

TỜ TRÌNH

Dự thảo Đề cương Thông tư của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tốc độ và khoảng cách an toàn của xe cơ giới, xe máy chuyên dùng tham gia giao thông đường bộ (thay thế Thông tư số 31/2019/TT-BGTVT ngày 29 tháng 8 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT)

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện Quyết định số 717/QĐ-TTg ngày 27/7/2024 của Thủ tướng Chính phủ “Ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp 7”; Quyết định số 981/QĐ-BGTVT ngày 08/8/2024 của Bộ GTVT “Ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết Luật Đường bộ và Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ”; Cục ĐBVN đã xây dựng Dự thảo Đề cương Thông tư của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tốc độ và khoảng cách an toàn của xe cơ giới, xe máy chuyên dùng tham gia giao thông đường bộ (thay thế Thông tư số 31/2019/TT-BGTVT ngày 29 tháng 8 năm 2019), trình Bộ GTVT tại Tờ trình số 107/TTr-CĐBVN ngày 09/8/2024; tiếp theo đã giải trình, tiếp thu hoàn thiện Dự thảo Đề cương theo yêu cầu của Bộ GTVT, báo cáo Bộ tại văn bản số 5666/CĐBVN-QLTCGTĐB ngày 16/8/2024.

Trên cơ sở nội dung Thông tư số 31/2019/TT-BGTVT, căn cứ vào Báo cáo tổng kết thực hiện Thông tư và ý kiến đề xuất tham gia của các cơ quan, đơn vị dự họp ngày 16/8/2024, Cục ĐBVN đã nghiên cứu, xây dựng Dự thảo Thông tư của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tốc độ và khoảng cách an toàn của xe cơ giới, xe máy chuyên dùng tham gia giao thông đường bộ (thay thế Thông tư số 31/2019/TT-BGTVT ngày 29 tháng 8 năm 2019).

Cục ĐBVN kính trình Bộ Giao thông vận tải Dự thảo Thông tư với nội dung chính như sau:

I. Sự cần thiết

Thông tư số 31/2019/TT-BGTVT ngày 29 tháng 8 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT (quy định về tốc độ và khoảng cách an toàn của xe cơ giới, xe máy chuyên dùng tham gia giao thông đường bộ), được ban hành để hướng dẫn thực hiện chi tiết Luật Giao thông đường bộ năm 2008. Đến nay, Luật Giao thông đường bộ năm 2008 đã được thay thế bằng Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ số 36/2024/QH.15 và Luật Đường bộ số 35/2024/QH15, hai Luật này có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 01 năm 2025.

Vì vậy, việc ban hành Thông tư quy định về tốc độ và khoảng cách an toàn của xe cơ giới, xe máy chuyên dùng tham gia giao thông đường bộ (thay thế Thông tư số 31/2019/TT-BGTVT ngày 29 tháng 8 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải) là cần thiết và để kịp thời hướng dẫn thực hiện hai Luật khi có hiệu lực vào ngày 01 tháng 01 năm 2025.

II. Căn cứ pháp lý ban hành văn bản

- Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ số 36/2024/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2024;
- Luật Đường bộ số 35/2024/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2024;
- Nghị định số 56/2022/NĐ-CP ngày 24 tháng 8 năm 2022 của Chính phủ Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Giao thông vận tải.
- Quyết định số 981/QĐ-BGTVT ngày 08/8/2024 của Bộ GTVT “Ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết Luật Đường bộ và Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ”.

III. Quan điểm xây dựng Dự thảo Thông tư

1. Tuân thủ quy định của:

- Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ số 36/2024/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2024;
- Luật Đường bộ số 35/2024/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2024;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 số 80/2015/QH13 (sửa đổi, bổ sung một số điều tại Luật số 63/2020/QH14).

2. Phạm vi điều chỉnh và Đối tượng áp dụng của Thông tư

- Phạm vi điều chỉnh quy định về tốc độ thiết kế; quy định về tốc độ và khoảng cách an toàn của xe cơ giới, xe máy chuyên dùng khi tham gia giao thông đường bộ, trừ xe ưu tiên đang đi làm nhiệm vụ theo quy định của pháp luật.
- Đối tượng áp dụng đối với người lái xe, người điều khiển xe máy chuyên dùng, cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến quản lý và thực hiện các quy định về tốc độ và khoảng cách an toàn của xe cơ giới, xe máy chuyên dùng khi tham gia giao thông đường bộ.

3. Để người tham gia giao thông dễ nhớ, cơ quan chức năng thực thi pháp luật thuận tiện viện dẫn nội dung quy định, xây dựng Thông tư quy định về tốc độ thiết kế; về tốc độ và khoảng cách an toàn của xe cơ giới, xe máy chuyên dùng tham gia giao thông đường bộ (thay thế Thông tư số 31/2019/TT-BGTVT).

IV. Quá trình xây dựng Dự thảo Thông tư

Thực hiện Quyết định số 717/QĐ-TTg ngày 27/7/2024 của Thủ tướng Chính phủ “Ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp 7”; Quyết định số 981/QĐ-BGTVT ngày 08/8/2024 của Bộ GTVT “Ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết Luật Đường bộ và Luật

Trật tự, an toàn giao thông đường bộ”, Cục ĐBVN đã trình Bộ GTVT Dự thảo Đề cương Thông tư của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về tốc độ và khoảng cách an toàn của xe cơ giới, xe máy chuyên dùng tham gia giao thông đường bộ (Tờ trình số 107/TTr-CĐBVN ngày 09 tháng 8 năm 2024).

Tiếp theo, Cục ĐBVN nhận được văn bản số 8660/BGTVT-KCHT ngày 13/8/2024 của Bộ Giao thông vận tải về “Dự thảo Đề cương và đề xuất của Cục ĐBVN tại Tờ trình số 107/TTr-CĐBVN ngày 09/8/2024”; theo đó, Bộ GTVT yêu cầu Cục ĐBVN nghiên cứu, tiếp thu giải trình ý kiến của Vụ Pháp chế tại văn bản số 692/PC ngày 13/8/2024 và hoàn thiện Dự thảo Đề cương bám sát quy định tại khoản 4 Điều 12 của Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ, lưu ý khoản 5 Điều 26 Luật Đường bộ về tốc độ thiết kế của đường bộ và Điểm b Khoản 2 Điều 26 Luật Đường bộ về Tốc độ thiết kế, tốc độ khai thác và khoảng cách giữa các xe.

Ngày 16/8/2024, Cục ĐBVN đã tổ chức cuộc họp tham gia ý kiến xây dựng Dự thảo “Thông của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tốc độ và khoảng cách an toàn của xe cơ giới, xe máy chuyên dùng tham gia giao thông đường bộ”, cuộc họp có sự tham gia của đại diện Vụ KCHTGT (Bộ GTVT), các thành viên Tổ soạn thảo và các Chuyên gia trong lĩnh vực đường bộ; trên cơ sở ý kiến phát biểu của các thành phần dự họp và kết quả tổ chức nghiên cứu các vấn đề có liên quan, Cục ĐBVN đã có văn bản số 5666/CĐBVN-QLTCGTĐB ngày 16/8/2024 giải trình, tiếp thu hoàn thiện Dự thảo Đề cương Thông tư như chỉ đạo của Bộ GTVT tại văn bản số 8660/BGTVT-KCHT.

Trên cơ sở kết quả nghiên cứu và tổng kết thực hiện Thông tư số 31/2019/TT-BGTVT, qua đó đánh giá kết quả đạt được, xác định một số bất cập, tồn tại và sự cần thiết phải xây dựng, ban hành Thông tư thay thế với một số kiến nghị sửa đổi nội dung của Thông tư. Cục ĐBVN đã tiến hành xây dựng Dự thảo Thông tư, đến nay, Dự thảo Thông tư đã được hoàn chỉnh, trình Bộ GTVT.

V. Bố cục và nội dung chủ yếu của Thông tư

1. Bố cục Thông tư

Về cơ bản, nội dung và bố cục của Dự thảo Thông tư không thay đổi nhiều so với Thông tư số 31/2019/TT-BGTVT; Dự thảo cập nhật căn cứ ban hành và sửa đổi một số nội dung cho phù hợp quy định mới tại 02 Luật thay thế Luật GTĐB năm 2008, đồng thời bổ sung thêm một số nội dung nhằm thực hiện quy định tại khoản 1 Điều 26 Luật Đường bộ về tốc độ thiết kế của đường bộ.

2. Nội dung Thông tư

2.1. Tên Thông tư:

Giữ nguyên tên theo Thông tư số 31/2019/TT-BGTVT, đúng như tên Thông tư được quy định tại Quyết định số 717/QĐ-TTg ngày 27/7/2024 của Thủ tướng Chính phủ, Quyết định số 981/QĐ-BGTVT ngày 08/8/2024 của Bộ GTVT, cụ thể là:

Thông tư quy định về tốc độ và khoảng cách an toàn của xe cơ giới, xe máy chuyên dùng tham gia giao thông đường bộ.

2.2. Căn cứ ban hành

Sửa đổi căn cứ theo hai luật mới ban hành, cụ thể:

- Căn cứ Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ số 36/2024/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2024;
- Căn cứ Luật Đường bộ số 35/2024/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2024;
- Căn cứ Nghị định số 56/2022/NĐ-CP ngày 24 tháng 8 năm 2022 của Chính phủ Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Giao thông vận tải.

2.3. Bộ cục và nội dung:

Trên cơ sở bộ cục và nội dung của Thông tư số 31/2019/TT-BGTVT, bổ sung thêm 01 Điều quy định về Tốc độ thiết kế và bổ sung thêm một số nội dung quy định về các trường hợp đặt biển báo hạn chế tốc độ; cụ thể như sau:

Chương I: Quy định chung

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh (bổ sung điều chỉnh về tốc độ thiết kế)

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Giải thích từ ngữ

Điều 4. Nguyên tắc chấp hành quy định về tốc độ và khoảng cách khi điều khiển phương tiện trên đường bộ.

Điều 5. Các trường hợp phải giảm tốc độ

Chương II: Tốc độ, khoảng cách của xe cơ giới, xe máy chuyên dùng tham gia giao thông trên đường bộ; tốc độ thiết kế.

Điều 6. Tốc độ tối đa cho phép xe cơ giới tham gia giao thông trong khu vực đông dân cư (trừ đường cao tốc); có bổ sung quy định về đặt biển tốc độ tối đa cho phép trong khu đông dân cư.

Điều 7. Tốc độ tối đa cho phép xe cơ giới tham gia giao thông ngoài khu vực đông dân cư (trừ đường cao tốc); có bổ sung quy định về đặt biển tốc độ tối đa cho phép ngoài khu đông dân cư.

Điều 8. Tốc độ tối đa cho phép đối với xe máy chuyên dùng, xe gắn máy (kể cả xe máy điện) và các loại xe tương tự trên đường bộ (trừ đường cao tốc).

Điều 9. Tốc độ của các loại xe cơ giới, xe máy chuyên dùng trên đường cao tốc.

Điều 10. Đặt biển báo hạn chế tốc độ

Điều 11. Khoảng cách an toàn giữa hai xe khi tham gia giao thông trên đường.

Điều 12. Tốc độ thiết kế

Chương III: Tổ chức thực hiện

Điều 13. Hiệu lực thi hành

Điều 14. Tổ chức thực hiện.

VI. Vấn đề cần xin ý kiến

Tại văn bản số 69/PC ngày 13/8/2024, Vụ Pháp chế (Bộ GTVT) có ý kiến: *“Tên gọi, đề cương dự thảo thiên về nội dung được giao quy định tại khoản 4 Điều 12 của Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ mà chưa làm rõ được nội dung giao tại khoản 5 Điều 26 Luật Đường bộ. Vì vậy, đề nghị nghiên cứu để bổ sung các quy định được giao chi tiết để phù hợp với thẩm quyền được giao tại khoản 5 Điều 26 Luật Đường bộ như: tốc độ thiết kế của đường bộ, tốc độ khai thác trên đường bộ, khoảng cách giữa các xe phụ thuộc với tốc độ khai thác của tuyến đường, thời tiết...”*.

Như vậy, Vụ Pháp chế đề nghị nghiên cứu xây dựng Thông tư có phạm vi điều chỉnh về: (1) tốc độ thiết kế và (2) tốc độ và khoảng cách an toàn của xe cơ giới khi tham gia giao thông. Tuy nhiên, tên Thông tư tại Quyết định số 717/QĐ-TTg ngày 27/7/2024 của Thủ tướng Chính phủ và tại Quyết định số 981/QĐ-BGTVT ngày 08/8/2024 của Bộ GTVT là *“ Thông tư quy định về tốc độ và khoảng cách an toàn của xe cơ giới, xe máy chuyên dùng tham gia giao thông trên đường bộ”*, không bao hàm nội dung quy định về tốc độ thiết kế của đường bộ.

Tiếp thu ý kiến của Vụ Pháp chế, Cục ĐBVN đã bổ sung nội dung thêm 01 Điều tại Dự thảo Thông tư quy định về tốc độ thiết kế để bảo đảm đầy đủ nội dung Bộ trưởng Bộ GTVT được giao quy định theo khoản 5 Điều 26 Luật Đường bộ.

Trên đây là báo cáo của Cục ĐBVN về “Dự thảo Thông tư của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tốc độ và khoảng cách an toàn của xe cơ giới, xe máy chuyên dùng tham gia giao thông đường bộ” (thay thế Thông tư số 31/2019/TT-BGTVT ngày 29 tháng 8 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT).

Cục ĐBVN trình kèm theo Tờ trình này:

+ Dự thảo “Thông tư của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tốc độ và khoảng cách an toàn của xe cơ giới, xe máy chuyên dùng tham gia giao thông đường bộ” (thay thế Thông tư số 31/2019/TT-BGTVT ngày 29 tháng 8 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT)”.

+ Bảng so sánh giữa Thông tư số 31/2019/TT-BGTVT với Dự thảo Thông tư thay thế;

+ Dự thảo Báo cáo Tổng kết, đánh giá kết quả triển khai thực hiện Thông tư số 31/2019/TT-BGTVT ngày 29 tháng 8 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về tốc độ và khoảng cách an toàn của xe cơ giới, xe máy chuyên dùng tham gia giao thông đường bộ.

+ Báo cáo đánh giá tác động chính sách trong Dự thảo “Thông tư của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tốc độ và khoảng cách an toàn của xe cơ giới, xe

máy chuyên dùng tham gia giao thông đường bộ” (thay thế Thông tư số 31/2019/TT-BGTVT ngày 29 tháng 8 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT)”.
+ Ý kiến thẩm định của Tổ chức Pháp chế Cục ĐBVN (Phòng Pháp chế - Thanh tra) và ý kiến giải trình của đơn vị soạn thảo đối với nội dung thẩm định.

Cục ĐBVN kính trình Bộ Giao thông vận tải xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục trưởng (đề b/c);
- Các Phó Cục trưởng;
- Vụ KCHTGT (Bộ GTVT);
- Vụ Pháp chế (Bộ GTVT);
- Lưu: VT, QLTCGTĐB (TMP).

**KT CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Nguyễn Mạnh Thắng