

Số: /BC-TTKQH

Hà Nội, ngày tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO
**Tổng hợp ý kiến của các vị đại biểu Quốc hội thảo luận
tại Tổ và Hội trường về dự án Luật Hóa chất (sửa đổi)**

Kính gửi: Các vị đại biểu Quốc hội

Theo Chương trình Kỳ họp thứ 8, chiều ngày 08/11/2024 và chiều ngày 23/11/2024, các vị đại biểu Quốc hội (ĐBQH) đã thảo luận tại Tổ và Hội trường về dự án Luật Hóa chất (sửa đổi), đã có 69 lượt ý kiến ĐBQH phát biểu (trong đó có 54 lượt ý kiến phát biểu tại Tổ, 12 lượt ý kiến ĐBQH phát biểu tại Hội trường và 03 ĐBQH gửi ý kiến bằng văn bản). Sau đây là tổng hợp ý kiến của các vị ĐBQH thảo luận tại Tổ và Hội trường về dự án Luật Hóa chất (sửa đổi), cụ thể như sau:

I. VỀ VẤN ĐỀ CHUNG

Nhiều ý kiến đánh giá cao hồ sơ dự án Luật, nhất trí với nhiều nội dung được thể hiện trong Tờ trình của Chính phủ và Báo cáo thẩm tra của Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường. Báo cáo thẩm tra đã thể hiện những quan điểm rõ ràng, thẳng thắn, đưa ra được nhiều vấn đề để Chính phủ tiếp tục nghiên cứu, hoàn thiện dự án Luật. Dự án Luật đã đáp ứng với yêu cầu của Điều 64 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (21 ý kiến).

1. Về sự cần thiết ban hành Luật

Nhiều ý kiến thống nhất về sự cần thiết ban hành Luật Hóa chất (sửa đổi) với các lý do đã nêu trong Tờ trình của Chính phủ nhằm thể chế hóa đường lối, chủ trương của Đảng; khắc phục những hạn chế, bất cập của Luật Hóa chất hiện hành, bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật, cũng như đáp ứng nhu cầu hội nhập sâu rộng của đất nước (28 ý kiến).

2. Về sự phù hợp với chủ trương, chính sách của Đảng, tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật

- Có ý kiến đề nghị nghiên cứu, tiếp tục rà soát, thể chế hóa việc xây dựng và phát triển lộ trình cấm sử dụng các loại hóa chất độc hại gây ô nhiễm nguồn nước tại Kết luận số 36-KL/TW của Bộ Chính trị, Kết luận số 81-KL/TW về đẩy mạnh thực hiện chuyển đổi xanh, kinh tế tuần hoàn, chuyển đổi năng lượng công bằng, qua đó nhằm tăng cường quản lý tài nguyên môi trường, chuyển đổi sử dụng năng lượng, nhất là năng lượng tái tạo trong quá trình sản xuất và sử dụng hóa chất (02 ý kiến).

- Một số ý kiến đề nghị tiếp tục rà soát, bảo đảm dự thảo Luật đồng bộ trong hệ thống pháp luật (Luật Đầu tư, Luật Thuế thu nhập doanh nghiệp, Luật Quản lý vú khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ, Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật, Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa, Luật An toàn thực phẩm, Luật Phòng thủ dân sự, Pháp lệnh Quản lý thị trường...) và với các Luật mà Quốc hội mới thông qua hoặc đang trình Quốc hội xem xét, thông qua (Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Dược, Luật Địa chất và Khoáng sản, Luật Dữ liệu...) (12 ý kiến).

3. Về tên gọi của Luật

Có ý kiến đề nghị nghiên cứu sửa tên Luật để bao trùm hơn (01 ý kiến); có ý kiến đề nghị đổi tên thành Luật Công nghiệp hóa chất vì tên Luật Hóa chất quá rộng (01 ý kiến).

4. Về hồ sơ dự án Luật và bộ cục dự thảo Luật

- Có ý kiến đề nghị bổ sung bảng so sánh để làm rõ các nội dung sửa đổi, bổ sung trong dự thảo Luật so với Luật Hóa chất năm 2007 (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị làm rõ, phân biệt giữa sự cần thiết và căn cứ xây dựng Luật trong Tờ trình của Chính phủ (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung đánh giá về tầm quan trọng của ngành hóa chất, xác định hóa chất đang được sử dụng nhiều nhất, hóa chất đang phải nhập khẩu nhiều nhất, hóa chất cần thiết tập trung để có sơ bộ một kịch bản về thị trường, xây dựng chiến lược, chính sách phù hợp (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bỏ Điều 5 về nguyên tắc hoạt động hóa chất (01 ý kiến); bỏ Điều 6 về chính sách của Nhà nước trong lĩnh vực hóa chất (01 ý kiến); chuyển Điều 8 về thực hiện điều ước quốc tế vào Điều 6 về chính sách của Nhà nước trong lĩnh vực hóa chất (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị gộp Chương V về hóa chất nguy hiểm trong sản phẩm, hàng hóa vào Chương III về quản lý hoạt động hóa chất (01 ý kiến).

II. VỀ NỘI DUNG CỤ THỂ

1. Về phạm vi điều chỉnh của Luật (Điều 1)

- Có ý kiến nhất trí với tên gọi của Luật, phạm vi và đối tượng điều chỉnh của dự thảo Luật (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung cụm từ “*nguyên tắc và chính sách*” vào quy định về phạm vi điều chỉnh, đề nghị nghiên cứu, bổ sung, điều chỉnh về kỹ thuật soạn thảo để làm rõ phạm vi, bao hàm đầy đủ nội dung của Luật (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị tiếp tục rà soát, nghiên cứu bảo đảm thống nhất, không chồng chéo, xung đột về phạm vi điều chỉnh với Luật Khoa học và Công nghệ, Luật Năng lượng nguyên tử và Luật Quản lý ngoại thương (02 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung các quy định về hợp tác quốc tế (01 ý kiến), thông tin hóa chất (02 ý kiến) trong phạm vi điều chỉnh của Luật.

- Có ý kiến đề nghị bổ sung nội dung cụ thể hơn về phạm vi quản lý đối với hoạt động nghiên cứu và sản xuất hóa chất mới, đặc biệt là những hóa chất tiềm ẩn nguy cơ cao với môi trường và sức khỏe của con người, đảm bảo tính toàn diện của luật, đồng thời tăng cường kiểm soát rủi ro ngay từ giai đoạn phát triển ban đầu của hóa chất mới (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị cân nhắc việc bổ sung phạm vi điều chỉnh đối với nội dung hóa chất nguy hiểm trong sản phẩm (01 ý kiến).

2. Về đối tượng áp dụng (Điều 2)

Có ý kiến đề nghị bỏ Điều 2 (02 ý kiến). Có ý kiến đề nghị bổ sung cụm từ “trên lãnh thổ Việt Nam” (02 ý kiến).

3. Về áp dụng pháp luật (Điều 3)

- Có ý kiến đề nghị bỏ Điều 3 (01 ý kiến); đề nghị nghiên cứu quy định cụ thể hơn, rà soát để tránh trường hợp hóa chất liên quan đến các ngành đặc thù mà chưa được quy định trong Luật (01 ý kiến); đề nghị rà soát, đánh giá để bảo đảm tương thích với quy định tại Điều 1 và Điều 2 (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung nội dung trong trường hợp có sự khác biệt giữa Luật Hóa chất và các điều ước quốc tế về hóa chất mà Việt Nam là thành viên thì áp dụng quy định của các điều ước quốc tế để tương thích với Điều 12 của Hiến pháp (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị xem xét lại quy định tại khoản 2 vì chưa thể hiện rõ nội dung, đối tượng áp dụng ưu đãi, hỗ trợ đầu tư, đặc biệt đối với các dự án hóa chất thuộc lĩnh vực công nghiệp hóa chất trọng điểm (01 ý kiến); rà soát quy định tại khoản 2 và các điều có liên quan của dự thảo Luật để bảo đảm tính thống nhất, chính sách minh bạch của pháp luật, bảo đảm thuận lợi trong việc áp dụng luật, tránh xung đột, chồng chéo trong thủ tục đầu tư (01 ý kiến).

4. Về giải thích từ ngữ (Điều 4)

- Có ý kiến đề nghị cần rà soát quy định tại các luật có chứa khái niệm, nội hàm liên quan đến hóa chất để tạo sự đồng bộ, thống nhất trong khái niệm được sử dụng tại các luật chuyên ngành cùng điều chỉnh về sản phẩm có chứa hóa chất (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị sắp xếp thứ tự các khái niệm để bảo đảm tính logic và dễ tra cứu (02 ý kiến).

- Nhiều ý kiến đề nghị làm rõ hơn giải thích từ ngữ đối với các khái niệm: “*hóa chất nguy hiểm*”, “*chất độc*”, “*công trình hóa chất*”, “*dự án hóa chất*”, “*nguyên tắc hóa học xanh*”, “*hóa chất có điều kiện*”, “*hóa chất cần kiểm soát đặc biệt*”, “*hóa chất cấm*”, “*hóa dược*”, “*chất thải hóa chất*”, “*tồn trữ hóa chất*”, “*hóa chất mới*” (13 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị làm rõ hóa chất có bao gồm phụ gia thực phẩm, chất hỗ trợ chế biến vitamin, khoáng chất hay không, trường hợp thuộc phạm vi điều chỉnh đề nghị có các điều khoản quy định loại trừ rõ ràng để thuận tiện cho việc

hiểu và triển khai thực hiện, tránh chồng chéo (01 ý kiến); có ý kiến đề nghị cân nhắc bổ giải thích từ ngữ về “*hóa được*” (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị chỉnh sửa lại định nghĩa tại khoản 1 về “*hóa chất*” để phù hợp với phạm vi điều chỉnh của Luật (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị đổi với quy định tại khoản 4 về “*hóa chất nguy hiểm*”, cần nêu rõ hơn về nồng độ, công năng sử dụng của hóa chất để làm rõ trách nhiệm quản lý nhà nước của các bộ, tránh trường hợp lợi dụng quy định để trực lợi, gây nguy hiểm cho xã hội (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị nghiên cứu quy định tại khoản 10 về “*khu công nghiệp chuyên ngành hóa chất*” và khoản 11 về “*cụm công nghiệp chuyên ngành hóa chất*” để bảo đảm nội hàm giải thích của hai khái niệm này rõ ràng, khả thi và minh bạch hơn (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị cân nhắc quy định tại khoản 11 về cụm công nghiệp chuyên ngành hóa chất có tối thiểu 60% diện tích đất công nghiệp của cụm công nghiệp được sử dụng để thu hút các dự án hóa chất, dự án đầu tư có công trình hóa chất hoặc công trình có sử dụng hóa chất, vì nếu có sự cố sẽ gây rủi ro lớn, cực kỳ nguy hiểm (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị tách hai hoạt động nghiên cứu và thử nghiệm được quy định tại khoản 17 về “*hoạt động hóa chất*” thành hai hoạt động để giải thích cho phù hợp, vì trong thực tế hai hoạt động này có thể tách rời nhau (01 ý kiến); chỉnh sửa lại định nghĩa tại khoản 17 về “*hoạt động hóa chất*” để thống nhất với mục 1 Chương III (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung giải thích các từ ngữ có liên quan đến công nghiệp hóa chất để định vị trong hệ thống công nghiệp quốc gia và phạm vi về các ngành, lĩnh vực của công nghiệp hóa chất (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bỏ nội dung “*san chiết*” tại khoản 21 vì nếu định nghĩa san chiết là sản xuất hóa chất, thì việc sử dụng hóa chất cần phải cấp phép (01 ý kiến).

5. Về nguyên tắc hoạt động hóa chất (Điều 5)

- Có ý kiến đề nghị bỏ Điều 5 về nguyên tắc hoạt động hóa chất (01 ý kiến).

- Có ý kiến bổ sung nguyên tắc về phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung nguyên tắc cho các hoạt động phát triển công nghiệp hóa chất, hóa chất nguy hiểm trong sản phẩm, an toàn trong hoạt động hóa chất (01 ý kiến).

6. Về chính sách của Nhà nước trong lĩnh vực hóa chất (Điều 6)

- Một số ý kiến cho rằng, chính sách của Nhà nước trong lĩnh vực hóa chất cần nghiên cứu, bổ sung một số quy định về đầu tư phát triển, đào tạo, thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao, nghiên cứu khoa học công nghệ nhằm phát triển công nghiệp hóa chất một cách có trọng tâm, trọng điểm, hướng tới tăng trưởng xanh, kinh tế tuần hoàn, bảo vệ môi trường, tránh tập trung nơi đô thị để xây

dựng những khu công nghiệp hóa chất (*06 ý kiến*). Việc phát triển công nghiệp hóa chất phải nghiên cứu cơ sở pháp lý đầy đủ để phát triển, cần có những điều kiện và mang tính đột phá trong phát triển kinh tế - xã hội của đất nước, cân nhắc quản lý, đầu tư đối với các ngành nghề trong phát triển công nghiệp hóa chất để mang lại hiệu quả kinh tế và bảo đảm sức khỏe người dân (*01 ý kiến*); bổ sung quy định về chính sách theo hướng coi trọng, thúc đẩy, mở rộng và tăng cường hợp tác quốc tế (*01 ý kiến*).

- Một số ý kiến cho rằng tinh thần và nội dung chủ đạo của các chính sách của Nhà nước tập trung phần lớn vào nội dung phát triển kinh tế, thúc đẩy sản xuất, kinh doanh, phát triển công nghiệp hóa, đề nghị nghiên cứu, quy định cụ thể, rõ hơn về bảo vệ an toàn sức khỏe, các quyền con người có liên quan trong lĩnh vực hóa chất, bảo vệ môi trường, quyền được sống, làm việc trong môi trường an toàn; quyền được tiếp cận thông tin minh bạch, đầy đủ, kịp thời; quyền được yêu cầu bồi thường và khắc phục thiệt hại; quyền được tham vấn tham gia quyết định các vấn đề liên quan đến quản lý, kiểm soát hóa chất trong cộng đồng để bảo đảm hài hòa với phát triển kinh tế - xã hội (*04 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị thể hiện bao quát, rõ nét hơn về nội dung phát triển công nghiệp hóa chất cho phù hợp với dự án Luật (*01 ý kiến*); đề nghị nghiên cứu bổ sung quy định phát triển công nghiệp hóa chất phù hợp với điều kiện tự nhiên, kinh tế, xã hội tại mỗi địa phương và tầm quốc gia (*01 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị làm rõ sự cần thiết đối với chính sách quy định tại khoản 3 (*01 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị thay cụm từ "*phát triển*" bằng cụm từ "*nghiên cứu*" tại khoản 4, cụ thể như sau: "*chú trọng phát triển nguồn nhân lực khoa học, nghiên cứu và chuyển giao công nghệ...*" (*02 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị nghiên cứu giữ lại quy định tại khoản 2 Điều 6 của Luật Hóa chất hiện hành về việc Nhà nước đầu tư xây dựng quy hoạch phát triển công nghiệp hóa chất, xây dựng hệ thống kiểm soát an toàn hóa chất quốc gia, cơ sở dữ liệu thông tin an toàn hóa chất (*03 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị quy định cụ thể hơn về chính sách ưu đãi đầu tư đặc biệt, hỗ trợ đầu tư đặc biệt cho các dự án thuộc lĩnh vực công nghiệp hóa chất trọng điểm, làm rõ sự thống nhất với Luật Đầu tư về nội dung này (*02 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị trong dự thảo Luật cần quy định cụ thể hơn về chính sách của Nhà nước trong thu hút và phát triển ngành công nghiệp hóa chất tại cụm công nghiệp (*01 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị cần nghiên cứu chính sách cụ thể, để hỗ trợ các doanh nghiệp chuyển đổi sang sử dụng hóa chất thân thiện với môi trường, nhất là những chính sách liên quan đến thuế, ưu đãi về trợ cấp hay khuyến khích, hỗ trợ về các biện pháp kỹ thuật giúp cho các doanh nghiệp có thể chuyển đổi, sử dụng hóa chất thân thiện với môi trường; bổ sung quy định cụ thể trong chính sách tăng cường hợp tác quốc tế, thúc đẩy quá trình áp dụng các tiêu chuẩn

quốc tế; nghiên cứu bổ sung chính sách hỗ trợ các doanh nghiệp vừa và nhỏ (01 ý kiến).

7. Về các hành vi bị cấm (Điều 7)

- Nhiều ý kiến đề nghị rà soát, chỉnh sửa Điều này bảo đảm đầy đủ, logic, dễ hiểu, tương thích với một số luật liên quan (14 ý kiến), cụ thể: bổ sung các hành vi bị cấm như “không cung cấp thông tin kịp thời”, “sử dụng biệt dược”, “các hành vi có thể liên quan đến tội phạm”, “không thực hiện đúng các quy định về quản lý nhà nước đối với hóa chất”, “xả thải hóa chất nguy hiểm ra môi trường chưa qua xử lý”, “thiếu trách nhiệm trong việc quản lý hóa chất gây thiệt hại về tài sản, động thực vật hoặc ảnh hưởng đến môi trường”, “sử dụng hóa chất không đúng mục đích”, “sản phẩm xử lý môi trường nuôi trồng thủy sản”.

- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định cấm đối với hành vi sử dụng hóa chất không đúng mục đích, gây ảnh hưởng đến sức khỏe con người (02 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị xem xét lại quy định tại khoản 1 vì quy định về những hành vi bị cấm thì phải quy định hành vi cụ thể (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bỏ cụm từ “thông tin cần thiết” tại khoản 2 vì khó lượng hóa được thế nào là “cần thiết” và sửa đổi khoản 2 thành “không cung cấp thông tin đầy đủ...” (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị quy định lại khoản 4 cho ngắn gọn, đồng thời, rà soát khái niệm “danh mục không được phép sử dụng” tại khoản này với khái niệm “danh mục không được sử dụng” tại khoản 2 Điều 21; khoản 2 Điều 79 và khoản 2 Điều 80 để quy định cho thống nhất (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị cân nhắc quy định tại khoản 5 là không cần thiết và gây chồng chéo với quy định tại khoản 1 (01 ý kiến).

- Một số ý kiến đề nghị quy định rõ hành vi bị cấm tại khoản 6 là đối với “dự án hóa chất” để tránh nhầm lẫn trong việc thực thi pháp luật (03 ý kiến); có ý kiến đề nghị bổ sung quy định “báo cáo cơ quan có thẩm quyền”; có ý kiến đề nghị bỏ khoản 6 vì quy định này không phù hợp với tất cả các dự án (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị cần quy định rõ đối với hai loại hành vi bị cấm là sản xuất hóa chất độc hại và sử dụng hóa chất độc hại (02 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị quy định đầy đủ các hành vi sản xuất, sử dụng hóa chất độc hại khác gây nguy hiểm cho xã hội, an ninh chính trị (01 ý kiến).

8. Về Chiến lược phát triển ngành công nghiệp hóa chất (Điều 9) và trách nhiệm xây dựng, tổ chức thực hiện chiến lược phát triển ngành công nghiệp hóa chất (Điều 10)

- Một số ý kiến đề nghị làm rõ tính tương đồng giữa quy hoạch tỉnh và quy hoạch không gian của các địa phương, vùng lãnh thổ theo điểm c khoản 1 Điều 9; làm rõ nội dung định hướng, vị trí và mối quan hệ của chiến lược phát triển ngành công nghiệp hóa chất với hệ thống quy hoạch quốc gia, nhất là giữa định hướng hình thành các khu công nghiệp chuyên ngành hóa chất thuộc Chiến lược

phát triển ngành công nghiệp hóa chất với phương hướng xây dựng khu công nghiệp trong quy hoạch vùng, phương hướng phát triển hệ thống khu công nghiệp trong quy hoạch tỉnh (*03 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị làm rõ về thời gian lập chiến lược phát triển ngành công nghiệp hóa chất, rà soát để bảo đảm đồng bộ về thời kỳ giữa chiến lược phát triển ngành công nghiệp hóa chất với hệ thống quy hoạch (*01 ý kiến*); có ý kiến đề nghị quy định rõ việc phát triển công nghiệp hóa chất vào kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội hằng năm và giai đoạn 5 năm của địa phương; đồng thời quy định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của chính quyền địa phương cấp tỉnh khi tiến hành xây dựng kế hoạch phát triển công nghiệp hóa chất để thực hiện chiến lược (*02 ý kiến*); có ý kiến đề nghị làm rõ về mục tiêu, quan điểm, nội dung, thời gian lập, điều chỉnh chiến lược phát triển công nghiệp hóa chất hoặc giao cho Chính phủ quy định chi tiết (*01 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị làm rõ cơ quan chủ trì xây dựng Chiến lược, bổ sung quy định rõ về giá trị pháp lý, nội hàm, trình tự, thủ tục xây dựng và tổ chức thực hiện Chiến lược phát triển công nghiệp hóa chất, nhất là ở địa phương (*04 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị quy định linh hoạt về các nguồn vốn xây dựng, thực hiện Chiến lược (*01 ý kiến*); bổ sung, làm rõ cách thức huy động và sử dụng nguồn lực của địa phương để triển khai chiến lược hiệu quả, bảo đảm sự đồng bộ và khả thi trong phát triển công nghiệp hóa chất trên toàn quốc (*01 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về trách nhiệm của các bộ, ngành với các cơ quan, tổ chức, cá nhân hữu quan; như: quy định về trách nhiệm của bộ, ngành có chức năng, nhiệm vụ và phạm vi quản lý nhà nước, phối hợp với Bộ Công Thương để tổ chức thực hiện hiệu quả các nội dung có liên quan; bổ sung quy định các doanh nghiệp nhà nước thuộc lĩnh vực hóa chất, căn cứ vào chiến lược phát triển của ngành công nghiệp hóa chất Việt Nam, xây dựng chiến lược, kế hoạch sản xuất kinh doanh, kế hoạch đầu tư phát triển hàng năm (*01 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị quy định rõ trách nhiệm của chính quyền địa phương cấp tỉnh phải tiến hành xây dựng kế hoạch phát triển công nghiệp hóa chất để thực hiện chiến lược, kế hoạch phát triển hóa chất phải được gắn với vấn đề bảo vệ môi trường (*03 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị cân nhắc quy định tại khoản 2 Điều 10 về trách nhiệm của chính quyền địa phương cấp tỉnh vì ngành công nghiệp hóa chất không có nhiều doanh nghiệp để thu hút, cần quy định trách nhiệm ở cấp cao hơn cho phù hợp (*01 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung cụm từ “trong quá trình xây dựng, điều chỉnh quy hoạch phát triển địa phương” vào khoản 2 Điều 10 (*01 ý kiến*).

9. Về quy định đối với dự án hóa chất (Điều 11)

- Có ý kiến cho rằng, việc quy định áp dụng nguyên tắc hóa học xanh trong Luật là cần thiết, tuy nhiên cần có chính sách cụ thể của Nhà nước để thực hiện

(01 ý kiến); cân nhắc, xem xét lại quy định này để bảo đảm tính khả thi, tính thống nhất với các quy định của pháp luật (02 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị cân nhắc quy định theo hướng khuyến khích áp dụng nguyên tắc hóa học xanh và bổ sung quy định về nội dung nguyên tắc hóa học xanh trong dự thảo Luật (02 ý kiến).

- Có ý kiến cho rằng việc áp dụng nguyên tắc hóa học xanh trong thiết kế và lựa chọn công nghệ là phù hợp với xu hướng phát triển bền vững, đề nghị bổ sung thêm yêu cầu đánh giá tác động môi trường và xã hội đối với các dự án sử dụng hóa chất xanh (01 ý kiến).

- Một số ý kiến đề nghị liệt kê, dẫn chiếu thêm một số luật khác có liên quan đến hoạt động đầu tư dự án hóa chất, xây dựng công trình hóa chất như Luật Đất đai, Luật Bảo vệ môi trường, Luật Dược (03 ý kiến).

10. Về ưu đãi đối với lĩnh vực công nghiệp hóa chất trọng điểm (Điều 12)

- Một số ý kiến đề nghị cần rà soát, đổi chiếu quy định tại Điều 12 của dự thảo Luật về ưu đãi, hỗ trợ đầu tư đặc biệt với quy định của Luật Đầu tư, Luật Thuế thu nhập doanh nghiệp và Nghị quyết số 23-NQ/TW ngày 22/3/2018 của Bộ Chính trị về định hướng xây dựng chính sách phát triển công nghiệp quốc gia đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 để quy định cụ thể về cơ chế ưu đãi đặc thù cho phát triển công nghiệp hóa chất (04 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị cần có những cơ chế, chính sách mạnh mẽ hơn nữa để thúc đẩy phát triển ngành công nghiệp hóa chất, cụ thể xem xét, áp dụng khoản 32 Điều 79 Luật Đất đai năm 2024 để đưa danh mục dự án thuộc lĩnh vực công nghiệp hóa chất trọng điểm vào trường hợp Nhà nước thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung lĩnh vực đầu tư tổ hợp sản xuất hóa chất từ nguyên liệu tái chế theo công nghệ tiên tiến, không phát thải thứ cấp vào các lĩnh vực công nghiệp hóa chất trọng điểm, tạo động lực cho các nhà đầu tư thực hiện các dự án tái chế, đồng thời thúc đẩy sự phát triển của công nghiệp hóa chất trong nền kinh tế không phát thải thứ cấp (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị không quy định ưu đãi đối với sản xuất nguyên liệu làm thuốc vì Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Dược có quy định về chính sách ưu đãi, hỗ trợ đầu tư trong phát triển công nghiệp dược (01 ý kiến).

11. Về hoạt động tư vấn chuyên ngành hóa chất (Điều 13) và điều kiện tư vấn chuyên ngành hóa chất (Điều 14)

- Có ý kiến đề nghị bổ sung mã ngành nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện theo Phụ lục IV Danh mục ngành, nghề đầu tư, kinh doanh có điều kiện của Luật Đầu tư năm 2020 để bảo đảm thống nhất trong thực hiện (02 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung đối tượng huấn luyện an toàn hóa chất vào hoạt động tư vấn chuyên ngành hóa chất thuộc danh mục đầu tư, kinh doanh có điều kiện (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị tại điểm b khoản 2, làm rõ hơn về cơ quan có thẩm quyền cấp chứng chỉ, thời gian đào tạo, kinh phí đào tạo, thời gian cấp đổi chứng chỉ tại Điều 14 (*01 ý kiến*).

12. Về xuất khẩu, nhập khẩu, tạm nhập, tái xuất, tạm xuất, tái nhập, chuyển khẩu, quá cảnh hóa chất (Điều 17)

Có ý kiến đề nghị bám sát biện pháp quản lý hàng hóa quy định tại Luật Quản lý ngoại thương để áp dụng quản lý hóa chất nhập khẩu (*01 ý kiến*).

13. Về khai báo hóa chất nhập khẩu (Điều 18)

- Có ý kiến cho rằng, việc quy định tất cả các hóa chất khi nhập khẩu phải được khai báo là phù hợp (*01 ý kiến*); có ý kiến đề nghị không nên quy định chi tiết về khai báo hóa chất trong Luật mà nên giao Chính phủ quy định để bảo đảm tính ổn định của luật (*02 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị cần bảo đảm hệ thống khai báo hóa chất vận hành liên thông, đồng bộ khi Luật có hiệu lực (*01 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung chế tài xử lý đối với hành vi cố tình khai báo sai lệch thông tin hóa chất nhập khẩu, đặc biệt là đối với hóa chất nguy hiểm, nâng cao tính minh bạch và trách nhiệm trong hoạt động khai báo (*01 ý kiến*).

14. Về vận chuyển hóa chất (Điều 19)

- Một số ý kiến cho rằng, vận chuyển hóa chất là vấn đề quan trọng, cần quản lý chặt chẽ. Các quy định về vận chuyển hóa chất trong dự thảo Luật còn chung chung, do đó đề nghị tiếp tục nghiên cứu để bao quát nội dung, quản lý chặt chẽ về vận chuyển hóa chất và bảo đảm tính thống nhất trong dự án Luật, bổ sung quy định cụ thể về trách nhiệm của cơ quan cấp giấy phép vận chuyển hóa chất, trách nhiệm và điều kiện đối với các tổ chức, cá nhân được vận chuyển hóa chất, ứng phó với sự cố trong quá trình vận chuyển, nhất là trong quá trình vận chuyển bằng phương tiện tàu, thuyền trên sông, trên biển (*08 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị cân nhắc bổ sung quy định về trách nhiệm bồi thường thiệt hại khi xảy ra sự cố trong quá trình vận chuyển, bảo đảm trách nhiệm pháp lý, quyền lợi của các bên liên quan và tăng cường an toàn trong vận chuyển hóa chất (*01 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị gộp khoản 1 và khoản 2 cho phù hợp (*02 ý kiến*). Có ý kiến đề nghị đưa khoản 4 Điều 59 và khoản 4 Điều 60 vào Điều 19 để quy định chung về vận chuyển hóa chất cho phù hợp hơn (*01 ý kiến*).

15. Về sử dụng hóa chất (Điều 21)

- Một số ý kiến đề nghị bổ sung quy định cụ thể về điều kiện của người được mua, sử dụng hóa chất, đặc biệt là hóa chất nguy hiểm, độc hại (*05 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định không được tự ý sử dụng hóa chất nguy hiểm, hóa chất kiểm soát đặc biệt (*01 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định ràng buộc đối với hoạt động sử dụng hóa chất có điều kiện (*01 ý kiến*).

- Có ý kiến đề nghị đối với quy định tại khoản 2 cần làm rõ hình thức ban hành văn bản quy phạm pháp luật ở đây là Thông tư (01 ý kiến).

16. Về xử lý chất thải hóa chất (Điều 22)

- Có ý kiến đề nghị cần phải quy định cụ thể hơn trong dự thảo Luật hoặc giao Chính phủ quy định chi tiết về xử lý chất thải hóa chất để phù hợp với yêu cầu thực tiễn (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị nghiên cứu bổ sung quy định về bảo đảm an toàn tính mạng của con người, ngoài việc áp dụng theo quy định của Luật Bảo vệ môi trường (01 ý kiến).

17. Về Giấy chứng nhận, Giấy phép sản xuất, kinh doanh hóa chất có điều kiện, hóa chất cần kiểm soát đặc biệt (Điều 24, Điều 25, Điều 31 và Điều 32)

- Có ý kiến đề nghị giảm thời hạn của Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, kinh doanh hóa chất có điều kiện từ 05 năm thành 03 năm kể từ ngày cấp để giảm bớt các trường hợp không đủ điều kiện trong sản xuất, kinh doanh hóa chất có điều kiện, bảo đảm yêu cầu về bảo vệ môi trường, sức khỏe (02 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị tăng thời hạn của Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, kinh doanh hóa chất có điều kiện, Giấy phép sản xuất, kinh doanh hóa chất cần kiểm soát đặc biệt để giảm thủ tục hành chính cho doanh nghiệp (02 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị quy định rõ cơ quan có thẩm quyền cấp phép về sản xuất, kinh doanh tại Điều 24 và Điều 25 (01 ý kiến).

18. Về xuất khẩu, nhập khẩu, tạm nhập, tái xuất, tạm xuất, tái nhập, chuyển khẩu, quá cảnh hóa chất có điều kiện (Điều 26) và xuất khẩu, nhập khẩu, tạm nhập, tái xuất, tạm xuất, tái nhập, chuyển khẩu, quá cảnh hóa chất cần kiểm soát đặc biệt (Điều 34)

- Có ý kiến đề nghị bổ sung hoạt động xuất khẩu, nhập khẩu, tạm nhập, tái xuất, tạm xuất, tái nhập, chuyển khẩu, quá cảnh hóa chất có điều kiện phải tuân theo các điều kiện của các nước có liên quan và các điều kiện của các điều ước quốc tế có liên quan mà Việt Nam là thành viên (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung hoạt động xuất khẩu, nhập khẩu để bảo đảm phù hợp với giải thích từ ngữ tại khoản 22 Điều 4 dự thảo Luật (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị cân nhắc quy định tại điểm c khoản 1 Điều 26 và điểm c khoản 2 Điều 34 của dự thảo Luật vì quy định này dễ dẫn đến các tổ chức, cá nhân có tình mua hóa chất vượt mức sử dụng, sau đó bán lại cho các tổ chức, cá nhân khác, gây khó khăn cho công tác kiểm soát, quản lý (01 ý kiến).

19. Về phiếu kiểm soát mua, bán hóa chất cần kiểm soát đặc biệt (Điều 33)

- Có ý kiến đề nghị không nên quy định chi tiết về phiếu kiểm soát mua, bán hóa chất cần kiểm soát đặc biệt trong dự thảo Luật mà nên giao Chính phủ quy định để bảo đảm tính ổn định của Luật (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung các hình thức quản lý khác hoặc phạm vi quản lý lập phiếu kiểm soát mua bán hóa chất độc hại cần thu hẹp lại, tập trung vào các hóa chất có tính độc hại cao (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị rà soát, làm rõ giá trị pháp lý, mối quan hệ giữa phiếu kiểm soát mua, bán hóa chất cần kiểm soát đặc biệt đã được lập, xác nhận với việc công bố trên cơ sở dữ liệu hóa chất về loại hóa chất và mục đích sử dụng hóa chất trước khi sử dụng lần đầu hoặc khi thay đổi mục đích sử dụng, trên cơ sở đó, đánh giá tác động chính sách, nghiên cứu cân nhắc loại bỏ bớt nghĩa vụ của tổ chức, cá nhân sử dụng hóa chất để tránh chồng chéo, gia tăng nghĩa vụ tuân thủ pháp luật cho cá nhân, tổ chức (02 ý kiến).

20. Về phạm vi, yêu cầu đối với hóa chất cấm (Điều 38)

- Có ý kiến đề nghị quy định rõ phạm vi cấp phép sản xuất, nhập khẩu hóa chất cấm của từng bộ trong trường hợp phòng, chống dịch bệnh để tránh những trường hợp bị trùng lặp, chồng chéo về thẩm quyền (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị việc cấp phép sản xuất, nhập khẩu hóa chất cấm giao cho một bộ chủ trì nhằm tránh chồng chéo trong quản lý (01 ý kiến).

21. Về quản lý hóa chất mới (Điều 45 và Điều 47)

- Có ý kiến đề nghị rà soát, chỉnh sửa bảo đảm thống nhất giữa khoản 1 Điều 45 và khoản 1 Điều 47 (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị Chính phủ cần nghiên cứu thiết lập một quy trình đánh giá rủi ro để quản lý hóa chất mới (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị làm rõ hơn cơ chế cấp phép nhanh đối với hóa chất mới sử dụng trong các tình huống khẩn cấp như phòng, chống thiên tai và dịch bệnh, đảm bảo đáp ứng kịp thời các nhu cầu cấp thiết, đồng thời vẫn tuân thủ các yêu cầu về an toàn hóa chất (01 ý kiến).

22. Về phiếu an toàn hóa chất (Điều 50)

- Có ý kiến đề nghị bổ sung trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước về hóa chất trong xác nhận nội dung trong phiếu an toàn hóa chất (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung yêu cầu cập nhật phiếu an toàn hóa chất trong thời hạn cụ thể khi phát hiện đặc tính nguy hiểm mới của hóa chất (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị không quy định chi tiết về yêu cầu đối với phiếu an toàn hóa chất tại khoản 3 mà giao Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định chi tiết nội dung này (01 ý kiến).

23. Về nghĩa vụ cung cấp thông tin hóa chất (Điều 53)

Có ý kiến đề nghị rà soát, nghiên cứu bổ sung quy định về cơ chế cung cấp thông tin để thực hiện nghĩa vụ quy định tại khoản 3 (01 ý kiến).

24. Về cơ sở dữ liệu hóa chất (Điều 54)

- Có ý kiến đề nghị rà soát sự cần thiết của các loại báo cáo quy định tại khoản 3, đề nghị không quy định tại Luật mà quy định tại các văn bản dưới luật

(01 ý kiến). Có ý kiến đề nghị bỏ quy định tại điểm b khoản 3 vì việc báo cáo tiến độ từng giai đoạn đầu tư xây dựng của dự án khi chưa hoạt động sản xuất và kinh doanh hóa chất là không cần thiết (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung nội dung xây dựng Cơ sở dữ liệu quốc gia thông tin về an toàn hóa chất để tăng cường nhận thức về tác hại của hóa chất và tăng cường việc phòng ngừa, ứng phó các rủi ro về hóa chất (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị rà soát các quy định về cơ sở dữ liệu hóa chất với dự thảo Luật Dữ liệu (01 ý kiến).

25. Về quảng cáo hóa chất (Điều 55)

- Có ý kiến đề nghị không nên quy định về quảng cáo hóa chất nguy hiểm do có thể bị lợi dụng vào những góc độ nguy hiểm cho xã hội (02 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị rà soát quy định tại dự thảo Luật này với dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quảng cáo để bảo đảm người tiêu dùng sử dụng sản phẩm đúng mục đích, quản lý chặt chẽ sản phẩm (02 ý kiến).

26. Về hóa chất nguy hiểm trong sản phẩm, hàng hóa (Chương V)

- Một số ý kiến đề nghị nghiên cứu, bổ sung quy định cụ thể về vai trò, cơ chế phối hợp của các cơ quan quản lý đối với hóa chất nguy hiểm trong sản phẩm, hàng hóa (03 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị cần tăng cường hơn nữa quản lý nhà nước đối với hóa chất nguy hiểm trong sản phẩm, hàng hóa (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị tiếp tục rà soát để thống nhất với quy định của Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật, Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa để tránh chồng lấn, gây khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực thi (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị nghiên cứu, bổ sung quy định cụ thể về vai trò của các cơ quan quản lý đối với hóa chất nguy hiểm trong sản phẩm, hàng hóa (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị xem xét, bổ sung các chế tài xử phạt mạnh hơn đối với các hành vi không tuân thủ, không công bố hoặc công bố sai lệch thông tin về hóa chất nguy hiểm trong sản phẩm, hàng hóa (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị quy định rõ về hình thức quản lý đối với trường hợp hóa chất nguy hiểm trong sản phẩm chưa có quy chuẩn kỹ thuật là tiền kiểm hay hậu kiểm (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị làm rõ nghĩa vụ của tổ chức, cá nhân sản xuất sản phẩm, hàng hóa hóa chất chứa chất nguy hiểm quy định tại khoản 2 Điều 56, dẫn chiêu các điều luật cụ thể, rõ ràng, bảo đảm phù hợp với các luật có liên quan (01 ý kiến).

27. Về khoảng cách an toàn (Điều 62)

- Có ý kiến đề nghị bổ sung trường học, cơ sở tôn giáo, cây xăng vào đối tượng cần được bảo đảm khoảng cách an toàn (02 ý kiến).

- Một số ý kiến đề nghị nghiên cứu bổ sung trách nhiệm của cơ quan quản lý trong việc quy định chi tiết về khoảng cách an toàn, lộ trình giải quyết, bảo đảm khoảng cách an toàn đối với những cơ sở đang hoạt động (03 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị thể hiện ngắn gọn quy định tại Điều này (01 ý kiến); đề nghị nghiên cứu bổ sung các đối tượng, địa điểm khác cần được bảo đảm khoảng cách an toàn hoặc giao Chính phủ quy định cho đầy đủ (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị quy định cụ thể hơn tại khoản 3, tránh việc quy định theo hướng viễn dẫn từ điều này sang điều khác, từ luật này sang luật khác, khó áp dụng trong quá trình ban hành (02 ý kiến); có ý kiến đề nghị chỉ nên giữ lại nội dung khoản 3, bỏ khoản 1 khoản 2 (01 ý kiến).

28. Về xây dựng Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất (Điều 64)

- Một số ý kiến đề nghị nghiên cứu việc tích hợp kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất với các kế hoạch có liên quan (03 ý kiến).

- Một số ý kiến đề nghị nghiên cứu, đánh giá lại căn cứ, tính khả thi của quy định này để bảo đảm thực hiện thuận lợi, hiệu quả trong thực tiễn, rà soát, bảo đảm thống nhất với quy định của Luật Phòng thủ dân sự, Luật Bảo vệ môi trường, Luật An toàn vệ sinh lao động, các luật khác có liên quan (04 ý kiến).

- Có ý kiến cho rằng, tại thời điểm lập báo cáo nghiên cứu khả thi của dự án, các thông tin chưa được đầy đủ, sát với thực tế để đáp ứng yêu cầu xây dựng Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất, do đó đề nghị chỉnh sửa điểm d khoản 2 theo hướng thực hiện và phê duyệt xong Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất sau thời điểm nghiệm thu báo cáo nghiên cứu khả thi, trước khi chính thức đưa công trình vào hoạt động (02 ý kiến).

- Về thẩm quyền phê duyệt Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất, có ý kiến đề nghị cân nhắc việc giao thẩm quyền thẩm định, phê duyệt kế hoạch phòng ngừa, ứng phó với sự cố hóa chất cho địa phương do nguồn lực quản lý hóa chất ở địa phương còn mỏng, kiêm nhiều lĩnh vực, cán bộ phụ trách có chuyên môn ngành hóa học ở địa phương chưa đồng đều (02 ý kiến).

29. Về kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất cấp tỉnh (Điều 71)

- Có ý kiến đề nghị chỉ cần quy định các địa phương có kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất cấp tỉnh, việc xây dựng kế hoạch nên quy định ở văn bản dưới luật để phù hợp với tình hình thực tiễn; cần rà soát quy định tại khoản 3 về tính cần thiết cho phù hợp về nguồn lực thực hiện của địa phương, nhất là nguồn kinh phí, bảo đảm hiệu quả, tránh gây phát sinh chi phí, khó khăn cho địa phương (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị nghiên cứu, rà soát quy định tại Luật Bảo vệ môi trường để tích hợp kế hoạch ứng phó sự cố hóa chất và ứng phó sự cố môi trường (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về cập nhật, điều chỉnh kế hoạch phòng ngừa, ứng phó với sự cố cấp tỉnh và thời hạn lập kế hoạch để bảo đảm tính đồng bộ và tình huống phát sinh trong quá trình thực hiện (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị quy định rõ trách nhiệm đối với những đơn vị không thực hiện kế hoạch, nghiên cứu xử lý hình sự khi có sự cố xảy ra (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị nghiên cứu các quy định tại khoản 2 và khoản 3 để tích hợp nội dung vào các kế hoạch có lĩnh vực liên quan trên địa bàn tỉnh, giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ tình hình thực tế địa phương xây dựng kế hoạch ứng phó sự cố, trong đó cân nhắc thời gian định kỳ diễn tập cho phù hợp (01 ý kiến).

30. Về trách nhiệm bảo vệ môi trường và an toàn cho cộng đồng (Điều 72)

- Có ý kiến đề nghị chỉnh sửa Điều này như sau: “*Tổ chức, cá nhân có hoạt động hóa chất, liên quan đến hoạt động hóa chất có nghĩa vụ thực hiện đầy đủ các quy định về an toàn hóa chất theo quy định của Luật này, pháp luật về bảo vệ môi trường, bảo vệ sức khỏe nhân dân, an toàn lao động và các quy định khác của pháp luật có liên quan*” (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung cụm từ “*của tổ chức, cá nhân hoạt động hóa chất trong việc*” vào tên Điều 72 (01 ý kiến).

31. Về quyền và nghĩa vụ của tổ chức, cá nhân trong việc bảo vệ môi trường và an toàn cho cộng đồng (Điều 73)

- Có ý kiến cho rằng quy định tại điểm b khoản 1 về nội dung người dân hoặc tổ chức có quyền yêu cầu cơ sở hóa chất thực hiện các biện pháp bảo vệ môi trường cộng đồng là chưa phù hợp với điều kiện thực tế, cần xem xét quy định nội dung này thuộc quyền và nghĩa vụ của tổ chức, cá nhân có cơ sở hoạt động hóa chất. Đề nghị nghiên cứu bổ sung quy định trách nhiệm của cơ sở hoạt động hóa chất phải định kỳ lấy mẫu về ảnh hưởng của các hóa chất đối với sức khỏe cộng đồng; cần quy định rõ hơn vấn đề bồi thường thiệt hại đối với sức khỏe, tính mạng, tài sản do hoạt động hóa chất gây ra quy định tại điểm c khoản 1 Điều này (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị tục nghiên cứu, bổ sung, làm sâu sắc và đầy đủ hơn những quy định liên quan đến cơ chế, giải pháp bảo vệ môi trường và an toàn cho cộng đồng (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung cụm từ “*nơi có cơ sở hoạt động hóa chất*” vào tên Điều 73 để thống nhất và rõ nghĩa hơn về đối tượng điều chỉnh (01 ý kiến).

32. Về quản lý nhà nước về hóa chất (Chương VIII)

- Một số ý kiến đề nghị chỉ nên quy định trách nhiệm của Chính phủ, trách nhiệm chính của Bộ Công Thương, cơ quan đầu mối giúp Chính phủ thực hiện quản lý nhà nước về hóa chất và giao Chính phủ quy định chi tiết về trách nhiệm của các bộ, địa phương về quản lý hóa chất (05 ý kiến). Có ý kiến đề nghị đánh giá thực tiễn quản lý nhà nước về lĩnh vực này, xem xét có nên giao Chính phủ quy định chi tiết, hay quy định chi tiết cụ thể hơn trách nhiệm của các Bộ trong dự thảo Luật để bảo đảm tính khả thi trong thực tiễn (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị chỉnh lý quy định về trách nhiệm của các bộ, ngành tại Chương VIII để phù hợp và thống nhất với Luật Tổ chức Chính phủ và các luật có liên quan (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị quy định rõ trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước (01 ý kiến); bổ sung quy định về trách nhiệm, vai trò của Bộ Quốc phòng về quản lý hóa chất, đặc biệt là các hóa chất có tính liên quan đến an ninh, quốc phòng (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung trách nhiệm của Bộ Giáo dục và Đào tạo trong việc quản lý sử dụng hóa chất trong các cơ sở đào tạo, rà soát để phân công, phân định rất rõ trách nhiệm của các bộ, ngành trên cơ sở Chính phủ thống nhất và Bộ Công Thương là đầu mối (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị sửa cụm từ “*cơ quan đầu mối*” ở khoản 2 Điều 77 và khoản 3 Điều 82 thành “*cơ quan chủ trì*” cho phù hợp (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị xem xét, gộp các nội dung thành một điều (02 ý kiến); bổ sung một điều quy định nội dung quản lý nhà nước về hóa chất, gộp khoản 2, khoản 3 và khoản 4 Điều 77 vào các điều tương ứng từ Điều 76 đến Điều 86 (02 ý kiến); ý kiến khác đề nghị chỉ cần 03 điều quy định chung về trách nhiệm quản lý của nhà nước đối với các Bộ, trách nhiệm của Bộ Công Thương là Bộ chủ trì, trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, các nội dung khác giao Chính phủ quy định chi tiết (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định giao Chính phủ quy định quản lý hóa chất trong hoạt động sản xuất, kinh doanh và sử dụng chế phẩm diệt côn trùng, diệt khuẩn trong gia dụng và y tế (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị thống nhất một đầu mối quản lý về nhập khẩu, kinh doanh hóa chất để đảm bảo không chồng chéo giữa các bộ và thống nhất chỉ có một quy định quản lý đối với một loại hóa chất (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị xem xét bổ sung một số điều khoản quy định cụ thể các nội dung về phân công cơ quan chủ trì, cơ quan phối hợp trong từng hoạt động hóa chất như phòng ngừa, ứng phó sự cố, quản lý thông tin về hóa chất và an toàn trong hoạt động quản lý, sử dụng hóa chất và quy định trách nhiệm phối hợp của các bộ, ngành đối với Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong hoạt động quản lý nhà nước về hóa chất (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị cân nhắc những điều, khoản giao thẩm quyền cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nội dung về thẩm định, phê duyệt kế hoạch phòng ngừa, ứng phó với sự cố hóa chất (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị nghiên cứu bổ sung trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp huyện trong việc quản lý hoạt động san chiết, tồn trữ, kinh doanh hóa chất nhỏ lẻ tại địa phương và chủ động trong công tác phòng ngừa, ứng phó và giảm thiểu tối đa rủi ro của các hoạt động hóa chất với sức khỏe người dân, môi trường (02 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị các nội dung phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh cần được đánh giá tổng thể dựa trên căn cứ pháp lý, khả năng thực hiện, điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương để đảm bảo tính khả thi, thống nhất với các luật khác có liên quan (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị nghiên cứu bổ sung quy định rõ về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã cho đầy đủ, phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương (01 ý kiến).

- Một số ý kiến đề nghị bổ sung quy định, chế tài mạnh về xử lý vi phạm liên quan đến hoạt động hóa chất (04 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị cần quy định theo hướng tăng tính đồng bộ trong quản lý nhà nước giữa các bộ, ngành trong quản lý hoạt động hóa chất (01 ý kiến).

33. Về điều khoản thi hành (Chương IX)

- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định chuyển tiếp đối với các tổ chức, cá nhân đã được cấp Giấy phép sản xuất, kinh doanh hóa chất thuộc Danh mục hóa chất hạn chế sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực công nghiệp được tính từ ngày cấp đầu tiên hoặc lần điều chỉnh cuối cùng; quy định chuyển tiếp đối với trường hợp đơn vị đã xây dựng kế hoạch, biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất trước thời điểm Luật này có hiệu lực (02 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị rà soát quy định tại khoản 5 và khoản 6 Điều 89 dự thảo Luật và làm rõ thời hạn chuyển tiếp đối với tổ chức, cá nhân đã được cấp phép trước ngày Luật này có hiệu lực (02 ý kiến).

34. Một số ý kiến khác

- Một số ý kiến đề nghị rà soát các điều, khoản của Luật theo quan điểm mới trong xây dựng pháp luật là chỉ quy định những vấn đề chung, quy định có tính chất khung, không quy định những vấn đề thuộc thẩm quyền của Chính phủ (03 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị nghiên cứu bổ sung một số nội dung quy định về đầu tư hạ tầng kỹ thuật, thương mại và thị trường, nguyên liệu, sản phẩm dịch vụ, nhân lực khoa học và công nghệ, năng lực cạnh tranh... (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị tập trung, định hướng phát triển công nghiệp hóa chất theo hướng hóa học xanh, thân thiện môi trường (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị tiếp tục nghiên cứu để quy định cơ chế giám sát độc lập, áp dụng công nghệ mới trong giám sát, đặc biệt là bổ sung quy định một cách nghiêm ngặt về việc xử lý đối với những vi phạm của hóa chất, bởi vì những vi phạm về hóa chất rất nguy hiểm tới tính mạng, con người, môi trường, cần có quy định hình phạt một cách nghiêm khắc hơn (01 ý kiến).

- Một số ý kiến đề nghị quản lý chặt chẽ hơn hoạt động sản xuất, kinh doanh, sử dụng hóa chất, đặc biệt là hóa chất nguy hiểm, hóa chất cần kiểm soát đặc biệt, tiền chất, tránh tình trạng lợi dụng để trực lợi hoặc gây nguy hiểm cho xã hội (09 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung các quy định nhằm tăng cường thêm về quản lý, sử dụng hóa chất, tăng cường kiểm soát, truy xuất nguồn gốc của hóa chất, đặc biệt là các hóa chất nhập khẩu; thiết lập hệ thống truy xuất nguồn gốc theo dõi toàn bộ quá trình sử dụng, vận chuyển hóa chất và yêu cầu các doanh nghiệp phải thực hiện đánh giá rủi ro chi tiết đối với tất cả các loại hóa chất mới trước khi đưa vào sử dụng; áp dụng các biện pháp quản lý do rủi ro tương ứng dựa trên kết quả đánh giá rủi ro và tăng cường chế tài xử phạt đối với vi phạm quy định về hóa chất, áp dụng mức phạt cao nhất đối với các vi phạm nghiêm trọng gây hậu quả xấu đến sức khỏe con người và môi trường (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị lưu ý các điều khoản điều chỉnh đến hoạt động các hóa chất liên quan đến xét nghiệm trong lĩnh vực y tế (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị nghiên cứu các quy định pháp luật của các nước cũng như thực tiễn của Việt Nam để có quy định chặt chẽ đối với các hóa chất nguy hiểm (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị cần bổ sung “tiền chất ma túy” vào nhóm hóa chất có điều kiện, cần kiểm soát đặc biệt hoặc hóa chất cấm (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị rà soát lại các quy định tại Điều 15 và Điều 16 với giải thích từ ngữ khoản 18 và khoản 22 Điều 4 dự thảo Luật cho phù hợp, thể hiện rõ ràng, đầy đủ nội hàm của sản xuất hóa chất và kinh doanh hóa chất (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị cần phân định rõ các loại hóa chất độc hại, nguy hiểm, cần có quy trình sử dụng, quy trình vận chuyển và quy trình xử lý sự cố trong trường hợp sự cố xảy ra (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị nghiên cứu, bổ sung quy định cụ thể hơn đối với giấy chứng nhận đủ điều kiện hoạt động dịch vụ tồn trữ hóa chất, làm rõ đối tượng áp dụng (02 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị đổi với các quy định có liên quan đến hóa chất cần kiểm soát đặc biệt cần phải có quy định chặt chẽ hơn so với hóa chất có điều kiện (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về thời hạn cập nhật các danh mục giao Chính phủ ban hành như danh mục hóa chất có điều kiện, danh mục hóa chất cần kiểm soát đặc biệt (01 ý kiến); làm rõ hóa chất cần kiểm soát đặc biệt là hóa chất thuộc danh mục sản xuất kinh doanh có điều kiện hay cấm sản xuất kinh doanh theo quy định của Luật Đầu tư (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị các quy định về yêu cầu bảo đảm an toàn trong hoạt động hóa chất cần xem xét tính đặc thù của một số quá trình hóa học sản xuất các chất mang năng lượng như amoniac xanh, hydro xanh để bảo đảm xác định đầy đủ các trường hợp đối tượng, nhất là các trường hợp đối tượng có thể phát sinh trong tương lai; cần làm rõ các chất mang năng lượng như trên sẽ là đối tượng cần tuân thủ theo dự thảo Luật này hay theo một luật khác về năng lượng (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung nội dung “kiểm tra phương tiện phòng hộ cá nhân” vào điểm a khoản 2 Điều 42 (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về yêu cầu đối với công tác nghiên cứu, thử nghiệm trong hoạt động hóa chất tại Điều 59 và Điều 60 để phù hợp với quy định tại khoản 17 Điều 4 dự thảo Luật (02 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về chứng chỉ hoặc khóa đào tạo chuyên sâu về an toàn hóa chất đối với người chịu trách nhiệm chuyên môn về an toàn hóa chất quy định tại Điều 60, cần có đào tạo an toàn hóa chất cho người lao động; quy định chi tiết về nội dung huấn luyện an toàn về chuyên ngành hóa chất và phương pháp đánh giá hiệu quả huấn luyện cho phù hợp (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị tích hợp hoạt động huấn luyện về an toàn hóa chất trong hoạt động huấn luyện an toàn khác (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị nghiên cứu, làm rõ việc phòng ngừa cháy pin lithium, ứng phó sự cố cháy có liên quan đến pin lithium có thuộc đối tượng phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất của dự thảo Luật hay không để làm cơ sở đưa ra những quy định phù hợp. (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị nghiên cứu, làm rõ thêm trách nhiệm của các tổ chức phát triển các khu công nghiệp chuyên ngành về hóa chất đối với việc thực hiện các nội dung phòng ngừa và ứng phó với sự cố hóa chất (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị cùng với việc xây dựng và ban hành biện pháp phòng ngừa thì phải xin ý kiến và được cơ quan chuyên môn của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt biện pháp phòng ngừa sự cố hóa chất trước khi ban hành, bảo đảm chặt chẽ về trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị nghiên cứu, quy định cụ thể hơn nội dung về trang thiết bị, lực lượng ứng phó sự cố hóa chất tại Điều 69 để đầu tư cho phù hợp (01 ý kiến); có ý kiến đề nghị bổ sung lực lượng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ để thống nhất với Luật Phòng cháy, chữa cháy và Cứu nạn, cứu hộ (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị nghiên cứu, xác định phân cấp sự cố hóa chất theo tính chất của các loại hóa chất để có phương án ứng phó, không nên tiếp cận theo phạm vi địa lý (01 ý kiến). Có ý kiến đề nghị rà soát nội dung phân cấp sự cố hóa chất khoa học, rõ ràng hơn để đánh giá mức độ nghiêm trọng, quy mô và ảnh hưởng của sự cố hóa chất một cách phù hợp, từ đó đưa ra các biện pháp ứng phó, xử lý kịp thời (02 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị tiếp tục nghiên cứu để quy định cụ thể hơn trong chính sách ưu tiên đầu tư hệ thống cảnh báo sớm, xây dựng thiết lập hệ thống cảnh báo sớm và xây dựng quy chuẩn ứng phó khẩn cấp, phục vụ công tác dự phòng và ứng phó với sự cố hóa chất (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị chỉnh sửa tên Chương VII để đồng bộ với nội dung của các điều cụ thể (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị cân nhắc làm rõ quy định nội hàm của cụm từ “không có khả năng tài chính” tại khoản 5 Điều 75 (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị rà soát lại cách diễn đạt để đảm bảo rút gọn bớt số điều không cần thiết, đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất và đầy đủ của các quy định (01 ý kiến). Có ý kiến đề nghị rà soát các điều, khoản dẫn chiểu cho phù hợp, dễ hiểu, dễ thực hiện (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị rà soát lại các quy định, giảm các thủ tục hành chính, tránh gây khó khăn cho doanh nghiệp (01 ý kiến).

Trên đây là Báo cáo tổng hợp ý kiến của các vị đại biểu Quốc hội thảo luận tại phiên họp ở Tổ và Hội trường về dự án Luật Hóa chất (sửa đổi), Tổng Thư ký Quốc hội trân trọng báo cáo./.

TỔNG THU KÝ

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBTVQH (để báo cáo);
- Chính phủ;
- Ban Thư ký;
- Bộ Công Thương;
- Ủy ban KH,CN&MT;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND;
- Lưu: HC, KHCNMT.



Lê Quang Tùng