

Số: /TTr-BVHTTDL

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị định quy định biện pháp quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể trong Danh mục quốc gia về di sản văn hóa phi vật thể và các Danh sách của UNESCO

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Luật Di sản văn hóa 2024, Quyết định số 1610/QĐ-TTg ngày 19/12/2024 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các Luật, nghị quyết được Quốc hội khoá XV thông qua tại Kỳ họp 8, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Chính phủ Dự thảo Nghị định quy định biện pháp quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể trong Danh mục quốc gia về di sản văn hóa phi vật thể và các Danh sách của UNESCO (sau đây gọi là Dự thảo Nghị định) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Ngày 16 tháng 4 năm 2024, Thủ tướng Chính phủ đã ký ban hành Nghị định số 39/2024/NĐ-CP quy định về quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể trong các Danh sách của UNESCO và Danh mục di sản văn hóa phi vật thể quốc gia (sau đây gọi là Nghị định 39/2024/NĐ-CP). Theo quy định, Nghị định này cần được sửa đổi, bổ sung sau khi Quốc hội thông qua Luật Di sản văn hóa. Trong quá trình xây dựng Luật Di sản văn hóa, một số nội dung của Nghị định 39/2024/NĐ-CP đã được đưa vào Luật Di sản văn hóa. Một số nội dung mới liên quan tới các biện pháp quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa sau khi được ghi danh cũng được quy định tại Luật Di sản văn hóa 2024. Do đó, Nghị định này cần được chỉnh sửa, bổ sung để đảm bảo thống nhất, phù hợp với nội dung quy định của Luật Di sản văn hóa 2024.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích xây dựng Nghị định

- Tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể trong các danh sách của UNESCO và danh mục quốc gia; cụ thể hóa các biện pháp để thi hành nội dung quy định tại Luật Di sản văn hóa 2001, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật di sản văn hóa 2009 và Công ước; là bước tiếp theo, quan trọng sau hoạt động ghi danh di

sản di sản văn hóa phi vật thể vào các Danh sách của UNESCO và Danh mục quốc gia; khắc phục những tồn tại hạn chế trong thực tiễn quản lý nhà nước về di sản thời gian qua.

- Nghị định quy định cụ thể các vấn đề có tính đặc thù đối với hoạt động động quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể trong các danh sách của UNESCO và Danh mục của quốc gia; bảo đảm không chồng chéo đề nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong quản lý nhà nước đối với hoạt động bảo vệ và phát huy giá trị di sản.

- Bảo đảm hoạt động quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể trong các Danh sách của UNESCO và Danh mục của quốc gia được quản lý, thực hiện đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế, xã hội của đất nước, thực hiện các cam kết và phù hợp với các văn kiện quốc tế mà Việt Nam là thành viên, gắn với phát triển bền vững.

2. Quan điểm xây dựng Nghị định

- Thể chế hóa chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về hoạt động quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể trong các Danh sách của UNESCO và Danh mục quốc gia.

- Bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất với hệ thống pháp luật; nội dung quy định không trùng lặp với các văn bản quy phạm pháp luật khác; không làm phát sinh thủ tục hành chính; không phát sinh nội dung nằm ngoài quy định trong Luật Di sản văn hóa và Công ước 2003; nội dung thống nhất với các mục tiêu chính sách được đề xuất xây dựng Luật Di sản văn hóa.

- Bảo đảm nguyên tắc quản lý hoạt động bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể, dựa trên tiếp cận bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể với sự tham gia của cộng đồng gắn với phát triển bền vững, cụ thể hóa nội dung quy định trong pháp luật về di sản văn hóa, phù hợp, đảm bảo thực hiện cam kết với các văn kiện quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

- Nghị định quy định, phân công, phân cấp rõ nội dung, nhiệm vụ, trách nhiệm trong hoạt động bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, các bộ và cơ quan ngang bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, các cấp chính quyền và cộng đồng chủ thể. Xác định rõ nội dung quản lý nhà nước về bảo vệ và phát huy giá trị các di sản văn hóa phi vật thể đã được ghi danh trong các Danh sách của UNESCO và Danh mục của quốc gia.

- Giải quyết hài hòa mối quan hệ giữa bảo tồn di sản văn hóa và phát triển, giữa quốc gia và quốc tế, giữa các vấn đề liên quan tới quyền văn hóa, quyền chủ thể, quyền con người, vì mục tiêu phát triển bền vững, bảo vệ môi trường, giảm thiểu mâu thuẫn, xung đột.

- Bảo đảm tính khoa học, chặt chẽ; có sự tham gia đóng góp ý kiến của các bộ, ngành, địa phương, các nhà khoa học và cộng đồng; bảo đảm tuân thủ đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy định chi tiết Luật.

- Thống nhất các nội dung đã được đưa vào Luật Di sản văn hóa. Giữ nguyên các nội dung đã được quy định trước đây tại Nghị định 39/2024/NĐ-CP. Cụ thể hóa nội dung mới của Luật Di sản văn hóa 2024.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị định, cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện đúng quy trình theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bố cục của Dự thảo

Dự thảo Nghị định được kết cấu gồm 4 chương, 26 điều, gồm:

- Chương I. Quy định chung gồm 5 điều (từ Điều 1 đến Điều 5) quy định về: Phạm vi điều chỉnh, Đối tượng áp dụng, Giải thích từ ngữ, Nguyên tắc trong thực hành quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể, Nguyên tắc trong sử dụng và khai thác di sản văn hóa phi vật thể ngoài hoạt động thực hành.

- Chương II. Quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể trong Danh mục quốc gia về di sản văn hóa phi vật thể và các danh sách của UNESCO gồm 12 điều (từ Điều 6 đến Điều 17) quy định về: Tổ chức kiểm kê di sản văn hóa phi vật thể trong Danh mục của quốc gia và các Danh sách của UNESCO; Chương trình hành động quốc gia; Báo cáo quốc gia về quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị các di sản văn hóa phi vật thể theo Công ước 2003; Nghiên cứu di sản văn hóa phi vật thể; Tư liệu hóa di sản văn hóa phi vật thể; Tổ chức truyền dạy của chủ thể di sản văn hóa phi vật thể; Tổ chức liên hoan, giới thiệu về di sản văn hóa phi vật thể đã được kiểm kê và ghi danh; Phục hồi di sản văn hóa phi vật thể; Phát huy và bảo vệ giá trị di sản văn hóa phi vật thể; Trách nhiệm xây dựng, trình tự, hồ sơ và thẩm quyền phê duyệt đề án quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể; Hợp tác quốc tế; Kinh phí cho hoạt động quản lý, bảo vệ, phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể.

- Chương III. Trách nhiệm quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể trong Danh mục quốc gia về di sản văn hóa phi vật thể và các danh sách của UNESCO gồm 6 điều (từ Điều 18 đến Điều 26) quy định về: Trách nhiệm của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Trách nhiệm của Bộ Ngoại giao; Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có liên quan; Hội đồng Di sản văn hóa quốc gia; cộng đồng và cá nhân thực hành di sản văn hóa phi vật thể đã được kiểm kê và ghi danh; Trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân khác.

- Chương IV. Điều khoản thi hành; gồm 2 điều (từ Điều 25 đến Điều 26) quy định về: Hiệu lực thi hành và Trách nhiệm thi hành.

2. Nội dung cơ bản của Dự thảo Nghị định

1. Phạm vi điều chỉnh: Nghị định này quy định các biện pháp về quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể của Việt Nam trong Danh mục quốc gia về di sản văn hóa phi vật thể và các danh sách của UNESCO; trách

nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cộng đồng trong việc quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể trong các Danh sách của UNESCO và Danh mục của quốc gia.

2. *Đối tượng áp dụng*: Nghị định này áp dụng đối với cơ quan nhà nước, tổ chức, cộng đồng và cá nhân có liên quan đến việc thực hiện các biện pháp quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể của Việt Nam trong Danh mục quốc gia về di sản văn hóa phi vật thể và các danh sách của UNESCO.

3. *Những nội dung chung*: quy định về việc tổ chức kiểm kê di sản văn hóa phi vật thể trong Danh mục của quốc gia và các Danh sách của UNESCO; Chương trình hành động quốc gia; Báo cáo quốc gia về quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị các di sản văn hóa phi vật thể theo Công ước 2003; Nghiên cứu di sản văn hóa phi vật thể; Tư liệu hóa di sản văn hóa phi vật thể; Tổ chức truyền dạy của chủ thể di sản văn hóa phi vật thể; Tổ chức liên hoan, giới thiệu về di sản văn hóa phi vật thể đã được kiểm kê và ghi danh; Phục hồi di sản văn hóa phi vật thể; Phát huy và bảo vệ giá trị di sản văn hóa phi vật thể; Trách nhiệm xây dựng, trình tự, hồ sơ và thẩm quyền phê duyệt đề án quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể; Hợp tác quốc tế; Kinh phí cho hoạt động quản lý, bảo vệ, phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể. Quy định về trách nhiệm của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Trách nhiệm của Bộ Ngoại giao; Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có liên quan; Hội đồng Di sản văn hóa quốc gia; cộng đồng và cá nhân thực hành di sản văn hóa phi vật thể đã được kiểm kê và ghi danh; Trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân khác.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định quy định biện pháp quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể trong Danh mục quốc gia về di sản văn hóa phi vật thể và các danh sách của UNESCO, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch trân trọng báo cáo Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- PTTg CP Trần Hồng Hà (để b/c);
- Bộ trưởng Nguyễn Văn Hùng;
- Thứ trưởng Hoàng Đạo Cương;
- Văn phòng CP (để phối hợp);
- Bộ Tư pháp (để phối hợp);
- Lưu: VT, PC, DSVH, PCQ.15.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Hoàng Đạo Cương