|  |  |
| --- | --- |
| BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI  **VỤ VẬN TẢI** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Thông tư quy định nội dung, chương trình đào tạo**

**thuyền viên, người lái phương tiện thủy nội địa**

*(Thay thế Thông tư số 03/2017/TT-BGTVT ngày 20/01/2017 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định nội dung, chương trình đào tạo thuyền viên, người lái phương tiện thủy nội địa; Thông tư số 06/2020/TT-BGTVT ngày 09/3/2020 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 03/2017/TT-BGTVT)*

|  |  |
| --- | --- |
| Kính trình: | Bộ trưởng Nguyễn Văn Thắng |

Thực hiện Quyết định số 1772/QĐ-BGTVT ngày 31/12/2023 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024, trong đó giao Cục Đường thủy nội địa Việt Nam chủ trì xây dựng, Vụ Vận tải chủ trì tham mưu trình Thông tư quy định nội dung, chương trình đào tạo thuyền viên, người lái phương tiện thủy nội địa để thay thế Thông tư số 03/2017/TT-BGTVT ngày 20/01/2017 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định nội dung, chương trình đào tạo thuyền viên, người lái phương tiện thủy nội địa; Thông tư số 06/2020/TT-BGTVT ngày 09/3/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 03/2017/TT-BGTVT (sau đây gọi tắt là Thông tư).

Vụ Vận tải kính trình Bộ trưởng dự thảo Thông tư bao gồm các nội dung:

**I. Sự cần thiết ban hành Thông tư:**

Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải đã ban hành Thông tư số 03/2017/TT-BGTVT ngày 20/01/2017 quy định nội dung, chương trình đào tạo thuyền viên, người lái phương tiện thủy nội địa và Thông tư số 06/2020/TT-BGTVT ngày 09/3/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 03/2017/TT-BGTVT. Trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện, Thông tư đã tạo được môi trường pháp lý minh bạch, bảo đảm tính hiệu quả, thống nhất trên toàn quốc trong công tác đào tạo thuyền viên, người lái phương tiện thủy nội địa, đáp ứng được yêu cầu thực tiễn vận tải đường thủy nội địa, phù hợp với điều kiện kinh tế xã hội của đất nước trong thời gian qua.

Tuy nhiên, cùng với sự phát triển của kinh tế - xã hội, khoa học kỹ thuật, sự thay đổi đối với phương thức đào tạo nói chung cũng như về điều kiện kỹ thuật của phương tiện,… đã phát sinh một số tồn tại, bất cập trong quá trình triển khai Thông tư; bên cạnh đó, qua công tác thanh tra, kiểm tra (Thông báo kết luận thanh tra số 64/KL-CĐTNĐ ngày 12/01/2023, số 2157/KL-CĐTNĐ ngày 15/9/2023 của Cục ĐTNĐ Việt Nam về công tác đào tạo thuyền viên, người lái phương tiện thủy nội địa; văn bản số 4846/BGTVT-TTr ngày 12/5/2023 của Bộ Giao thông vận tải) cũng đã nêu rõ việc cần thiết phải sửa đổi, bổ sung quy định về nội dung, chương trình đào tạo đảm bảo phù hợp với yêu cầu quản lý và thực tiễn công tác đào tạo, huấn luyện thuyền viên. Cụ thể như sau:

(1) Một số chương trình đào tạo còn trùng lặp về nội dung tại các loại, hạng khác nhau, chưa liên thông từ thấp đến cao, chưa phân biệt rõ môn học và mô đun, một số nội dung đã lạc hậu, hoặc thiếu chuyên đề (tuyến ven biển, vịnh, giữa các đảo), chưa tách bạch nội dung đào tạo tuyến đường thủy và ven biển,...

(2) Về thời gian, các chương trình đào tạo cấp chứng chỉ chuyên môn còn dài (đang có số giờ là 295 giờ, tương đương một chương trình đào tạo sơ cấp).

(3) Về đánh giá kết quả học tập, chưa quy định cụ thể điểm kiểm tra của học viên từ bao nhiêu điểm thì đạt, không đạt.

(4) Về bộ khung chương trình, việc quy định chương trình chi tiết tại Thông tư làm cho các cơ sở đào tạo thiếu chủ động trong việc xây dựng, cập nhật, bổ sung giáo trình, tài liệu giảng dạy, chưa phù hợp với các văn bản pháp luật về giáo dục thường xuyên.

Do vậy, việc xây dựng Thông tư quy định nội dung, chương trình đào tạo thuyền viên, người lái phương tiện thủy nội địa để thay thế Thông tư số 03/2017/TT-BGTVT, Thông tư số 06/2020/TT-BGTVT là cần thiết.

**II. Mục đích, quan điểm xây dựng Thông tư**

**1. Mục đích**

Việc xây dựng Thông tư để hoàn thiện các quy định về nội dung, chương trình đào tạo thuyền viên, người lái phương tiện thủy nội địa, nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về đào tạo, bồi dưỡng, nâng hạng thuyền viên, người lái phương tiện thủy nội địa, đảm bảo phù hợp với thực tiễn và phục vụ hiệu quả cho hoạt động vận tải đường thủy nội địa.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo**

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật và theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Thông tư xây dựng theo hướng tinh gọn chương trình, cắt giảm thời gian đào tạo, giảm bớt những nội dung không còn phù hợp hoặc cần cập nhật, bổ sung, áp dụng những phương thức đào tạo, kiểm tra hiện đại vào chương trình đào tạo, quy định cụ thể hơn trách nhiệm của cơ sở đào tạo.

**II. Quá trình xây dựng Dự thảo Thông tư**

Thực hiện quy định tại Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT ngày 20 tháng 10 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Giao thông vận tải, Vụ Vận tải đã phối hợp với Cục Đường thủy nội địa Việt Nam xây dựng dự thảo thông tư, cụ thể như sau:

- Ngày 31/12/2023, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành Quyết định số 1772/QĐ-BGTVT về Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024, trong đó giao Cục Đường thủy nội địa Việt Nam chủ trì xây dựng, Vụ Vận tải chủ trì tham mưu trình Thông tư quy định nội dung, chương trình đào tạo thuyền viên, người lái phương tiện thủy nội địa (theo kế hoạch, Thông tư sẽ được trình Bộ trưởng ***ban hành trong tháng 11/2024***).

- Ngày 03/01/2024, Cục Đường thủy nội địa Việt Nam đã gửi văn bản đề nghị các Sở GTVT, các cơ sở đào tạo thuyền viên, người lái phương tiện rà soát, đánh giá kết quả thực hiện Thông tư số 03/2017/TT-BGTVT, Thông tư số 06/2020/TT-BGTVT.

- Ngày 18/3/2024, Cục Đường thủy nội địa Việt Nam có văn bản số 621/CĐTNĐ-VT-ATGT trình dự thảo đề cương.

- Ngày 27/3/2024, Bộ Giao thông vận tải có văn bản số 3208/BGTVT-VT gửi các cơ quan, đơn vị liên quan xin ý kiến về dự thảo Thông tư.

- Ngày 09/4/2024, Bộ Giao thông vận tải có văn bản số 3766/BGTVT-VT chấp thuận đề cương dự thảo Thông tư.

- Ngày 20/5/2024, Cục Đường thủy nội địa Việt Nam có Tờ trình số 1257/TTr -CĐTNĐ trình dự thảo Thông tư.

- Ngày 27/5/2024, Bộ Giao thông vận tải có văn bản số 5604/BGTVT-VT gửi các cơ quan, đơn vị liên quan xin ý kiến về dự thảo Thông tư.

- Ngày 12/6/2024, Bộ Giao thông vận tải có văn bản số 6243/BGTVT-VT gửi Cục Đường thủy nội địa tiếp thu ý kiến góp ý.

- Ngày 19/6/2024, Cục Đường thủy nội địa Việt Nam có Tờ trình số 1663/CĐTNĐ trình dự thảo Thông tư.

- Ngày 03/7/2024, Vụ Vận tải tổ chức họp với các cơ quan liên quan về dự thảo Thông tư quy định nội dung, chương trình đào tạo thuyền viên, người lái phương tiện thủy nội địa.

- Ngày 19/7/2024, Cục Đường thủy nội địa Việt Nam có văn bản số 1988/CĐTNĐ-VT-ATGT tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Thông tư quy định nội dung, chương trình đào tạo thuyền viên, người lái phương tiện thủy nội địa.

**III. Nội dung chính được sửa đổi, bổ sung trong Dự thảo Thông tư**

Dự thảo Thông tư chủ yếu sửa đổi, bổ sung nội dung, chương trình đào tạo tại các phụ lục kèm theo, gồm các nội dung chính như sau:

- Rà soát, cắt giảm thời gian đào tạo, bồi dưỡng những nội dung bị trùng lặp tại các chương trình đào tạo bậc thấp hơn, hoặc không còn phù hợp thực tiễn.

- Bổ sung hình thức đào tạo trực tuyến với việc học lý thuyết và thực hành, trong đó quy định với hình thức đào tạo thực hành, số giờ học trực tuyến không vượt quá 30% tổng số thời lượng của chương trình.

- Bổ sung quy định về mức điểm hoàn thành khóa học làm cơ sở đánh giá học viên, cụ thể: học viên phải đạt điểm tổng kết các môn học, mô đun từ 5,0 trở lên mới đủ điều kiện tham gia kiểm tra kết thúc khóa học.

- Chuyển các nội dung liên quan đến hàng hải từ chương trình đào tạo thuyền trưởng sang đào tạo điều khiển phương tiện đi ven biển (tránh trùng lặp).

- Quy định rõ trách nhiệm của cơ sở đào tạo trong việc biên soạn, ban hành giáo trình, tài liệu giảng dạy phù hợp với khung chương trình tại Thông tư và theo quy định pháp luật về giáo dục nghề nghiệp; thường xuyên cập nhật giáo trình, tài liệu giảng dạy.

Vụ Vận tải xin gửi kèm theo Tờ trình:

- Dự thảo Thông tư.

- Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế.

- Báo cáo tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị.

- Bảng so sánh Dự thảo Thông tư.

- Báo cáo đánh giá tác động.

- Phiếu xin ý kiến Thứ trưởng Nguyễn Xuân Sang.

- Báo cáo giải trình việc tiếp thu ý kiến tại cuộc họp của Thứ trưởng.

- Bản sao chụp ý kiến của các cơ quan, đơn vị.

Vụ Vận tải kính trình và xin ý kiến chỉ đạo của Bộ trưởng./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thứ trưởng Nguyễn Xuân Sang (để b/c);  - Lưu: VT. | **VỤ TRƯỞNG**  **Nguyễn Xuân Cường** |