

DỰ THẢO

BỘ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /BTC-CHQ

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

V/v xin rút dự thảo Nghị định
kết nối và chia sẻ thông tin theo
Cơ chế một cửa quốc gia

Kính gửi: Phó Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Hòa Bình
Đồng kính gửi: Thủ tướng Chính phủ.

Bộ Tài chính đã có Văn bản số 14496/BTC-TCHQ ngày 29 tháng 12 năm 2023 gửi báo cáo Lãnh đạo Chính phủ, Văn bản số 11552/BTC-TCHQ ngày 25 tháng 10 năm 2024 gửi Văn phòng Chính phủ về việc điều chỉnh chương trình xây dựng pháp luật năm 2023 đối với dự thảo Nghị định quy định thực hiện kết nối và chia sẻ thông tin trong lĩnh vực xuất khẩu, nhập khẩu, quá cảnh hàng hóa, xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh người và phương tiện vận tải theo cơ chế một cửa quốc gia (*sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị định kết nối, chia sẻ thông tin theo cơ chế một cửa quốc gia*).

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Nguyễn Hòa Bình về đề xuất của Bộ Tài chính tại Văn bản số 11552/BTC-TCHQ ngày 25 tháng 10 năm 2024 dẫn trên (theo thông báo của Văn phòng Chính phủ tại công văn số 8442/VPCP-KSTT – bản phô tô đính kèm), Bộ Tài chính báo cáo Thủ tướng Chính phủ, Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Nguyễn Hòa Bình như sau:

1. Bộ Tài chính đã rà soát, đánh giá tác động đối với việc dừng xây dựng dự thảo Nghị định kết nối, chia sẻ thông tin theo cơ chế một cửa quốc gia; đề xuất phương án thay thế bảo đảm phù hợp, khả thi, hiệu quả; tổ chức lấy ý kiến Bộ Công an, Bộ Thông tin và Truyền thông và các bộ, cơ quan liên quan bằng văn bản đối với kết quả rà soát, đánh giá tác động và đề xuất phương án thay thế.

Tính đến ngày .../.../2025, Bộ Tài chính đã nhận được ... ý kiến tham của ... bộ, cơ quan. Trên cơ sở đó, Bộ Tài chính đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia của các bộ, cơ quan theo bảng phụ lục đính kèm. Trên cơ sở đó, Bộ Tài chính chỉnh lý hoàn thiện các nội dung về đánh giá tác động đối với việc dừng xây dựng dự thảo Nghị định kết nối, chia sẻ thông tin theo cơ chế một cửa quốc gia và đề xuất phương án thay thế bảo đảm phù hợp, khả thi, hiệu quả báo cáo Thủ tướng Chính phủ, Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Nguyễn Hòa Bình dưới đây.

2. Về việc đánh giá tác động đối với việc dùng xây dựng dự thảo Nghị định kết nối, chia sẻ thông tin theo cơ chế một cửa quốc gia:

a) Tác động đối với hệ thống pháp luật:

- Tích cực:

+ Đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật về dữ liệu và giao dịch điện tử theo quy định của Luật Giao dịch điện tử năm 2023, Luật Dữ liệu năm 2024, cụ thể là:

Khoản 2 Điều 40 Luật Giao dịch điện tử năm 2023 quy định cơ sở dữ liệu dùng chung trong cơ quan nhà nước chỉ bao gồm cơ sở dữ liệu quốc gia, cơ sở dữ liệu của Bộ, ngành, địa phương. Trong khi đó dự thảo Nghị định quy định Cơ sở dữ liệu tập trung trên Cổng thông tin một cửa quốc gia cấu thành từ thông tin của cơ sở dữ liệu quốc gia, cơ sở dữ liệu chuyên ngành; theo đó Cơ sở dữ liệu tập trung không phải là cơ sở dữ liệu quốc gia cũng không phải là cơ sở dữ liệu bộ, ngành, địa phương.

Luật Dữ liệu năm 2024 quy định: Cơ sở dữ liệu tổng hợp quốc gia cấu thành từ thông tin trong cơ sở dữ liệu quốc gia, cơ sở dữ liệu chuyên ngành; Cơ sở dữ liệu tổng hợp quốc gia đặt tại Trung tâm dữ liệu quốc gia và được chia sẻ cho các cơ quan, tổ chức thông qua Nền tảng chia sẻ, điều phối dữ liệu do Bộ Công an quản lý. Trong khi đó, dự thảo Nghị định quy định cơ sở dữ liệu tập trung trên Cổng thông tin một cửa quốc gia do Tổng cục hải quan (Bộ Tài chính) quản lý cũng cấu thành từ thông tin trong cơ sở dữ liệu quốc gia, cơ sở dữ liệu chuyên ngành.

+ Đảm bảo tính đồng bộ của hệ thống pháp luật về giao dịch điện tử và dữ liệu theo quy định của Luật Giao dịch điện tử năm 2023, Luật Dữ liệu năm 2024 nhằm mục tiêu chuyển đổi số phục vụ thực hiện thành công Chính phủ điện tử, Chính phủ số.

- Tiêu cực: Không có

b) Tác động đối với các cơ quan nhà nước liên quan:

- Tích cực:

+ Tuân thủ đúng quy định của Luật Giao dịch điện tử, Luật Dữ liệu.

+ Thuận lợi trong việc áp dụng pháp luật về giao dịch điện tử và dữ liệu theo quy định của Luật Giao dịch điện tử, Luật Dữ liệu và các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật Giao dịch điện tử, Luật Dữ liệu.

+ Không gây khó khăn, vướng mắc thực hiện nguyên tắc đảm bảo tính thống nhất đồng bộ của hệ thống pháp luật trong việc xây dựng các Nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Giao dịch điện tử, Luật Dữ liệu.

+ Không gây lãng phí nguồn lực trong việc đầu tư xây dựng hệ thống thông tin, nền tảng trung gian kết nối, chia sẻ thông tin (Cổng thông tin một cửa quốc gia) khác với quy định tại Luật Dữ liệu.

- Tiêu cực: Không có

c) Tác động đối với người dân và doanh nghiệp:

Không có tác động do dự thảo Nghị định không quy định thủ tục hành chính, trách nhiệm, nghĩa vụ của người dân, doanh nghiệp. Tuy nhiên, theo pháp luật hiện hành Cổng thông tin một cửa quốc gia đang phục vụ thực hiện thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa quốc gia quy định tại Nghị định số 85/2019/NĐ-CP ngày 14/11/2019 của Chính phủ quy định thực hiện thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa quốc gia, cơ chế một cửa ASEAN và kiểm tra chuyên ngành đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu; nên nếu sử dụng Cổng thông tin một cửa quốc gia để xây dựng nền tảng kết nối, chia sẻ thông tin có thể gây tác động ảnh hưởng đến thực hiện thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa quốc gia quy định tại Nghị định số 85/2019/NĐ-CP từ nội tại hệ thống và nguồn lực quản lý, vận hành hệ thống.

3. Đề xuất phương án thay thế:

Nội hàm dự thảo Nghị định kết nối, chia sẻ thông tin theo cơ chế một cửa quốc gia nhằm thực hiện 3 nội dung cơ bản gồm: (1) Tập trung thông tin, dữ liệu xây dựng thành Cơ sở dữ liệu tập trung (trên cơ sở danh mục thông tin kèm theo dự thảo Nghị định); (2) Xây dựng hệ thống thông tin, Nền tảng trung gian kết nối, chia sẻ thông tin trên cơ sở Cổng thông tin một cửa Quốc gia và hệ thống thông tin của các bộ, cơ quan; (3) Quy định trách nhiệm kết nối, chia sẻ thông tin để khắc phục tình trạng trì hoãn, manh mún trong việc chia sẻ thông tin.

a) Trong đó, nội dung (1) và (2) đã có giải pháp thay thế, cụ thể là:

- Đối với nội dung (1) về Cơ sở dữ liệu tập trung: đã có quy định của Luật dữ liệu năm 2024 về cơ sở dữ liệu tổng hợp quốc gia, quy định của Luật Giao dịch điện tử năm 2023 về cơ sở dữ liệu dùng chung và các Nghị định hướng dẫn các Luật này.

- Đối với nội dung (2) về xây dựng hệ thống thông tin, Nền tảng trung gian kết nối, chia sẻ thông tin: Đã có quy định của Luật dữ liệu năm 2024 về việc thực hiện kết nối với Trung tâm dữ liệu quốc gia để chia sẻ thông tin trong cơ sở dữ liệu tổng hợp quốc gia thông qua Nền tảng chia sẻ, điều phối dữ liệu do Bộ Công an quản lý. Ngoài ra, đã có quy định của Luật giao dịch điện tử năm 2023 về chia sẻ dữ liệu theo hình thức mặc định và đặc thù.

b) Đối với nội dung (3) về việc khắc phục tình trạng trì hoãn, manh mún trong việc chia sẻ thông tin: Trên cơ sở nội dung đã đề xuất tại Văn bản số 11552/BTC-TCHQ ngày 25 tháng 10 năm 2024, nay cập nhật quy định của Luật

Dữ liệu năm 2024, Bộ Tài chính đề xuất Thủ tướng Chính phủ, Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Nguyễn Hòa Bình:

“Giao Bộ Tài chính – cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị định, báo cáo Thủ tướng Chính phủ có văn bản chỉ đạo các bộ, cơ quan quản lý cơ sở dữ liệu, các bộ, cơ quan có yêu cầu sử dụng thông tin, dữ liệu trong lĩnh vực xuất khẩu, nhập khẩu, quá cảnh hàng hóa, xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh người và phương tiện vận tải: thực hiện việc cung cấp, chia sẻ thông tin, dữ liệu đảm bảo phù hợp, hiệu quả, đúng mục đích, không gây lãng phí và theo quy định của Luật Giao dịch điện tử năm 2023, Luật Dữ liệu năm 2024, quy định pháp luật liên quan, tránh tình trạng trì hoãn cung cấp, chia sẻ thông tin, dữ liệu, gây khó khăn, tác động đến hiệu quả công tác quản lý nhà nước theo quy định của pháp luật.”

Bộ Tài chính báo cáo và xin ý kiến Thủ tướng Chính phủ, Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Nguyễn Hòa Bình./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Phó TTgCP Hồ Đức Phớc (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Lưu: VT, CHQ (03b).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Nguyễn Đức Chi