|  |  |
| --- | --- |
| BỘ NÔNG NGHIỆP  VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN  **CỤC LÂM NGHIỆP** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-LN-SXLN | *Hà Nội, ngày tháng năm 2024* |

**DỰ THẢO**

**19.7.2024**

**TỜ TRÌNH**

**Ban hành** **Thông tư quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật lập hồ sơ phân định ranh giới rừng và cắm mốc, bảng phân định ranh giới rừng**

Kính gửi: Thứ trưởng Nguyễn Quốc Trị

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), Quyết định số 3334/QĐ-BNN-PC ngày 05/9/2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành Quy trình xây dựng, ban hành; kiểm tra, xử lý; rà soát, hệ thống hóa; hợp nhất văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Quyết định số /QĐ-BNN-PC ngày / /2024 điều chỉnh Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật 6 tháng cuối năm 2024 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Cục Lâm nghiệp kính trình Thứ trưởng xem xét, ký ban hành Thông tư quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật lập hồ sơ phân định ranh giới rừng và cắm mốc, bảng phân định ranh giới rừng, như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ**

**1. Căn cứ pháp lý**

- Khoản 1 Điều 6 Luật Lâm nghiệp quy định về phân định ranh giới rừng: “*Rừng được phân định ranh giới cụ thể trên thực địa, trên bản đồ và lập hồ sơ quản lý rừng. Hệ thống phân định ranh giới rừng thống nhất trên phạm vi cả nước…”*; khoản 2 Điều 6 đã giao: *“Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định chi tiết Điều này.”*.

- Chỉ thị số 13-CT/TW, ngày 12/01/2017 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng đã chỉ đạo: “*Đẩy nhanh tiến độ điều tra, đo đạc, xây dựng hồ sơ quản lý, phân định, đánh mốc ranh giới các loại rừng trên bản đồ và thực địa đến đơn vị hành chính xã, phường, thị trấn; ranh giới lâm phận quốc gia và ranh giới quản lý rừng của các chủ rừng*.”.

- Kết luận số 61-KL/TW ngày 17/8/2023 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 13-CT/TW đã giao nhiệm vụ “*đến năm 2026, hoàn thành việc phân định ranh giới rừng trên thực địa*”.

- Nghị quyết số 29/NQ-CP ngày 08/03/2024 của Chính phủ ban hành về chương trình hành động thực hiện Kết luận 61-KL/TW về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 13-CT/TW.

- Quyết định số /QĐ-BNN-PC ngày / /2024 của của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT điều chỉnh Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật 6 tháng cuối năm 2024 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Trong những năm qua, bên cạnh nỗ lực trồng và khôi phục diện tích rừng, góp phần bảo vệ môi trường, cảnh quan đạt được nhiều kết quả tích cực; ở nhiều địa phương vẫn còn xảy ra tình trạng chặt phá rừng trái phép, lấn chiếm, tranh chấp đất rừng làm đất sản xuất có nhiều diễn biến phức tạp, dẫn đến suy giảm tài nguyên rừng. Một trong những nguyên nhân dẫn đến tranh chấp, lấn chiếm, chặt phá rừng trái phép là do nhiều diện tích rừng chưa được xác định rõ ranh giới trên bản đồ và thực địa, chưa được cắm mốc, bảng phân định ranh giới rừng.

Mặc dù nội dung hoạt động phân định ranh giới, cắm mốc rừng đã được quy định trong Thông tư số 31/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và PTNT. Tuy nhiên, đến nay chưa có định mức kinh tế kỹ thuật cụ thể cho các hoạt động này, dẫn đến khi triển khai thực tế tại các địa phương, chủ rừng hoặc các tổ chức, cá nhân khi xây dựng thuyết minh, dự toán cho một công trình phân định ranh giới, cắm mốc bảng phân định ranh giới rừng ở các địa phương còn lúng túng, đã vận dụng nhiều định mức của Bộ Xây dựng và các Bộ ngành khác (Tài nguyên Môi trường) một cách không thống nhất và không hoàn toàn phù hợp với đặc thù của ngành lâm nghiệp.

Xuất phát từ những lý do nêu trên, việc xây dựng Thông tư quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật lập hồ sơ phân định ranh giới rừng và cắm mốc, bảng phân định ranh giới rừng là rất cần thiết, nhằm thống nhất về thực hiện lập hồ sơ phân định ranh giới rừng và cắm mốc, bảng phân định ranh giới rừng trên toàn quốc; tạo điều kiện thúc đẩy việc thực hiện phân định ranh giới rừng, qua đó giảm bớt nguy cơ xâm lấn đất rừng, góp phần thực hiện thành công các chỉ đạo của Đảng, Chính phủ và pháp luật về Lâm nghiệp.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

**1. Mục đích**

a) Cụ thể hóa các quy định của Luật Lâm nghiệp giao Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; giúp các địa phương, đơn vị tổ chức thực hiện lập hồ sơ phân định ranh giới rừng và cắm mốc, bảng phân định ranh giới rừng hiệu quả, phù hợp và thống nhất, giải quyết những vướng mắc trong thực tiễn.

b) Hoàn thiện hệ thống định mức kinh tế kỹ thuật ngành lâm nghiệp, tạo điều kiện cho các tổ chức, cá nhân có cơ sở pháp lý để thiết kế, lập dự toán đầu tư các công trình lâm nghiệp phù hợp với từng điều kiện đặc thù ở mỗi địa phương, thông qua đó sẽ chủ động được thiết bị, vật tư, nhân công lao động để triển khai thực hiện kế hoạch hoạt động về lĩnh vực Lâm nghiệp.

**2. Quan điểm**

a) Bảo đảm thực hiện đúng chủ trương, đường lối của Đảng theo chỉ đạo tại Nghị quyết số 29/NQ-CP ngày 08/03/2024 của Chính phủ ban hành về chương trình hành động thực hiện Kết luận số 61-KL/TW ngày 17/8/2023 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 13-CT/TW ngày 12/01/2017 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng.

b) Xây dựng dự thảo Thông tư theo đúng quy định của Luật Lâm nghiệp, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất với quy định của pháp luật khác có liên quan và phù hợp với yêu cầu thực tiễn.

c) Xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật theo đúng nội dung của các biện pháp kỹ thuật có liên quan.

d) Các quy định trong dự thảo định mức phải cụ thể, đảm bảo tính khả thi, thuận lợi cho người áp dụng; đáp ứng yêu cầu quản lý và thực tiễn, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý, bảo vệ rừng.

**III. PHƯƠNG PHÁP XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

**1. Phương pháp xây dựng định mức**

Căn cứ các yêu cầu công việc cụ thể về lập hồ sơ phân định ranh giới rừng tại Thông tư số 31/2018/TT-BNNPTNT, kế thừa những văn bản quy phạm pháp luật, các định mức, tiêu chuẩn, quy phạm, hướng dẫn kỹ thuật có liên quan phù hợp với thực tiễn sản xuất để lựa chọn áp dụng các phương pháp cụ thể như sau:

a) Phương pháp so sánh:

- Căn cứ các định mức kinh tế - kỹ thuật của công việc, sản phẩm tương đương tại Thông tư số 05/2024/TT-BNNPTNT ngày 19/4/2024 của Bộ Nông nghiệp và PTNT quy định định mức kinh tế - kỹ thuật điều tra rừng; kế thừa Quyết định số 487/QĐ-BNN-TCCB ngày 26/02/2007 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc ban hành định mức lao động điều tra rừng quy hoạch rừng để xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật cho phần việc lập hồ sơ phân định ranh giới rừng;

- Căn cứ định mức kinh tế - kỹ thuật của công việc, sản phẩm tương đương hoặc gần tương đương tại Thông tư số 12/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ Xây dựng ban hành định mức xây dựng, tiến hành so sánh, đánh giá, lựa chọn và lập định mức kinh tế - kỹ thuật của từng bước công việc trong việc cắm mốc, bảng phân định ranh giới rừng ngoài thực địa.

b) Phương pháp thống kê, tổng hợp:

Tham khảo hồ sơ một số công trình cắm mốc ranh giới rừng và các tài liệu của một số địa phương, đơn vị đã thực hiện để phân tích, tổng hợp tính toán, điều chỉnh cho phù hợp. Ngoài ra, Tổ Biên tập Thông tư đã tổ chức nhiều lần họp để lấy ý kiến các thành viên Tổ và những người có kinh nghiệm thực tiễn.

**2. Tài liệu sử dụng**

Kế thừa những văn bản quy phạm pháp luật, các định mức, tiêu chuẩn, quy phạm, hướng dẫn kỹ thuật có liên quan còn hiệu lực, phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật và thực tiễn sản xuất. Cụ thể:

- Thông tư số 06/2021/TT-BNNPTNT ngày 15/7/2021 của Bộ Nông nghiệp và PTNT quy định về xây dựng, ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật sản phẩm, dịch vụ công do Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quản lý.

- Thông tư số 31/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định về phân định ranh giới rừng.

- Thông tư số 05/2024/TT-BNNPTNT ngày 19/4/2024 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định định mức kinh tế - kỹ thuật điều tra rừng.

- Thông tư số 11/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành hướng dẫn một số nội dung xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng.

- Thông tư số 12/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành định mức xây dựng.

- Thông tư số 13/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành hướng dẫn phương pháp xác định các chỉ tiêu kinh tế kỹ thuật và đo bóc khối lượng công trình.

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

Cục Lâm nghiệp đã triển khai xây dựng dự thảo Thông tư theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, với những hoạt động cơ bản sau:

1. Tổng hợp, rà soát, tổ chức xây dựng đề cương và dự thảo Thông tư; báo cáo xin ý kiến Thứ trưởng phụ trách.

2. Thành lập Tổ biên tập xây dựng dự thảo Thông tư tại Quyết định số 1714/QĐ-BNN-LN ngày 14/6/2024 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;

3. Tổ chức các cuộc họp kỹ thuật, Tổ biên tập về dự thảo Thông tư.

4. Báo cáo, xin ý kiến của Thứ trưởng phụ trách về việc lấy ý kiến rộng rãi dự thảo Thông tư tại văn bản số 1150/BC-LN-SXLN ngày 05/8/2024 của Cục Lâm nghiệp.

5.Đăng tải lấy ý kiến rộng rãi dự thảo Thông tư trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Công văn số …../LN-SXLN ngày ..../ /2024 của Cục Lâm nghiệp.

6. Lấy ý kiến bằng văn bản của các bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan về dự thảo Thông tư tại Công văn số ……/BNN-LN ngày …./…/2024 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Cục Lâm nghiệp đã nhận được ….. văn bản tham gia góp ý của … Bộ, …. địa phương và ….. đơn vị, tổ chức; đã nghiêm túc tổng hợp, giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý và chỉnh lý dự thảo Thông tư.

7. Ngày / /2024, tổ chức hội thảo lấy ý kiến về dự thảo Thông tư, với sự tham gia trực tiếp của trên …. đại biểu và ….. tỉnh, thành phố tham gia họp trực tuyến (gồm Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Chi cục Kiểm lâm và một số chủ rừng là Ban quản lý rừng, Công ty Lâm nghiệp,…).

8. Ngày ..../..../2024, Vụ Pháp chế tổ chức cuộc họp Hội đồng tư vấn thẩm định về dự thảo Thông tư; có Báo cáo thẩm định số ....../PC ngày ..../..../2024;

9. Cục Lâm nghiệp có báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và chỉnh lý dự thảo Thông tư tại Văn bản số ....../LN-SXLN ngày ..../..../2024; hoàn thiện hồ sơ, báo cáo xin ý kiến Thứ trưởng phụ trách.

10. Cục Lâm nghiệp báo cáo xin ý kiến Thứ trưởng phụ trách về hồ sơ dự thảo Thông tư tại cuộc họp ngày ..../..../2024 và đã tiếp thu, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Thông tư.

11. Cục Lâm nghiệp đã lấy ý kiến của Bộ trưởng và các Thứ trưởng về hồ sơ dự thảo Thông tư và có báo cáo tiếp thu, giải trình, hoàn thiện dự thảo Thông tư tại Văn bản số ..../LN-SXLN ngày ..../..../2024.

12. Cục Lâm nghiệp đã tiếp thu, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Thông tư trình Bộ trưởng xem xét, ký ban hành. Bộ trưởng đã có ý kiến chuyển Thứ trưởng Nguyễn Quốc Trị xem xét, ký ban hành.

13. Cục Lâm nghiệp đã phối hợp với Vụ Pháp chế, Văn phòng Bộ rà soát về thể thức, nội dung dự thảo Thông tư và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Thông trình Thứ trưởng Thứ trưởng xem xét, ký ban hành.

**V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO THÔNG TƯ**

**1.** **Dự thảo Thông tư**: được kết cấu gồm 6 Điều, cụ thể:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

- Điều 2. Đối tượng áp dụng

- Điều 3. Giải thích từ ngữ

- Điều 4. Nguyên tắc áp dụng định mức

- Điều 5. Định mức kinh tế - kỹ thuật lập hồ sơ phân định ranh giới rừng

- Điều 6. Định mức kinh tế - kỹ thuật cắm mốc, bảng phân định ranh giới rừng

- Điều 7. Tổ chức thực hiện

- Điều 8. Hiệu lực thi hành.

**2. Dự thảo Phụ lục định mức kinh tế - kỹ thuật:** gồm 2 phụ lục:

a) Phụ lục I: Định mức kinh tế - kỹ thuật lập hồ sơ phân định ranh giới rừng

- Thuyết minh chung

- Nội dung công việc

- Định mức kinh tế - kỹ thuật

b) Phụ lục II: Định mức kinh tế - kỹ thuật cắm mốc, bảng phân định ranh giới rừng

- Thuyết minh chung

- Nội dung công việc

- Định mức kinh tế - kỹ thuật

**VI. NGUỒN NHÂN LỰC, TÀI CHÍNH THỰC HIỆN THÔNG TƯ**

Dự thảo Thông tư quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật lập hồ sơ phân định ranh giới rừng và cắm mốc, bảng phân định ranh giới rừng. Về cơ bản các quy định tại dự thảo Thông tư này chỉ làm rõ, tập hợp các định mức kinh tế - kỹ thuật đã được ban hành trong lâm nghiệp và xây dựng, bổ sung một số định mức chưa được ban hành để áp dụng phù hợp, thống nhất trên thực tiễn nên không phát sinh nhiều về nguồn nhân lực, tài chính để thực hiện Thông tư, cụ thể:

**1. Về nguồn nhân lực**

Dự thảo Thông tư chỉ điều chỉnh một số quy định cho phù hợp với thực tiễn, do đó, Thông tư sau khi được ban hành vẫn sử dụng nguồn nhân lực hiện hành của các cơ quan quản lý ở trung ương và địa phương có liên quan, như: các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân các cấp, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Chi cục Kiểm lâm, Hạt Kiểm lâm cấp huyện; sử dụng nguồn nhân lực của chủ rừng, Ủy ban nhân dân cấp xã và tổ chức khác được nhà nước giao quản lý, bảo vệ và phát triển rừng.

**2. Về nguồn lực tài chính**

Thông tư này chỉ quy định Định mức kinh tế - kỹ thuật lập hồ sơ phân định ranh giới rừng, cắm mốc, bảng phân định ranh giới rừng, tạo điều kiện cho các tổ chức, cá nhâncó căn cứ để xây dựng và thực hiện kế hoạch, quản lý kinh tế, tài chính và quản lý chất lượng trong hoạt động quản lý, bảo vệ rừng phù hợp với từng điều kiện ở mỗi địa phương nhưng không phát sinh nguồn tài chính mới tại các cơ quan nhà nước có liên quan, ngoài các chi phí tuyên truyền, phổ biến văn bản mới. Mặt khác, sau khi Thông tư được ban hành, sẽ góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước và đầu tư.

**VII**. **NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ): Không**

Trên đây là Tờ trình dự thảo Thông tư quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật lập hồ sơ phân định ranh giới rừng và cắm mốc, bảng phân định ranh giới rừng, Cục Lâm nghiệp kính trình Thứ trưởng xem xét, ký, ban hành./.

*(Tài liệu gửi kèm gồm: (1) Dự thảo Thông tư; (2) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân về dự thảo Thông tư; (3) Bảng tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý dự thảo Thông tư;(4) Báo cáo thẩm định của Vụ Pháp chế về dự thảo Thông tư; (5) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; (6) Văn bản tiếp thu, giải trình ý kiến của Bộ trưởng, các Thứ trưởng về dự thảo Thông tư).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  *-* Như trên;  - Bộ trưởng (để b/c);  - Lãnh đạo Cục LN;  - Vụ Pháp chế;  - Các Phòng: KHTC, PCTT;  - Lưu: VT, SXLN. | **CỤC TRƯỞNG**  **Trần Quảng Bảo** |