

Số: 224 /PCTT

Hà Nội, ngày 28 tháng 8 năm 2024

V/v thẩm định dự thảo Nghị định quy định
về hoạt động đào tạo và sát hạch lái xe

Kính gửi: Phòng Quản lý vận tải, phương tiện và người lái

Phòng Pháp chế - Thanh tra nhận được văn bản số 222/QLVTPTNL ngày 21/8/2024 của Phòng Quản lý vận tải, phương tiện và người lái đề nghị thẩm định dự thảo Nghị định quy định về hoạt động đào tạo và sát hạch lái xe.

Trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ dự thảo Nghị định gửi thẩm định, Phòng Pháp chế - Thanh tra có ý kiến như sau:

1. Về sự cần thiết ban hành Nghị định

Điều 60 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ quy định về đào tạo lái xe; tại khoản 7 quy định Chính phủ quy định chi tiết các hình thức đào tạo lái xe khác; quy định trình tự, thủ tục kiểm tra, đánh giá để cấp, cấp lại và thu hồi giấy phép xe tập lái; quy định tiêu chuẩn của giáo viên dạy lái xe; quy định việc cấp, cấp lại và thu hồi giấy chứng nhận giáo viên dạy lái xe; quy định việc cấp, cấp lại và thu hồi giấy phép đào tạo lái xe.

Điều 61 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ quy định về sát hạch lái xe; tại khoản 6 quy định Chính phủ quy định điều kiện, trình tự, thủ tục kiểm tra, đánh giá để cấp, cấp lại và thu hồi giấy phép sát hạch cho trung tâm sát hạch lái xe; điều kiện sân tập lái để sát hạch lái xe mô tô. Mục 75 và Mục 77 Phụ lục IV Luật Đầu tư quy định kinh doanh dịch vụ đào tạo lái xe ô tô và dịch vụ sát hạch lái xe thuộc danh mục ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện.

Vì vậy, để đảm bảo thi hành Luật Trật tự an toàn giao thông đường bộ năm 2024 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2025, Chính phủ cần ban hành Nghị định để ban hành chi tiết một số điều, khoản, điểm được Luật giao, gồm:

- Về hoạt động đào tạo lái xe: quy định cơ sở đào tạo lái xe ô tô phải đáp ứng các điều kiện do Chính phủ quy định (khoản 6 Điều 60); Chính phủ quy định trình tự, thủ tục kiểm tra, đánh giá để cấp, cấp lại và thu hồi giấy phép xe tập lái, tiêu chuẩn của giáo viên dạy lái xe, cấp, cấp lại và thu hồi giấy chứng nhận giáo viên dạy lái xe, việc cấp, cấp lại và thu hồi giấy phép đào tạo lái xe (khoản 7 Điều 60);

- Về hoạt động sát hạch lái xe: Trung tâm sát hạch lái xe là đơn vị cung cấp dịch vụ sát hạch lái xe phải đáp ứng các điều kiện do Chính phủ quy định (khoản 4 Điều 61); Chính phủ quy định trình tự, thủ tục kiểm tra, đánh giá để cấp, cấp lại và thu hồi giấy phép sát hạch cho trung tâm sát hạch lái xe; điều kiện sân tập lái để sát hạch lái xe mô tô (khoản 4 và khoản 6 Điều 61).

- Thực hiện Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 12/5/2020 của Chính phủ ban hành Chương trình cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh giai đoạn 2020 - 2025. - Về ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến 2030 3 Rà soát sửa đổi đơn giản hóa các thủ tục hành chính có yêu cầu thành phần hồ sơ “Căn cước công dân” và các giấy tờ cá nhân khác để bổ sung quy định sử dụng ứng dụng VNeID hiển thị các thông tin trên các thiết bị điện tử.

Qua rà soát chính sách quy định về hoạt động đào tạo và sát hạch lái xe tại Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ và Luật Đường bộ là đồng nhất; do đó, các chính sách quy định tại Nghị định quy định về hoạt động đào tạo và sát hạch lái xe quy định chi tiết Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ chủ yếu là kế thừa các quy định tại Nghị định số 65/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2024 của Chính phủ quy định về điều kiện kinh doanh dịch vụ đào tạo lái xe ô tô và dịch vụ sát hạch lái xe và các văn bản sửa đổi (sau đây gọi là Nghị định số 65/2016/NĐCP). Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện Nghị định số 65/2016/NĐ-CP còn một số vấn đề bất cập cần nghiên cứu sửa đổi để hoàn thiện Nghị định quy định về hoạt động đào tạo và sát hạch lái xe quy định chi tiết Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ.

Như vậy, việc xây dựng và ban hành Nghị định quy định về hoạt động đào tạo và sát hạch lái xe là cần thiết và đủ cơ sở pháp lý.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

- Dự thảo Nghị định không có nội dung trái với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục rà soát toàn bộ dự thảo văn bản để đảm bảo tuân thủ đúng và đầy đủ:

Nghị quyết số 134/2020/QH14 ngày 17/11/2020 trong đó có nhiệm vụ Chính phủ ban hành sớm ban hành Chiến lược quốc gia về bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ đến năm 2030, tầm nhìn 2050. Thực hiện nhiệm vụ Quốc hội giao Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 2060/QĐ-TTg

về phê duyệt Chiến lược quốc gia bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ giai đoạn 2021 - 2030 và tầm nhìn đến năm 2045.

Các Nghị quyết của Chính phủ về an toàn giao thông: Nghị quyết 48 ngày 05/4/2022 về tăng cường bảo đảm trật tự, an toàn giao thông và chống ùn tắc giao thông giai đoạn 2022 -2025; Nghị quyết 149 ngày 21/9/2023 Ban hành chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Chỉ thị số 23-CT/TW ngày 25 tháng 5 năm 2023 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trong tình hình mới.

- Bên cạnh đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục rà soát, nghiên cứu thể chế hóa đầy đủ các chủ trương, chính sách của Đảng, rà soát toàn bộ dự thảo văn bản để đảm bảo tuân thủ đúng và đầy đủ: (i) Quy định số 178-QĐ/TW ngày 27/6/2024 của Bộ Chính trị quy định về kiểm soát quyền lực, phòng, chống tham nhũng tiêu cực trong công tác xây dựng pháp luật; (ii) Nghị quyết số 110/2023/QH15 ngày 29/11/2023 của Quốc hội về kỳ họp thứ 6 Quốc hội khóa XV (yêu cầu: “ngăn chặn kịp thời và xử lý nghiêm các hành vi tham nhũng, tiêu cực, “lợi ích nhóm”, “lợi ích cục bộ” trong công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật” - Mục 3); (iii) Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ về một số giải pháp nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật nhằm ngăn ngừa tình trạng tham nhũng, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ...

3. Về tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật, tính khả thi của dự thảo Nghị định

Dự thảo Nghị định cơ bản đảm bảo được tính thống nhất, tính đồng bộ kế thừa các quy định đã ổn định, phù hợp tại các Nghị định đã ban hành, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

4. Trình tự thủ tục, ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo

Về ngôn ngữ, kỹ thuật, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, chỉnh sửa lại nội dung dự thảo Nghị định để bảo đảm thống nhất, đồng bộ về nội dung trong toàn bộ dự thảo Nghị định, đồng thời chuẩn xác về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định tại Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2020 và Chương V (thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật), Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số

154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 và Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024).

5. Về thủ tục hành chính và vấn đề bình đẳng giới

- Dự thảo không có quy định các nội dung liên quan đến bình đẳng giới.
- Đối với thủ tục hành chính:

Đề nghị tiếp tục rà soát để đảm bảo các quy định của Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính (được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 48/2013/NĐ-CP ngày 14/5/2013 và Nghị định số 92/2017/NĐ-CP ngày 07/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ) và Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10/02/2022 của Bộ trưởng Bộ Tư Pháp hướng dẫn việc đánh giá tác động của thủ tục hành chính trong lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và soạn thảo dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

6. Về hồ sơ, trình tự, thủ tục soạn thảo

Quá trình xây dựng Dự thảo Nghị định đã cơ bản thực hiện đúng các quy định về trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2014, Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT ngày 20/10/2022 của Bộ GTVT quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Giao thông vận tải.

Đề nghị hoàn thiện hồ sơ trình Nghị định Quy định về hoạt động đào tạo và sát hạch lái xe theo quy định tại Khoản 2 Điều 22 Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT gồm:

- (1) Tờ trình trong đó nêu rõ sự cần thiết ban hành, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, quá trình soạn thảo, nội dung chủ yếu của văn bản, những vấn đề còn ý kiến khác nhau, những vấn đề cần xin ý kiến;
- (2) Dự thảo văn bản quy phạm pháp luật;
- (3) Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong dự thảo thông tư (nếu có); bản đánh giá thủ tục hành chính;
- (4) Bản tổng hợp ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản (kèm theo bản giải trình về việc tiếp thu ý kiến góp ý và bản chụp các ý kiến góp ý);
- (5) Bảng so sánh đối với văn bản sửa đổi, bổ sung;
- (6) Văn bản thẩm định của tổ chức pháp chế và ý kiến giải trình của đơn vị soạn thảo đối với nội dung thẩm định;

(7) Tài liệu khác (nếu có).

Đồng thời, đề nghị quý Phòng tiếp tục rà soát kỹ lưỡng lại toàn bộ dự thảo Nghị định để bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ; tiếp tục nghiên cứu, làm rõ, chỉnh lý để bảo đảm tính hợp pháp, thống nhất, khả thi. Trong quá trình hoàn thiện dự thảo Nghị định và các tài liệu liên quan, đề nghị quý Phòng phối hợp chặt chẽ với cơ quan, tổ chức có liên quan rà soát để tiếp thu, giải trình hợp lý, đầy đủ các ý kiến; đảm bảo nhận diện đúng, đầy đủ các vấn đề pháp lý, vấn đề tổ chức thi hành có thể phát sinh.

Trên đây là ý kiến của Phòng Pháp chế - Thanh tra thẩm định dự thảo Nghị định hoạt động đào tạo và sát hạch lái xe gửi quý Phòng nghiên cứu để tiếp thu, hoàn thiện dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Cục (b/c);
- Trưởng phòng (b/c);
- Lưu:PCTT.

**KT. TRƯỞNG PHÒNG
PHÓ TRƯỞNG PHÒNG**



Đặng Văn Ngạn

