|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  | | --- | --- | | **BỘ TÀI CHÍNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** | |  | **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** | | Số: /BC-BTC | *Hà Nội, ngày tháng năm 2024* | |  |

**BÁO CÁO**

**Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo** **Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư về thực hiện dự án áp dụng loại hợp đồng xây dựng – chuyển giao**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 1610/QĐ-TTg ngày 19/12/2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 8, Bộ Kế hoạch và Đầu tư (nay là Bộ Tài chính) được giao chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan xây dựng dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư về thực hiện dự án áp dụng loại hợp đồng xây dựng – chuyển giao (sau đây viết tắt là dự thảo Nghị định).

Để phục vụ cho việc xây dựng dự thảo Nghị định, Bộ Tài chính đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư về thực hiện dự án áp dụng loại hợp đồng xây dựng – chuyển giao. Kết quả như sau:

**I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ**

**1. Bối cảnh xây dựng Nghị định**

Luật số 57/2024/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quy hoạch, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đấu thầu được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 8, trong đó giao Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung của Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư. Trong đó, Điều 45 Luật PPP quy định loại hợp đồng BT, gồm 03 cách thức thực hiện như sau: thanh toán bằng quỹ đất; thanh toán bằng ngân sách nhà nước từ nguồn vốn đầu tư công hoặc từ nguồn ngân sách nhà nước thu được sau đấu giá quỹ đất, tài sản công; không yêu cầu thanh toán. Theo quy định tại khoản 3 Điều 5 Luật số 57/2024/QH15, việc thực hiện hợp đồng BT thanh toán bằng quỹ đất và hợp đồng BT thanh toán bằng ngân sách nhà nước có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2025.

Tại Quyết định số 1610/QĐ-TTg ngày 19/12/2024, Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư (nay là Bộ Tài chính) xây dựng Nghị định quy định chi tiết Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư về thực hiện dự án áp dụng loại hợp đồng BT, gồm: Quy trình dự án PPP (Điều 11 Luật PPP); phương pháp và tiêu chuẩn đánh giá hồ sơ dự thầu (Điều 42 Luật PPP); hợp đồng BT thanh toán bằng quỹ đất, hợp đồng BT thanh toán bằng ngân sách nhà nước (điểm a và điểm b khoản 2a Điều 45 Luật PPP).

Do vậy, việc ban hành Nghị định này để quy định chi tiết một số điều của Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư về thực hiện dự án áp dụng loại hợp đồng xây dựng – chuyển giao là cần thiết và cấp bách để bảo đảm thi hành thống nhất, đồng bộ Luật PPP và Luật số 57/2024/QH15 kể từ ngày quy định tại khoản 3 Điều 5 Luật số 57/2024/QH15 có hiệu lực thi hành.

Trước thời điểm hợp nhất Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Bộ Tài chính, tại Quyết định số 1610/QĐ-TTg, Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư xây dựng Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật PPP về thực hiện dự án áp dụng loại hợp đồng xây dựng – chuyển giao; Bộ Tài chính xây dựng Nghị định quy định cơ chế quản lý tài chính dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư và cơ chế thanh toán, quyết toán đối với dự án áp dụng loại hợp đồng BT. Thực hiện nhiệm vụ được giao, Bộ Tài chính xây dựng:

- Nghị định quy định cơ chế quản lý tài chính dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư và cơ chế thanh toán, quyết toán đối với dự án áp dụng loại hợp đồng BT, trong đó quy định cơ chế thanh toán, quyết toán đối với dự án BT thanh toán bằng ngân sách nhà nước.

- Nghị định quy định chi tiết Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư về thực hiện dự án áp dụng loại hợp đồng BT, trong đó quy định về trình tự, thủ tục chuẩn bị dự án, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư, cơ chế thanh toán, quyết toán hợp đồng BT thanh toán bằng quỹ đất, triển khai thực hiện dự án đối ứng.

**2. Quá trình thực hiện đánh giá thực trạng**

Cục Quản lý đấu thầu, Bộ Tài chính đã phối hợp với các bộ, ngành, địa phương tiến hành tổng kết thực tiễn thi hành pháp luật liên quan đến hợp đồng BT thông qua thực tiễn giải đáp khó khăn, vướng mắc và Báo cáo tình hình thực hiện hoạt động đầu tư theo phương thức PPP hằng năm và thực tiễn giải đáp khó khăn, vướng mắc. Cụ thể:

- Khảo sát thực tiễn triển khai dự án BT tại các địa phương.

- Tổng hợp khó khăn, vướng mắc từ báo cáo của các địa phương, cơ quan kiểm toán, thanh tra.

- Lấy ý kiến chuyên gia, cộng đồng doanh nghiệp và tổ chức các hội thảo tham vấn, họp Tổ biên tập, Ban soạn thảo để đánh giá các phương án chính sách phù hợp với thực tiễn.

**II. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

Bộ Tài chính kính trình Chính phủ xem xét Hồ sơ xây dựng Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư về thực hiện dự án áp dụng loại hợp đồng xây dựng – chuyển giao, bao gồm các tài liệu sau đây:

(1) Tờ trình Chính phủ về dự thảo Nghị định.

(2) Dự thảo Nghị định.

(3) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.

(4) Bảng tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của Nghị định.

(5) Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Nghị định.

(6) Đánh giá tác động của chính sách dự thảo Nghị định.

(7) Báo cáo đánh giá thủ tục hành chính.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động chính sách của việc xây dựng Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư về thực hiện dự án áp dụng loại hợp đồng xây dựng – chuyển giao, Bộ Tài chính kính trình Chính phủ./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Bộ trưởng (để báo cáo);  - Bộ Tư pháp;  - Lưu: VT, QLĐT ( ). | **KT. BỘ TRƯỞNG**  **THỨ TRƯỞNG**  **Trần Quốc Phương** |

**PHỤ LỤC**

1. **Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến dự thảo**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Chủ trương, đường lối của Đảng** | **Quy định của dự thảo** | **Đánh giá** | **Đề xuất xử lý** |
| Nghị quyết Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng đã xác định một trong những định hướng phát triển đất nước giai đoạn 2021 – 2030 | Dự thảo Nghị định bao gồm 6 Chương, 29 Điều:  Chương I - Những quy định chung  Chương II - Chuẩn bị dự án  Chương III - Lựa chọn nhà đầu tư  Chương IV - Hợp đồng và cơ chế thanh toán  Chương V - Triển khai dự án và chuyển giao công trình  Chương VI - Điều khoản thi hành. | Đã thể chế đầy đủ | Việc xây dựng Nghị định quy định chi tiết Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư về thực hiện dự án áp dụng loại hợp đồng BT là cần thiết nhằm bảo đảm thể chế hóa các chủ trương, đường lối của Đảng |
| Hội nghị lần thứ ba Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII |
| Kết luận số 19-KL/TW ngày 14/10/2021 của Bộ Chính trị về định hướng Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV đã xác định mục tiêu hoàn thiện đồng bộ thể chế phát triển, tạo lập khung khổ pháp lý để thực hiện thắng lợi các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021 – 202 |
| Chỉ thị số 27-CT/TW ngày 25/12/2023 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí |

1. **Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Quy định của dự thảo văn bản** | **Quy định của pháp luật hiện hành có liên quan** | **Đánh giá** | **Đề xuất xử lý** |
| - Hoàn thiện khung pháp lý về PPP phù hợp Luật PPP (sửa đổi tại Luật số 57/2024/QH15), nhằm thể chế hóa đầy đủ chủ trương của Đảng tại Kết luận 19-KL/TW và Chỉ thị 27-CT/TW.  - Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với dự án BT thanh toán bằng quỹ đất và ngân sách nhà nước, nhất là về nguồn lực và phương thức thanh toán cho nhà đầu tư. | Luật số 57/2024/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quy hoạch, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đấu thầu | Đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất | Việc xây dựng Nghị định quy định chi tiết Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư về thực hiện dự án áp dụng loại hợp đồng BT là cần thiết nhằm bảo đảm tính khả thi, thống nhất, đồng bộ của Luật PPP (đã được sửa đổi, bổ sung tại Điều 3 Luật số 57/2024/QH15 |