|  |  |
| --- | --- |
| BỘ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG**CỤC BẢO TỒN THIÊN NHIÊN****VÀ ĐA DẠNG SINH HỌC**Số: /TTr-BTĐD**DỰ THẢO****Ngày 14/10/2024** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập – Tự do – Hạnh phúc***Hà Nội, ngày tháng năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Thông tư ban hành quy trình kiểm kê, quan trắc đa dạng sinh học**

Kính trình: Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường

Thực hiện Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường (TN&MT) được ban ban hành tại Quyết định số 432/QĐ-BTNMT ngày 23/02/2024 của Bộ trưởng Bộ TN&MT, trong thời gian qua, Cục Bảo tồn thiên nhiên và Đa dạng sinh học đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, tổ chức có liên quan xây dựng dự thảo Thông tư ban hành quy trình kiểm kê, quan trắc đa dạng sinh học (sau đây gọi tắt là dự thảo Thông tư).

Cục Bảo tồn thiên nhiên và Đa dạng sinh học kính trình Bộ trưởng dự thảo Thông tư với các nội dung cơ bản như sau:

**I. Sự cần thiết ban hành Thông tư**

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 quy định Bộ TN&MT thực hiện quan trắc đa dạng sinh học tại khu bảo tồn thiên nhiên (điểm a khoản 1 Điều 109); hướng dẫn kỹ thuật quan trắc đa dạng sinh học (điểm c khoản 1 Điều 109).

- Quyết định số 2067/QĐ-TTg ngày 08/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Đề án "Kiểm kê, quan trắc, lập báo cáo và xây dựng cơ sở dữ liệu đa dạng sinh học quốc gia đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050" (Quyết định số 2067/QĐ-TTg) đã xác định 36 chỉ tiêu kiểm kê, chỉ thị quan trắc đa dạng sinh học cơ bản đến năm 2030; đồng thời giao Bộ TN&MT thực hiện nghiên cứu, đề xuất hoàn thiện các nội dung quy định về điều tra, kiểm kê, quan trắc, thống kê đa dạng sinh học trong các hệ thống chính sách, pháp luật hiện hành phù hợp thông lệ quốc tế và điều kiện thực tiễn của Việt Nam; xây dựng quy định về phương pháp, quy trình, hướng dẫn kỹ thuật, định mức kinh tế - kỹ thuật điều tra, kiểm kê, quan trắc, lập báo cáo đa dạng sinh học.

- Quyết định số 149/QĐ-TTg ngày 28/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược quốc về đa dạng sinh học đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã đặt ra nhiệm vụ: “Tổ chức thực hiện hiệu quả Đề án kiểm kê, quan trắc, lập báo cáo và xây dựng CSDL ĐDSH quốc gia đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050, trong đó ưu tiên thực hiện kiểm kê, quan trắc ĐDSH tại các khu bảo tồn thiên nhiên, khu vực ĐDSH cao, các loài nguy cấp, quý, hiếm được ưu tiên bảo vệ”.

- Quyết định số 1899/QĐ-BTNMT ngày 10/7/2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành Kế hoạch của Bộ Tài nguyên và Môi trường thực hiện Quyết định số 244/QĐ-TTg ngày 07/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tổng thể quan trắc môi trường quốc gia giai đoạn 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã giao Cục Bảo tồn thiên nhiên và Đa dạng sinh học chủ trì xây dựng, trình ban hành Thông tư ban hành quy trình kiểm kê, quan trắc đa dạng sinh học.

2. Cơ sở thực tiễn

Kiểm kê đa dạng sinh học được hiểu là việc điều tra, đánh giá, xác định tình trạng đa dạng sinh học theo các chỉ tiêu đa dạng sinh học trên thực tế tại thời điểm kiểm kê và thực hiện đối chiếu sự tăng, giảm số liệu theo thống kê trong sổ sách, hồ sơ quản lý đa dạng sinh học của các khu vực được xác định. Quan trắc đa dạng sinh học được hiểu là việc đo đạc lặp đi lặp lại trực tiếp hoặc gián tiếp theo chu kỳ một cách có hệ thống các chỉ thị đa dạng sinh học. Kiểm kê, quan trắc đa dạng sinh học là một lĩnh vực mới mẻ ở Việt Nam nếu so với những nghiên cứu, quy định về điều tra cơ bản về tài nguyên thiên nhiên nói chung và điều tra về tài nguyên rừng nói riêng.

Kiểm kê, quan trắc đa dạng sinh học thực sự nổi lên như là một yêu cầu cấp bách, là sự cần thiết cho công tác bảo tồn thiên nhiên và đa dạng sinh học nói riêng, bảo vệ môi trường, sử dụng hợp lý tài nguyên thiên nhiên và phát triển bền vững nói chung của các quốc gia từ khi Công ước quốc tế về đa dạng sinh học (CBD) chính thức yêu cầu và hướng dẫn các quốc gia thực hiện quan trắc đa dạng sinh học vào những năm đầu của thế kỷ 20. Thông tin, số liệu, dữ liệu từ kết quả kiểm kê, quan trắc đa dạng sinh học là cơ sở để đánh giá đúng hiện trạng thực tế, dự báo diễn biến trong thời gian tiếp theo, phục vụ đắc lực cho quá trình chỉ đạo, tổ chức thực hiện hiệu quả công tác quản lý nhà nước.

Đến nay, việc nghiên cứu và thực hiện kiểm kê, quan trắc đa dạng sinh học của Việt Nam chủ yếu được thực hiện thông qua một số dự án, chương trình cụ thể có nguồn lực hỗ trợ thực hiện đối với một số đối tượng đặc thù, tại một số khu bảo tồn thiên nhiên như: Hoạt động quan trắc đa dạng sinh học được thực hiện trên một số đối tượng như: Hoạt động giám sát, quan trắc chim ở Việt Nam tại VQG Ba Bể (Bắc Kạn), Khu BTTN Na Hang (Tuyên Quang), Khu BTTN Hoàng Liên – Văn Bàn, Khu BTTN Đông Sơn –Kỳ Thượng… Hoạt động giám sát, quan trắc các nhóm loài quý hiếm, có nguy cơ tuyệt chủng như loài hổ, gấu (VQG Pù Mát- Nghệ An), thú linh trưởng VQG Phong Nha - Quảng Bình; quần thể Voọc đầu trắng Vườn quốc gia Cát Bà - Hải Phòng… Quan trắc đa dạng sinh học hệ sinh thái biển tại Khu bảo tồn biển Nha Trang. Bên cạnh đó, đã có một số nghiên cứu trong nước, một số kinh nghiệm quốc tế về phương pháp, quy trình kiểm kê, quan trắc đa dạng sinh học đối với một số chỉ tiêu, chỉ thị về đa dạng sinh học.

Việc thể chế hóa các nội dung cụ thể về kiểm kê, quan trắc đa dạng sinh học đến nay còn rất hạn chế. Hiện, mới chỉ có quy định về quy trình, nội dung điều tra, kiểm kê rừng trong hệ thống pháp luật lâm nghiệp, trong đó có một số chỉ tiêu, chỉ thị liên quan đến đa dạng sinh học đã được thể chế hóa, còn lại hầu hết các chỉ tiêu, chỉ thị về kiểm kê, quan trắc đa dạng sinh học quy định tại Quyết định số 2067/QĐ-TTg chưa có hướng dẫn cụ thể về quy trình, định mức để triển khai thực hiện.

Chính vì vậy, việc xây dựng, ban hành dự thảo Thông tư đang đặt ra cấp thiết để thực thi quy định pháp luật liên quan, vừa đáp ứng yêu cầu thực tiễn quản lý đặt ra đối với công tác bảo tồn thiên nhiên và đa dạng sinh học.

**II. Quá trình xây dựng Thông tư:**

Quá trình xây dựng Thông tư đã được Cục Bảo tồn thiên nhiên và Đa dạng sinh học thực hiện tuân thủ đúng quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Quyết định số 246/QĐ-BTNMT, bao gồm các hoạt động chính sau đây:

1. Thành lập Tổ soạn thảo Thông tư theo Quyết định số 647/QĐ-BTNMT ngày 15/3/2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

2. Xây dựng các nội dung chi tiết của dự thảo Thông tư.

3. Tổ chức các phiên họp của Tổ soạn thảo: Lần 1 ngày 27/8/2024; lần 2:....

4. Đăng tải dự thảo Thông tư trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và Cổng thông tin điện tử của Bộ Tài nguyên và Môi trường để lấy ý kiến góp ý của tổ chức, cá nhân và doanh nghiệp quan tâm theo quy định. Ngày 02/10/2024, Cổng thông tin điện tử Chính phủ đã có Công văn số 1039/TTĐT-DLĐT về việc góp ý dự thảo văn bản quy phạm pháp luật trong đó đã nêu Dự thảo Thông tư không nhận được ý kiến góp ý nào của công dân, tổ chức đối với dự thảo đã gửi lấy ý kiến.

5. Lấy ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, địa phương và các cơ quan có liên quan về dự thảo Thông tư theo Công văn số ..../BTNMT-BTĐD ngày ... tháng …. năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

6. Không tiến hành đánh giá tác động thủ tục hành chính đối với dự thảo Thông tư vì dự thảo Thông tư không quy định thủ tục hành chính thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về Kiểm soát thủ tục hành chính.

7. Lấy ý kiến thẩm định của Vụ Khoa học và công nghệ, Vụ Pháp chế về dự thảo Thông tư.

8. Trình Bộ trưởng xem xét, ban hành Thông tư.

**III. Kết cấu và nội dung cơ bản của Thông tư:**

Dự thảo Thông tư gồm 04 Chương, 20 Điều và 16 Phụ lục với các nội dung chủ yếu như sau:

Chương I. Quy định chung: 03 Điều bao gồm “Phạm vi điều chỉnh”, “Đối tượng áp dụng”, “Tổ chức thực hiện kiểm kê, quan trắc đa dạng sinh học”.

Chương II. Quy trình kiểm kê đa dạng sinh học: 8 Điều quy định quy trình thực hiện của các chỉ tiêu kiểm kê đa dạng sinh học tại Phụ lục II Quyết định số 2067/QĐ-TTg ngày 08 tháng 12 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Kiểm kê, quan trắc, lập báo cáo và xây dựng cơ sở dữ liệu đa dạng sinh học quốc gia đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050” (Quyết định số 2067/QĐ-TTg).

Chương III. Quy trình quan trắc đa dạng sinh học: 7 Điều quy định quy trình thực hiện của các chỉ thị quan trắc đa dạng sinh học tại Phụ lục II Quyết định số 2067/QĐ-TTg.

Chương IV. Điều khoản thi hành: 02 Điều bao gồm “Hiệu lực thi hành” và “Trách nhiệm thi hành”.

**IV. Tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý, thẩm định**

1. Tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các đơn vị liên quan:

Cục đã tiếp nhận được … văn bản phúc đáp Công văn số ..../BTNMT-BTĐD ngày ... tháng ... năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường góp ý cho Dự thảo Thông tư, trong đó có … văn bản từ các Bộ, ngành: ….; … văn bản từ địa phương: …..

Về cơ bản, các cơ quan, đơn vị đều thống nhất về việc cần thiết ban hành Thông tư. Bên cạnh đó, các cơ quan, đơn vị cũng có ý kiến góp ý cho một số vấn đề cụ thể của Dự thảo Thông tư. Cục đã nghiên cứu tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý và hoàn thiện Dự thảo Thông tư (Bảng tổng hợp ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, địa phương xin được gửi kèm theo tại Phụ lục 1 của Tờ trình này).

2. Tiếp thu, giải trình ý kiến của Vụ Khoa học và Công nghệ:

Ngày … tháng … năm 2024, Cục có Công văn số …/BTĐD-VP đề nghị Vụ Khoa học và Công nghệ cho ý kiến đối với Dự thảo Thông tư. Ngày … tháng … năm 2024, Vụ Khoa học và Công nghệ đã có Công văn số …/KHCN- gửi Cục về việc ý kiến đối với Dự thảo Thông tư.

Về cơ bản, Vụ Khoa học và Công nghệ có ý kiến….. Một số ý kiến góp ý cụ thể của Vụ Pháp chế, Cục Bảo tồn thiên nhiên và Đa dạng sinh học đã tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu để hoàn thiện Dự thảo Thông tư (Bảng giải trình ý kiến góp ý của Vụ Khoa học và Công nghệ xin được gửi kèm theo tại Phụ lục 02 của Tờ trình này).

3. Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế:

Ngày … tháng … năm 2024, Cục có Công văn số …/BTĐD-VP đề nghị Vụ Pháp chế thẩm định Dự thảo Thông tư. Ngày … tháng … năm 2024, Vụ Pháp chế đã có Công văn số …/PC-TĐ gửi Cục Bảo tồn thiên nhiên và Đa dạng sinh học về việc thẩm định Dự thảo Thông tư.

Vụ Pháp chế có ý kiến….. Một số ý kiến thẩm định cụ thể của Vụ Pháp chế, Cục Bảo tồn thiên nhiên và Đa dạng sinh học đã tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu để hoàn thiện Dự thảo Thông tư (Bảng giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế xin được gửi kèm theo tại Phụ lục 03 của Tờ trình này).

Trên đây là báo cáo của Cục Bảo tồn thiên nhiên và Đa dạng sinh học về Dự thảo Thông tư ban hành quy trình kiểm kê, quan trắc đa dạng sinh học, kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Các Thứ trưởng: Lê Công Thành, Nguyễn Thị Phương Hoa (để báo cáo);- Vụ Pháp chế;- Phó CT: Lê Văn Hữu, Phan Việt Nga, Hoàng Thị Thành Nhàn,- Lưu VT, VP.M.8. | **CỤC TRƯỞNG****Nguyễn Văn Tài** |

**PHỤ LỤC 1.**

**Bảng tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của Bộ, ngành, địa phương, cơ quan có liên quan đối với Dự thảo Thông tư ban hành quy trình kiểm kê, quan trắc đa dạng sinh học**

 *(Kèm theo Tờ trình số /TTr-BTĐD ngày tháng năm 2024*

*của Cục Bảo tồn thiên nhiên và Đa dạng sinh học)*

Cục Bảo tồn thiên nhiên và Đa dạng sinh học đã tiếp nhận các văn bản góp ý đối với Dự thảo Thông tư của các Bộ, ngành, địa phương sau đây:

- Bộ Tư pháp (Công văn số ….);

- Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Công văn số ….);

- Ủy ban nhân dân thành phố … (Công văn số ….);

- Viện Hàn lâm Khoa học và Công nghệ Việt Nam (Công văn số …..);

Tất cả các ý kiến góp ý đều thống nhất với sự cần thiết ban hành Thông tư và về cơ bản, thống nhất với dự thảo Thông tư. Dưới đây là Bảng tổng hợp ý kiến góp ý cụ thể về các nội dung của dự thảo Thông tư kèm theo ý kiến tiếp thu, giải trình của Cục Bảo tồn thiên nhiên và Đa dạng sinh học:

| **TT** | **Nội dung góp ý** | **Đơn vị góp ý** | **Tiếp thu, giải trình** |
| --- | --- | --- | --- |
| **I.** | **Góp ý chung** |
|  | Thống nhất với sự cần thiết ban hành Thông tư. |  |  |
|  | Cơ bản thống nhất việc cần thiết ban hành Thông tư và các nội dung của Dự thảo |  |  |
|  | Đồng ý với dự thảo Thông tư |  |  |
| **II.** | **Góp ý cụ thể** |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

**PHỤ LỤC 2.**

**Bản giải trình ý kiến góp ý của Vụ Khoa học và Công nghệ đối với**

**Dự thảo Thông tư ban hành quy trình kiểm kê, quan trắc đa dạng sinh học**  *(Kèm theo Tờ trình số /TTr-BTĐD ngày tháng năm 2024*

*của Cục Bảo tồn thiên nhiên và Đa dạng sinh học)*

| **STT** | **Nội dung** | **Giải trình tiếp thu ý kiến** |
| --- | --- | --- |
|  | **Nội dung chung** |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  | **Góp ý cụ thể** |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

**PHỤ LỤC 3.**

**Bản giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế đối với**

**Dự thảo Thông tư ban hành quy trình kiểm kê, quan trắc đa dạng sinh học**  *(Kèm theo Tờ trình số /TTr-BTĐD ngày tháng năm 2024*

*của Cục Bảo tồn thiên nhiên và Đa dạng sinh học)*

| **STT** | **Nội dung** | **Giải trình tiếp thu ý kiến** |
| --- | --- | --- |
|  | **Nội dung chung** |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  | **Góp ý cụ thể** |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |