

Hà Nội, ngày 29 tháng 8 năm 2024

## BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CHÍNH SÁCH

### Ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện văn bản số 9421/BGTVT-PC ngày 29/8/2024 của Bộ Giao thông vận tải (GTVT) về việc giao nhiệm vụ nghiên cứu xây dựng Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa (sau đây gọi là Thông tư), Cục Đăng kiểm Việt Nam (ĐKVN) báo cáo đánh giá tác động chính sách dự thảo Thông tư, cụ thể như sau:

#### I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮP CẬP TỔNG QUAN

##### 1. Bối cảnh xây dựng chính sách

- Theo quy định tại Luật Giá số 16/2023/QH15 (có hiệu lực từ ngày 01/07/2024), Bộ Giao thông vận tải có trách nhiệm ban hành các Thông tư quy định giá tối đa cho dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa thay thế Thông tư 237/2016/TT-BTC ngày 11 tháng 11 năm 2016 quy định về giá dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và chất lượng phương tiện thủy nội địa. Như vậy, Bộ Giao thông vận tải có trách nhiệm ban hành các Thông tư quy định giá tối đa cho dịch vụ kiểm định phương tiện vận tải các lĩnh vực thay thế các Thông tư về giá dịch vụ kiểm định hiện nay (do Bộ Tài chính ban hành).

- Việc xây dựng Phương án giá tối đa cho dịch vụ kiểm định phương tiện vận tải được xây dựng theo phương pháp chi phí và phải căn cứ vào cơ sở Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định phương tiện vận tải. Tuy nhiên, cho đến thời điểm hiện nay các định mức kinh tế - kỹ thuật liên quan đến hoạt động cung cấp dịch vụ kiểm định phương tiện vận tải nói chung và định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa nói riêng chưa được xây dựng và ban hành đầy đủ nên gây ảnh hưởng đến tiến độ xây dựng phương án giá đối với dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa. Vì vậy, việc Ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa là hết sức cần thiết, phù hợp với quy định hiện hành.

## **2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

### **2.1. Mục tiêu chung**

Bộ Giao thông vận tải ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa làm cơ sở để xây dựng Phương án giá tối đa đối với dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa, đảm bảo sự thống nhất cho các loại hình cung cấp dịch vụ, đảm bảo tính đúng, tính đủ các chi phí thực tế mà đơn vị đăng kiểm phương tiện thủy nội địa đang phải chi phí để phục vụ cho người dân và doanh nghiệp.

### **2.2. Mục tiêu cụ thể**

- Ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa, bao gồm 01 (một) Phụ lục định mức kinh tế - kỹ thuật sau:

- Phụ lục 1: Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa.

## **II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CHÍNH SÁCH**

### **1. Xác định chính sách**

Để đạt được các mục tiêu ban hành Thông tư quy định về Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa, Cục ĐKVN Báo cáo đánh giá tác động của việc ban hành Thông tư tập trung vào 01 (một) nội dung chính, bao gồm:

- Chính sách: Ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa.

### **2. Nội dung đánh giá tác động đối với từng chính sách**

**Chính sách :** Ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa.

#### **2.1. Đặt vấn đề**

Trong bối cảnh, giá dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa chưa được điều chỉnh từ năm 2016, trong khi có những biến động không hề nhỏ về giá nhân công, vật tư, máy móc thiết bị, đồng thời theo các quy định của luật giá hiện hành và luật giá số 16/2023/QH15 ngày 19/6/2023 có hiệu lực kể từ 01/7/2024 thì Bộ Giao thông vận tải sẽ là cơ quan Định giá hàng hóa, dịch vụ thuộc thẩm quyền theo quy định tại Danh mục hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá; chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính xây dựng, ban hành hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành phương pháp định giá riêng đối với hàng hóa, dịch vụ thuộc lĩnh vực, phạm vi quản lý theo quy định của pháp luật, trong đó có giá Dịch vụ Đăng kiểm. Việc xây dựng Định mức kinh tế - Kỹ thuật là điều kiện hết sức cần thiết để Bộ Giao thông vận tải có đủ cơ sở

ban hành quyết định về giá theo đúng quy định của pháp luật.

Trên cơ sở Thông tư số 29/2022/TT-BGTVT ngày 01 tháng 12 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải hướng dẫn xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Giao thông vận tải và các thông tư quy định về kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa bao gồm: Thông tư số 48/2015/TT-BGTVT ngày 22 tháng 9 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về đăng kiểm phương tiện thủy nội địa; Thông tư số 16/2023/TT-BGTVT ngày 30 tháng 6 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định về đăng kiểm phương tiện thủy nội địa; Thông tư số 49/2015/TT-BGTVT ngày 22 tháng 9 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tiêu chuẩn, nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm của lãnh đạo, đăng kiểm viên, nhân viên nghiệp vụ của đơn vị đăng kiểm phương tiện thủy nội địa; Thông tư số 42/2018/TT-BGTVT ngày 30 tháng 7 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung một số Điều của các Thông tư trong lĩnh vực đăng kiểm; Thông tư số 27/2023/TT-BGTVT ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung một số Điều của các Thông tư trong lĩnh vực đăng kiểm phương tiện thủy nội địa và tàu biển; Thông tư số 02/2024/TT-BGTVT ngày 02 tháng 02 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định về tiêu chuẩn, nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm của lãnh đạo, đăng kiểm viên, nhân viên nghiệp vụ của đơn vị đăng kiểm phương tiện thủy nội địa; Thông tư số 43/2012/TT-BGTVT ngày 23 tháng 10 năm 2012 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định các yêu cầu kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với tàu thủy lưu trú du lịch ngủ đêm, nhà hàng nổi, khách sạn nổi; Thông tư số 39/2019/TT-BGTVT ngày 14 tháng 9 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định trách nhiệm của chủ phương tiện, thuyền viên, người lái phương tiện, đảm nhiệm chức danh thuyền viên và định biên an toàn tối thiểu trên phương tiện thủy nội địa; Thông tư số 20/2022/TT-BGTVT ngày 29 tháng 7 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về các biểu mẫu giấy chứng nhận, sổ an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường cấp cho tàu biển, ụ nổi, kho chứa nổi, giàn di động, phương tiện thủy nội địa và sản phẩm công nghiệp sử dụng cho phương tiện thủy nội địa. Cục Đăng kiểm Việt Nam xây dựng Dự thảo Thông tư định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa trình Bộ Giao thông vận tải ban hành làm cơ sở để xây dựng phương án giá đối với dịch vụ dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa.

## **2.2. Nguyên nhân**

Dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa hiện đang được quy định trong danh mục giá do Nhà nước định giá. Dịch vụ này được quy định tại văn bản quy phạm pháp luật nhưng chưa có định mức – kinh tế kỹ thuật.

### **2.3. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

Việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa sẽ giúp các cơ quan quản lý nhà nước, các đơn vị cung cấp dịch vụ xác định được các hao phí trực tiếp liên quan đến quá trình cung cấp dịch vụ cho người dân và doanh nghiệp. Từ đó, trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật có thể tính toán chi phí, xây dựng phương án giá phù hợp.

### **2.4. Đánh giá tác động của việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật (chính sách) đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan**

#### *2.4.1. Tác động về kinh tế*

##### a) Tác động tích cực (lợi ích)

- *Đối với Nhà nước:* Việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa giúp nhà nước quản lý mặt bằng chung các hao phí cần thiết đối với việc cung cấp dịch vụ của các đơn vị đăng kiểm. Đây cũng là cơ sở để Nhà nước định giá tối đa cho dịch vụ.

- *Đối với các đơn vị cung cấp dịch vụ:* Xác định đầy đủ khối lượng công việc cần thực hiện và các hao phí cần thiết có liên quan giúp doanh nghiệp quản trị tốt đơn vị đăng kiểm, từ đó có giải pháp phục vụ tốt hơn, xây dựng phương án giá phù hợp cung cấp cho người dân và doanh nghiệp.

- *Đối với người dân và doanh nghiệp:* người dân và doanh nghiệp được hưởng giá dịch vụ phù hợp với dịch vụ họ sử dụng.

##### b) Tác động tiêu cực

- *Đối với Nhà nước:* Việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa về cơ bản không làm ảnh hưởng đến các chính sách vĩ mô của nền kinh tế.

- *Đối với người dân và doanh nghiệp:* Đối với người dân và doanh nghiệp khi sử dụng một dịch vụ công thì sẽ phải trả các khoản giá, phí, lệ phí theo quy định là hoàn toàn đúng và việc tăng giá phù hợp giúp đơn vị đăng kiểm bù đắp các khoản phát sinh do tăng chi phí trả lương (phù hợp với lộ trình tăng lương cơ sở của nhà nước), chi phí vận hành. Tuy nhiên, việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa sẽ có ảnh hưởng trực tiếp đến phương án giá dịch vụ kiểm định, giá dịch vụ kiểm định có thể tăng, có thể giảm so với giá hiện hành. Nếu giá

tăng có thể ảnh hưởng đến tâm lý chung của mọi người, một bộ phận không nhỏ người dân và doanh nghiệp đều không mong muốn.

#### 2.4.2. Tác động về xã hội

##### a) Tác động tích cực

Việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa tạo ra mặt bằng chung, công khai các hao phí nhân công, vật liệu, nhiên liệu, dụng cụ lao động, máy móc, thiết bị để kiểm định một phương tiện thủy nội địa, giúp tạo sự công bằng trong việc cung cấp dịch vụ cho người dân và doanh nghiệp.

##### b) Tác động tiêu cực

Việc quy định định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa được xây dựng trên cơ sở kết quả khảo sát và kết quả thống kê theo số liệu đã kiểm định tại các đơn vị đăng kiểm, phản ánh đầy đủ nội dung kiểm định phương tiện thủy nội địa, góp phần xây dựng phương án giá trên cơ sở tính đúng, tính đủ chi phí. Vì vậy, về cơ bản không có tác động tiêu cực về mặt xã hội. Tuy nhiên, việc lần đầu tiên định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa được ban hành cần có thêm thời gian để đánh giá đầy đủ tác động.

#### 2.4.3 Tác động về thủ tục hành chính

Giải pháp này không làm phát sinh thủ tục hành chính.

#### 2.4.4. Tác động về giới

Không có tác động về giới.

### 3. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Qua việc đánh giá tác động của các phương án cho thấy việc ban hành Thông tư quy định *Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa* về cơ bản không gây ảnh hưởng tiêu cực đến lợi ích kinh tế của Nhà nước, không gây khó khăn cho người dân, doanh nghiệp, không có những tác động tiêu cực đến xã hội, không phát sinh thủ tục hành chính và chính sách về giới. Vì vậy, Cục ĐKVN kính đề nghị Bộ Giao thông vận tải xem xét, ban hành *Thông tư quy định Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa*.

### III. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

Các cơ quan được xác định là cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách là Cục ĐKVN, các đơn vị đăng kiểm phương tiện thủy nội địa.

Cơ quan được xác định là cơ quan chịu trách nhiệm giám sát đánh giá việc thực hiện chính sách, bao gồm: Bộ GTVT, Bộ Tài chính, tổ chức và cá nhân có liên quan.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của chính sách Thông tư Ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa. Cục ĐKVN kính báo cáo Bộ GTVT./.