

Số: /TTr-CĐBVN

Hà Nội, ngày tháng 7 năm 2024

TỜ TRÌNH

Thông tư quy định cơ chế, chính sách quản lý giá dịch vụ sử dụng đường bộ của các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh, do trung ương quản lý

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện chỉ đạo của Bộ GTVT tại một số văn bản về triển khai thực hiện Luật Giá số 16/2023/QH15¹;

Căn cứ Quyết định số 929/QĐ-BGTVT ngày 22/7/2024 của Bộ Giao thông vận tải về việc điều chỉnh, bổ sung chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật 06 tháng cuối năm 2024 của Bộ Giao thông vận tải;

Căn cứ Công văn số 7983/BGTVT-TC ngày 26/7/2024 của Bộ Giao thông vận tải về việc chấp thuận đề cương chi tiết Thông tư quy định cơ chế, chính sách quản lý giá BOT đường bộ;

Cục Đường bộ Việt Nam kính trình Bộ Giao thông vận tải Dự thảo Thông tư quy định cơ chế, chính sách quản lý giá dịch vụ sử dụng đường bộ của các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh, do trung ương quản lý (sau đây gọi tắt là Dự thảo Thông tư) như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Giá số 16/2023/QH15 ngày 19/6/2023;
- Luật Đường bộ số 35/2024/QH15 ngày 27/06/2024;
- Nghị định số 56/2022/NĐ-CP ngày 24/8/2022 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Giao thông vận tải.
- Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Giá.

2. Sự cần thiết ban hành Thông tư

¹ Các văn bản của Bộ GTVT: số 8978/BGTVT-TC ngày 15/8/2023; số 12578/BGTVT-TC ngày 06/11/2023 về triển khai Quyết định số 1250/QĐ-TTg về Kế hoạch triển khai Luật giá số 16/2023/QH15; số 709/BGTVT-TC ngày 19/01/2024 về triển khai văn bản số 17/BTC-QLG ngày 02/01/2024 của Bộ Tài chính; số 2785/BGTVT-TC ngày 19/3/2024);

Căn cứ Điều 24 Luật Giá năm 2023, có hiệu lực kể từ ngày 01/7/2024 quy định về việc ban hành văn bản định giá hoặc điều chỉnh mức giá; văn bản quy định cơ chế, chính sách về giá như sau:

“1. Văn bản định giá hoặc điều chỉnh mức giá do cơ quan nhà nước có thẩm quyền định giá ban hành là văn bản hành chính. Việc ban hành văn bản được thực hiện như sau:

- a) Lập phương án giá;*
- b) Thẩm định phương án giá;*
- c) Trình và ban hành văn bản định giá, điều chỉnh mức giá.*

2. Văn bản quy định cơ chế, chính sách về giá do cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành dưới hình thức văn bản quy phạm pháp luật”.

Như vậy, sau khi Luật Giá có hiệu lực, Thông tư số 35/2016/TT-BGTVT ngày 15/11/2016 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định mức giá tối đa dịch vụ sử dụng đường bộ các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh do Bộ Giao thông vận tải quản lý và Thông tư số 28/2021/TT-BGTVT ngày 30/11/2021 của Bộ trưởng Bộ GTVT sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 35/2016/TT-BGTVT sẽ phải sửa đổi cho phù hợp với Luật Giá mới, trong đó: Nội dung về mức giá tối đa sẽ được ban hành dưới hình thức Quyết định hành chính; nội dung quy định về cơ chế, chính sách quản lý giá dịch vụ sử dụng đường bộ của các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh, do trung ương quản lý sẽ được ban hành dưới hình thức Thông tư.

Để hoàn thiện và tránh những vướng mắc khi triển khai thực hiện Luật Giá và các văn bản quy định pháp luật liên quan (có hiệu lực từ ngày 01/7/2024), việc ban hành Thông tư của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định cơ chế, chính sách quản lý giá dịch vụ sử dụng đường bộ của các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh, do trung ương quản lý là hết sức cần thiết.

II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG THÔNG TƯ

Thực hiện Luật Giá số 16/2023/QH15 và các chỉ đạo của Bộ GTVT, Cục ĐBVN đã triển khai thực hiện như sau:

- Về việc tổng kết, đánh giá quá trình thực hiện Thông tư số 35/2016/TT-BGTVT và các Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 35/2016/TT-BGTVT: Cục ĐBVN đã có Văn bản số 885/CĐBVN-TC ngày 06/2/2024 đề nghị các cơ quan, đơn vị, các NĐT/DNDA BOT thực hiện tổng kết, đánh giá quá trình thực hiện Thông tư số 35/2016/TT-BGTVT và các Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 35/2016/TT-BGTVT. Trên cơ sở tổng hợp ý kiến của các cơ quan, đơn vị, về cơ bản các cơ quan, đơn vị không gặp khó khăn, vướng mắc, bất cập trong quá trình thực hiện.

- Để triển khai xây dựng các quy định phù hợp với Luật Giá số 16/2023/QH15 ngày 19/6/2023, Cục ĐBVN đã triển khai xây dựng, trình đề cương chi tiết thông tư tại Tờ trình số 64/TTr-CĐBVN ngày 10/5/2024, đến ngày 26/7/2024, Bộ GTVT đã có văn bản số 7983/BGTVT-TC chấp thuận đề cương chi tiết Thông tư quy định cơ chế, chính sách quản lý giá BOT đường bộ.

III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG THÔNG TƯ

1. Mục đích

Việc xây dựng Thông tư của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định cơ chế, chính sách quản lý giá dịch vụ sử dụng đường bộ của các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh, do trung ương quản lý nhằm thể chế hoá chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về việc hoàn thiện pháp luật về giá; tiếp tục hoàn thiện cơ chế, chính sách về quản lý, điều tiết giá tại Luật Giá.

2. Quan điểm xây dựng Thông tư

- Quán triệt chủ trương, đường lối của Đảng; thể chế hóa chủ trương của Đảng và Nhà nước về thể chế hoá chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về việc hoàn thiện pháp luật về giá; tiếp tục hoàn thiện cơ chế, chính sách về quản lý, điều tiết giá tại Luật Giá;

- Tuân thủ Hiến pháp, các quy định của luật (Luật Giá, Luật Đường bộ, Luật Trật tự an toàn GTĐB ...), các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Xây dựng cơ chế quản lý giá dịch vụ sử dụng đường bộ các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh do Bộ GTVT quản lý bảo hài hòa lợi ích giữa nhà nước, người dân và doanh nghiệp; phù hợp với khả năng chi trả của người sử dụng đường bộ.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Nội dung của Thông tư quy định cơ chế, chính sách quản lý giá dịch vụ sử dụng đường bộ của các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh, do trung ương quản lý cơ bản kế thừa các nội dung từ Thông tư số 35/2016/TT-BGTVT và Thông tư số 28/2023/TT-BGTVT (ngoại trừ các nội dung quy định về biểu giá tối đa) như các quy định chung, quy định về quản lý giá, vé sử dụng dịch vụ đường bộ. Thông tư dự kiến có 03 Chương và 12 Điều như sau:

Chương I. QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Giải thích một số từ ngữ

Điều 3. Đối tượng và chủ phương tiện phải thanh toán tiền dịch vụ sử dụng đường bộ

Điều 4. Đối tượng miễn thu tiền dịch vụ sử dụng đường bộ

Điều 5. Điều kiện thu tiền dịch vụ sử dụng đường bộ

Chương II. QUY ĐỊNH VỀ QUẢN LÝ GIÁ, VÉ DỊCH VỤ SỬ DỤNG ĐƯỜNG BỘ

Điều 6. Quản lý giá tối đa cho dịch vụ sử dụng đường bộ

Điều 7. Mức giá cụ thể cho dịch vụ sử dụng đường bộ

Điều 8. Quản lý vé sử dụng đường bộ

Chương III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 9. Trách nhiệm tổ chức thực hiện

Điều 10. Điều khoản chuyển tiếp

Điều 11. Hiệu lực thi hành

Cục Đường bộ Việt Nam đã hoàn thiện Dự thảo Thông tư quy định cơ chế, chính sách quản lý giá dịch vụ sử dụng đường bộ của các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh, do trung ương quản lý như sau:

(1) Dự thảo Thông tư quy định cơ chế, chính sách quản lý giá dịch vụ sử dụng đường bộ của các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh, do trung ương quản lý;

(2) Bảng tổng hợp ý kiến góp ý, tiếp thu giải trình ý kiến của các cơ quan đơn vị đối với các Thông tư cơ chế, chính sách quản lý giá dịch vụ sử dụng đường bộ của các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh, do trung ương quản lý (ý kiến góp ý gửi kèm theo Văn bản số 7983/BGTVT-TC ngày 26/7/2024 của Bộ Giao thông vận tải);

(3) Bảng so sánh Dự thảo Thông tư;

Cục Đường bộ Việt Nam kính trình Bộ GTVT xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục trưởng (báo cáo);
- Phòng PCTT;
- Lưu: VT, TChpt

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Nguyễn Mạnh Thắng