

Hà Nội, ngày 30 tháng 8 năm 2024

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CHÍNH SÁCH

Thông tư ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện văn bản số 9421/BGTVT-PC ngày 29/8/2024 của Bộ Giao thông vận tải (GTVT) về việc giao nhiệm vụ nghiên cứu xây dựng Thông tư quy định định mức kinh tế-kỹ thuật dịch vụ kiểm định tàu biển, công trình biển; sản phẩm công nghiệp lắp đặt trên tàu biển, công trình biển; phê duyệt, kiểm tra, đánh giá, chứng nhận hệ thống quản lý an toàn, lao động hàng hải (sau đây gọi là Thông tư), Cục Đăng kiểm Việt Nam (ĐKVN) báo cáo đánh giá tác động chính sách dự thảo Thông tư, cụ thể như sau:

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮP CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

- Theo quy định tại Luật Giá số 16/2023/QH15 (có hiệu lực từ ngày 01/07/2024), Bộ Giao thông vận tải có trách nhiệm ban hành các Thông tư quy định giá tối đa cho dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải thay thế Thông tư 236/2016/TT-BTC ngày 11 tháng 11 năm 2016 quy định về giá dịch vụ thẩm định thiết kế, kiểm định chất lượng, an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với phương tiện đường sắt (Thông tư 236). Như vậy, Bộ Giao thông vận tải có trách nhiệm ban hành các Thông tư quy định giá tối đa cho dịch vụ kiểm định phương tiện vận tải các lĩnh vực thay thế các Thông tư về giá dịch vụ kiểm định hiện nay (do Bộ Tài chính ban hành).

- Việc xây dựng Phương án giá tối đa cho dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải xây dựng theo phương pháp chi phí và phải căn cứ vào cơ sở Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải. Tuy nhiên, cho đến thời điểm hiện nay định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải chưa

được xây dựng và ban hành đầy đủ nên gây ảnh hưởng đến tiến độ xây dựng phương án giá đối với dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải. Vì vậy, việc Ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải là hết sức cần thiết, phù hợp với quy định hiện hành.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

2.1. Mục tiêu chung

Bộ Giao thông vận tải ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải, đảm bảo sự thống nhất cho các loại hình cung cấp dịch vụ, đảm bảo tính đúng, tính đủ các chi phí thực tế mà đơn vị đăng kiểm, các tổ chức kiểm định đang phải chi phí để phục vụ cho người dân và doanh nghiệp.

2.2. Mục tiêu cụ thể

Ban hành định Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CHÍNH SÁCH

1. Xác định chính sách

Để đạt được các mục tiêu ban hành Thông tư quy định về Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải, Cục ĐKVN Báo cáo đánh giá tác động của việc ban hành Thông tư bao gồm:

- Chính sách: Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải.

2. Nội dung đánh giá tác động của chính sách

Chính sách: Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải.

2.1. Đặt vấn đề

Hiện tại, giá dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải được quy định tại Thông tư 236/2016/TT-BTC ngày 11 tháng 11 năm 2016

quy định về giá dịch vụ thẩm định thiết kế, kiểm định chất lượng, an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với phương tiện đường sắt (Thông tư 236); Thông tư số 41/2016/TT-BLĐTBXH ngày 11 tháng 11 năm 2016 của Bộ LĐTBXH Quy định giá tối thiểu đối với dịch vụ kiểm định kỹ thuật an toàn lao động máy, thiết bị, vật tư và các chất có yêu cầu nghiêm ngặt về an toàn lao động.

Theo các quy định của luật giá hiện hành và luật giá số 16/2023/QH15 ngày 19/06/2023 có hiệu lực kể từ 01/07/2024 thì Bộ Giao thông vận tải sẽ là cơ quan Định giá hàng hóa, dịch vụ thuộc thẩm quyền theo quy định tại Danh mục hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá; chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính xây dựng, ban hành hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành phương pháp định giá riêng đối với hàng hóa, dịch vụ thuộc lĩnh vực, phạm vi quản lý theo quy định của pháp luật, trong đó có giá Dịch vụ Đăng kiểm. Việc xây dựng Định mức kinh tế - Kỹ thuật là điều kiện hết sức cần thiết để Bộ Giao thông vận tải có đủ cơ sở ban hành quyết định về giá theo đúng quy định của pháp luật.

Trên cơ sở Thông tư số 29/2022/TT-BGTVT ngày 01 tháng 12 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải hướng dẫn xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Giao thông vận tải và các thông tư quy định về kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải trong đó bao gồm: Thông tư số 35/2011/TT-BGTVT ngày 06 tháng 5 năm 2011 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về thủ tục cấp giấy chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải; Thông tư số 21/2023/TT-BGTVT ngày 30 tháng 6 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 35/2011/TT-BGTVT ngày 06 tháng 5 năm 2011 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về thủ tục cấp giấy chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải; Cục Đăng kiểm Việt Nam xây dựng Dự thảo Thông tư Ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải.

2.2. Nguyên nhân

Giá dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải hiện đang được quy định trong danh mục giá do Nhà nước định giá. Dịch vụ này được quy định tại văn bản quy phạm pháp luật nhưng chưa có định mức - kinh tế kỹ thuật.

2.3. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Việc ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải sẽ giúp các cơ quan quản lý nhà nước, các đơn vị

cung cấp dịch vụ xác định được các hao phí trực tiếp liên quan đến quá trình cung cấp dịch vụ cho người dân và doanh nghiệp. Từ đó, trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật có thể tính toán chi phí, xây dựng phương án giá phù hợp.

2.4. Đánh giá tác động của việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật (chính sách) đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

2.4.1. Tác động đối với hệ thống pháp luật

Việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải sẽ giúp các cơ quan quản lý nhà nước, các đơn vị cung cấp dịch vụ xác định được các hao phí trực tiếp liên quan đến quá trình cung cấp dịch vụ cho người dân và doanh nghiệp. Từ đó, trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của chính sách với hệ thống pháp luật, tính tương thích với các điều ước quốc tế.

2.4..2 Tác động về kinh tế - xã hội

a) Tác động tích cực (lợi ích)

- *Đối với Nhà nước:* Việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường giúp nhà nước quản lý mặt bằng chung các hao phí cần thiết đối với việc cung cấp dịch vụ của các đơn vị đăng kiểm. Đây cũng là cơ sở để Nhà nước định giá tối đa cho dịch vụ.

- *Đối với các đơn vị cung cấp dịch vụ:* Xác định đầy đủ khối lượng công việc cần thực hiện và các hao phí cần thiết có liên quan giúp doanh nghiệp quản trị tốt đơn vị đăng kiểm, từ đó có giải pháp phục vụ tốt hơn, xây dựng phương án giá phù hợp cung cấp cho người dân và doanh nghiệp.

- *Đối với người dân và doanh nghiệp:* người dân và doanh nghiệp được hưởng giá dịch vụ phù hợp với dịch vụ họ sử dụng.

- Việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải, tạo ra mặt bằng chung, công khai các hao phí nhân công, vật liệu, nhiên liệu, dụng cụ lao động, máy móc, thiết bị để thẩm định thiết kế và kiểm định một công trình biển và các thiết bị liên, giúp tạo sự công bằng trong việc cung cấp dịch vụ cho người dân và doanh nghiệp.

b) Tác động tiêu cực

- *Đối với Nhà nước:* Việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải, về cơ bản không làm ảnh hưởng đến các chính sách vĩ mô của nền kinh tế.

- *Đối với người dân và doanh nghiệp:* Đối với người dân và doanh nghiệp khi sử dụng một dịch vụ công thì sẽ phải trả các khoản giá, phí, lệ phí theo quy định là hoàn toàn đúng và việc tăng giá phù hợp giúp đơn vị đăng kiểm bù đắp các khoản phát sinh do tăng chi phí trả lương (phù hợp với lộ trình tăng lương cơ sở của nhà nước), chi phí vận hành. Tuy nhiên, việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải sẽ có ảnh hưởng trực tiếp đến phương án giá dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải có thể tăng, có thể giảm so với giá hiện hành. Nếu giá tăng có thể ảnh hưởng đến tâm lý chung của mọi người, một bộ phận không nhỏ người dân và doanh nghiệp đều không mong muốn.

- Việc quy định Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải, được xây dựng trên cơ sở kết quả khảo sát tại đơn vị đăng kiểm và công tác thống kê trên cơ sở số liệu thẩm định thiết kế, kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải, phản ánh đầy đủ nội dung thẩm định thiết kế và kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải, góp phần xây dựng phương án giá trên cơ sở tính đúng, tính đủ chi phí. Vì vậy, về cơ bản không có tác động tiêu cực về mặt xã hội. Tuy nhiên, việc lần đầu tiên định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải được ban hành cần có thêm thời gian để đánh giá đầy đủ tác động.

2.4.4.3 Tác động về giới

Không có tác động về giới.

2.4.4.4. Tác động về thủ tục hành chính

Giải pháp này không làm phát sinh thủ tục hành chính.

3. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Qua việc đánh giá tác động của các phương án cho thấy việc ban hành Thông tư quy định Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải, về cơ bản không gây ảnh hưởng tiêu cực đến lợi ích kinh tế của Nhà nước, không gây khó khăn cho người dân, doanh nghiệp, không có những tác động tiêu cực đến xã hội, không phát sinh thủ tục hành chính và chính sách về giới. Vì vậy, Cục ĐKVN kính đề nghị Bộ Giao thông vận tải xem xét, ban hành ***Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải.***

III. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

Các cơ quan được xác định là cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách là Cục ĐKVN, các đơn vị đăng kiểm,

Cơ quan được xác định là cơ quan chịu trách nhiệm giám sát đánh giá việc thực hiện chính sách, bao gồm: Bộ GTVT, Bộ Tài chính, tổ chức và cá nhân có liên quan.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của chính sách Thông tư Ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm tra, kiểm định chất lượng an toàn kỹ thuật, an toàn lao động thiết bị xếp dỡ, nồi hơi, thiết bị áp lực sử dụng trong giao thông vận tải.

Cục ĐKVN kính báo cáo Bộ GTVT./.