**NHỮNG NỘI DUNG CHÍNH CỦA DỰ THẢO**

**LUẬT THI HÀNH ÁN DÂN SỰ (SỬA ĐỔI)**

***Tổng cục Thi hành án dân sự***

**1. Cơ sở và quá trình xây dựng dự thảo Luật:**

Trên cơ sở tổng kết, đánh giá kỹ lưỡng, toàn diện Luật THADS, Tổng cục đã đề xuất xây dựng dự án Luật THADS (sửa đổi). Ngày 08/6/2024, Quốc hội thông qua Nghị quyết số 129/2024/QH15 về Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2025, theo đó, dự án Luật sẽ được trình Quốc hội cho ý kiến tại kỳ họp thứ 9 (tháng 5/2025) và thông qua tại kỳ họp thứ 10 (tháng 10/2025).

Ngày 22/10/2024, Tổng cục đã tham mưu đăng tải Dự thảo Luật trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và Bộ Tư pháp; Lãnh đạo Bộ đã có Công văn số 6082/BTP-TCTHADS gửi lấy ý kiến các Bộ, ngành, địa phương. Hiện nay, Tổng cục đang thực hiện các trình tự, thủ tục theo quy định và yêu cầu về tiến độ công việc.

**2. Một số nội dung sửa đổi, bổ sung chính tại dự thảo Luật:**

Dự thảo Luật THADS đang đăng tải, gửi lấy ý kiến có bố cục 09 chương, 231 điều, trong đó có 50 điều xây dựng mới, 93 điều được sửa đổi, bổ sung (chiếm 52% tổng số điều luật hiện hành). Những nội dung sửa đổi, bổ sung được phân bổ đầy đủ theo 05 chính sách đã được thông qua, cụ thể:

*(1) Chính sách 1:* Quy định đầy đủ phạm vi bản án, quyết định do cơ quan THADS tổ chức thi hành, hoàn thiện các nguyên tắc cơ bản trong THADS; tạo đồng bộ, thống nhất với các Luật có liên quan.

*(2) Chính sách 2:*Hoàn thiện các quy định về quyền, nghĩa vụ của đương sự, người tham gia THADS khác: thể chế hóa đầy đủ, phù hợp các quyền và nghĩa vụ của người phải thi hành án; người được thi hành án; người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan, người tham gia THADS khác.

*(3) Chính sách 3:*Hoàn thiện tổ chức, hoạt động của hệ thống Cơ quan THADS; nhiệm vụ, quyền hạn của Cơ quan THADS, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, người có thẩm quyền trong THADS; vai trò, trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan khác trong THADS.

*(4) Chính sách 4:*Hoàn thiện quy định về trình tự, thủ tục, rút ngắn thời gian, giảm thiểu chi phí, nâng cao hiệu quả THADS, đảm bảo phù hợp với thực tiễn và đồng bộ, thống nhất với quy định pháp luật có liên quan.

*(5) Chính sách 5:* Tăng cường các điều kiện bảo đảm, đáp ứng yêu cầu quản lý và hoạt động THADS.

**Một số nội dung chính như sau:**

- *Về Hệ thống tổ chức THADS:* (+) Quy định Cơ quan thi hành án thuộc Bộ Quốc phòng là cơ quan THADS, có chức năng tổ chức thi hành án nhằm giải quyết tình trạng quá tải của Phòng Thi hành án cấp quân khu; (+) Giao Chính phủ quy định về các địa bàn cấp huyện không thành lập cơ quan THADS và cơ chế quản lý nhằm giải quyết vấn đề mất cân đối giữa các cơ quan THADS cấp huyện (một số nơi rất nhiều án, một số nơi thì rất ít).

*- Nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan THADS:* (+) Bổ sung thẩm quyền tổ chức thi hành đối với một số loại việc; (+) Bổ sung nhiệm vụ thực hiện biện pháp kiểm soát quyền lực, phòng chống tham nhũng, tiêu cực trong THADS.

*- Về Chấp hành viên; Thủ trưởng, Phó thủ trưởng cơ quan THADS:* (+) Rà soát để bổ sung đầy đủ, rõ thẩm quyền, trách nhiệm, thể chế hóa quy định về kiểm soát quyền lực, ngăn ngừa vi phạm trong hoạt động THADS; (+) Quy định Chấp hành viên được bổ nhiệm lần đầu vào ngạch Chấp hành viên sơ cấp có nhiệm kỳ là 05 năm và được bổ nhiệm lại có nhiệm kỳ đến khi nghỉ hưu hoặc được bố trí, chuyển công tác khác hoặc được nâng ngạch cao hơn.

*- Về nhiệm vụ, quyền hạn của Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân trong THADS*: Cơ bản không thay đổi, có bổ sung một số nội dung như: (+) Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp kiểm sát trước (tiền kiểm) đối với vụ việc tài sản đưa ra bán đấu giá là bất động sản và có giá trị đặc biệt lớn; (+)Tòa án khi xét xử lại những bản án, quyết định đã có hiệu lực bị hủy thì phải phán quyết rõ về quyền và nghĩa vụ của các bên đương sự nhằm thống nhất với Điều 344 Bộ luật tố tụng dân sự.

*- Về xác minh điều kiện thi hành án:* Cụ thể hóa cơ chế về quyền, trách nhiệm của người được thi hành án trong việc cung cấp thông tin về điều kiện thi hành án; quy định cụ thể quyền hạn của Thừa phát lại trong xác minh điều kiện thi hành án; quy định giảm thời hạn xác minh định kỳ trước khi chuyển sổ theo dõi riêng đối với các việc chưa điều kiện...

-  *Về việc thi hành án chưa điều kiện:* Quy định cơ quan THADS tạm đình chỉ thi hành án trong trường hợp sau 03 năm, kể từ ngày ra quyết định về việc chưa có điều kiện thi hành mà không có thông tin hoặc có thông tin nhưng kết quả xác minh người phải thi hành án vẫn chưa có điều kiện thi hành, trừ trường hợp chủ động ra quyết định thi hành án.

*- Về các biện pháp bảo đảm thi hành án:*Bổ sung trình tự, thủ tục áp dụng 03 biện pháp bảo đảm: tạm hoãn xuất cảnh, ngừng sử dụng hóa đơn, thu hồi giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp.

*- Về các biện pháp cưỡng chế thi hành án:*Sửa đổi, bổ sung một số quy định nhằm giảm thời gian, thủ tục và chi phí tổ chức thi hành án: (+) Chấp hành viên được áp dụng một hoặc nhiều biện pháp cưỡng chế nhằm tạo sự linh hoạt, chủ động cho Chấp hành viên; (+) Bổ sung biện pháp cưỡng chế kiểm tra hiện trạng tài sản; (+) Bỏ thủ tục Chấp hành viên yêu cầu tòa án xác định, phân chia tài sản chung của người phải thi hành án tại Điều 74; (+)Bỏ thủ tục cho đương sự thỏa thuận về mức giảm giá sau khi tài sản bán đấu giá không thành; (+) Cắt giảm một số thủ tục khi Chấp hành viên xử lý tài sản gắn liền với đất đã kê biên mà tài sản đó không thể di chuyển được; kê biên nhà, công trình trên đất của người khác; sửa đổi các quy định về cưỡng chế buộc thực hiện, không được thực hiện hành vi theo hướng trong trường hợp công việc, hành vi đó phải do chính người phải thi hành án thực hiện mà người này không thực hiện thì cơ quan THADS ra quyết định hoãn thi hành án; (+) Quy định một số trường hợp chưa giao tài sản cho người mua trúng đấu giá.

**3. Những yêu cầu đổi mới của Lãnh đạo Đảng, Nhà nước đối với công tác xây dựng pháp luật và việc sắp xếp, tinh gọn bộ máy, gắn với xây dựng dự thảo Luật THADS (sửa đổi):**

*- Về công tác xây dựng pháp luật:* Ngày 21/10/2024, Đồng chí Tổng Bí thư Tô Lâm đã có bài phát biểu tại phiên khai mạc Kỳ họp thứ 8, Quốc hội khóa XV, cũng như phát biểu tại buổi làm việc với Ban cán sự đảng Bộ (Thông báo kết luận số 108-TB/VPTW ngày 18/11/2024), trong đó có chỉ đạo về đổi mới công tác xây dựng pháp luật như sau: *Các quy định của pháp luật phải mang tính ổn định, có giá trị lâu dài. Luật chỉ quy định những vấn đề khung, những vấn đề có tính nguyên tắc, không cần quá dài. Những vấn đề thực tiễn biến động thường xuyên thì giao cho Chính phủ, địa phương quy định để đảm bảo linh hoạt trong điều hành. Tuyệt đối không hành chính hóa hoạt động của Quốc hội, luật hóa các quy định của nghị định và thông tư.*

Để quán triệt và triển khai chỉ đạo của Đồng chí Tổng Bí thư, ngày 29/10/2024, Chủ tịch Quốc hội đã có Văn bản số 15/CTQH về đổi mới tư duy trong công tác xây dựng pháp luật, trong đó đã quán triệt thực hiện nghiêm túc các chỉ đạo của Tổng Bí thư*.*

*- Về định hướng sắp xếp mô hình tổ chức thi hành án dân sự hoạt động hiệu lực, hiệu quả:*

Thực hiện các Kế hoạch, chỉ đạo của Lãnh đạo Đảng, Nhà nước về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, Tổng cục THADS đã xây dựng Đề án *Tổng kết, đánh giá kết quả thực hiện chức năng, nhiệm vụ của hệ thống Thi hành án dân sự, định hướng đề xuất sắp xếp mô hình tổ chức, bộ máy trong thời gian tới*. Theo chỉ đạo, gợi ý, định hướng của Ban cán sự đảng Bộ Tư pháp, bên cạnh việc sắp xếp lại Tổng cục THADS theo hướng không duy trì mô hình Tổng cục thuộc Bộ thì cần nghiên cứu để quy định rõ thẩm quyền của các cơ quan trong việc tổ chức thi hành án, đặc biệt là thẩm quyền của Tòa án trong việc ra một số quyết định về thi hành án, gắn trách nhiệm hoạt động xét xử với hoạt động tổ chức thi hành án; đồng thời quy định rõ hơn về việc xã hội hóa hoạt động THADS.

**4. Một số nội dung trao đổi, thảo luận**

Xuất phát từ bối cảnh và yêu cầu, chỉ đạo của Lãnh đạo Đảng, Nhà nước như đã báo cáo trên đây, Tổng cục gợi ý một số nội dung trao đổi, thảo luận, lấy ý kiến như sau:

***Thứ nhất,*** kế thừa các quy định của Luật THADS hiện hành, Dự thảo Luật THADS đang được xây dựng theo hướng cụ thể; với số lượng chương, điều lớn[[1]](#footnote-1); nhiều quy định về thủ tục hành chính, hồ sơ hoặc thuộc thẩm quyền của Chính phủ, các Bộ, chưa đáp ứng yêu cầu, chỉ đạo của Tổng Bí thư và của Chủ tịch Quốc hội. Do đó, cần phải nghiên cứu, rà soát, thiết kế lại các quy định của Dự thảo Luật theo hướng gọn hơn, đưa ra khỏi Dự thảo các nội dung thuộc thẩm quyền của Chính phủ, các Bộ vào Nghị định, Thông tư.

***Thứ hai,*** từ chủ trương sắp xếp bộ máy tổ chức THADS tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, không duy trì mô hình Tổng cục, nhiều nội dung cần được nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung, cập nhật cho phù hợp tại dự thảo Luật như: vấn đề quản lý nhà nước, chỉ đạo, điều hành đối với công tác THADS; thẩm quyền, trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại, tố cáo về THADS; nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan THADS, cơ quan liên quan (Tòa án, Viện kiểm sát…), công tác phối hợp… trong công tác THADS. Do đó, Tổng cục xin ý kiến của các đại biểu về những nội dung này.

***Thứ ba,*** thực hiện chủ trương xã hội hóa một số hoạt động THADS theo Nghị quyết số 27-NQ/TW, dự thảo Luật đã xây dựng 01 điều quy định về Thừa phát lại. Tuy nhiên, trong quá trình sắp xếp, tinh gọn bộ máy THADS theo chủ trương của Đảng, cần thiết phải nghiên cứu để quy định rõ hơn nữa các vấn đề liên quan đến xã hội hóa và vai trò của Thừa phát lại trong hoạt động THADS, bảo đảm cơ sở pháp lý để Thừa phát lại thực hiện. Tổng cục cũng xin ý kiến của các đại biểu về nội dung này tại dự thảo Luật.

***Thứ tư,*** trao đổi, thảo luận về những nội dung cụ thể của dự thảo Luật theo 05 Chính sách đã được thông qua, cụ thể:

*- Nhóm vấn đề thứ nhất:* Quy định đầy đủ phạm vi bản án, quyết định do cơ quan THADS tổ chức thi hành, hoàn thiện các nguyên tắc cơ bản trong THADS, tạo đồng bộ, thống nhất với các Luật có liên quan.

*- Nhóm vấn đề thứ 2:* Hoàn thiện các quy định về quyền, nghĩa vụ của đương sự; người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan, người tham gia THADS khác, cụ thể: (i) Hoàn thiện cơ chế trách nhiệm của người phải thi hành án theo hướng bổ sung nhiều quy định mang tính răn đe, buộc người phải thi hành án tự nguyện, nhanh chóng thi hành án; (ii) Hoàn thiện quy định về quyền, nghĩa vụ của người được thi hành án để họ chủ động, trách nhiệm hơn trong quá trình thi hành án; (iii) Quy định hoạt động của Thừa phát lại trong THADS.

*- Nhóm vấn đề thứ 3:* Hoàn thiện tổ chức, hoạt động của hệ thống Cơ quan THADS; nhiệm vụ, quyền hạn của Cơ quan THADS, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, người có thẩm quyền trong THADS; vai trò, trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan khác trong THADS.

*- Nhóm vấn đề thứ 4:* Hoàn thiện quy định về trình tự, thủ tục, rút ngắn thời gian, giảm thiểu chi phí, nâng cao hiệu quả THADS, đảm bảo phù hợp với thực tiễn và đồng bộ, thống nhất với quy định pháp luật liên quan.

*- Nhóm vấn đề thứ 5:*Tăng cường các điều kiện bảo đảm, đáp ứng yêu cầu quản lý và hoạt động THADS.

1. 09 chương, 231 điều, trong đó có 50 điều xây dựng mới, 93 điều được sửa đổi, bổ sung [↑](#footnote-ref-1)