|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-BGTVT | *Hà Nội, ngày tháng 8 năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

DỰ THẢO

**Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về lộ trình áp dụng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu và sản xuất, lắp ráp**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện quy định tại Luật Trật tự, an toàn giao thông Đường bộ ngày 27 tháng 06 năm 2024 và ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 717/QĐ-TTg ngày 27 tháng 7 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp 7, Bộ Giao thông vận tải (BGTVT) kính trình Thủ tướng Chính phủ dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về lộ trình áp dụng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu và sản xuất, lắp ráp (sau đây gọi tắt là dự thảo Quyết định) với các nội dung như sau:

1. **SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

Ngày 27/06/2024 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ số 36/2024/QH15 chính thức được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam thông qua (trên cơ sở tách ra từ Luật Giao thông đường bộ ngày 13 tháng 11 năm 2008), tại khoản 6, Điều 41 có quy định “*Thủ tướng Chính phủ quy định lộ trình áp dụng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu, sản xuất, lắp ráp*”. Để triển khai nội dung này, việc xây dựng và ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về lộ trình áp dụng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu, sản xuất, lắp ráp là cần thiết để chuyển tiếp lộ trình áp dụng tiêu chuẩn khí thải tại các Quyết định số 249/2005/QĐ-TTg ngày 10/10/2005, Quyết định 49/2011/QĐ-TTg ngày 01/09/2011 và Quyết định16/2019/QĐ-TTg 28/03/2019 của Thủ tướng Chính phủ, đồng thời bổ sung lộ trình áp dụng tiêu chuẩn khí thải tiếp theo.

Phù hợp với “Chương trình hành động về chuyển đổi năng lượng xanh, giảm phát thải khí các bon và khí mê tan của ngành giao thông vận tải” quy định tại Quyết định 876/QĐ-TTg ngày 22/7/2022 của Thủ tướng Chính phủ trong việc triển khai và thực hiện cam kết mạnh mẽ của Việt Nam tại hội nghị thượng đỉnh Liên Hợp Quốc về biến đổi khí hậu lần thứ 26 (COP26) đưa mức phát thải ròng về “0” năm 2050.

Phù hợp với “Phê duyệt Chiến lược phát triển ngành công nghiệp ô tô việt nam đến năm 2025, tầm nhìn 2035” tại Quyết định số 1168/QĐ-TTg ngày 16/07/2014 của Thủ tướng Chính phủ.

Từng bước tiến tới hài hòa về mặt tiêu chuẩn khí thải với các nước trong khu vực và quốc tế.

Phù hợp với các Hiệp định hài hòa lẫn nhau với các cam kết quốc tế mà Việt Nam đã ký kết thành viên như hiệp định UNECE 1958, APMRA, EVFTA, UKVFTA…

Hiện tại Quy định về lộ trình áp dụng tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu, sản xuất, lắp ráp đang được quy định tại các Quyết định:

* Quyết định số 249/2005/QĐ-TTg ngày 10/10/2005 của Thủ tướng Chính phủ quy định lộ trình áp dụng tiêu chuẩn khí thải đối với phương tiện giao thông cơ giới đường bộ;
* Quyết định số 49/2011/QĐ-TTg ngày 01/09/2011 của Thủ tướng Chính phủ về việc quy định lộ trình áp dụng tiêu chuẩn khí thải đối với xe ô tô, xe mô tô hai bánh sản xuất, lắp ráp và nhập khẩu mới;
* Quyết định số 16/2019/QĐ-TTg ngày 28/03/2019 của Thủ tướng Chính phủ quy định lộ trình áp dụng tiêu chuẩn khí thải đối với xe ô tô tham gia giao thông và xe ô tô đã qua sử dụng nhập khẩu.

Nội dung của Quyết định này sẽ kế thừa các nội dung còn hiệu lực, còn phù hợp của các Quyết định nêu trên. Có bổ sung lộ trình áp dụng tiêu chuẩn của các loại xe như sau:

* Mức 4 trong thử nghiệm đối với xe mô tô hai bánh;
* Mức 3 trong thử nghiệm và Mức 2 trong kiểm tra đối với xe chở hàng bốn bánh mới có gắn động cơ tham gia giao thông;
* Mức 4 trong kiểm tra đối với xe chở người bốn bánh có gắn động cơ tham gia giao thông.

Các nội dung trên cũng đồng thời thực hiện Quyết định 876/QĐ-TTg ngày 22/7/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chương trình hành động về chuyển đổi năng lượng xanh, giảm phát thải khí các-bon và khí mê-tan của ngành giao thông vận tải .

1. **MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM, YÊU CẦU XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH**
2. **Mục đích xây dựng Quyết định**

Việc xây dựng dự thảo Quyết định để tiếp tục duy trì và nâng cao tiêu chí nhằm đảm bảo mục tiêu về bảo vệ mội trường đối với các phương tiện cơ giới đường bộ, thúc đẩy chương trình hành động về chuyển đổi năng lượng xanh, giảm phát thải khí các bon và khí mê tan của ngành giao thông vận tải.

1. **Quan điểm chỉ đạo xây dựng Quyết định**

Việc xây dựng dự thảo Quyết định này sẽ kế thừa các nội dung còn hiệu lực, còn phù hợp của các Quyết định 249/2005/QĐ-TTg ngày 10/10/2005, 49/2011/QĐ-TTg ngày 01/09/2011, 16/2019/QĐ-TTg ngày 28/03/2019 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chuẩn khí thải đối với phương tiện giao thông cơ giới nhập khẩu, sản xuất lắp ráp. Bổ sung lộ trình áp dụng khí thải Mức 4 cho xe mô tô hai bánh sản xuất lắp ráp và nhập khẩu mới, cũng như thực hiện của Quyết định 876/QĐ-TTg ngày 22/7/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chương trình hành động về chuyển đổi năng lượng xanh, giảm phát thải khí các-bon và khí mê – tan của ngành giao thông vận tải.

1. **Yêu cầu xây dựng Quyết định**

a) Tuân thủ quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 và Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi 2020.

b) Tuân thủ đúng quy định được nêu tại tại khoản 6, Điều 41 Luật Trật tự, an toàn giao thông Đường bộ ngày 27 tháng 06 năm 2024 “Thủ tướng Chính phủ quy định lộ trình áp dụng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu, sản xuất, lắp ráp”

c) Đồng bộ với hệ thống văn bản pháp luật quy định về lộ trình áp dụng tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu, sản xuất, lắp ráp đang thực hiện.

d) Đảm bảo các quy định được rõ ràng để các tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện.

đ) Hài hòa về mặt tiêu chuẩn khí thải với các nước trong khu vực và quốc tế.

e) Phù hợp với các hiệp định hài hòa lẫn nhau và các cam kết quốc tế mà Việt Nam đã ký kết là thành viên như hiệp định UNECE 1958, APMRA, EVFTA, UKVFTA…

1. **QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Việc triển khai xây dựng dự thảo Quyết định này được Bộ Giao thông vận tải tuân thủ đúng quy định của Luật số 80/2015/QH13 về Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 06 năm 2015 và Luật số 63/2020/QH14 về việc Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, ngày 18 tháng 06 năm 2020, thông qua các hệ thống văn bản, quyết định dưới đây, bao gồm:

1. Quyết định số 717/QĐ-TTg, ngày 27 tháng 7 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết ban hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại kì họp 7;

2. Quyết định số 981/QĐ/BGTVT, ngày 08 tháng 08 năm 2024 của Bộ Giao thông vận tải về việc Ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết Luật Đường bộ và Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ.

**IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Quyết định này quy định lộ trình áp dụng tiêu chuẩn khí thải đối với xe ô tô, xe mô tô hai bánh, xe gắn máy hai bánh, có lắp động cơ nhiệt trong sản xuất, lắp ráp và nhập khẩu.

**2. Đối tượng áp dụng**

Quyết định này áp dụng đối với các cơ quan quản lý có liên quan, tổ chức, cá nhân sản xuất, lắp ráp và nhập khẩu xe ô tô, xe mô tô hai bánh, xe gắn máy hai bánh (sau đây gọi tắt là “xe”), trừ các loại xe sau:

1. Xe cơ giới đặc chủng sử dụng vào mục đích quốc phòng, an ninh do Bộ Quốc phòng và Bộ Công an quy định;
2. Xe được nhập khẩu theo quy định của điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên thì thực hiện theo quy định của điều ước quốc tế;

c) Xe nhập khẩu để nghiên cứu khoa học, nghiên cứu phục vụ sản xuất, trưng bày, giới thiệu tại hội chợ, triển lãm thương mại;

d) Xe được thiết kế chỉ để phục vụ các mục đích sau: xe ô tô, xe mô tô sử dụng trong trường đua chuyên nghiệp; xe mô tô, xe gắn máy sử dụng trong khu vui chơi, giải trí; xe mô tô, xe gắn máy địa hình;

đ) Xe sản xuất lắp ráp để xuất khẩu, xe nhập khẩu không để sử dụng ở Việt Nam;

e) Xe được thiết kế, chế tạo để chạy trên các loại địa hình và đường không thuộc hệ thống giao thông đường bộ.

f) Các xe ô tô được sản xuất tại Việt Nam từ xe ô tô cơ sở (từ xe sát xi hoặc từ xe ô tô hoàn chỉnh) đã được cấp Phiếu kiểm tra chất lượng xuất xưởng (xe sản xuất lắp ráp trong nước) hoặc chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường xe cơ giới nhập khẩu (xe nhập khẩu)

**V.** **BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Bố cục**

“*Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban về lộ trình áp dụng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu và sản xuất, lắp ráp*” dự kiến gồm 06 Điều:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

- Điều 2. Đối tượng áp dụng

- Điều 3. Giải thích từ ngữ

- Điều 4. Lộ trình áp dụng tiêu chuẩn khí thải

- Điều 5. Tổ chức thực hiện

- Điều 6. Hiệu lực và trách nhiệm thi hành

**2. Nội dung cơ bản của Quyết định**

Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ bao gồm:

- Chuyển tiếp việc áp dụng các lộ trình tiêu chuẩn khí thải thực hiện tại Quyết định số 49/2011/QĐ-TTg, ngày 01 tháng 09 năm 2011 về việc quy định lộ trình áp dụng tiêu chuẩn khí thải đối với xe ô tô, xe mô tô hai bánh sản xuất lắp ráp và nhập khẩu mới; Quyết định số 249/2005/QĐ-TTg ngày 10/10/2005 của Thủ tướng Chính phủ quy định lộ trình áp dụng tiêu chuẩn khí thải đối với phương tiện giao thông cơ giới đường bộ; tiêu chuẩn khí thải cho xe chở hàng, xe chở người bốn bánh có gắn động cơ sản xuất, lắp ráp và nhập khẩu có tham gia giao thông;

- Xây dựng lộ trình tiêu chuẩn khí thải mức 4 cho xe mô tô 2 bánh sản xuất lắp ráp và nhập khẩu mới.

- Xây dựng lộ trình tiêu chuẩn khí thải cho xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ sản xuất, lắp ráp tham gia giao thông áp dụng tiêu chuẩn khí thải Mức 3 trong thử nghiệm và Mức 2 trong kiểm tra.

- Xây dựng lộ trình tiêu chuẩn khí thải cho xe chở người bốn bánh có gắn động cơ sản xuất, lắp ráp và nhập khẩu tham gia giao thông áp dụng tiêu chuẩn khí thải theo Mức 4 trong kiểm tra

- Bổ sung lộ trình tiêu chuẩn khí thải của xe ô tô nhập khẩu cũ. Nội dung này đã có và được chuyển tiếp từ Điều 5 của Quyết định số 16/2019/QĐ-TTg.

- Làm rõ việc không áp dụng tiêu chuẩn khí thải đối với xe được thiết kế, chế tạo để chạy trên các loại địa hình và đường không thuộc hệ thống giao thông đường bộ.

- Xe nhập khẩu để nghiên cứu khoa học, nghiên cứu phục vụ sản xuất, trưng bày, giới thiệu tại hội chợ, triển lãm thương mại.

- Làm rõ việc không áp dụng tiêu chuẩn khí thải đối với xe sản xuất lắp ráp để xuất khẩu, xe nhập khẩu không để sử dụng ở Việt Nam.

- Làm rõ việc không áp dụng đối với các xe ô tô được sản xuất ở Việt Nam từ các xe ô tô cơ sở (từ xe sát xi hoặc từ xe ô tô hoàn chỉnh) đã được cấp Phiếu kiểm tra chất lượng xuất xưởng (xe sản xuất lắp ráp trong nước) hoặc chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường xe cơ giới nhập khẩu (xe nhập khẩu)

**VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THỰC HIỆN QUYẾT ĐỊNH SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

**1. Về nguồn lực tài chính**

Khi Quyết định được ban hành, các quy định lộ trình áp dụng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu, sản xuất, lắp ráp được áp dụng thực tiễn sẽ không phát sinh đáng kể chi phí cho quản lý nhà nước, tổ chức các nhân có liên quan. Các chi phí chủ yếu bao gồm:

- Kinh phí xây dựng các văn bản, tài liệu hướng dẫn kỹ thuật;

- Tổ chức tuyên truyền, phổ biến, tập huấn cho các tổ chức, cá nhân.

**2. Điều kiện đảm bảo cho việc thực hiện Quyết định**

Điều kiện đảm bảo cho việc thực hiện Quyết định bao gồm:

- Điều kiện về nguồn lực tài chính:

+ Được bố trí nguồn kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước để thực hiện các hoạt động xây dựng tài liệu hướng dẫn kỹ thuật, tổ chức các chương trình truyền thông, phổ biến kiến thức, đào tạo, tập huấn cho các tổ chức, cá nhân có liên quan.

+ Tạo điều kiện cho việc tiếp cận các nguồn lực từ cơ quan, đơn vị, hỗ trợ của các tổ chức xã hội, tổ chức quốc tế hoặc lồng ghép vào các chương trình, dự án khác để có nguồn kinh phí bảo đảm cho việc thực hiện Quyết định.

- Điều kiện về tổ chức bộ máy, cơ chế phối hợp: Bộ Giao thông Vận tải chủ trì, phối hợp với các bộ, cơ quan ngang bộ có liên quan tổ chức hướng dẫn các doanh nghiệp, tổ chức cá nhân có liên quan để triển khai thực hiện Quyết định.

- Điều kiện về kiểm tra, thanh tra, giám sát: định kỳ và đột xuất (khi cần) thực hiện công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát tình hình thực hiện Quyết định.

- Về nguồn nhân lực

Để hạn chế tối thiểu việc phát sinh các thủ tục hành chính cho doanh nghiệp, dự thảo Quyết định đã chuyển tiếp lộ trình áp dụng tiêu chuẩn khí thải hiện hành, có bổ sung thêm lộ trình khí thải cho xe mô tô hai bánh. Việc bổ sung lộ trình cũng gần như tận dụng hệ thống sẵn có về quản lý và thử nghiệm, khi triển khai sẽ không phát sinh bộ máy mới và cũng gần như không phát sinh thủ tục hành chính mới.

Trên đây là Tờ trình Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về lộ trình áp dụng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu và sản xuất, lắp ráp, kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Bộ trưởng (để b/c);  - Văn phòng Chính phủ;  - Các Vụ: PC, KHCN&MT;  - Cục ĐKVN;  - Lưu: VT, KHCN&MT. | **KT. BỘ TRƯỞNG**  **THỨ TRƯỞNG**  **Nguyễn Duy Lâm** |

*(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về lộ trình áp dụng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu và sản xuất, lắp ráp; (2) Đánh giá tác động Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về lộ trình áp dụng mức tiêu chuẩn khí thải đối với xe cơ giới nhập khẩu và sản xuất, lắp ráp.)*