

Hà Nội, ngày 30 tháng 08 năm 2024

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CHÍNH SÁCH

Ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện văn bản số **9421/BGTVT--KHCN&MT** ngày 29/8/2024 của Bộ Giao thông vận tải (GTVT) về việc giao nhiệm vụ nghiên cứu xây dựng Thông tư **ban hành** định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới, Cục Đăng kiểm Việt Nam (ĐKVN) báo cáo đánh giá tác động chính sách dự thảo Thông tư Ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ **tùng xe cơ giới** như sau:

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮP CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Theo quy định tại Luật Giá số 16/2023/QH15 đã được Quốc hội thông qua tại kỳ họp thứ 5 Quốc hội khóa XV, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2024, theo danh mục số thứ tự thứ 8 Phụ lục số 02 Danh mục hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá quy định thẩm quyền định giá tối đa của Bộ GTVT đối với “*Dịch vụ đăng kiểm phương tiện vận tải bao gồm: dịch vụ đăng kiểm phương tiện giao thông, các tổng thành, hệ thống linh, kiện, phụ tùng của phương tiện giao thông; phương tiện, thiết bị thăm dò, khai thác, vận chuyển trên biển; phương tiện, thiết bị xếp dỡ, thi công chuyên dùng; máy, thiết bị, vật tư có yêu cầu nghiêm ngặt về an toàn, vệ sinh lao động trong giao thông vận tải và trang bị, thiết bị kỹ thuật chuyên dùng*”. Như vậy, Bộ Giao thông vận tải có trách nhiệm ban hành các Thông tư quy định giá tối đa cho dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới như sau các lĩnh vực thay thế các Thông tư về giá dịch vụ thử nghiệm hiện nay (do Bộ Tài chính ban hành).

Việc xây dựng Phương án giá tối đa cho dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới được xây dựng theo phương pháp chi phí và phải căn cứ vào cơ sở Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm phương tiện và phụ tùng. Tuy nhiên, cho đến thời

điểm hiện nay các định mức kinh tế - kỹ thuật liên quan đến hoạt động cung cấp dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới chưa được xây dựng và ban hành đầy đủ nên gây ảnh hưởng đến tiến độ xây dựng phương án giá đối với dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới. Vì vậy, việc Ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới là hết sức cần thiết, phù hợp với quy định hiện hành.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

2.1. Mục tiêu chung

Bộ Giao thông vận tải ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới làm cơ sở để xây dựng Phương án giá tối đa đối với dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới, đảm bảo sự thống nhất cho các loại hình cung cấp dịch vụ, đảm bảo tính đúng, tính đủ các chi phí thực tế mà đơn vị đăng kiểm xe cơ giới đang phải chi phí để phục vụ cho người dân và doanh nghiệp.

2.2. Mục tiêu cụ thể

- Ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CHÍNH SÁCH

1. Xác định chính sách

Để đạt được các mục tiêu ban hành Thông tư quy định về Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới, Cục ĐKVN dự thảo Báo cáo đánh giá tác động của việc ban hành Thông tư tập trung vào ba nội dung chính, bao gồm:

Chính sách: Ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới.

2. Nội dung đánh giá tác động đối với từng chính sách

Chính sách: Ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới.

2.1. Đặt vấn đề

Trong bối cảnh, giá dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới chưa được điều chỉnh suốt 10 năm qua trong khi có những biến động không hề nhỏ về giá nhân công, vật tư, máy móc thiết bị, đồng thời theo các quy định của luật giá hiện hành và luật giá số 16/2023/QH15 ngày 19/06/2023 có hiệu lực kể từ 01/07/2024 thì Bộ Giao

thông vận tải sẽ là cơ quan Định giá hàng hóa, dịch vụ thuộc thẩm quyền theo quy định tại Danh mục hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá; chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính xây dựng, ban hành hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành phương pháp định giá riêng đối với hàng hóa, dịch vụ thuộc lĩnh vực, phạm vi quản lý theo quy định của pháp luật, trong đó có giá Dịch vụ Đăng kiểm. Việc xây dựng Định mức kinh tế - Kỹ thuật là điều kiện hết sức cần thiết để Bộ Giao thông vận tải có đủ cơ sở ban hành quyết định về giá theo đúng quy định của pháp luật.

Trên cơ sở Thông tư số 29/2022/TT-BGTVT ngày 01 tháng 12 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải hướng dẫn xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Giao thông vận tải và các thông tư quy định về thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường xe cơ giới bao gồm: Thông tư 16/2021/TT-BGTVT ngày 12/8/2021 quy định về thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện giao thông cơ giới đường bộ, có hiệu lực kể từ ngày 01 tháng 10 năm 2021 được sửa đổi, bổ sung bởi: Thông tư số 02/2023/TT-BGTVT ngày 21 tháng 3 năm 2023, có hiệu lực kể từ ngày 22 tháng 3 năm 2023 và Thông tư số 08/2023/TT-BGTVT ngày 02 tháng 06 năm 2023, có hiệu lực kể từ ngày 03 tháng 6 năm 2023; Thông tư số 86/2014/TT-BGTVT ngày 31 tháng 12 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về điều kiện đối với xe chở người bốn bánh có gắn động cơ và người điều khiển tham gia giao thông trong phạm vi hạn chế; Thông tư số 16/2014/TT-BGTVT ngày 13 tháng 5 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về điều kiện đối với xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ và người điều khiển tham gia giao thông đường bộ; Cục Đăng kiểm Việt Nam xây dựng Dự thảo Thông tư Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới Bộ Giao thông vận tải ban hành làm cơ sở để xây dựng phương án giá đối với dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới.

2.2. Nguyên nhân

Dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới hiện đang được quy định trong danh mục giá do Nhà nước định giá. Dịch vụ này được quy định tại văn bản quy phạm pháp luật nhưng chưa có định mức – kinh tế kỹ thuật.

2.3. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới sẽ giúp các cơ quan quản lý nhà nước, các đơn vị cung cấp dịch vụ thử nghiệm xác định được các hao phí trực tiếp liên quan đến quá trình cung cấp dịch vụ cho người dân và doanh nghiệp. Từ đó, trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật có thể tính toán chi phí, xây dựng phương án giá phù hợp.

2.4. Đánh giá tác động của việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật(chính sách) đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

2.4.1. Tác động về kinh tế

a) Tác động tích cực (lợi ích)

- *Đối với Nhà nước:* Việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới giúp nhà nước quản lý mặt bằng chung các hao phí cần thiết đối với việc cung cấp dịch vụ của các đơn vị đăng kiểm. Đây cũng là cơ sở để Nhà nước định giá tối đa cho dịch vụ.

- *Đối với các đơn vị cung cấp dịch vụ:* Xác định đầy đủ khối lượng công việc cần thực hiện và các hao phí cần thiết có liên quan giúp doanh nghiệp quản trị tốt đơn vị đăng kiểm, từ đó có giải pháp phục vụ tốt hơn, xây dựng phương án giá phù hợp cung cấp cho người dân và doanh nghiệp.

- *Đối với người dân và doanh nghiệp:* người dân và doanh nghiệp được hưởng giá dịch vụ phù hợp với dịch vụ họ sử dụng.

b) Tác động tiêu cực

- *Đối với Nhà nước:* Việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới về cơ bản không làm ảnh hưởng đến các chính sách vĩ mô của nền kinh tế.

- *Đối với người dân và doanh nghiệp:* Đối với người dân và doanh nghiệp khi sử dụng một dịch vụ công thì sẽ phải trả các khoản giá, phí, lệ phí theo quy định là hoàn toàn đúng và việc tăng giá phù hợp giúp đơn vị đăng kiểm bù đắp các khoản phát sinh do tăng chi phí trả lương (phù hợp với lộ trình tăng lương cơ sở của nhà nước), chi phí vận hành. Tuy nhiên, việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới sẽ có ảnh hưởng trực tiếp đến phương án giá dịch vụ thử nghiệm, giá thử nghiệm có thể tăng, có thể giảm so với giá thử nghiệm hiện hành. Nếu giá tăng có thể ảnh hưởng đến tâm lý chung của mọi người, một bộ phận không nhỏ người dân và doanh nghiệp đều không mong muốn.

2.4.2. Tác động về xã hội

a) Tác động tích cực

Việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới tạo ra mặt bằng chung, công khai các hao phí nhân công, vật liệu, nhiên liệu, dụng cụ lao động, máy móc, thiết bị để thử nghiệm một xe cơ giới hoặc một loại phụ tùng,

giúp tạo sự công bằng trong việc cung cấp dịch vụ cho người dân và doanh nghiệp.

b) Tác động tiêu cực

Việc quy định định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới được xây dựng trên cơ sở kết quả khảo sát tại VMTC và công tác thống kê trên cơ sở số liệu thử nghiệm, phản ánh đầy đủ nội dung thử nghiệm xe cơ giới, góp phần xây dựng phương án giá thử nghiệm trên cơ sở tính đúng, tính đủ chi phí. Vì vậy, về cơ bản không có tác động tiêu cực về mặt xã hội. Tuy nhiên, việc lần đầu tiên định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới được ban hành cần có thêm thời gian để đánh giá đầy đủ tác động.

2.4.3 Tác động về thủ tục hành chính

Giải pháp này không làm phát sinh thủ tục hành chính.

2.4.4. Tác động về giới

Không có tác động về giới.

3. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Qua việc đánh giá tác động của các phương án cho thấy việc ban hành Thông tư quy định *Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới* về cơ bản không gây ảnh hưởng tiêu cực đến lợi ích kinh tế của Nhà nước, không gây khó khăn cho người dân, doanh nghiệp, không có những tác động tiêu cực đến xã hội, không phát sinh thủ tục hành chính và chính sách về giới. Vì vậy, Cục ĐKVN kính đề nghị Bộ Giao thông vận tải xem xét, ban hành *Thông tư quy định Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới*

III. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

Các cơ quan được xác định là cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách là Cục ĐKVN, các đơn vị **thử nghiệm**.

Cơ quan được xác định là cơ quan chịu trách nhiệm giám sát đánh giá việc thực hiện chính sách, bao gồm: Bộ GTVT, Bộ Tài chính, tổ chức và cá nhân có liên quan.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của chính sách Thông tư Ban hành *Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thử nghiệm an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng xe cơ giới đường bộ*. Cục ĐKVN kính báo cáo Bộ GTVT./.