

Số: /TTr- QHPTTND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

VỀ VIỆC BAN HÀNH THÔNG TƯ QUY ĐỊNH ĐỊNH MỨC KINH TẾ - KỸ THUẬT ĐIỀU TRA, ĐÁNH GIÁ ĐẤT ĐAI CẢ NƯỚC, CẤP VÙNG

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường

Thực hiện Quyết định số 222/QĐ-TTg ngày 05 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ ban hành kế hoạch triển khai thi hành Luật Đất đai số 31/2024/QH15; Quyết định số 246/QĐ-BTNMT ngày 29 tháng 01 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc ban hành quy chế pháp chế của Bộ Tài nguyên và Môi trường; Quyết định số 432/QĐ-BTNMT ngày 23 tháng 02 năm 2024 về Ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; Quyết định số 3030/QĐ-BTNMT ngày 19 tháng 9 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc điều chỉnh Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường và Quyết định số 278/QĐ-BTNMT ngày 30 tháng 01 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc ban hành Chương trình công tác năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, trong đó giao Cục Quy hoạch và Phát triển tài nguyên đất chủ trì phối hợp với các đơn vị có liên quan xây dựng Thông tư Quy định Định mức kinh tế - kỹ thuật điều tra, đánh giá đất đai cả nước, cấp vùng. Trên cơ sở ý kiến góp ý của các tổ chức, cá nhân, ý kiến thẩm định chuyên môn của Vụ Kế hoạch - Tài chính và ý kiến thẩm định pháp lý của Vụ Pháp chế, Cục Quy hoạch và Phát triển tài nguyên đất đã hoàn thiện dự thảo Thông tư.

Cục Quy hoạch và Phát triển tài nguyên đất kính trình Bộ trưởng Thông tư với những nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 16 tháng 6 năm 2022 Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về Tiếp tục đổi mới, hoàn thiện thể chế, chính sách, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và sử dụng đất, tạo động lực đưa nước ta trở thành nước phát triển có thu nhập cao;

- Luật Đất đai số 31/2024/QH15 ngày 18 tháng 01 năm 2024;
- Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;
- Nghị định số 68/2023/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2022 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Quyết định số 222/QĐ-TTg ngày 05 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ ban hành kế hoạch triển khai thi hành Luật Đất đai số 31/2024/QH15.
- Quyết định số 278/QĐ-BTNMT ngày 30 tháng 01 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc ban hành Chương trình công tác năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Thông tư số 11/2024/TT-BTNMT ngày 31 tháng 7 năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định kỹ thuật điều tra, đánh giá đất đai; kỹ thuật bảo vệ phục hồi đất;

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 18 tháng 01 năm 2024, tại Kỳ họp bất thường lần thứ 5, Quốc hội khóa XV thông qua Luật Đất đai 2024 với 16 chương 260 điều (Luật Đất đai năm 2024). Ngày 05 tháng 3 năm 2024, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 222/QĐ-TTg ban hành kế hoạch triển khai thi hành Luật Đất đai số 31/2024/QH15 phân công các Bộ, ngành chuẩn bị nội dung quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai, trong đó, Bộ Tài nguyên và Môi trường được giao chủ trì phối hợp với các bộ, ngành có liên quan xây dựng Thông tư Quy định Định mức kinh tế - kỹ thuật điều tra, đánh giá đất đai cả nước, cấp vùng. Từ những lý do nêu trên, việc ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật điều tra, đánh giá đất đai cả nước, cấp vùng là cần thiết, bảo đảm triển khai thi hành các quy định của Luật Đất đai 2024.

II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Thực hiện Quyết định số 432/QĐ-BTNMT ngày 23 tháng 02 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về Ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; Quyết định số 3030/QĐ-BTNMT ngày 19 tháng 9 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc điều chỉnh Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường và Quyết định số 278/QĐ-BTNMT ngày 30 tháng 01 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc ban hành Chương trình công tác năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Cục Quy hoạch và Phát triển tài nguyên đất đã chủ trì, phối hợp với đơn vị có liên quan tổ chức thực hiện các hoạt động sau đây:

- Trình Bộ trưởng thành lập Tổ soạn thảo Thông tư Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật điều tra, đánh giá đất đai; kỹ thuật bảo vệ phục hồi đất (Quyết định số 1098/QĐ- BTNMT ngày 25 tháng 4 năm 2024 của của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường).
- Tổ chức soạn thảo thông tư

- Ngày 20/9/2024, Bộ Tài nguyên và Môi trường có công văn số 6647/BTNMT-QHPTNĐ về việc ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật thuộc phạm vi quản lý đất đai tại địa phương. Do đó, căn cứ vào điều kiện thực tế và các quy định hiện hành, Cục Quy hoạch và Phát triển tài nguyên đất có Công văn số /QHPTTND-TTĐTQHĐGD ngày tháng năm 2024 đề nghị đổi tên thông tư trong Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường (Quyết định số 3030/QĐ-BTNMT ngày 19/9/2024) từ “Thông tư quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật điều tra, đánh giá đất đai; kỹ thuật bảo vệ phục hồi đất” thành “Thông tư quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật kỹ thuật điều tra, đánh giá đất đai cả nước, cấp vùng”.

- Đăng tải dự thảo Thông tư trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Tài nguyên và Môi trường để lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan theo quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Công văn số 1995/QHPTTND-TTĐTQHĐGD ngày 20 tháng 09 năm 2024).

- Tổ chức họp tổ soạn thảo để lấy ý kiến góp ý dự thảo Thông tư 02 lần (Công văn số 429/TTĐTQHĐGD ngày 26 tháng 8 năm 2024 và giấy mời họp ngày 9 tháng 10 năm 2024).

- Đăng tải dự thảo Thông tư trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ để lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan theo quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Công văn số .../BTNMT-QHPTTND ngày tháng năm 2024).

- Ban hành văn bản xin ý kiến góp ý của Vụ Kế hoạch - Tài chính, Vụ Khoa học và Công Nghệ; Cục Kiểm soát ô nhiễm môi trường; Sở Tài nguyên và Môi trường các tỉnh, thành phố Trực thuộc Trung ương đối với dự thảo Thông tư (Công văn số .../QHPTTND-TTĐTQHĐGD ngày .. tháng ... năm 2024).

- Trình Bộ trưởng ban hành văn bản lấy ý kiến góp ý của các Bộ, ngành đối với dự thảo Thông tư (Công văn số...../BTNMT-QHPTTND ngày tháng năm 2024).

- Tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân đối với dự thảo Thông tư và hoàn thiện dự thảo Thông tư.

- Trình thẩm định chuyên môn đối với dự thảo thông tư tại Công văn số /QHPTTND-TTĐTQHĐGD ngày.....tháng ... năm 2024 gửi Vụ Kế hoạch - Tài chính.

- Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Vụ Kế hoạch - Tài chính tại Công văn số...../KHTC ngày ... tháng ... năm 2024, Cục Quy hoạch và Phát triển tài nguyên đất đã tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và hoàn thiện dự thảo Thông tư.

- Trình thẩm định pháp lý đối với dự thảo thông tư tại Công văn số /QHPTTND-TTĐTQHĐGD ngày.....tháng năm 2024 gửi Vụ Pháp chế.

- Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế tại Công văn số /PC-HC ngày ... tháng ... năm 2024, Cục Quy hoạch và Phát triển tài nguyên đất đã tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và hoàn thiện dự thảo Thông tư.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Bố cục

Kết cấu và nội dung của dự thảo Thông tư Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật điều tra, đánh giá đất đai cả nước, cấp vùng bao gồm:

- Nội dung thông tư: gồm 3 Điều.

- Định mức kinh tế kỹ thuật (kèm theo) gồm 2 phần:

+ Phần I. Quy định chung.

+ Phần II. Định mức kinh tế - kỹ thuật

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư

a. Nội dung thông tư

Điều 1. Ban hành kèm theo Thông tư này Định mức kinh tế - kỹ thuật điều tra, đánh giá đất đai cả nước, cấp vùng.

Điều 2. Hiệu lực thi hành.

Điều 3. Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, các đơn vị thuộc Bộ Tài nguyên và Môi trường và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Thông tư này.

b. Định mức kinh tế - kỹ thuật điều tra đánh giá đất đai cả nước, cấp vùng

- Phần I. Quy định chung

- Phần II. Định mức kinh tế - kỹ thuật

+ Mục I. Điều tra, đánh giá chất lượng đất, tiềm năng đất đai cấp vùng;

+ Mục II. Điều tra, đánh giá thoái hóa đất cấp vùng;

+ Mục III. Điều tra, đánh giá ô nhiễm đất cấp vùng;

+ Mục IV. Điều tra, đánh giá đất đai cả nước;

+ Mục V. Quan trắc chất lượng đất, thoái hóa đất, ô nhiễm đất.

IV. TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN GÓP Ý, Ý KIẾN THẨM ĐỊNH

1. Về ý kiến của các Bộ, ngành

Cục Quy hoạch và Phát triển tài nguyên đất đã có Công văn số...../BTNMT-QHPTTND ngày tháng năm 2024 gửi xin ý kiến các Bộ, ngành về dự thảo Tờ trình, dự thảo Thông tư.

Đến nay, tổng hợp ý kiến của các Bộ, ngành,

2. Về ý kiến thẩm định chuyên môn của Vụ Kế hoạch - Tài chính

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Vụ Kế hoạch - Tài chính tại Công văn số .../KHTC..... ngàytháng năm 2024, Cục Quy hoạch và Phát triển tài nguyên đất đã nghiên cứu tiếp thu và giải trình đối với các ý kiến thẩm định cụ thể như sau:

a). ...

b).

3. Về ý kiến thẩm định pháp lý của Vụ Pháp chế

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế tại Công văn số /PC-HC ngàytháng năm 2024, Cục Quy hoạch và Phát triển tài nguyên đất đã nghiên cứu tiếp thu và giải trình đối với các ý kiến thẩm định cụ thể như sau:

a). ...

b). ...

Cục Quy hoạch và Phát triển tài nguyên đất kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

(Kèm theo Tờ trình này là dự thảo Thông tư Quy định Định mức kinh tế - kỹ thuật điều tra đánh giá đất đai cả nước, cấp vùng)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thứ trưởng Lê Minh Ngân (để báo cáo);
- CT Đào Trung Chính (để báo cáo);
- Vụ Kế hoạch - Tài chính;
- Vụ Pháp chế;
- Lưu: VT, VP, TTĐTQHĐGD.

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Chu An Trường