

Số: /TTr-CĐBVN

Hà Nội, ngày tháng 8 năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện Quyết định số 717/QĐ-TTg ngày 27/7/2024 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua Kỳ họp 7; Quyết định số 981/QĐ-BGTVT ngày 08/8/2024 của Bộ trưởng Bộ GTVT ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết Luật Đường bộ và Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ; Quyết định số 995/QĐ-BGTVT ngày 09/8/2024 của Bộ trưởng Bộ GTVT giao cơ quan chủ trì xây dựng quy chuẩn kỹ thuật bổ sung vào chương trình xây dựng tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật năm 2024 (bổ sung lần thứ 2) của Bộ GTVT; Cục ĐBVN đã xây dựng Dự thảo Đề cương Thông tư ban hành và Đề cương Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ, trình Bộ GTVT tại Tờ trình số 99/TTr-CĐBVN ngày 08/8/2024, Thành lập Tổ Soạn thảo xây dựng Thông tư ban hành và Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về báo hiệu đường bộ tại Quyết định số 3045/QĐ-CĐBVN ngày 13/8/2024; qua thực tiễn quá trình áp dụng thực hiện QCVN41:2019/BGTVT hơn 04 năm vừa qua và trên cơ sở đề xuất, ý kiến của Tổ Soạn thảo, chuyên gia (họp ngày 16/8/2024), Cục Đường bộ Việt Nam đã trình Bộ GTVT Dự thảo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ tại Tờ trình số 130/TTr-CĐBVN ngày 19/8/2024.

Triển khai bước tiếp theo, Cục Đường bộ Việt Nam kính trình Bộ GTVT Dự thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ; nội dung cơ bản và bố cục của Dự thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ như sau:

1. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết

1.1. Các căn cứ pháp lý:

- Căn cứ Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật năm 2006;
- Căn cứ Luật Chất lượng sản phẩm hàng hóa năm 2007;
- Căn cứ Luật Đường bộ ngày 27 tháng 6 năm 2024;
- Căn cứ Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ ngày 27 tháng 6 năm 2024;

- Căn cứ Nghị định số 56/2022/NĐ-CP ngày 24 tháng 8 năm 2022 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Giao thông vận tải;

1.2. Sự cần thiết:

- Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ và Luật Đường bộ có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2025; theo đó, Luật Đường bộ bổ sung nhiều loại đường theo chức năng, theo cấp quản lý, cấp kỹ thuật, bổ sung loại hình báo hiệu đường bộ (thiết bị âm thanh), bổ sung tổ chức giao thông trên đường cao tốc phân kỳ đầu tư, v.v...; Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ không tham gia đầy đủ quy định của Công ước Viên về tín hiệu đèn vàng.

- Quy chuẩn Kỹ thuật Quốc gia về Báo hiệu đường bộ QCVN41:2019/BGTVT được ban hành kèm theo Thông tư số 54/2019/TT-BGTVT ngày 31/12/2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT đến nay đã được hơn 04 năm, tại Mục 87.2.3 Điều 87 (Nguyên tắc quản lý) có quy định “Báo hiệu đường bộ có biểu tượng, ký hiệu, kích thước, màu sắc, đường viền chưa hoàn toàn phù hợp với Quy chuẩn này nhưng không gây hiểu nhầm, hiểu sai khác về ý nghĩa sử dụng so với quy định tại Quy chuẩn này thì vẫn có hiệu lực thi hành và sẽ được thay thế dần, hoàn thành trước ngày 20/8/2025”.

Tuy nhiên, việc thay thế toàn bộ Báo hiệu đường bộ có biểu tượng, ký hiệu, kích thước, màu sắc, đường viền chưa hoàn toàn phù hợp với Quy chuẩn trên toàn bộ mạng lưới đường bộ hoàn thành trước ngày 20/8/2025 sẽ cần kinh phí lớn để đầu tư thay thế, điều chỉnh, nhiều biển báo hiệu hiện còn sử dụng tốt, phát huy tác dụng; có nhiều ý kiến đề nghị tiếp tục sử dụng và sẽ thay thế, điều chỉnh dần khi biển báo cũ, hư hỏng (tránh lãng phí trong đầu tư, quản lý tài sản phù hợp với điều kiện nguồn lực xã hội).

Với các nội dung nêu trên, cần thiết phải ban hành mới Quy chuẩn Kỹ thuật Quốc gia về báo hiệu đường bộ thay thế QCVN41:2019/BGTVT để phù hợp với 02 Luật mới và khắc phục các bất cập phát sinh sau hơn 04 năm thực hiện. Cục Đường bộ Việt Nam đã trình Bộ GTVT Dự thảo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ tại Tờ trình số 130/TTr-CĐBVN ngày 19/8/2024.

Quy chuẩn Kỹ thuật Quốc gia về Báo hiệu đường bộ QCVN41:2019/BGTVT được ban hành kèm theo Thông tư số 54/2019/TT-BGTVT ngày 31/12/2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT, khi ban hành mới Quy chuẩn Kỹ thuật Quốc gia về báo hiệu đường bộ thay thế QCVN41:2019/BGTVT, cần thiết ban hành Thông tư thay thế Thông tư số 54/2019/TT-BGTVT ngày 31/12/2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT.

2. Quá trình xây dựng, nội dung cơ bản và bố cục của Dự thảo Thông tư

2.1. Quá trình xây dựng:

- Cục ĐBVN đã có văn bản số 3111/CĐBVN-QLBTKCHTGT ngày 13/5/2024 báo cáo, đề xuất Bộ GTVT về rà soát, đề xuất sửa đổi, thay thế QCVN41:2019/BGTVT về Báo hiệu đường bộ.

- Cục ĐBVN đã xây dựng Dự thảo Đề cương Thông tư ban hành và Đề cương Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ, trình Bộ GTVT tại Tờ trình số 99/TTr-CĐBVN ngày 08/8/2024.

- Bộ GTVT ban hành Quyết định số 981/QĐ-BGTVT ngày 08/8/2024 của Bộ trưởng Bộ GTVT ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết Luật Đường bộ và Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ.

- Bộ GTVT ban hành Quyết định số 995/QĐ-BGTVT ngày 09/8/2024 giao cơ quan chủ trì xây dựng quy chuẩn kỹ thuật bổ sung vào chương trình xây dựng tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật năm 2024 (bổ sung lần thứ 2) của Bộ GTVT.

- Cục ĐBVN đã thành lập Tổ Soạn thảo xây dựng Thông tư ban hành và Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về báo hiệu đường bộ tại Quyết định số 3045/QĐ-CĐBVN ngày 13/8/2024. Tổ trưởng Tổ Soạn thảo đã có văn bản số 01/QCVN41 ngày 14/8/2024 phân công các thành viên xây dựng nội dung và thuyết minh dự thảo Quy chuẩn.

- Cục ĐBVN đã tổ chức họp Tổ Soạn thảo, các chuyên gia lấy ý kiến, tổng hợp đề xuất điều chỉnh Quy chuẩn, Dự thảo Thông tư ban hành (họp ngày 16/8/2024).

- Cục ĐBVN đã trình Bộ GTVT Dự thảo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ tại Tờ trình số 130/TTr-CĐBVN ngày 19/8/2024.

- Để đảm bảo văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết thi hành Luật Đường bộ, Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ, có hiệu lực thi hành cùng thời điểm với 02 Luật, theo nhiệm vụ được giao, Cục ĐBVN xây dựng Dự thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ; nay kính trình Bộ GTVT xem xét.

2.2. Nội dung và bố cục của Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ (Dự thảo kèm theo).

2.2.1. Về căn cứ

- Căn cứ Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật năm 2006;
- Căn cứ Luật Chất lượng sản phẩm hàng hóa năm 2007;
- Căn cứ Luật Đường bộ ngày 27 tháng 6 năm 2024;
- Căn cứ Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ ngày 27 tháng 6 năm 2024;
- Căn cứ Nghị định số 56/2022/NĐ-CP ngày 24 tháng 8 năm 2022 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Giao thông vận tải;

2.2.2. Về ban hành Quy chuẩn

“**Điều 1.** Ban hành kèm theo Thông tư này Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ.

Số hiệu: QCVN 41:2024/BGTVT.”.

2.2.3. Về tổ chức thực hiện

“Điều 2. Điều khoản thi hành

1. Thông tư này có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm 2025.
2. Thông tư này thay thế Thông tư số 54/2019/TT-BGTVT ngày 31 tháng 12 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ QCVN 41:2019/BGTVT.
3. Chánh Văn phòng Bộ, Chánh Thanh tra Bộ, các Vụ trưởng, Cục trưởng Cục Đường bộ Việt Nam, Cục trưởng Cục Đường cao tốc Việt Nam, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ Giao thông vận tải, Giám đốc Sở Giao thông vận tải các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, các tổ chức và cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Thông tư này.”.

Gửi kèm theo Tờ trình này:

+ Tờ trình số 99/TTr-CĐBVN ngày 08/8/2024 của Cục ĐBVN trình Đề cương Thông tư ban hành và Đề cương Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ.

+ Tờ trình số 130/TTr-CĐBVN ngày 19/8/2024 của Cục ĐBVN trình Dự thảo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ.

+ Dự thảo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ (giữ nguyên số điều, khoản, điểm và trích dẫn để thuận tiện trong việc tổng hợp, góp ý, chỉnh sửa. Trong quá trình hoàn thiện Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ sẽ chỉnh lý, điều chỉnh).

+ Bảng so sánh các nội dung cập nhật, bổ sung, sửa đổi so với QCVN41:2019/BGTVT.

+ Thuyết minh biên soạn Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ.

+ Dự thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ.

Cục Đường bộ Việt Nam kính trình Bộ Giao thông vận tải xem xét, triển khai thực hiện các công việc tiếp theo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục trưởng (để b/c);
- Vụ Pháp chế-Bộ GTVT;
- Vụ KHCN,MT-Bộ GTVT;
- Phòng: PC-TTr; KHCN,MT&HTQT;
- Lưu: VT, QL,TCGTĐB (TĐT).

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Nguyễn Mạnh Thắng