|  |
| --- |
| **GÓP Ý LUẬT HÓA CHẤT SỬA ĐỔI TẠI CUỘC HỌP DO VCCI TỔ CHỨC** |

**Họ và tên người góp ý: Phùng Hà**

**Cơ quan, đơn vị: Hiệp hội Phân bón Việt Nam**

**Thời gian: Ngày 14 tháng 3 năm 2025**

**1. Nhận xét chung**

Luật Hóa chất số 06/2007/QH12 có hiệu lực từ tháng 7 năm 2008 (sau đây gọi tắt là ***Luật Hóa chất 2007***), đang có gần 17 năm thi hành tương đối ổn định, là một trong những Luật có “tuổi thọ” lâu dài nhất. Các Luật có “tuổi thọ” dài hơn bao gồm Luật Nghĩa vụ quân sự 28 năm, Luật Công đoàn 27,5 năm, Luật Báo chí 27 năm.

*1. 1 Lý do cần phải xây dựng Luật Hóa chất sửa đổi:*

- Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021 – 2030 (Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII) và tại các Nghị quyết khác xác định hóa chất, phân bón (trong ngành công nghiệp hóa chất thì ưu tiên phát triển hóa chất cơ bản, hóa dầu, hóa dược) cùng với công nghiệp năng lượng, cơ khí chế tạo, luyện kim, vật liệu,…. thuộc ngành công nghiệp nền tảng cần ưu tiên phát triển.

- Xu thế phát triển toàn cầu hiện nay là kinh tế xanh, kinh tế tuần hoàn, phát triển bền vững, giảm khí phát thải nhà kính, giảm tác hại của biến đổi khí hậu, thực hiện mục tiêu Net Zero vào năm 2050 theo cam kết của Chính phí.

- Nhiều đạo luật mới được ban hành có nhiều điểm đổi mới so với thời điểm ban hành Luật Hóa chất. Những thay đổi này cùng với xu hướng chuyển quản lý từ tiền kiểm sang hậu kiểm dẫn tới cần có những thay đổi về quản lý hóa chất.

- Một số công ước, thỏa thuận quốc tế về hóa chất được ký kết và gia nhập sau khi Luật Hóa chất có hiệu lực (Công ước Minamata 2013; SAICM 2006,…), do đó, cần sửa đổi, bổ sung quy định các văn bản QPPL tương ứng, đảm bảo việc thực hiện nghĩa vụ thành viên và các cam kết quốc tế của Việt Nam.

*1.2 Tồn tại, hạn chế của Luật Hóa chất 2007*

- Về quy định chung: Luật Hóa chất 2007 chưa quy định rõ ràng và chính xác phạm vi và đối tượng áp dụng một số hoạt động quản lý, cụ thể như: hóa chất và các sản phẩm hàng hóa chứa hóa chất; chưa rõ ràng về hoạt động sản xuất hóa chất; chưa có các quy định theo xu thế hóa học xanh, công nghiệp xanh...

- Về phát triển công nghiệp hóa chất: Phần phát triển công nghiệp hóa chất, coi công nghiệp hóa chất là công nghiệp nền tảng, then chốt trong Luật Hóa chất 2007 còn ở mức khá khiêm tốn.

- Hiện nay, theo quy định của Luật Quy hoạch năm 2017, các quy hoạch ngành hóa chất, quy hoạch một số phân ngành hóa chất đã hết hiệu lực thi hành.

- Hóa chất đóng vai trò quan trọng và có mặt hầu hết các hoạt động kinh tế, đặc biệt trong lĩnh vực công nghiệp, liên quan đến mọi ngành. Tuy nhiên, do đặc thù của ngành công nghiệp hóa chất thường là các dự án với mức đầu tư lớn, do các đặc tính của hóa chất nên thường tiềm ẩn nguy cơ xảy ra sự cố hoặc phát thải hóa chất ảnh hưởng đến sức khỏe con người, gây ô nhiễm môi trường nên một số địa phương có chủ trương không thu hút đầu tư dự án hóa chất. Vì lý do nêu trên nên các nhà đầu tư gặp khó khăn khi đầu tư các dự án hóa chất. Do vậy, cần có cơ chế, chính sách ưu đãi hấp dẫn hơn và có tính ổn định để thu hút đầu tư các dự án hóa chất.

- Để thực hiện việc phát triển ngành công nghiệp hóa chất theo hướng hiện đại, thân thiện với môi trường, Luật Hóa chất 2027 chưa có quy định về hóa học xanh, công nghiệp xanh, kinh tế xanh đối với dự án hóa chất.

- Về quy định quản lý hóa chất: Quy định về quản lý hóa chất tại Luật Hóa chất 2007 chủ yếu tập trung vào hoạt động sản xuất, kinh doanh, nhập khẩu hóa chất, còn có những lỗ hổng quản lý trong chu trình vòng đời của hóa chất như tiêu hủy,...

- Nhiều hóa chất nguy hiểm thường có tính lưỡng dụng, đôi khi bị sử dụng sai mục đích (hóa chất công nghiệp nhưng sử dụng trong chế biến thực phẩm; tiền chất ma túy, tiền chất vũ khí hóa học, tiền chất vật liệu nổ công nghiệp) trái quy định gây ra nhiều khó khăn cho cơ quan quản lý và doanh nghiệp. Ngày càng xuất hiện thêm các tiền chất ma túy cần phải cập nhật nhanh chóng, kịp thời.

- Về hóa chất nguy hiểm trong sản phẩm: Nhiều sản phẩm như sơn, mực in, keo dán, chất tẩy rửa đến mỹ phẩm, đồ chơi… do trong thành phần có chứa hóa chất nguy hiểm nhưng người tiêu dùng chưa được cung cấp thông tin về các thành phần nguy hiểm hoặc thông tin còn chung chung do chưa có quy định, chưa có cảnh báo nguy hiểm về nguy cơ cháy nổ, nguy cơ ảnh hưởng sức khỏe đối với người tiếp xúc.

**2. Điểm mới của Luật Hóa chất 2025 so với Luật Hóa chất 2007**

Dự thảo Luật Hoá chất (sửa đổi) (sau đây gọi tắt là ***Luật Hóa chất 2025***) gồm 8 chương và 50 điều. Luật Hóa chất 2007 có 3 nhóm quy định, bao gồm: Phát triển công nghiệp hoá chất; Quản lý hoá chất và An toàn hoá chất trong khi đó dự thảo Luật Hoá chất 2025 theo thuyết minh gồm 4 nhóm, bao gồm: Phát triển công nghiệp hoá chất; Quản lý hoạt động hoá chất đồng bộ; Thông tin hoá chất; Hoá chất nguy hiểm trong sản phẩm, hàng hóa; An toàn hóa chất; Bảo vệ môi trường và an toàn cho cộng đồng.

Dự thảo Luật Hóa chất 2025 qua nhiều hội thảo, lấy ý kiến góp ý, thẩm định sơ bộ,….về cơ bản đã khắc phục được nhưng vấn đề dẫn tới phải sửa Luật Hóa chất 2007, cụ thể về phát triển công nghiệp hóa chất đã đưa nhiều quy định để ngành công nghiệp hóa chất phát triển thành ngành công nghiệp nền tảng như các chính sách về ưu đãi đặc biệt, hỗ trợ đặc biệt,….các quy định về áp dụng nguyên tắc hóa học xanh,…

Luật Hóa chất 2025 có điểm khác biệt với hầu hết các luật về hóa chất trên thế giới: Luật Hóa chất 2025 đã tích hợp cả phát triển công nghiệp hóa chất và quản lý an toàn hóa chất, hầu như không có bất kỳ Luật quản lý hóa chất nào của các nước phát triển trên thế giới bao gồm cả phát triển công nghiệp hóa chất vừa quản lý an toàn hóa chất.

Riêng về quản lý hóa chất, thường tại các nước người ta thường chỉ tập trung vào Luật về an toàn hóa chất, thí dụ:

- *Nhật Bản*: i) Đạo luật Kiểm soát hóa chất (CSCL - Chemical Substances Control Law); ii) Đạo luật về đánh giá hợp chất hóa chất và các quy định khi sản xuất hóa chất (Act on the Evaluation of Chemical Substances and Regulation of their Manufacture); iii) Luật về sức khỏe và an toàn công nghiệp (The Industrial Safety and Health Law (ISHL); iv) Đạo luật kiểm soát sản phẩm gia dụng có chứa chất nguy hại (The Act on Control of Household Products Containing Harmful Substances); Đạo luật về quản lý hóa nông (**Agricultural Chemicals Regulation Act).**

**- *Hàn Quốc*: i)** Đạo luật về đăng ký và đánh giá hợp chất hóa chất (ARRAHCS - Act on Registration and Evaluation of Chemical Substances - K-REACH)**, ii) Đạo luật kiểm soát hóa chất (**[The Chemicals Control Act, CCA)](https://www.bing.com/ck/a?!&&p=c6e08e7dc016edfaJmltdHM9MTcyNDcxNjgwMCZpZ3VpZD0zMWI0OTZlMi1iNzA4LTYxYTUtMzZiNS04NjM4YjY2ZTYwZDkmaW5zaWQ9NTcwMQ&ptn=3&ver=2&hsh=3&fclid=31b496e2-b708-61a5-36b5-8638b66e60d9&psq=chemical+control+act+Korea&u=a1aHR0cHM6Ly93d3cuY2lycy1ncm91cC5jb20vZW4vY2hlbWljYWxzL2tvcmVhLWNoZW1pY2Fscy1jb250cm9sLWFjdC1jY2E&ntb=1). [CCA thay cho Đạo luật Kiểm soát hóa chất độc (Toxic Chemicals Control Act (TCCA);](https://www.bing.com/ck/a?!&&p=6dcf4bd7c5bd55b6JmltdHM9MTcyNDcxNjgwMCZpZ3VpZD0zMWI0OTZlMi1iNzA4LTYxYTUtMzZiNS04NjM4YjY2ZTYwZDkmaW5zaWQ9NTcwNA&ptn=3&ver=2&hsh=3&fclid=31b496e2-b708-61a5-36b5-8638b66e60d9&psq=chemical+control+act+Korea&u=a1aHR0cHM6Ly9jaGVtaWNhbC5jaGVtbGlua2VkLmNvbS9jaGVtcGVkaWEva29yZWEtY2NhLWNoZW1pY2FsLWNvbnRyb2wtYWN0&ntb=1) iii) Đạo luật An toàn Sản phẩm Hóa chất Tiêu dùng và Chất diệt khuẩn (The **Consumer Chemical Products and Biocides Safety Act).**

- *Mỹ*: i) Luật nâng cao an toàn các sản phẩm tiêu dùng ([Consumer Product Safety Improvement Act)](https://www.compliancegate.com/chemical-regulations-united-states/#Consumer_Product_Safety_Improvement_Act_CPSIA); ii) Luật Kiểm soát các chất độc ([Toxic Substances Control Act)](https://www.compliancegate.com/chemical-regulations-united-states/#Toxic_Substances_Control_Act_TSCA); iii) Luật Liên bang về các chất nguy hại ([Federal Hazardous Substances Act)](https://www.compliancegate.com/chemical-regulations-united-states/#Federal_Hazardous_Substances_Act_FHSA);……

Phù hợp với xu thế kinh tế xanh, kinh tế tuần hoàn, giảm thiểu khí phát thải nhà kính, thực hiện cam kết Net Zero vào năm 2050 của Chính phủ, Dự thảo Luật Hóa chất 2025 đã đưa ra các quy định về hóa học xanh trong thiết kế, lựa chọn công nghệ, vận hành.

Phù hợp với xu thế quản lý hóa chất trên thế giới, Dự thảo Luật Hóa chất 2024 đã có nội dung quản lý hóa chất nguy hiểm trong sản phẩm.

Để thực hiện quản lý đồng bộ vòng đời của hóa chất, trong dự thảo Luật Hóa chất 2025, ngoài sản xuất, vận chuyển, sử dụng, lưu kho, thải bỏ,….đã bổ sung phần tiêu hủy hóa chất.

**3. Những góp ý cụ thể, trao đổi và bổ sung**

**3. 1 Những vấn đề cần trao đổi từ Kết luận của Ủy ban TVQH**

*1. Phát triển công nghiệp hóa chất:* Theo dự thảo Luật 2025 ”Dự án đầu tư thuộc lĩnh vực quy định tại khoản 1 Điều này, phù hợp với chiến lược phát triển ngành công nghiệp hóa chất, có quy mô vốn đầu tư, tiến độ giải ngân theo quy định của Chính phủ được hưởng ưu đãi và hỗ trợ đầu tư đặc biệt theo quy định tại Luật Đầu tư và quy định của luật khác có liên quan.”.

Theo Kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại Phiên họp thứ 42, tháng 02/2025 “Về quy định liên quan đến ưu đãi đối với công nghiệp hóa chất trọng điểm: Rà soát để đảm bảo hiệu lực trong thực tiễn triển khai, tránh mâu thuẫn với các quy định khác…”. Như thề về chủ trương ưu đãi đầu tư đặc biệt đối với các dự án hóa chất trọng điểm đã được thống nhất cao, tuy nhiên vấn đề là các dự án hóa chất trọng điểm trong Luật Đầu tư và Luật Thuế thu nhập doanh nghiệp. Cơ quan chủ trì đề nghị bổ sung vào Luật Thuế thu nhập doanh nghiệp sửa đối, vấn đề là bổ sung vào Điều 12 đã bao hàm các chính sách ưu đãi và hỗ trợ đầu tư đặc biệt được quy định cụ thể tại Điều 20 [Luật Đầu tư 2020](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Doanh-nghiep/Luat-Dau-tu-so-61-2020-QH14-321051.aspx?anchor=dieu_20) gồm: Ưu đãi thuế thu nhập doanh nghiệp, bao gồm áp dụng mức thuế suất thuế thu nhập doanh nghiệp thấp hơn mức thuế suất thông thường; Miễn thuế nhập khẩu đối với hàng hóa nhập khẩu để tạo tài sản cố định; Miễn, giảm tiền sử dụng đất, tiền thuê đất, thuế sử dụng đất.

Vấn đề thứ hai: Như đã phân tích ở trên, công nghiệp hóa chất thuộc ngành được ưu tiên phát triển, tuy nhiên có một thực tế là nhiều địa phương không mặn mà với các dự án hóa chất do lo ngại khía cạnh về môi trường, vì thế kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc có thể bổ sung các biện pháp hỗ trợ khác thí dụ Quỹ hỗ trợ đầu tư,…hỗ trợ cho địa phương khắc phục ô nhiễm về môi trường. Liệu có thể bố sung các biện pháp khác (nếu có) vào Luật Hóa chất 2025 hay các văn bản khác?

Vấn đề tiếp theo khá quan trọng là danh mục cụ thể các dự án thuộc diện được ưu đãi đặc biệt? Dự án ưu đãi được quy định tại Điều 7, tuy nhiên quy định nhu trên khá định tính nên rất khó triển khai và cũng dễ bị vi phạm pháp luật. Thí dụ: Hóa chất cơ bản được định nghĩa là “các hóa chất được dùng với vai trò là nguyên liệu, nhiên liệu, phụ gia, dung môi trong quá trình sản xuất hóa chất khác hoặc trong quá trình sản xuất của các ngành kinh tế”, nếu thế thì sẽ rất rộng và đôi khi hóa chất cơ bản vừa là nguyên liệu vừa là sản phẩm cuối cùng, thí dụ xút, một số loại axit, toluene là dung môi nhưng cũng là nguyên liệu để sản xuất thuốc nổ TNT.

**Ý kiến:** Luật Hóa chất 2025 có các nội dung về các chính sách ưu đãi để phát triển ngành công nghiệp hóa chất thành ngành công nghiệp nền tảng, hiện đại, tuy nhiên để có thể đưa các chính sách hỗ trợ, ưu đãi đặc biệt thì dựa vào các quy định nào, liệu có phù hợp với Luật Đầu tư và các luật khác để tránh gặp khó khăn hoặc không khả thi khi triển khai?

Trong Điều 7 phải sửa lại một số khái niệm, không phải ưu tiên phân bón hàm lượng cao mà phải là phân bón hiệu quả cao (Enhanced Efficiency Fertilizer), nếu hàm lượng cao, cây hấp thụ không hết vừa tốn kém vừa gây ô nhiễm môi trường, phân bón EEF vừa tốt cho cây trồng, vừa ít tổn thất, giảm khí phát thải nhà kính. Ưu đãi cao su như trong dự thảo không chuẩn mà phải là sản phẩm cao su trong đó không chỉ trừ săm lốp, còn phải trừ nhiều sản phẩm khác từ cao su thí dụ găng tay cao su,…tốt hơn hết là dùng cụm từ “cao su kỹ thuật”.

2. *Về quy định liên quan đến Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất*:

Theo Kết luận của Ủy ban Thường vụ QH cần xem lại các quy định của Luật về Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất có trùng lặp với các quy định liên quan tại Luật Bảo vệ môi trường (BVMT), Luật Phòng thủ dân sự,…?

Căn cứ [Điều 121 Luật BVMT 2020](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Tai-nguyen-Moi-truong/Luat-so-72-2020-QH14-Bao-ve-moi-truong-2020-431147.aspx?anchor=dieu_121) thì việc phòng ngừa sự cố môi trường do rò rỉ, tràn đổ, phát tán chất thải (sau đây gọi chung là sự cố chất thải) được thực hiện theo quy định của Luật này. Việc phòng ngừa sự cố môi trường do hóa chất, phóng xạ, dầu tràn, dịch bệnh và do nguyên nhân khác được thực hiện theo quy định của pháp luật có liên quan.

Theo Luật Phòng thủ dân sự năm 2023 thì Phòng thủ dân sự là bộ phận của phòng thủ đất nước bao gồm các biện pháp phòng, chống chiến tranh; phòng, chống, khắc phục hậu quả thảm họa, sự cố, thiên tai, dịch bệnh; bảo vệ nhân dân, cơ quan, tổ chức và nền kinh tế quốc dân.

Như thế Luật BVMT đã loại trừ sự cố hóa chất, còn kế hoạch phòng thủ dân sự thì không có sự cố hóa chất. Ngoài ra sự cố hóa chất khá đặc thù nên việc quy định trong Luật Hóa chất là phù hợp.

Vấn đề kỹ thuật: Trong dự thảo Luật có quy định việc thẩm định Kế hoạch ứng phó sự cố hóa chất đồng thời với thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi, liệu có link nào giữa thẩm định Kế hoạch ứng phó sự cố hóa chất với Báo cáo đánh giá tác động môi trường? Trong một số lần tham gia Hội đồng đánh giá tác động môi trường tôi đã thấy rất nhiều ủy viên hỏi Chủ đầu tư đã thực hiện xây dựng Kế hoạch ứng phó sự cố hóa chất chưa? Liệu có nên quy định về việc này?

3. *Về quy định nhà nước về hóa chất cần kiểm soát đặc biệt*: Hóa chất cần kiểm soát đặc biệt theo Ủy ban Thường vụ QH nên giao cho Chính phủ quy định không luật hóa nghị định thông tư. Hóa chất cần kiểm soát đặc biệt được quy định tại Điều 10, rất nên đưa mục này về phần giải thích từ ngữ: a) Hóa chất cần kiểm soát đặc biệt bao gồm chất và hỗn hợp chất nguy hiểm thuộc Danh mục do Chính phủ ban hành, bao gồm: Hóa chất thuộc đối tượng kiểm soát để thực thi điều ước quốc tế về hóa chất mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên; Hóa chất có khả năng gây hại đến quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, sức khỏe con người, sinh vật, tài sản và môi trường.

**3. 2 Những vấn đề khác**

1. Giải thích từ ngữ

- Điều 2, tiết 6*. Hoá chất mới* là hóa chất chưa có trong danh mục hóa chất quốc gia, các danh mục hóa chất quy định tại Luật này và danh mục hóa chất nước ngoài được cơ quan nhà nước có thẩm quyền của Việt Nam thừa nhận.

Theo Luật Hóa chất 2007, Bộ Công Thương chịu trách nhiệm xây dựng Danh mục hóa chất quốc gia, tại Luật Hóa chất 2025 không thấy có quy định về cơ quan xây dựng Danh mục hóa chất quốc gia, việc này không quy định trong Luật và sẽ được quy định trong Nghị định? Ngoài ra, trong dự thảo Luật 2025 tên gọi tại mục 28. *Cơ sở dữ liệu chuyên ngành hóa chất*, không có tính từ quốc gia, đề nghị giải thích sao lại có bước hạ quy mô của Cơ sở dữ liệu hóa chất này?

*- Hóa dược:* Về định nghĩa khái niệm hóa dược, có ý kiến không cần giải thích nhưng thực ra rất cần vì việc quy định khái niệm về *“hóa dược”* tại Luật Hóa chất 2025 là cần thiết nhằm phân định rõ đối tượng được hưởng ưu đãi. Ngoài ra trên thế giới người ta đều phải định nghĩa hóa dược, do khái niệm này đôi khi nằm giữa hóa học và dược phẩm, ngay trong hóa học thì hóa dược lại là sự giao thoa, kết hợp giữa hóa hữu cơ, hóa sinh, công nghệ sinh học,…

Về ý kiến đề nghị chỉnh sửa làm rõ hóa chất có bao gồm phụ gia thực phẩm, chất hỗ trợ chế biến thực phẩm, hương liệu thực phẩm, chất hỗ trợ chế biến vitamin, khoáng chất hay không, trường hợp thuộc phạm vi điều chỉnh đề nghị có các điều khoản quy định loại trừ rõ ràng để thuận tiện cho việc hiểu và triển khai thực hiện, tránh chồng chéo giữa quy định của Luật này và các Luật khác có liên quan.

- Khái niệm *“hóa chất”* là chất, hỗn hợp chất được conngười khai thác hoặc tạo ra từ nguồn nguyên liệu tự nhiên, nguyên liệu nhân tạo là hợp lý và đã bao gồm các hóa chất như vừa kể trên, ngoài ra nếu liệt kê như trên thì còn nhiều loại hóa chất cần phải liệt kê, thí dụ các hóa chất trong ngành xây dựng, trong giao thông vận tải, trong y tế, trong quốc phòng, trong nông nghiệp,…

*- Sản phẩm hóa dầu* theo giải thích từ ngữ là sản phẩm hóa chất của quá trình lọc dầu, chế biến dầu mỏ, khí tự nhiên, khí dầu mỏ, than đá; hoặc sản phẩm được tạo ra thông qua các phản ứng hóa học từ các nguồn nguyên liệu là sản phẩm của quá trình lọc dầu, chế biến dầu mỏ, chế biến khí tự nhiên, khí dầu mỏ, than đá; không bao gồm sản phẩm làm nhiên liệu, năng lượng. Luật Hóa chất 2007 và 2025 đều liệt kê than đá vào sản phẩm hóa dầu nhưng theo mọi tài liệu trên thế giới, hóa dầu đều không có than đá (tiếng Anh: Petrochemicals are [chemicals](https://energyeducation.ca/encyclopedia/Chemical) derived from [petroleum](https://energyeducation.ca/encyclopedia/Petroleum) or [natural gas](https://energyeducation.ca/encyclopedia/Natural_gas)). Tiếng Pháp: Petrochimie: Branche de la chimie industrielle qui produit, traite et utilise les dérivés du pétrole et des gaz naturels. Nếu xếp than đá vào nhóm này thì sản phẩm urea sử dụng nguồn nguyên liệu từ than đá tại Đạm Hà Bắc và Ninh Bình sẽ xếp vào nhóm “hóa dầu”. Ngoài ra, có thể định nghĩa ngắn gọn hơn “Sản phẩm hóa dầu là sản phẩm hóa chất thu được từ quá trình tách, chế biến dầu mỏ và khí tự nhiên”,

*- Hóa chất nguy hiểm* là hóa chất có thể gây hại cho sức khỏe con người, cơ sở vật chất, tài sản, môi trường và có ít nhất một đặc tính nguy hiểm theo nguyên tắc phân loại của Bộ Công Thương.

Dùng định nghĩa trên thì phải quy định tiếp trong Nghị định tại sao không dùng định nghĩa Luật Hóa chất 2007 có sửa chữa “*Hóa chất nguy hiểm* là hóa chất có thể gây hại cho sức khỏe con người, cơ sở vật chất, tài sản, môi trường và có ít nhất một đặc tính nguy hiểm sau đây: dễ nổ; ôxy hóa mạnh; ăn mòn mạnh; dễ chảy; độc cấp tính, độc mãn tính; gây kích ứng với con người; gây ung thư hoặc có nguy cơ gây ung thư; gây biến đổi gen; độc đối với sinh sản; tích luỹ sinh học; ô nhiễm hữu cơ khó phân huỷ”.

*- Khái niệm kinh doanh:* Theo Luật Hóa chất 2024 “*Kinh doanh hóa chất* bao gồm hoạt động buôn bán, trao đổi, cho thuê, xuất khẩu, nhập khẩu hóa chất để cung ứng hóa chất trên thị trường nhằm mục đích sinh lời”.

**Ý kiến**: Như thế giải thích khái niệm này khác với Luật Doanh nghiệp: Khái niệm **kinh doanh là gì** được giải thích tại khoản 21 Điều 4 Luật Doanh nghiệp năm 2020 như sau: Kinh doanh là việc thực hiện liên tục một, một số hoặc tất cả công đoạn của quá trình từ đầu tư, sản xuất đến tiêu thụ sản phẩm hoặc cung ứng dịch vụ trên thị trường nhằm mục đích tìm kiếm lợi nhuận. Ngoài ra cũng chưa hiểu tại sao lại đưa khái niệm “thuê hóa chất” vào đây? Theo bản cũ có quy định về “cho thuê” hóa chất, bản mới không có, do vậy nên bỏ cụm từ “cho thuê”.

*- Sản phẩm cao su*: Sản phẩm cao su bao gồm các vật liệu có tính đàn hồi được tạo ra từ quá trình hóa học và các sản phẩm được sản xuất từ cao su hoặc vật liệu có tính đàn hồi, có yêu cầu kỹ thuật theo khuôn mẫu và dựa theo các yêu cầu riêng biệt về tính năng. So với bản cũ, bản mới đã cắt đi cụm từ kỹ thuật và thêm cụm từ sản phẩm, để nêu bật về tính khác biệt, công nghệ cao hơn, đề nghị dùng cụm từ “sản phẩm cao su kỹ thuật”

*2. Điều 45. Trách nhiệm xử lý hóa chất độc tồn dư, hóa chất, sản phẩm chứa hóa chất độc bị tịch thu:* Có điểm chưa đề cập tới là nhóm hóa chất không rõ nguồn gốc (không biết là loại gì) khi không phát hiện được chủ sở hữu, vì thế nên sửa Điều 45 thành “Trách nhiệm xử lý hóa chất độc tồn dư, hóa chất, sản phẩm chứa hóa chất độc bị tịch thu, hóa chất không rõ nguồn gốc”. Khi không phát hiện ra chủ sở hữu thì không biết phạt ai nên cấp có thẩm quyền xử phạt lấy ngân sách dự phòng ra để xử lý cũng không chuẩn, kinh nghiệm quản lý chúng tôi đã từng gặp 2 trường hợp như thế tại Quảng Nam và Quảng Ngãi khi địa phương hỏi xin ý kiến.

*3. Chương V: Hóa chất nguy hiểm trong sản phẩm*. Năm 2008, Chương trình Môi trường Liên Hợp Quốc (UNEP) có sáng kiến xây dựng Chương trình hóa chất trong sản phẩm (Chemicals in products, CiP) nhằm quản lý và cung cấp quyền truy cập thông tin về các hóa chất có trong các sản phẩm hàng ngày. Hóa chất trong sản phẩm có thể có từ nguyên liệu hoặc từ quy trình sản xuất, không phải là thành phần mong muốn của sản phẩm cuối cùng. Mục tiêu là đảm bảo rằng tất cả các bên liên quan, từ nhà sản xuất đến người tiêu dùng, có thông tin cần thiết để quản lý các hóa chất này một cách an toàn trong suốt vòng đời của sản phẩm.

Ngoài chủ điểm “hóa chất trong sản phẩm” người ta còn quan tâm đến “hóa chất nguy hại trong sản phẩm”, thí dụ các hóa chất có thể có trong thực phẩm có thể gây ra rủi ro đáng kể cho sức khỏe con người, thí dụ kim loại nặng, thuốc bảo vệ thực vật, phụ gia thực phẩm (bột ngọt, sulfites), một số hóa chất công nghiệp (dioxin, acrylamide), vật liệu đóng gói (hóa chất từ vật liệu đóng gói, như bisphenol A (BPA), có thể ngấm vào thực phẩm). Một số sản phẩm còn chứa hóa chất độc hại, thí dụ các sản phẩm điện và điện tử có chứa một số chất độc hại, bao gồm chì, thủy ngân và các kim loại khác, chất chống cháy và một số phthalates. Nhiều sản phẩm hàng ngày có chứa hóa chất độc hại có thể gây nguy hiểm cho sức khỏe, thí dụ phthalates (được tìm thấy trong nhựa như một chất hóa dẻo, các sản phẩm chăm sóc cá nhân và nước hoa), Bisphenol A (BPA) (được sử dụng trong nhựa,…). BPA có liên quan đến các vấn đề sinh sản và các vấn đề sức khỏe khác; PFAS (per- và polyfluoroalkyl) (được tìm thấy trong dụng cụ nấu chống dính, quần áo không thấm nước và một số bao bì thực phẩm); Paraben (có trong mỹ phẩm và các sản phẩm chăm sóc cá nhân); Hợp chất hữu cơ dễ bay hơi (VOC) (có trong các sản phẩm như sơn, chất tẩy rửa và chất làm mát không khí); Triclosan và triclocarban có thể được sử dụng như một chất kháng khuẩn trong các sản phẩm tẩy rửa.

Như thế nếu muốn thực hiện quản lý hóa chất trong sản phẩm thì nên quản lý rộng rãi hóa chất trong sản phẩm chứ không chỉ hóa chất nguy hiểm trong sản phẩm. Nếu vẫn muốn thực hiện mục tiêu chỉ kiểm soát hóa chất nguy hiểm trong sản phẩm thì trong mục giải thích từ ngữ nên có định nghĩa, thí dụ “hóa chất nguy hại trong sản phẩm là hóa chất không mong muốn còn tồn tại trong sản phẩm có khả năng gây tác động xấu đến sức khỏe con người và môi trường sinh thái”.

**Ý kiến:** Đề nghị giải thích tại sao lại chỉ quản lý hóa chất nguy hiểm mà không là hóa chất nói chung trong sản phẩm như xu thế chung trên thế giới. Nếu vẫn giữ như trong dự thảo thì nên đổi thành “hóa chất nguy hại trong sản phẩm”.

Riêng trong mỹ phẩm có thể có các hóa chất sau đây: sulphate, paraben, phthalate, chất màu tổng hợp, vị hương, triclosan, toluene, bột talc, thậm chí là chì, một số hóa chất hấp thụ ánh sang trong kem chống nắng, polyethylene glycol, formaldehyde, hydroquinone, petrolatum.

4. *Danh mục hóa chất cấm: Tại Điều 10* 3. Phạm vi, yêu cầu đối với hóa chất cấm, a) Hóa chất cấm được quy định tại Danh mục hóa chất, khoáng vật cấm ban hành theo quy định của Luật Đầu tư. Các loại hóa chất, bị cấm trong Luật Đầu tư thuộc diện kiểm soát của Công ước cấm phát triển, sản xuất, tàng trữ, sử dụng và phá hủy vũ khí hóa học và Công ước Rotterdam về thủ tục thỏa thuận có thông báo trước đối với một số hóa chất nguy hại và thuốc bảo vệ thực vật trong buôn bán quốc tế. Danh mục những hóa chất này về cơ bản không cố định và liên tục được cập nhật bởi các tổ chức quốc tế, nếu quy định tại Luật Đầu tư sẽ có những bất cập khi có hóa chất mới phải bổ sung tại Luật Đầu tư, việc cập nhật tại Luật sẽ lâu trong khi đó để phù hợp với tình hình quản lý cần phải nhanh chóng vì thế đế Chính phủ quy định tại Nghị định thì hợp lý hơn.

**Ý kiến**: Danh mục hóa chất cấm do Chính phủ quy định tại Nghị định chứ không phải tại Luật Đầu tư.

*5. Nguyên tắc hóa học xanh*: Theo dự thảo mới thì “Nguyên tắc hóa học xanh là bộ nguyên tắc được áp dụng trong thiết kế, lựa chọn công nghệ, thiết bị quy trình sản xuất, sử dụng và thải bỏ hóa chất nhằm giảm thiểu hoặc loại bỏ việc sử dụng và tạo ra các hóa chất nguy hiểm”. Theo dự thảo cũ thì nguyên tắc hóa học xanh theo quy định của Bộ Công Thương, theo tôi hiểu có lẽ theo 12 nguyên tắc hóa học xanh của Paul Anastas và John Warner bao gồm: Phòng tránh; Đảm bảo tính kinh tế; Phương pháp tổng hợp ít nguy hại; Hóa chất an toàn hơn; Dung môi và các chất phụ trợ an toàn hơn; Thiết kế nhằm sử dụng hiệu quả năng lượng; Sử dụng nguyên liệu có thể tái sinh; Giảm thiểu dẫn xuất; Xúc tác; Tính toán, thiết kế để sản phẩm có thể phân hủy sau sử dụng; Phân tích thời gian hữu ích để ngăn ngừa ô nhiễm; Hóa học an toàn hơn để đề phòng các sự cố. Trong quy định mới nếu quy định nguyên tắc hóa học xanh chung chung sẽ rất khó thực hiện!

Ngày 18/12/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 161/2024/NĐ-CP quy định Danh mục hàng hóa nguy hiểm, vận chuyển hàng hóa nguy hiểm và trình tự, thủ tục cấp giấy phép, cấp giấy chứng nhận hoàn thành chương trình tập huấn cho người lái xe hoặc người áp tải vận chuyển hàng hóa nguy hiểm trên đường bộ.

6. Vận chuyển hóa chất: Theo Điều 23 Nghị định số 161/2024/NĐ-CP quy định Bộ Công Thương tổ chức thực hiện: 1. Quản lý danh mục hàng hóa nguy hiểm đối với loại 2, loại 3, loại 5, loại 8, loại 9, các loại xăng dầu, khí đốt và các hóa chất nguy hiểm, các hóa chất độc nguy hiểm còn lại theo quy định tại khoản 1 Điều 4 của Nghị định này; 2. Quản lý hoạt động vận chuyển hàng hóa nguy hiểm và tổ chức thực hiện việc cấp Giấy phép vận chuyển hàng hóa nguy hiểm trong phạm vi quản lý theo quy định tại khoản 3 Điều 17 của Nghị định này; 3. Chủ trì, phối hợp với Bộ Giao thông vận tải, Bộ Công an, Bộ Khoa học và Công nghệ và các bộ, ngành có liên quan tham mưu Chính phủ sửa đổi, bổ sung danh mục hàng hóa nguy hiểm loại 2, loại 3, loại 5, loại 8, loại 9, các loại xăng dầu, khí đốt và các hóa chất nguy hiểm, các hóa chất độc nguy hiểm còn lại theo quy định tại khoản 1 Điều 4 của Nghị định này; 4. Quy định loại hàng hóa nguy hiểm thuộc loại 5, loại 8 khi vận chuyển bắt buộc phải có người áp tải. 5. Chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành có liên quan trong công tác quản lý, thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm đối với hoạt động vận chuyển hàng hóa nguy hiểm theo thẩm quyền. Thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm đối với hoạt động huấn luyện an toàn hàng hóa nguy hiểm theo thẩm quyền.”. Đề nghị kiểm tra lại sự tương thích giữa Nghị định 161 và Điều 14 của Luật 2024.

*7. An ninh hóa chất:* Cùng với an toàn hóa chất thì an ninh hóa chất (security) cũng là vấn đề cần lưu tâm khi thực hiện quản lý hóa chất*. An ninh hóa chất* là việc áp dụng các quy định, biện pháp nhằm ngăn chặn việc sử dụng hóa chất, thiết bị hóa học vào mục đích phi hòa bình để duy trì trạng thái ổn định, an toàn, không có dấu hiệu nguy hiểm, đe dọa sự tồn tại và phát triển bình thường của cá nhân, tổ chức hoặc của toàn xã hội.

Nguyên văn tiếng Anh: [***Chemical safety and security are two related but distinct concepts. Chemical safety****is the control of exposure to potentially hazardous substances to attain an acceptably low risk of exposure.* ***Chemical security****refers to measures to prevent deliberate releases of toxic chemicals and to mitigate the impact if such events occur. It also includes policies to prevent attempts to acquire toxic chemicals or chemical weapons precursors.*](https://www.bing.com/ck/a?!&&p=9280e9aba8988f21b0651e0e7a15522f02514a690b61fb9daf881936b73b2428JmltdHM9MTc0MTY1MTIwMA&ptn=3&ver=2&hsh=4&fclid=1914bc4f-af9a-6620-3369-b7e8ae5a6702&psq=chemical+safety+and+security&u=a1aHR0cHM6Ly93d3cuYWpvbC5pbmZvL2luZGV4LnBocC9hamNlL2FydGljbGUvdmlldy8xMDQxMDMvOTQyMTA&ntb=1) (An toàn và an ninh hóa chất là hai khái niệm có liên quan nhưng khác biệt. An toàn hóa chất là kiểm soát việc tiếp xúc với các chất độc hại tiềm ẩn để đạt được nguy cơ phơi nhiễm thấp có thể chấp nhận được. An ninh hóa chất đề cập đến các biện pháp ngăn chặn việc cố tình phát thải các hóa chất độc hại và giảm thiểu tác động nếu các sự kiện như vậy xảy ra. Bao gồm các chính sách ngăn chặn nỗ lực mua hóa chất độc hại hoặc tiền chất vũ khí hóa học (tiền chất vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất vũ khí hóa học). Tổ chức Cấm vũ khí hóa học (OPCW) định nghĩa an ninh hóa chất là các biện pháp để ngăn chặn việc cố tình phát tán các hóa chất độc hại và giảm thiểu tác động của chúng.

**Ý kiến**: Nên viết gọi lại như sau “An ninh hóa chất là việc áp dụng các quy định, biện pháp để ngăn chặn việc cố tình phát tán các hóa chất độc hại và giảm thiểu tác động nếu các sự kiện như vậy xảy ra”. Mặt khác có định nghĩa về an ninh hóa chất nhưng trong Luật không hề nhắc tới “an ninh hóa chất”, đề nghị tăng thêm dung lượng của phần an ninh hóa chất.