|  |  |
| --- | --- |
| BỘ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG CỤC CHĂN NUÔI VÀ THÚ Y | CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr -CNTY-KD | *Hà Nội, ngày tháng năm 2025* |

**TỜ TRÌNH**

**DỰ THẢO**

**(Ngày 14/4/2025)**

**V/v Ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung khoản 1 mục II Phụ lục XII** **của Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn**

|  |  |
| --- | --- |
| Kính gửi: | Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường |

Căn cứ Quyết định số 32/QĐ-BNNMT-TCCB ngày 01/3/2025 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Cục Chăn nuôi và Thú y.

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Thông báo số 13/TB-BNNMT ngày 12/3/2025 của Bộ trưởng Đỗ Đức Duy về việc giao Cục Chăn nuôi và Thú y tham mưu sửa đổi, bổ sung Thông tư số 04/2024/TT-BNNPTNT.

Cục Chăn nuôi và Thú y kính trình Bộ trưởng Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường xem xét, ký ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 04/2024/TT-BNNPTNT (cụ thể: sửa đổi, bổ sung khoản 1 mục II Phụ lục XII của Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn), cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ**

**1. Cơ sở pháp lý và chỉ đạo tổ chức thực hiện**

- Khoản 3 Điều 37 Luật Thú y quy định Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT (nay là Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường) ban hành: Danh mục động vật, sản phẩm động vật trên cạn thuộc diện phải kiểm dịch, thuộc diện miễn kiểm dịch, thuộc diện phải phân tích nguy cơ trước khi nhập khẩu vào Việt Nam; Danh mục đối tượng kiểm dịch; Quy định cụ thể nội dung, hồ sơ kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật.

- Thông báo số 13/TB-BNNMT ngày 12/3/2025 của Bộ trưởng Đỗ Đức Duy về việc giao Cục Chăn nuôi và Thú y tham mưu sửa đổi, bổ sung Thông tư số 04/2024/TT-BNNPTNT theo hướng tạo điều kiện thuận lợi, giảm chi phí thực hiện thủ tục hành chính cho tổ chức, cá nhân, tuân thủ khuyến nghị của các nước và các tổ chức quốc tế, bảo đảm phòng chống dịch bệnh, vệ sinh an toàn thực phẩm;

- Quyết định số 793/QĐ-BNNMT ngày 14/4/2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường về việc thành lập Tổ soạn thảo xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung khoản 1 mục II Phụ lục XII của Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn là một trong những hoạt động quan trọng, cần thiết trong công tác phòng, chống, ngăn ngừa dịch bệnh động vật trên cạn; kiểm soát nguy cơ xâm nhiễm của các tác nhân gây hại, mầm bệnh từ nước ngoài vào Việt Nam; kiểm soát và ngăn chặn sự phát tán, làm lây lan mầm bệnh trong quá trình lưu thông vận chuyển trong nước động vật, sản phẩm động vật trên cạn; đảm bảo các nguồn giống động vật trên cạn nhập khẩu an toàn dịch bệnh phục vụ phát triển chăn nuôi trong nước; sản phẩm động vật trên cạn bảo đảm chất lượng, an toàn phục vụ nhu cầu tiêu dùng trong nước và xuất khẩu. Bên cạnh đó công tác kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn cũng nhằm thực hiện quyền và nghĩa vụ về áp dụng các biện pháp kiểm dịch, vệ sinh thú y theo thông lệ quốc tế về thương mại động vật, sản phẩm động vật. Nội dung kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn đã được quy định trong Luật Thú y năm 2015.

Triển khai thực hiện Luật Thú y, cụ thể hóa các điều, khoản giao Bộ Nông nghiệp và PTNT (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) quy định, hướng dẫn về công tác kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn; ngày 30/6/2016 Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) đã ban hành Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn (sau đây gọi tắt là Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT).

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và PTNT trước đây về cải cách công tác kiểm tra chuyên ngành theo tinh thần tại các Nghị quyết số 19/NQ-CP, Nghị Quyết số 99/NQ-CP năm 2019, Nghị quyết 68/NQ-CP năm 2020, Công văn số 1368/VPCP-NN ngày 02/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc kiến nghị về một số giải pháp cấp bách tháo gỡ khó khăn trong phát triển chăn nuôi Việt Nam. Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT được Bộ Nông nghiệp và PTNT (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 35/2018/TT-BNNPTNT, Thông tư số 09/2022/TT-BNNPTNT, Thông tư 04/2024/TT-BNNPTNT. Các Thông tư sửa đổi, bổ sung này đã cắt giảm nhiều danh mục hàng hóa thuộc diện phải kiểm dịch; thay đổi phương thức kiểm tra, quản lý hàng hóa theo nguy cơ; đơn giản hóa trình tự, thủ tục thực hiện; phù hợp với thực tiễn từng giai đoạn; việc sửa đổi, bổ sung cơ bản đã đáp ứng yêu cầu cải cách.

Tuy nhiên, để đáp ứng yêu cầu thực tiễn về công tác kiểm dịch nhập khẩu sản phẩm động vật trên cạn, Bộ trưởng đã giao Cục Chăn nuôi và Thú y tham mưu sửa đổi, bổ sung Thông tư số 04/2024/TT-BNNPTNT theo hướng tạo điều kiện thuận lợi, giảm chi phí thực hiện thủ tục hành chính cho tổ chức, cá nhân, tuân thủ khuyến nghị của các nước và các tổ chức quốc tế, bảo đảm phòng chống dịch bệnh, vệ sinh an toàn thực phẩm tại Thông báo số 13/TB-BNNMT ngày 12/3/2025 về ý kiến kết luận của Bộ trưởng Đỗ Đức Duy tại Hội nghị giao ban công tác tháng 02, triển khai nhiệm vụ trọng tâm tháng 3 và Quý I năm 2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường.

Từ các căn cứ nêu trên, việc sửa đổi, bổ sung Thông tư số 04/2024/TT-BNNPTNT (cụ thể: sửa đổi, bổ sung khoản 1 mục II Phụ lục XII của Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn) là cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

**1. Mục đích**

- Hoàn thiện các quy định pháp luật về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn.

- Tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong tực tiễn, góp phần đảm bảo hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn.

- Bảo đảm đơn giản hóa thủ tục hành chính về kiểm dịch động vật tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân trong sản xuất kinh doanh.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo Thông tư**

**-** Bảo đảm tính phù hợp, thống nhất, đồng bộ các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành thuộc hệ thống pháp luật Việt Nam; phù hợp với các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

*-* Xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung này là một trong những giải pháp nhằm góp phần cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, giảm chi phí, nâng cao năng lực cạnh tranh cho tổ chức, cá nhân trong lĩnh vực nông nghiệp và phát triển nông thôn.

*-* Tổ chức thực hiện đầy đủ, nghiêm túc chỉ đạo tại Thông báo số 13/TB-BNNMT ngày 12/3/2025 của Bộ trưởng Đỗ Đức Duy về việc giao Cục Chăn nuôi và Thú y tham mưu sửa đổi, bổ sung Thông tư số 04/2024/TT-BNNPTNT theo hướng tạo điều kiện thuận lợi, giảm chi phí thực hiện thủ tục hành chính cho tổ chức, cá nhân, tuân thủ khuyến nghị của các nước và các tổ chức quốc tế, bảo đảm phòng chống dịch bệnh, vệ sinh an toàn thực phẩm.

*-* Kế thừa các nội dung đã được khẳng định tính phù hợp, hữu ích và các quy định tiến bộ trong quá trình triển khai thực hiện Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT, Thông tư số 35/2018/TT-BNNPTNT, Thông tư số 09/2022/TT-BNNPTNT, Thông tư số 04/2024/TT-BNNPTNT.

- Nâng cao tính khả thi, phù hợp với thực tiễn trong quá trình sản xuất, kinh doanh.

- Tăng cường tính công khai, minh bạch, đơn giản hóa thủ tục hành chính, đẩy mạnh cải cách hành chính*,* tạo điều kiện thuận lợi cho người dân doanh nghiệp.

**3. Quá trình xây dựng Thông tư**

- Quyết định số 793/QĐ-BNNMT ngày 14/4/2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường về việc thành lập Tổ soạn thảo xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung khoản 1 mục II Phụ lục XII của Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn.

- Tổ chức các buổi họp giữa các Phòng chức năng, các Chi cục Chăn nuôi và Thú y vùng và Tổ biên tập xây dựng dự thảo Thông tư, rà soát, thảo luận, chỉnh sửa dự thảo Thông tư cả về nội dung, bố cục và thể thức của văn bản; Tổ chức các buổi họp với các đơn vị, tổ chức có liên quan.

- Cục Chăn nuôi và Thú y chủ trì phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức xây Dự thảo Thông tư theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Tổ chức tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Thông tư theo góp ý kiến.

- Tổ chức đánh giá thi hành Thông tư số25/2016/TT-BNNPTNT (sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 35/2018/TT-BNNPTNT, Thông tư số 09/2022/TT-BNNPTNT, Thông tư số 04/2024/TT-BNNPTNT)

- Xây dựng khung so sánh Dự thảo Thông tư mới với Thông tư cũ.

- Xây dựng bản đánh giá tác động TTHC.

- Xin ý kiến chỉ đạo của Thứ trưởng phụ trách lĩnh vực cho ý kiến chỉ đạo về những nội dung chính của văn bản.

- Xin ý kiến chỉ đạo của Thứ trưởng phụ trách lĩnh vực trước khi lấy ý kiến rộng rãi.

- Tổ chức lấy ý kiến rộng rãi đối với dự thảo Thông tư, cụ thể: Đăng tải dự thảo Thông tư trên trang thông tin điện tử của Cục Chăn nuôi và Thú y và Bộ Nông nghiệp và Môi trường *(Công văn số…ngày…tháng…năm 2025)*; Gửi Văn phòng SPS Việt Nam xin ý kiến các nước thành viên của Tổ chức Thương mại thế giới (WTO) *(Công văn số 205/CNTY-KD ngày 09 tháng 4 năm 2025)*; Gửi văn bản xin ý kiến các cơ quan, tổ chức, hiệp hội có liên quan *(Công văn số…ngày…tháng…năm 2025).*

- Tổ chức tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Thông tư sau khi xin ý kiến rộng rãi *(xin gửi kèm theo Bảng tổng hợp* *tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý)*.

- Hoàn thiện hồ sơ dự thảo Thông tư gửi Vụ Pháp chế thẩm định *(Công văn số…ngày…tháng…năm 2025).*

- Ngày …Vụ Pháp chế có văn bản thẩm định số…..Cục Thú y đã tổ chức tiếp thu giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế *(xin gửi kèm theo Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định)*.

- Hoàn thiện hồ sơ, lấy ý kiến các Thứ trưởng có liên quan.

- Tiếp thu ý kiến của các Thứ trưởng, hoàn thiện hồ sơ trình Bộ trưởng xem xét ký ban hành.

**4. Bố cục của Thông tư**

Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung gồm có 2 Điều, cụ thể:

**Điều 1**. Sửa đổi, bổ sung khoản 1 mục II Phụ lục XII của Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT ngày 30/6/2016 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn (được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 35/2018/TT-BNNPTNT ngày 25/12/2018, Thông tư số 09/2022/TT-BNNPTNT ngày 19/8/2022 và Thông tư số 04/2024/TT-BNNPTNT ngày 01/4/2024 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn)

**Điều 2. Điều khoản thi hành**

**5. Nội dung chính và những điểm mới của dự thảo Thông tư**

Cụ thể việc sửa đổi, bổ sung Thông tư số 04/2024/TT-BNNPTNT (sửa đổi, bổ sung khoản 1 mục II Phụ lục XII của Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn, như sau:

a) Đối với nhóm sản phẩm nguy cơ cao quy định tại điểm c khoản 1 mục II Phụ lục XII của Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn (được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 35/2018/TT-BNNPTNT ngày 25/12/2018, Thông tư số 09/2022/TTBNNPTNT ngày 19/8/2022, Thông tư số 04/2024/TT-BNNPTNT ngày 01/4/2024) của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường), trước đây quy định đối với chỉ tiêu *Salmonella spp.*, *E.coli (*chủng O157:H7) và quy định lấy mẫu từng lô hàng để kiểm tra, xét nghiệm, tại Dự thảo Thông tư sửa thành:

Riêng đối với chỉ tiêu *Salmonella*, *E.coli* thực hiện lấy mẫu để kiểm tra, xét nghiệm theo tần suất như sau: Lấy mẫu 03 lô hàng liên tiếp *(của cùng một chủ hàng và cùng một quốc gia, vùng lãnh thổ)* để kiểm tra, xét nghiệm. Nếu kết quả kiểm tra, xét nghiệm 03 lô hàng liên tiếp đạt yêu cầu, cứ 03 lô hàng tiếp theo chỉ lấy mẫu của 01 lô hàng ngẫu nhiên để kiểm tra, xét nghiệm. Trường hợp phát hiện lô hàng không đạt yêu cầu thì áp dụng lấy mẫu của 03 lô hàng liên tiếp tiếp theo để kiểm tra, xét nghiệm.

b) Quy định yêu cầu lô hàng lấy mẫu căn cứ vào *(của cùng một chủ hàng và cùng một quốc gia, vùng lãnh thổ)* để kiểm tra, xét nghiệm đối với nhóm sản phẩm nguy cơ cao và nhóm sản phẩm nguy cơ thấp.

c) Thay nội dung: “(kho phải đủ điều kiện vệ sinh thú y)” thành nội dung “kho phải đủ điều kiện để bảo quản hàng hóa” tại điểm a khoản 1 mục II Phụ lục XII của Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT để phù hợp với yêu cầu sửa đổi của Thông tư số 15/2024/TT-BNNPTNT.

d) Đối với nhóm sản phẩm động vật có nguy cơ thấp tại điểm b khoản 1 mục II Phụ lục XII của Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT, bổ sung rõ nội dung kiểm tra thực trạng hàng hóa đối với lô hàng không phải lấy mẫu kiểm tra, xét nghiệm.

đ) Về tần xuất lấy mẫu đối với sản phẩm nguy cơ thấp

Nội dung cũ: “Tần suất lấy mẫu như sau: Cứ 05 lô hàng lấy mẫu của 01 lô hàng ngẫu nhiên để kiểm tra, xét nghiệm; nếu phát hiện 01 lần vi phạm thì lấy mẫu liên tiếp 03 lô hàng để kiểm tra, xét nghiệm; nếu kết quả kiểm tra 03 lần liên tiếp đạt yêu cầu thì áp dụng tần suất 05 lô hàng sẽ lấy mẫu của 01 lô hàng ngẫu nhiên để kiểm tra, xét nghiệm.”

Nội dung mới: “Cứ 05 lô hàng liên tiếp *(của cùng một chủ hàng và cùng một quốc gia, vùng lãnh thổ)* lấy mẫu của 01 lô hàng ngẫu nhiên để kiểm tra, xét nghiệm; trường hợp phát hiện lô hàng không đạt yêu cầu tiến hành lấy mẫu của 03 lô hàng liên tiếp tiếp theo để kiểm tra, xét nghiệm và xử lý kết quả kiểm tra, xét nghiệm như quy định tại điểm a2 khoản 1 mục này”

**6. Các vấn đề còn có ý kiến khác nhau (nếu có):….**

**7. Các vấn đề cần xin ý kiến Lãnh đạo Bộ (nếu có):….**

**8. Các tài liệu kèm theo Tờ trình:**

- Dự thảo Thông tư.

- Bảng tổng hợp giải trình, tiếp thuý kiến góp ý của các tổ chức, cá nhân.

- Bản đánh giá tác động TTHC;

- Công văn thẩm định của Vụ Pháp chế;

- Bản tiếp thu giải trình ý kiến thẩm định;

- Ý kiến của các Thứ trưởng đối với dự thảo Thông tư;

- Văn bản góp ý của các tổ chức, cá nhân.

Trên đây là những nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung khoản 1 mục II Phụ lục XII của Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn. Cục Chăn nuôi và Thú y kính trình Bộ trưởng xem xét, ký ban hành Thông tư./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thứ trưởng Phùng Đức Tiến (để b/c);  - Thứ trưởng Hoàng Trung (để b/c);  - Vụ Pháp chế (để p/h) ;  - Ban Lãnh đạo Cục (để b/c);  - Lưu: VT, KD. | **CỤC TRƯỞNG**  **Dương Tất Thắng** |