

Số: 691 /2025/HVN/DVĩnh Phúc, ngày 22 tháng 05 năm 2025

V/v: Xin hướng dẫn một số nội dung khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và cấp xã

- Kính gửi: - Quốc hội
- Ủy ban Thường vụ Quốc hội
 - Văn phòng Chính phủ
 - Bộ Tài chính
 - Bộ Xây dựng
 - Bộ Công Thương
 - Bộ Nông nghiệp và Môi trường
 - Bộ Khoa học và Công nghệ

Lời đầu tiên, Công ty Honda Việt Nam (“HVN” hoặc “chúng tôi”) xin gửi lời chào trân trọng và lời cảm ơn chân thành tới Quý Cơ quan đã hỗ trợ các hoạt động của chúng tôi trong suốt thời gian qua.

Vào tháng 4/2025, chúng tôi đã cập nhật được thông tin về việc sắp xếp lại đơn vị hành chính cấp tỉnh và cấp xã thông qua Nghị quyết 60-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương về Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII (“Nghị quyết 60”), Nghị quyết 76/2025/UBTVQH15 sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025 (“Nghị quyết 76”) và một số các văn bản hướng dẫn khác. Theo các Nghị quyết này, **việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã sẽ được thông qua trước 30/6/2025 để đảm bảo có hiệu lực từ 01/7/2025¹.**

Theo đó, địa chỉ của trụ sở chính, chi nhánh và nhà máy sản xuất, lắp ráp của HVN sẽ được chính thức thay đổi từ thời gian trên, việc này dẫn đến một số vấn đề khó khăn cho doanh nghiệp như sau:

1. Về thời gian chuyển tiếp để đáp ứng theo quy định mới

Mục 8 Nghị quyết 60 đang đưa ra định hướng trong thời gian tới cần có quy định thời gian chuyển tiếp để bảo đảm hoạt động thông suốt, không gián đoạn, phù hợp với lộ trình dự kiến sắp xếp, sáp nhập. Tuy nhiên, **hiện nay chưa có văn bản nào quy định rõ về thời gian chuyển tiếp cho việc thay đổi, cập nhật địa chỉ mới trong các hoạt**

¹ Nghị quyết 76/2025/UBTVQH15 sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025

Điều 8. Trình tự, thủ tục xây dựng và thông qua đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh

... 7. Hồ sơ đề án phải được trình Quốc hội xem xét, thông qua trước ngày 30 tháng 6 năm 2025 để bảo đảm có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2025.

Điều 9. Trình tự, thủ tục xây dựng và thông qua đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã

... 6. Hồ sơ đề án của Chính phủ về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã phải được gửi đến Ủy ban Thường vụ Quốc hội trước ngày 30 tháng 5 năm 2025. Hồ sơ đề án phải được Ủy ban Pháp luật và Tư pháp của Quốc hội thẩm tra làm cơ sở trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định trước ngày 30 tháng 6 năm 2025 để bảo đảm có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2025.

động, giấy tờ, chứng từ liên quan..., vì vậy doanh nghiệp sẽ không có căn cứ rõ ràng và không biết cần phải làm những thủ tục cần thiết gì sau khi thay đổi địa giới hành chính.

Cụ thể, với doanh nghiệp hoạt động quy mô khá lớn và trong nhiều lĩnh vực như HVN, chúng tôi cần cập nhật địa chỉ mới của các nhà phân phối của doanh nghiệp, địa chỉ trên nhãn hàng hóa, hợp đồng, báo cáo tài chính, chứng từ xuất nhập khẩu và các hệ thống sử dụng để khai báo hải quan, cập nhật địa chỉ thường trú của nhân viên cho thông tin nhân sự, dữ liệu đóng bảo hiểm xã hội. Ngoài ra, chúng tôi cũng sẽ cần điều chỉnh rất nhiều hệ thống nội bộ cũng như các ứng dụng cho khách hàng, ví dụ như hệ thống hóa đơn điện tử, hệ thống kiểm soát việc giao hàng, ứng dụng thương mại điện tử, hệ thống in nhãn hàng hóa... để cập nhật địa chỉ mới và việc này sẽ mất rất nhiều thời gian.

Mặt khác, theo Điều 10.7 Nghị quyết 76², chính quyền địa phương ở đơn vị hành chính cấp tỉnh/cấp xã cũng cần thời gian kiện toàn tổ chức bộ máy và ít nhất đến 15/9/2025 thì mới hoàn thành toàn bộ. Theo đó, để tránh phát sinh vấn đề khi thực hiện các thủ tục liên quan đến các cơ quan đang trong quá trình tổ chức bộ máy, việc quy định thời gian chuyển tiếp sau khi các cơ quan chính quyền địa phương chính thức đi vào hoạt động là rất cần thiết.

➤ Đề xuất của HVN

HVN mong muốn Quý Cơ quan ban hành hướng dẫn rõ ràng về khoảng thời gian chuyển tiếp và quy định việc **sử dụng địa chỉ mới trong sau ít nhất là 06 tháng kể từ ngày có hiệu lực thi hành (01/7/2025)** để doanh nghiệp có thời gian để chuẩn bị cho việc thay đổi, tránh việc phải chuyển đổi quá gấp dẫn đến phát sinh vấn đề trong quá trình hoạt động sau này.

2. Về việc cập nhật các văn bản, giấy tờ (giấy phép, giấy chứng nhận...) đã được cơ quan có thẩm quyền ban hành, cấp trước 01/7/2025 (trừ Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp)

Theo Điều 14 Nghị quyết 76, HVN hiểu rằng việc chuyển đổi giấy tờ cho cá nhân, tổ chức được thực hiện theo quy định tại Điều 10 của Nghị quyết số 190/2025/QH15³ (“Nghị quyết 190”). Theo đó, với Điều 10.2 Nghị quyết 190 có thể dẫn đến nhiều cách hiểu như sau:

² Nghị quyết 76/2025/UBTVQH15 sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025

Điều 10. Sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của cơ quan, tổ chức sau sắp xếp đơn vị hành chính

7. Chính quyền địa phương ở đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp hoàn thành xong việc kiện toàn tổ chức bộ máy và chính thức đi vào hoạt động chậm nhất là ngày 15 tháng 8 năm 2025.

Chính quyền địa phương ở đơn vị hành chính cấp tỉnh sau sắp xếp hoàn thành xong việc kiện toàn tổ chức bộ máy và chính thức đi vào hoạt động chậm nhất là ngày 15 tháng 9 năm 2025.

³ Nghị quyết 190/2025/QH15 quy định về xử lý vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước

Điều 10. Văn bản, giấy tờ đã được cơ quan, chức danh có thẩm quyền ban hành, cấp

1. Văn bản, giấy tờ đã được cơ quan, chức danh có thẩm quyền ban hành, cấp trước khi sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước mà chưa hết hiệu lực hoặc chưa hết thời hạn sử dụng thì tiếp tục được áp dụng, sử dụng theo quy định của pháp luật cho đến khi hết thời hạn hoặc được sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ, hủy bỏ, thu hồi bởi cơ quan, chức danh tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn hoặc cơ quan, người có thẩm quyền.

2. Không được yêu cầu tổ chức, cá nhân làm thủ tục cấp đổi giấy tờ đã được cơ quan, chức danh có thẩm quyền cấp trước khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước khi các giấy tờ này chưa hết thời hạn sử dụng, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác.

- **Cách hiểu 1:** Không cần cập nhật (cấp đổi, cấp lại...) bất kỳ các giấy tờ (giấy phép, giấy chứng nhận...) do thay đổi địa giới hành chính;

- **Cách hiểu 2:** Cần cập nhật (cấp đổi, cấp lại...) giấy tờ do **Điều 10.2 Nghị quyết 190 vẫn có quy định “trừ trường hợp pháp luật có quy định khác” thì cơ quan nhà nước vẫn có thể yêu cầu doanh nghiệp làm thủ tục cấp đổi giấy tờ.** Hiện nay, tùy từng loại giấy tờ mà văn bản chuyên ngành quy định về việc cấp đổi hoặc cấp lại, theo đó khi thay đổi địa chỉ có thể dẫn đến việc cơ quan có thẩm quyền yêu cầu cập nhật thông tin giấy tờ do xác định trường hợp này là có thay đổi nội dung trên giấy tờ. Ví dụ với Giấy phép kinh doanh nhập khẩu ô tô, theo Điều 17 Nghị định 116/2017/NĐ-CP, giấy phép được **cấp đổi trong trường hợp có sự thay đổi về nội dung thông tin ghi trên Giấy phép**, như vậy, cơ quan có thẩm quyền vẫn có thể yêu cầu doanh nghiệp cập nhật giấy phép với lý do thông tin trên giấy phép thay đổi. Điều này cũng xảy ra tương tự với Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư (Nghị định 31/2021/NĐ-CP), Giấy phép kinh doanh (Nghị định 09/2028/NĐ-CP), Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, lắp ráp ô tô và Giấy chứng nhận cơ sở bảo hành, bảo dưỡng (Nghị định 116/2017/NĐ-CP), Giấy chứng nhận an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường cho kiểu loại sản phẩm, Thông báo kết quả đánh giá COP, Báo cáo thử nghiệm... (Thông tư 54/2024/TT-BGTVT và Thông tư 55/2024/TT-BGTVT), Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất (Nghị định số 101/2024/NĐ-CP)...

➤ **Quan điểm của HVN**

Cách hiểu 1 sẽ phù hợp hơn và hạn chế việc tăng lên quá nhiều công việc của cơ quan nhà nước cũng như doanh nghiệp trong việc cập nhật địa chỉ trên giấy tờ, đồng thời cũng phù hợp với định hướng chung là tránh việc phải sửa quá nhiều giấy tờ trong khi không thật sự cần thiết.

Cách hiểu 1 cũng theo tinh thần của Công văn 4370/BTC-DNTN năm 2025 của Bộ Tài chính hướng dẫn công tác đăng ký kinh doanh trường hợp có thay đổi địa giới hành chính, theo đó Bộ Tài chính đã quy định rõ **doanh nghiệp tiếp tục sử dụng Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp, Giấy chứng nhận đăng ký hoạt động chi nhánh/văn phòng đại diện/địa điểm kinh doanh đã được cấp và cơ quan đăng ký kinh doanh không được yêu cầu doanh nghiệp cập nhật thông tin về địa chỉ do thay đổi địa giới hành chính.**

Nếu theo Cách hiểu 2 thì sẽ gây khó khăn rất lớn cho doanh nghiệp, có thể kể đến các khó khăn như:

- Khi thời gian từ lúc thông qua các đề án đến thời điểm có hiệu lực là rất ngắn (từ khoảng cuối tháng 6/2025 đến 01/7/2025), như vậy doanh nghiệp sẽ không thể thực hiện cập nhật kịp thời được.
- Các thông tin địa chỉ trên giấy tờ không ảnh hưởng đến nội dung cấp phép, do đó, việc cập nhật địa chỉ mới do thay đổi đơn vị hành chính sẽ tăng thêm rất nhiều công việc mà cũng không thật sự cần thiết.

➤ **Đề xuất của HVN**

Để tránh việc quy định không rõ ràng dẫn đến các cơ quan thực hiện không thống

nhất, HVN mong muốn Quý Cơ quan quản lý giấy tờ **ban hành rõ ràng hướng dẫn về việc:**

- **Không cần cập nhật giấy tờ do thay đổi địa giới hành chính theo đúng tinh thần của Nghị quyết 190.** Cụ thể:
 - + Các giấy tờ được cấp trước 01/7/2025 có thời hạn và đang còn thời hạn/còn hiệu lực (ví dụ như Giấy chứng nhận an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường cho xe ô tô, xe máy sản xuất, lắp ráp trong nước; Giấy chứng nhận an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường cho phụ tùng sản xuất lắp ráp trong nước và nhập khẩu sử dụng cho xe ô tô, xe máy; Thông báo kết quả đánh giá COP; Giấy phép môi trường; Giấy phép kinh doanh...) sẽ được tiếp tục sử dụng cho đến khi hết thời hạn.
 - + Các giấy tờ được cấp trước 01/7/2025 không có thời hạn (ví dụ như Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư; Giấy chứng nhận cơ sở bảo hành, bảo dưỡng; Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, lắp ráp ô tô; Giấy phép kinh doanh nhập khẩu ô tô; Báo cáo thử nghiệm cho ô tô, xe máy, phụ tùng; Sổ đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại; Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất...) sẽ được tiếp tục sử dụng.
- **Các trường hợp cụ thể cần phải cập nhật giấy tờ (nếu có) và thời hạn chuyển tiếp cho việc cập nhật này.**

Ngoài ra, trong thời gian mới chuyển đổi có thể xảy ra vấn đề các thông tin địa chỉ kê khai khi thực hiện các thủ tục hành chính và kê khai thông tin trên các cổng dịch vụ công quốc gia... không thống nhất với thông tin địa chỉ trong Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp. Vì vậy, HVN mong muốn Quý cơ quan ban hành **quy định cụ thể về việc không được yêu cầu doanh nghiệp cập nhật địa chỉ do thay đổi địa giới hành chính nếu không thuộc các trường hợp phải cập nhật giấy tờ**, doanh nghiệp thực hiện cập nhật địa chỉ khi thực hiện các thủ tục sửa đổi giấy tờ theo quy định.

3. Về việc cập nhật địa chỉ trên hóa đơn

Để phù hợp với quy định, HVN hiểu rằng từ 01/7/2025, các địa chỉ trên hóa đơn sẽ cần phải cập nhật theo cấp xã, cấp tỉnh mới và bỏ cấp huyện.

Theo Điều 10.4 và Điều 10.5 Nghị định 123/2020/NĐ-CP⁴ (“Nghị định 123”) quy định trên hóa đơn phải thể hiện địa chỉ đúng địa chỉ ghi tại giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp, giấy chứng nhận đăng ký hoạt động chi nhánh.

⁴ Nghị định 123/2020/NĐ-CP quy định về hóa đơn, chứng từ

Điều 10. Nội dung của hóa đơn

4. Tên, địa chỉ, mã số thuế của người bán

Trên hóa đơn phải thể hiện tên, địa chỉ, mã số thuế của người bán **theo đúng tên, địa chỉ, mã số thuế ghi tại giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp, giấy chứng nhận đăng ký hoạt động chi nhánh, giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh, giấy chứng nhận đăng ký thuế, thông báo mã số thuế, giấy chứng nhận đăng ký đầu tư, giấy chứng nhận đăng ký hợp tác xã.**

5. Tên, địa chỉ, mã số thuế của người mua

a) Trường hợp người mua là cơ sở kinh doanh có mã số thuế thì tên, địa chỉ, mã số thuế của người mua **thể hiện trên hóa đơn phải ghi theo đúng tại giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp, giấy chứng nhận đăng ký hoạt động chi nhánh, giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh, giấy chứng nhận đăng ký thuế, thông báo mã số thuế, giấy chứng nhận đăng ký đầu tư, giấy chứng nhận đăng ký hợp tác xã.**

Theo Công văn 4370/BTC-DNTN, Bộ Tài chính đã hướng dẫn doanh nghiệp tiếp tục sử dụng Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp, Giấy chứng nhận đăng ký hoạt động chi nhánh đã được cấp.

➤ **Vướng mắc của HVN**

Với quy định hiện tại, HVN hiểu rằng từ 01/7/2025 nếu doanh nghiệp xuất hóa đơn theo địa chỉ mới thì sẽ không đúng địa chỉ theo Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp, Giấy chứng nhận đăng ký hoạt động chi nhánh, điều này sẽ không đúng theo Nghị định 123. Tuy nhiên, nếu doanh nghiệp xuất hóa đơn theo địa chỉ cũ thì không lại không đúng với thực tế.

➤ **Đề xuất của HVN**

HVN mong muốn Quý Cơ quan xem xét và **ban hành hướng dẫn về việc thể hiện địa chỉ trên hóa đơn** để doanh nghiệp có căn cứ thực hiện để đảm bảo phù hợp với quy định pháp luật.

4. Về việc cập nhật địa chỉ trên nhãn hàng hóa

Theo Điều 10.2 Nghị định 43/2017/NĐ-CP, nhãn hàng hóa phải thể hiện tên và địa chỉ của tổ chức, cá nhân chịu trách nhiệm về hàng hóa.

Theo Điều 9.2 và Điều 12.2 Nghị định 43, hàng hóa sản xuất để lưu thông trong nước thì tổ chức, cá nhân sản xuất phải chịu trách nhiệm thực hiện ghi nhãn hàng hóa. Hàng hóa được sản xuất trong nước thì ghi tên của tổ chức, cá nhân và địa chỉ cơ sở sản xuất hàng hóa đó.

Theo Điều 12.3 Nghị định 43, hàng hóa được nhập khẩu để lưu thông tại Việt Nam thì ghi tên và địa chỉ của tổ chức, cá nhân sản xuất và ghi tên, địa chỉ của tổ chức, cá nhân nhập khẩu.

➤ **Vướng mắc của HVN**

Đối với việc dán nhãn hàng hóa, HVN hiểu rằng các doanh nghiệp cần dán nhãn có đầy đủ các nội dung bắt buộc phải thể hiện trên nhãn hàng hóa theo quy định (bao gồm địa chỉ của tổ chức chịu trách nhiệm về hàng hóa) và phải đảm bảo các nội dung này là chính xác tại thời điểm in và dán nhãn lên hàng hóa.

Thực tế, HVN có rất nhiều nhãn hàng hóa đã được in, dán lên hàng hóa và lưu kho trước ngày 01/7/2025 và thông tin địa chỉ trên nhãn là thông tin chính xác tại thời điểm in nhãn. Theo đó, nếu bắt buộc phải điều chỉnh thông tin địa chỉ trên nhãn đã in nhưng đưa ra thị trường sau ngày 01/7/2025 sẽ gây khó khăn rất lớn cho doanh nghiệp, có thể kể đến một số khó khăn như:

- Phát sinh thêm chi phí và nhân lực để điều chỉnh địa chỉ trên các nhãn hàng hóa đã được in, dán lên hàng hóa và lưu kho trong khi việc này không thật sự cần thiết vì tại thời điểm in nhãn, doanh nghiệp đã đảm bảo nội dung nhãn là đúng.

- Thời điểm phê duyệt đề án thay đổi cấp tỉnh, cấp xã và thời điểm có hiệu lực quá ngắn dẫn đến không thể điều chỉnh kịp các hệ thống để có thể in nhãn theo địa chỉ mới từ 01/7/2025.

➤ Đề xuất của HVN

HVN mong muốn Quý Cơ quan xem xét và ban hành quy định rõ ràng về việc không cần cập nhật địa chỉ do thay đổi đơn vị hành chính với nhãn hàng hóa đã in/dán/lưu kho trước 01/7/2025 và sẽ có một khoảng thời gian chuyển tiếp để doanh nghiệp có thời gian để chuyển đổi. Cụ thể:

- Nhãn hàng hóa đã được in/dán/lưu kho trước 01/7/2025 sẽ được tiếp tục sử dụng cho đến khi bán hết hàng;

- Cho doanh nghiệp thời gian để điều chỉnh hệ thống, chuẩn bị nhân lực, chi phí... (tối thiểu là 06 tháng kể từ ngày 01/7/2025) để chuyển đổi hoàn toàn sang in nhãn có địa chỉ mới và trong thời gian này các mẫu nhãn cũ được in/dán/lưu kho trong thời gian chuyển đổi vẫn được chấp nhận và được tiếp tục sử dụng đến khi bán hết hàng.

5. Về việc thực hiện các thỏa thuận của doanh nghiệp và cơ quan nhà nước có liên quan

Hiện tại, HVN có thực hiện ký rất nhiều thỏa thuận khác nhau với các cơ quan có thẩm quyền để thực hiện một số hoạt động như trồng cây, trồng rừng... và các hoạt động khác theo quy định pháp luật.

Ví dụ với trường hợp Trạm y tế Công ty Honda Việt Nam đang ký Hợp đồng khám chữa bệnh bảo hiểm y tế với Bảo hiểm xã hội tỉnh Vĩnh Phúc theo Điều 17 Văn bản hợp nhất 04/VBHN-BYT năm 2025 hợp nhất Nghị định hướng dẫn Luật Bảo hiểm y tế để thực hiện hoạt động khám bệnh, chữa bệnh của người bệnh có thẻ bảo hiểm y tế. Theo Nghị quyết 60, HVN hiểu rằng từ 01/7/2025, tỉnh Vĩnh Phúc sẽ sáp nhập vào tỉnh Phú Thọ, theo đó cơ quan Bảo hiểm xã hội tỉnh Vĩnh Phúc có thể sẽ có sự thay đổi. Vì vậy, việc thực hiện Hợp đồng trên cũng có thể sẽ bị ảnh hưởng khi các cơ quan nhà nước thay đổi do sắp xếp lại địa giới hành chính.

Tham khảo tinh thần của Nghị quyết 190 khi sắp xếp bộ máy nhà nước, chúng tôi hiểu rằng cơ quan tiếp nhận chức năng sẽ tiếp tục thực hiện các chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn đó. Như vậy, HVN hiểu rằng trong tương lai Bảo hiểm xã hội tỉnh Phú Thọ sẽ tiếp nhận và tiếp tục thực hiện Hợp đồng này.

Tuy nhiên, hiện tại vẫn chưa có quy định rõ ràng về việc tiếp nhận các chức năng của cơ quan bị thay đổi do thay đổi địa giới hành chính nên doanh nghiệp sẽ không có căn cứ rõ ràng và sẽ gặp khó khăn khi triển khai thực hiện Hợp đồng này nói riêng cũng như các thỏa thuận khác với cơ quan nhà nước nói chung.

➤ Đề xuất của HVN

HVN mong muốn Quý Cơ quan xem xét và ban hành hướng dẫn chi tiết về việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan bị thay đổi khi địa giới hành chính thay đổi.

Trên đây là cách hiểu và đề xuất của HVN với các nội dung liên quan đến việc sắp xếp địa giới hành chính, rất mong Quý cơ quan cân nhắc và sớm phản hồi, hướng dẫn HVN để doanh nghiệp có cơ sở thực hiện và tuân thủ pháp luật.

Chúng tôi xin chân thành cảm ơn sự hỗ trợ của Quý Cơ quan./.

Nơi nhận:

- Như Kg;
- Lưu tại: ADM, ER.

TM. Công ty Honda Việt Nam



LÊ VĂN VỆ
GIÁM ĐỐC
KHỐI ĐỐI NGOẠI

