

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

**BẢN ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH, VIỆC PHÂN QUYỀN,
PHÂN CẤP, BẢO ĐẢM BÌNH ĐẲNG GIỚI, VIỆC THỰC HIỆN
CHÍNH SÁCH DÂN TỘC TRONG DỰ THẢO THÔNG TƯ QUY ĐỊNH
CHI TIẾT MỘT SỐ ĐIỀU NGHỊ ĐỊNH QUY ĐỊNH CHI TIẾT MỘT
SỐ ĐIỀU VÀ BIỆN PHÁP THI HÀNH LUẬT ĐỊA CHẤT VÀ
KHOÁNG SẢN VỀ KỸ THUẬT AN TOÀN**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Cục Kỹ thuật an toàn và Môi trường công nghiệp (Cục ATMT) đã tiến hành đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo Thông tư quy định chi tiết một số điều Nghị định quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Địa chất và khoáng sản về kỹ thuật an toàn (dự thảo Thông tư). Kết quả như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng dự thảo Thông tư

Ngày 29 tháng 11 năm 2024, Quốc hội khóa XV thông qua Luật Địa chất và Khoáng sản (Luật số 54/2024/QH15) có hiệu lực thi hành ngày 01 tháng 7 năm 2025.

Ngày 19 tháng 12 năm 2024, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1610/QĐ-TTg ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 8. Theo đó, giao Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) chủ trì xây dựng Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Địa chất và khoáng sản (Nghị định). Thời hạn trình và ban hành trước ngày 15 tháng 5 năm 2025 nhằm đảm bảo hiệu lực thi hành theo hiệu lực thi hành của Luật Địa chất và khoáng sản.

Tại dự thảo Nghị định nêu trên, Chính phủ có giao cho Bộ Công Thương quy định chi tiết một số điều về kỹ thuật an toàn.

Để quản lý an toàn trong khai thác khoáng sản, cho đến nay Quốc hội, Chính phủ, các Bộ, ngành đã ban hành tương đối đầy đủ các văn bản quy phạm pháp luật như Luật Địa chất và Khoáng sản, Luật Xây dựng, Luật Đầu tư, Luật Thương mại, Luật Doanh nghiệp, Luật Bảo vệ môi trường, Bộ Luật lao động, Luật an toàn vệ sinh lao động, Luật phòng, chống thiên tai, Luật phòng cháy chữa cháy, Luật xử lý vi phạm hành chính..., các Nghị định, Thông tư hướng dẫn và Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia liên quan. Tuy nhiên

trong quá trình thực hiện đến nay cho thấy vẫn còn lỗ hổng về pháp lý, một số quy định trong văn bản luật, nghị định đã có hoặc đã được bổ sung nhưng chưa đầy đủ, cụ thể, chặt chẽ, chưa phù hợp với đặc thù của ngành dẫn đến việc thực thi trong thực tế gặp khó khăn như còn thiếu các quy định về kỹ thuật an toàn đặc thù ngành mỏ, quy định về ứng cứu khẩn cấp trong khai thác khoáng sản, việc kiểm tra, giám sát, xử lý các trường hợp vi phạm còn chưa đủ sức răn đe dẫn đến tai nạn lao động và hành vi vi phạm liên quan đến khai thác khoáng sản còn xảy ra nhiều làm cho hiệu lực, hiệu quả của các cơ quan quản lý nhà nước chưa cao.

Trên cơ sở quy định của Luật số 54/2024/QH15, Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Địa chất và khoáng sản, việc xây dựng dự thảo Thông tư quy định chi tiết một số điều Nghị định quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Địa chất và khoáng sản về kỹ thuật an toàn là cần thiết đảm bảo tính phù hợp, đồng bộ, thống nhất trong hệ thống pháp luật.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

2.1. Mục đích đánh giá

Đảm bảo việc xây dựng thủ tục hành chính trong dự thảo Thông tư được ban hành đúng thẩm quyền, không có mâu thuẫn, chồng chéo hoặc không phù hợp, thống nhất với quy định tại các văn bản khác, được quy định rõ ràng, cụ thể, phân định rõ trách nhiệm và nội dung công việc của cơ quan nhà nước và cá nhân, tổ chức khi thực hiện, cơ chế liên thông, kiểm tra đánh giá, xác minh thực tế, cách thực thực hiện, thành phần, số lượng hồ sơ, thời hạn giải quyết, đối tượng thực hiện, cơ quan giải quyết, phí, lệ phí và các chi phí khác, kết quả thực hiện.

2.2. Yêu cầu đánh giá

Đánh giá đầy đủ tác động của thủ tục hành hành chính dự kiến ban hành, việc phân quyền phân cấp, việc bảo đảm bình đẳng giới và việc thực hiện chính sách dân tộc.

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ

1. Đánh giá tác động thủ tục hành chính

Dự thảo Thông tư dự kiến ban hành mới 03 thủ tục hành chính. Không có thủ tục hành chính được sửa đổi, bổ sung; không có thủ tục hành chính được bãi bỏ; không có thủ tục hành chính được giữ nguyên so với quy định hiện hành. Các thủ tục hành chính dự kiến đã được đánh giá tác động chi tiết của thủ tục hành chính theo quy định tại Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10 tháng 02 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn việc đánh giá tác động của thủ tục hành chính trong lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và soạn thảo dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, kết quả như sau:

a) Thủ tục hành chính quy định tại dự thảo Thông tư

- Kiểm tra, cấp giấy chứng nhận huấn luyện kỹ thuật an toàn trong khai thác khoáng sản (*thực hiện tại cấp trung ương và cấp tỉnh*).

- Kiểm tra, chấp thuận về kỹ thuật an toàn của hệ thống thiết bị, phương tiện lần đầu đưa vào hoạt động trong mỏ hầm lò (*thực hiện tại cấp trung ương và cấp tỉnh*).

- Thẩm định xếp loại mỏ hầm lò theo mức độ nguy hiểm do khí cháy, nổ gây ra sản (*thực hiện tại cấp trung ương*).

b) Sự cần thiết ban hành thủ tục hành chính

Dự thảo Thông tư ban hành thủ tục hành chính để đáp ứng với nội dung được Nghị định giao Bộ Công Thương theo hướng phân cấp thực hiện về đơn vị thuộc bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và cho phép tổ chức, doanh nghiệp khai thác khoáng sản bằng phương pháp hầm lò được nộp kế hoạch quản lý rủi ro được thực hiện thủ tục hành chính trên môi trường mạng.

Việc thực hiện thủ tục hành chính trên góp phần giúp tổ chức, doanh nghiệp rút ngắn thời gian thực hiện các thủ tục hành chính; phù hợp với xu hướng chuyển đổi số, ứng dụng công nghệ thông tin vào hoạt động quản lý nhà nước; cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp khi thực hiện các thủ tục hành chính không phải bảo quản, mang theo nhiều loại giấy tờ khác nhau, tiết kiệm chi phí, giảm thời gian thực hiện. Đồng thời, hoàn thiện hệ thống pháp luật về quản lý an toàn trong khai thác khoáng sản; thực hiện cải cách hành chính trong lĩnh vực này tạo cơ sở pháp lý trong việc cung cấp dịch vụ công trực tuyến trong giải quyết các thủ tục hành chính về khai thác khoáng sản.

c) Tính hợp lý, hợp pháp của thủ tục hành chính

Thủ tục hành chính được ban hành bảo đảm tính hợp lý, hợp pháp.

d) Chi phí tuân thủ thủ tục hành chính

Chi phí tuân thủ thủ tục hành chính được tính theo quy định tại Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10 tháng 02 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn việc đánh giá tác động của thủ tục hành chính trong lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và soạn thảo dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật (biểu mẫu 04/SCM-KSTT).

2. Việc phân quyền, phân cấp

- Bộ Công Thương phân cấp cho Cục ATMT, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện các thủ tục hành chính nêu trên. Thực hiện kiểm tra, giám sát theo quy chế làm việc của Bộ và quy định của pháp luật hiện hành.

3. Việc bảo đảm bình đẳng giới

- Không có tác động về giới, bảo đảm bình đẳng giới.

4. Việc thực hiện chính sách dân tộc

- Không có chính sách dân tộc.