|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ XÂY DỰNG**  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** |
| Số: /TTr-BXD | *Hà Nội, ngày tháng năm 2025* |

**TỜ TRÌNH**

**Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của** **Nghị định số 92/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ quy định về các ngành, nghề kinh doanh có điều kiện trong lĩnh vực hàng không dân dụng đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 89/2019/NĐ-CP ngày 15 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ theo trình tự, thủ tục rút gọn**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 2570/VPCP-CN ngày 28 tháng 03 năm 2025 của Văn phòng Chính phủ về xây dựng dự thảo Nghị định trình Chính phủ trong năm 2025 theo trình tự, thủ tục rút gọn, Bộ Xây dựng kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 92/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ quy định về các ngành, nghề kinh doanh có điều kiện trong lĩnh vực hàng không dân dụng được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 89/2019/NĐ-CP ngày 15 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ (sau đây viết tắt là Dự thảo Nghị định) như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Tàu bay nhập khẩu vào Việt Nam tại khoản 3 Điều 18 (Giấy chứng nhận Loại) Luật Hàng không dân dụng Việt Nam quy định như sau: “*Tàu bay, động cơ tàu bay, cánh quạt tàu bay khi sản xuất tại Việt Nam hoặc nhập khẩu vào Việt Nam phải phù hợp với Giấy chứng nhận loại tương ứng do Bộ Giao thông vận tải cấp hoặc công nhận.”;* Khoản 2 Điều 12d Nghị định số 92/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ quy định về các ngành, nghề kinh doanh có điều kiện trong lĩnh vực hàng không dân dụng được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 89/2019/NĐ-CP ngày 15 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ (sau đây viết tắt là Nghị định số 92/2016/NĐ-CP) quy định: “*Các chủng loại tàu bay nhập khẩu vào Việt Nam được Cục Hàng không liên bang Mỹ (FAA) hoặc Cơ quan an toàn hàng không châu Âu (EASA) hoặc Nhà chức trách hàng không Việt Nam cấp Chứng chỉ loại tàu bay*.”.

Như vậy, tại thời điểm ban hành Nghị định số 92/2016/NĐ-CP, Chính phủ chỉ quy định giới hạn các chủng loại tàu bay nhập khẩu vào Việt Nam được FAA hoặc EASA hoặc Nhà chức trách hàng không Việt Nam (Cục Hàng không Việt Nam) cấp Giấy chứng nhận loại tàu bay, chưa quy định cho phép nhập khẩu các tàu bay được cấp Giấy chứng nhân Loại bởi các quốc gia khác (ngoài FAA hoặc EASA) hoặc cho phép nhập khẩu tàu bay được Nhà chức trách hàng không Việt Nam công nhận Giấy chứng nhận loại.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Hiện nay, quy định pháp luật chưa cho phép các tàu bay của một số quốc gia được nhập khẩu vào Việt Nam do quy định chỉ cho phép nhập khẩu các tàu bay được Cục Hàng không liên bang Mỹ (FAA) hoặc Cơ quan an toàn hàng không châu Âu (EASA) hoặc Nhà chức trách hàng không Việt Nam cấp Chứng nhận Loại tàu bay.

Trên thực tế, thủ tục cấp Giấy chứng nhận Loại chỉ được thực hiện khi Việt Nam là quốc gia thiết kế trên cơ sở Cục Hàng không Việt Nam xây dựng ban hành các tiêu chuẩn và có đầy đủ nguồn nhân lực, trình độ để đảm bảo thực hiện quá trình phê chuẩn Giấy chứng nhận loại. Thời gian để xây dựng tiêu chuẩn, hoàn thiện quy trình và chuẩn bị đầy đủ nhân lực mất rất nhiều năm. Quá trình thực hiện Cấp giấy chứng nhận loại cũng sẽ cần rất nhiều thời gian *(Ví dụ: EASA thực hiện trong vòng 08 năm đối với tàu bay A350, FAA thực hiện trong vòng 08 năm đối với tàu bay B787).*

Trong thực tiễn kể từ năm 2006 đến hiện nay, ngành hàng không Việt Nam đã và đang khai thác các loại tàu bay được 6 nhà chức trách hàng không cấp Giấy chứng nhận loại bao gồm Cục Hàng không Liên Bang Mỹ (FAA) đối với các tàu bay Boeing 737, 767, 777, 787; Gulf stream G450, G650; Cesna C206; Cơ quan an toàn hàng không Châu Âu (EASA) (bao gồm nhà chức trách hàng không Vương Quốc Anh đến hết năm 2020, sau đó nhà chức trách hàng không Vương Quốc Anh tách ra khỏi EASA) đối với tàu bay Airbus A319, 320, 321, 330, 350; ATR 72; Helicopter EC 155, EC 225, AS332L2, Capri G2; AW 189; Falcon 7x, Falcon 2000; Cục Hàng không Brazil đối với tàu bay Embraer 145, 190; Bộ Giao thông Vận tải Canada đối với tàu bay Bell 505; Bombadier CRJ 900 và Nhà chức trách hàng không Liên bang Nga đối với các trực thăng Mi 17/172.

Trong thời gian vừa qua, do ảnh hưởng của đại dịch Covid, tình hình chiến sự xảy ra trên một số khu vực trên thế giới, một số vấn đề kỹ thuật của các tàu bay trên thế giới đã ảnh hưởng đến dây chuyền cung cấp tàu bay, vật tư đầy đủ, kịp thời từ các nhà sản xuất tàu bay truyền thống như Airbus, Boeing và do ảnh hưởng của nguồn cung các tàu bay phản lực vùng tầm ngắn ảnh hưởng đáng kể đến hoạt động khai thác tàu bay của Việt Nam trong việc đáp ứng nhu cầu của thị trường hàng không nói riêng và nhu cầu phát triển kinh tế xã hội nói chung. Trong tình hình đó, việc giới hạn cho phép các tàu bay khai thác tại Việt Nam chỉ có Giấy chứng nhận Loại do Cục Hàng không Việt Nam cấp hoặc FAA hoặc EASA cấp (mà không cho phép tàu bay được cấp Giấy chứng nhận Loại từ các quốc gia khác cấp hoặc cho phép tàu bay do Cục Hàng không Việt Nam công nhận) sẽ làm hạn chế cơ hội của các Hãng hàng không trong việc tiếp cận các loại tàu bay được thiết kế, chế tạo bởi các quốc gia khác có năng lực toàn cầu về khoa học và công nghệ.

Trên cơ sở nhu cầu thực tiễn của hoạt động hàng không, công tác đảm bảo an toàn hàng không, tạo điều kiện cho các doanh nghiệp hàng không Việt Nam chủ động nguồn cung về tàu bay, chủ động hoạt động khai thác tàu bay và tăng cường nâng cao hợp tác hữu nghị quốc tế với các đối tác truyền thống trên cơ sở đánh giá đúng mực và khách quan về năng lực khoa học công nghệ, việc ban hành văn bản là rất cần thiết.

Từ những lý do nêu trên, việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 92/2016/NĐ-CP là cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

**1. Mục đích**

- Hoàn thiện hệ thống pháp luật đảm bảo đồng bộ, thống nhất trong hệ thống pháp luật Việt Nam từ Luật Hàng không dân dụng Việt Nam đến Nghị định số 92/2016/NĐ-CP và Bộ Quy chế An toàn hàng không dân dụng ban hành kèm theo Thông tư 01/2011/TT-BGTVT ngày 27 tháng 01 năm 20211 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng).

- Đảm bảo văn bản quy phạm pháp luật tạo hành lang pháp lý, phù hợp với thực tiễn phát triển ngành hàng không dân dụng để tạo điều kiện thuận lợi và tạo đột phá cho các hoạt động hàng không của Việt Nam phù hợp với Nghị quyết số 192/2025/QH15 của Quốc hội về việc đẩy mạnh và làm mới các động lực tăng trưởng truyền thống trong đó "Chủ động triển khai các giải pháp toàn diện, đồng bộ về chính trị, kinh tế, ngoại giao; đẩy mạnh ngoại giao kinh tế, thúc đẩy thương mại hài hòa, bền vững với Mỹ, Trung Quốc và các nước đối tác lớn của Việt Nam".

- Tăng cường hợp tác hữu nghị giữa Việt Nam với các đối tác truyền thống, tạo cơ hội, động lực mới cho ngành hàng không Việt Nam phát triển, là cơ sở quan trọng từng bước xây dựng và phát triển ngành hàng không Việt Nam thông qua tăng cường hợp tác, học tập và trao đổi kinh nghiệm, đặc biệt trong thiết kế, chế tạo tàu bay và các sản phẩm của tàu bay.

**2. Quan điểm xây dựng Dự thảo Nghị định**

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, phù hợp với các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

- Lấy doanh nghiệp, người dân là trung tâm, động lực phát triển kinh tế - xã hội của đất nước; giảm thời gian, chi phí cho doanh nghiệp, người dân trong việc tuân thủ các quy định có liên quan; góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; đảm bảo an ninh, quốc phòng và an toàn hàng không.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 92/2016/NĐ-CP không thay đổi phạm vi điều chỉnh.

**2. Đối tượng áp dụng**

Nghị định này áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến Giấy chứng nhận loại và nhập khẩu, khai thác tàu bay tại Việt Nam.

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Bộ Xây dựng đã phối hợp với các bộ, cơ quan có liên quan thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

- Lập hồ sơ, báo cáo và được Thủ tướng Chính phủ đồng ý tại văn bản số 2570/VPCP-CN ngày 28/03/2025 của Văn phòng Chính phủ; trong đó có giao cho Bộ Xây xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 92/2016/NĐ-CP theo trình tự, thủ tục rút gọn.

- Tiến hành rà soát các văn bản quy phạm pháp luật, nghiên cứu các quy định của Tổ chức hàng không dân dụng Quốc tế (ICAO), các quy định hiện tại của pháp luật Việt Nam.

- Tổ chức xin ý kiến đóng góp của các bộ, ngành Trung ương, các đơn vị có liên quan đối với Hồ sơ dự thảo Nghị định. Trên cơ sở đó, nghiên cứu, tiếp thu, hoàn chỉnh gửi Bộ Tư pháp thẩm định Hồ sơ dự thảo Nghị định.

**V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị định gồm 03 Điều:

- Điều 1. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 12d Nghị định số 92/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ quy định về các ngành, nghề kinh doanh có điều kiện trong lĩnh vực hàng không dân dụng.

- Điều 2. Hiệu lực thi hành.

- Điều 3. Trách nhiệm thi hành.

**2. Nội dung cơ bản của Dự thảo Nghị định**

Bổ sung quy định về quản lý tàu bay nhập khẩu vào Việt Nam như sau: Các chủng loại tàu bay nhập khẩu vào Việt Nam được Nhà chức trách Hàng không liên bang Hoa Kỳ (FAA), Cơ quan an toàn hàng không châu Âu (EASA), ***Nhà chức trách hàng không Trung Quốc (CAAC), Nhà chức trách hàng không Brazil, Nhà chức trách hàng không Canada, Nhà chức trách hàng không Liên bang Nga, Nhà chức trách hàng không Vương quốc Anh cấp*** hoặc Nhà chức trách hàng không Việt Nam cấp hoặc ***công nhận*** Giấy chứng nhận Loại tàu bay.

**VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN**

Để đáp ứng yêu cầu của Nghị định không phát sinh nguồn lực cho các tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện các thủ tục nhập khẩu và khai thác tàu bay tại Việt Nam.

**VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)**

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 92/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định về các ngành, nghề kinh doanh có điều kiện trong lĩnh vực hàng không dân dụng (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 89/2019/NĐ-CP ngày 15/11/2019 của Chính phủ), Bộ Xây dựng xin kínhtrình Chính phủ xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo Tờ trình này: (1) Dự thảo Nghị định; (2) Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp, Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp; (3) Báo cáo về rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định; (4) Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý và bản chụp ý kiến góp ý; (5) Báo cáo đánh giá tác động của chính sách đối với dự thảo Nghị định; bản đánh giá thủ tục hành chính trong dự thảo Nghị định; báo cáo về lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong dự thảo Nghị định. (6) Bản so sánh sửa đổi, bổ sung nghị định* *).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Văn phòng Chính phủ;  - Các Bộ: Tư pháp;  - Các Thứ trưởng Bộ Xây dựng;  - Vụ Pháp chế Bộ Xây dựng;  - Cục HKVN;  - Lưu: VT, VT&ATGT. | **BỘ TRƯỞNG**  **Trần Hồng Minh** |