu về điều tra, đánh giá tài nguyên nước, quan trắc tài nguyên nước khác chưa được xây dựng và chung theo một khung chuẩn dữ liệu thống nhất.

Việc ban hành kịp thời, đồng bộ và đầy đủ các văn bản để triển khai Luật Tài nguyên nước năm 2023, Nghị định số 53/2024/NĐ-CP là rất cần thiết, đặc biệt là trong thời điểm hội nhập quốc tế trong “kỷ nguyên số”. Do vậy, việc xây dựng thông tư quy định kỹ thuật về cấu trúc, chuẩn dữ liệu quốc gia về tài nguyên nước là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Mục đích ban hành văn bản

- Để góp phần hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về tài nguyên nước, bảo đảm các quy định của Luật Tài nguyên nước năm 2023, Nghị định số 53/2024/NĐ-CP được triển khai đồng bộ, thống nhất và hiệu quả.

- Xây dựng chuẩn dữ liệu thống nhất trong Hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Bảo đảm tuân thủ và phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 79 Luật Tài nguyên nước năm 2023 và khoản 9 Điều 77, khoản 8 Điều 78, khoản 3 Điều 79 của Nghị định số 53/2024/NĐ-CP;

- Bảo đảm rõ ràng, cụ thể và minh bạch, dễ áp dụng, phù hợp đối với tình hình thực tế.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Phạm vi điều chỉnh

Thông tư này quy định về quy định kỹ thuật về cấu trúc, chuẩn dữ liệu đối với thông tin, dữ liệu về tài nguyên nước, hạ tầng kỹ thuật công nghệ thông tin, phần mềm và cập nhật cơ sở dữ liệu tài nguyên nước của Hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia.

2. Đối tượng áp dụng

Thông tư này áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân có hoạt động liên quan đến xây dựng, quản lý, vận hành, cập nhật thông tin, dữ liệu về tài nguyên nước vào các cơ sở dữ liệu tài nguyên nước của Hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Quá trình xây dựng dự thảo Thông tư quy định kỹ thuật về cấu trúc, chuẩn dữ

liệu quốc gia về tài nguyên nước được Cục Quản lý tài nguyên nước thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể như sau:

1. Nghiên cứu, rà soát Luật Tài nguyên nước năm 2023; Nghị định số 53/2024/NĐ-CP; thực tế triển khai về nội dung, quy định về cấu trúc, chuẩn dữ liệu đối với thông tin, dữ liệu về tài nguyên nước, hạ tầng kỹ thuật công nghệ thông tin, phần mềm và cập nhật cơ sở dữ liệu tài nguyên nước của Hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia.

2. Phối hợp với các chuyên gia, cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo Thông tư (Dự thảo 1).

3. Ngày 25/4/2025, Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã ban hành Quyết định số 1131/QĐ-BNNMT thành lập Tổ soạn thảo Thông tư quy định kỹ thuật về cấu trúc, chuẩn dữ liệu quốc gia về tài nguyên nước.

4. Ngày 06/6/2025, tổ chức họp tổ soạn thảo Thông tư với các thành viên theo Quyết định số 1131/QĐ-BNNMT ngày 25/4/2025 để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo.

5. Ngày, Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã ban hành văn bản số/BNNMT-TNN về việc lấy ý kiến các bộ, ngành, địa phương;

6. Ngày, Cục Quản lý đã ban hành văn bản số /TNN-VP về việc đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Nông nghiệp và Môi trường lấy ý kiến góp ý dự thảo Thông tư quy định kỹ thuật về cấu trúc, chuẩn dữ liệu quốc gia về tài nguyên nước;

7. Ngày, Cục Quản lý đã ban hành văn bản số /TNN-VP về việc đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Nông nghiệp và Môi trường lấy ý kiến góp ý dự thảo Thông tư quy định kỹ thuật về cấu trúc, chuẩn dữ liệu quốc gia về tài nguyên nước;

8. Ngày, tổ chức họp tổ soạn thảo Thông tư lần 02 để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo;

9. Ngày, Cục Quản lý tài nguyên nước đã ban hành văn bản số /TNN-DNB gửi Pháp chế thẩm định dự thảo nêu trên;

10. Ngày, Cục Quản lý tài nguyên nước nhận được Báo cáo thẩm định số /PC về việc góp ý dự thảo Thông tư quy định kỹ thuật về cấu trúc, chuẩn dữ liệu quốc gia về tài nguyên nước, Cục Quản lý tài nguyên nước đã hoàn thiện Dự thảo 5 của Thông tư (*chi tiết tại Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế*);

11. Ngày, Cục Quản lý tài nguyên nước đã báo cáo Thứ trưởng Lê Minh Ngân về Dự thảo 5 của Thông tư. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thứ trưởng tại buổi họp, Cục đã làm việc với các đơn vị liên quan và thống nhất các nội dung Dự thảo 5 của Thông tư.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Bố cục của dự thảo thông tư

Dự thảo Thông tư quy định kỹ thuật về cấu trúc, chuẩn dữ liệu quốc gia về tài nguyên nước gồm 04 Chương, 18 điều, cụ thể bao gồm:

- Chương I. Quy định chung gồm 03 Điều.
- Chương II. Quy trình kỹ thuật về cấu trúc, chuẩn dữ liệu quốc gia về tài nguyên nước, gồm 7 Điều.
- Chương III. Quy trình kỹ thuật về hạ tầng công nghệ thông tin, phần mềm và cập nhật thông tin, dữ liệu vào cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia, gồm 5 Điều.
- Chương III. Điều khoản thi hành, gồm 03 Điều.
- Phụ lục: 03 Phụ lục.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư

a) Chương I. Quy định chung

Chương này quy định những nội dung về phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; giải thích từ ngữ.

b) Chương II. Quy định kỹ thuật về cấu trúc, chuẩn dữ liệu quốc gia về tài nguyên nước

Chương này quy định chi tiết về mô hình các thành phần cơ sở dữ liệu tài nguyên nước; cơ sở dữ liệu về nguồn nước, lưu vực sông; Cơ sở dữ liệu quy hoạch về tài nguyên nước; cơ sở dữ liệu về kiểm kê, điều tra, đánh giá tài nguyên nước; cơ sở dữ liệu về quan trắc tài nguyên nước và cơ sở dữ liệu về giám sát tài nguyên nước; định dạng trong trao đổi, chia sẻ dữ liệu tài nguyên nước và siêu dữ liệu tài nguyên nước.

c) Chương III. Quy trình về hạ tầng kỹ thuật công nghệ thông tin, phần mềm của hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia và việc cập nhật cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia.

Chương này quy định chi tiết Yêu cầu đối với hạ tầng kỹ thuật công nghệ thông tin của Hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia; Yêu cầu đối với của phần mềm của Hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia; Yêu cầu về giải pháp kỹ thuật công nghệ, quy mô triển khai và hiệu năng phần mềm; Yêu cầu kỹ thuật về chức năng phần mềm ứng dụng của Hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia; Quy định về việc cập nhật cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia.

c) Chương III. Điều khoản thi hành, gồm 03 điều

Chương này quy định về quy định chuyển tiếp, hiệu lực thi hành và trách nhiệm thi hành.

d) Phụ lục: 03 phụ lục

Các phụ lục về mô hình các thành phần cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia; cấu trúc, kiểu thông tin của cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia; định dạng trong trao đổi, chia sẻ dữ liệu tài nguyên nước và siêu dữ liệu về tài nguyên nước.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN

1. Dự kiến nguồn lực

Những quy định trong dự thảo Thông tư tiếp tục sử dụng nguồn lực, bộ máy tổ chức hiện có tại các cơ quan của người có thẩm quyền, nên về cơ bản không làm phát sinh thêm các yêu cầu phải đáp ứng các nguồn lực về tài chính và nhân lực để thực hiện.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành

Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành bao gồm:

- Tuyên truyền, phổ biến: Bộ Nông nghiệp và Môi trường, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ thực hiện xây dựng nội dung tuyên truyền liên quan đến thi hành Thông tư đến các cơ quan, tổ chức và người dân, giúp hiểu biết, nắm bắt pháp luật kịp thời để thực hiện.

- Bảo đảm nguồn lực thực hiện: kinh phí bảo đảm thực hiện do ngân sách nhà nước bảo đảm theo quy định của pháp luật. Việc sử dụng kinh phí bảo đảm cho công tác thi hành pháp luật phải đúng mục đích, nội dung, chế độ và định mức chi theo quy định của pháp luật về các chế độ chi tiêu tài chính.

- Kiểm tra, thanh tra, giám sát tình hình thực hiện: thực hiện công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát tình hình thi hành.

VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

.....

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư Quy định kỹ thuật về cấu trúc, chuẩn dữ liệu quốc gia về tài nguyên nước, Cục Quản lý tài nguyên nước xin kính trình Bộ Nông nghiệp và Môi trường xem xét, quyết định./.

Hồ sơ gửi kèm theo, gồm: (1) Dự thảo Thông tư quy định kỹ thuật về cấu trúc, chuẩn dữ liệu quốc gia về tài nguyên nước; (2) Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị trực thuộc Bộ, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo thông tư; (3) Báo cáo thẩm định của Vụ Pháp chế; (4) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế; (5) Bản sao các văn bản góp ý.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng Đỗ Đức Duy (để báo cáo);
- Thứ trưởng Lê Minh Ngân (để báo cáo);
- Cục trưởng (để báo cáo);
- Vụ PC;
- Lưu: VT, VP, ĐNB, KTGS.

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Ngô Mạnh Hà