

V/v: Thẩm định dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 171/2016/NĐ-CP ngày 27/12/2016 của Chính phủ về đăng ký, xóa đăng ký và mua, bán, đóng mới tàu và Nghị định số 86/2020/NĐ-CP ngày 23/7/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định 171/2016/NĐ-CP

Hà Nội, ngày 19 tháng 4 năm 2024

Kính gửi: Phòng Tàu biển & Thuyền viên

Trả lời đề nghị của Quý phòng về thẩm định dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 171/2016/NĐ-CP ngày 27/12/2016 của Chính phủ về đăng ký, xóa đăng ký và mua, bán, đóng mới tàu và Nghị định số 86/2020/NĐ-CP ngày 23/7/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 171/2016/NĐ-CP (gọi tắt là Dự thảo Nghị định), Phòng Pháp chế có ý kiến như sau:

## **I. Về một số vấn đề chung**

### **1. Sự cần thiết ban hành Nghị định**

Nghị định số 171/2016/NĐ-CP ngày 27/12/2016 của Chính phủ về đăng ký, xóa đăng ký và mua, bán, đóng mới tàu biển (sau đây gọi tắt là Nghị định 171), có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2017 đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 86/2020/NĐ-CP. Sau hơn 7 năm thực hiện, Nghị định đã đi vào cuộc sống, tạo thuận lợi trong công tác quản lý, đăng ký tàu biển và các quan hệ dân sự khác có liên quan đến đăng ký tàu biển và sở hữu tàu biển. Tuy nhiên, qua rà soát, tổng kết cho thấy một số nội dung của Nghị định cần thay đổi phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật trong các lĩnh vực có liên quan để thực hiện hiệu quả hơn công tác cải cách thủ tục hành chính, nâng cao chất lượng cung cấp dịch vụ công (đặc biệt là dịch vụ công trực tuyến) nhằm tạo thuận lợi hơn nữa cho người dân và doanh nghiệp thực hiện thủ tục hành chính trong lĩnh vực này.

Triển khai thực hiện Luật Cư trú và Quyết định số 06/QĐ-TTg ngày 06/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030, Cục HHVN đã chủ động rà soát các văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực hàng hải, báo cáo Bộ GTVT kết quả rà soát Nghị định số 171/2016/NĐ-CP và Nghị định 86/2020/NĐ-CP để đề xuất giảm thành phần hồ sơ, thay thế các trường thông tin để đơn giản hóa thủ tục hành chính, không yêu cầu người dân khai báo lại các thông tin đã có trên CSDL quốc gia về dân cư. Ngoài ra, sau khi rà soát các văn bản QPPL để sửa đổi, bổ sung theo luật Giao dịch điện tử năm 2023, quy định về Sổ đăng ký tàu

biển quốc gia Việt Nam cần được sửa đổi, bổ sung cho phù hợp. Các thành phần hồ sơ đề nghị đăng ký, xóa đăng ký tàu biển; các hình thức nộp hồ sơ thủ tục hành chính cần được sửa đổi để phù hợp với quy định tại Nghị định số 42/2022/NĐ-CP của Chính phủ về thực hiện thủ tục hành chính trên môi trường điện tử.

Mặt khác, Bộ luật Hàng hải Việt Nam năm 2015 không quy định hoạt động mua, bán, đóng mới tàu biển là đặc thù; các hoạt động đầu tư mua, bán, đóng mới tàu biển cũng như các tài sản khác hiện nay đã được quy định và hướng dẫn tại các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan như: Luật Đấu thầu, Luật Doanh nghiệp, Luật Đầu tư công,...

Vì vậy, để phù hợp với thực tiễn, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật, việc xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 171/2016/NĐ-CP ngày 27/12/2016 của Chính phủ về đăng ký, xóa đăng ký và mua, bán, đóng mới tàu và Nghị định số 86/2020/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định 171/2016/NĐ-CP là cần thiết.

## ***2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị định***

### ***a) Phạm vi điều chỉnh:***

“(1). Nghị định này quy định về đăng ký, xóa đăng ký tàu biển mang cờ quốc tịch Việt Nam; mua, bán, đóng mới, xuất khẩu, nhập khẩu tàu biển và đăng ký mang cờ quốc tịch nước ngoài đối với tàu biển thuộc sở hữu của tổ chức, cá nhân Việt Nam.

(2). Các quy định về đăng ký, xóa đăng ký tàu biển tại Nghị định này cũng áp dụng đối với việc đăng ký, xóa đăng ký tàu biển công vụ, tàu ngầm, tàu lặn, kho chứa nổi, giàn di động và việc đăng ký phương tiện thủy nội địa cấp VR-SB trước đây đã đăng ký trong sổ đăng ký tàu biển quốc gia Việt Nam.

(3). Nghị định này không áp dụng đối với việc mua, bán, đóng mới:

- Tàu biển thuộc sở hữu của tổ chức, cá nhân nước ngoài được đóng mới tại Việt Nam;
- Tàu biển thuộc sở hữu của tổ chức, cá nhân nước ngoài và mang cờ quốc tịch nước ngoài được bán đấu giá tại Việt Nam theo quyết định cưỡng chế của cơ quan nhà nước có thẩm quyền;
- Tàu biển công vụ, tàu ngầm, tàu lặn, kho chứa nổi, giàn di động.”

### ***b) Đối tượng áp dụng:***

Nghị định này áp dụng đối với tổ chức, cá nhân Việt Nam và tổ chức, cá nhân nước ngoài liên quan đến đăng ký, xóa đăng ký và mua, bán, đóng mới tàu biển.

***3. Tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ của dự thảo Nghị định trong hệ thống pháp luật hiện hành và tính khả thi của dự thảo Nghị định***

Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 171/2016/NĐ-Cp ngày 27/12/2016 của Chính phủ về đăng ký, xóa đăng ký và mua, bán đóng mới tàu biển và Nghị định số 86/2020/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định 171/2016/NĐ-CVP được xây dựng trên căn cứ Bộ luật Hàng hải Việt Nam; Luật Cư trú và Quyết định số 06/QĐ-TTg ngày 06/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030 và Luật Căn cước năm 2023 số 26/2023/QH 15, Luật Đấu thầu, Luật Doanh nghiệp, Luật Đầu tư công, ... nên sau khi được ban hành bảo đảm được tính thống nhất, đồng bộ, khả thi trong triển khai thực hiện.

#### ***4. Tính tương thích với các Điều ước quốc tế mà Việt Nam là Thành viên***

Nội dung dự thảo Nghị định phù hợp với các quy định của Công ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

### **II. Về một số vấn đề cụ thể**

#### ***1. Hình thức, tên gọi của dự thảo Nghị định***

Hình thức, tên gọi của dự thảo Nghị định là phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

#### ***2. Cơ cấu, bố cục của dự thảo Nghị định***

##### ***2.1 Dự thảo Tờ trình Nghị định***

Kết cấu Tờ trình: Đề nghị bổ sung các nội dung sau:

- Sự cần thiết ban hành Nghị định: đề nghị bổ sung thêm căn cứ “*Luật căn cước năm 2023 số 26/2023/QH 15*” để làm cơ sở xây dựng Dự thảo;

- Tại mục 1:

+ Viết rõ “và Quyết định số 06/QĐ-TTg ngày 06/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030”;

+ Thống nhất số liệu văn bản “Nghị định số 42/2022/NĐ-CP ngày 24/6/2022 của Chính phủ quy định về việc cung cấp thông tin và dịch vụ công trực tuyến của cơ quan nhà nước trên môi trường mạng”;

+ Chuyên đoạn “Cục Hàng hải Việt Nam đề xuất với Bộ GTVT xem xét loại bỏ các nội dung quy định động mua, bán, đóng mới tàu biển là đặc thù, hình thức, quy trình thực hiện, thẩm quyền phê duyệt chủ trương, quyết định mua, bán, đóng mới tàu biển, ... tại Chương IV của Nghị định để tránh chồng chéo về nội dung hướng dẫn văn bản pháp luật chuyên ngành, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp khi tham chiếu áp dụng các quy định của pháp luật khi thực hiện đầu tư mua, bán, đóng mới tàu biển.” xuống mục 5. Những nội dung chính trong Dự thảo Nghị định

- Tại mục 3: Đề nghị bỏ đoạn “Trong quá trình ... đơn vị có liên quan”;

- Tại mục 4: Đề nghị viết thành “Điều 1. sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 171/2016/NĐ-CP ngày 27/12/2016 của Chính phủ về đăng ký, xóa đăng ký và mua, bán, đóng mới tàu và Nghị định số 86/2020/NĐ-CP ngày 23/7/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định 171/2016/NĐ-CP.”;

- Tại điểm a, mục 5: Đề nghị sửa thành:

“a) Về việc đề xuất bỏ nội dung mua, bán, đóng mới tàu biển trong Dự thảo Nghị định:

Bãi bỏ quy định về hình thức, quy trình hướng dẫn về thủ tục mua, bán, đóng mới tàu biển trong Dự thảo nghị định để tránh chồng chéo các quy định trong các văn bản quy phạm luật, đảm bảo tính thống nhất trong các văn bản hướng dẫn quy định pháp luật chuyên ngành.”

- Tại gạch đầu dòng thứ 2 điểm b, mục 5: Đề nghị bổ sung cụm từ “.. có sức chở 1.500 TEU trở lên” để thống nhất nội dung với dự thảo Nghị định;

+ Chuyển gạch đầu dòng thứ 3 điểm b, mục 5 sang mục 1. Sự cần thiết ban hành Nghị định;

+ Tại điểm c mục 5, bỏ đoạn “Cho đến nay, được sự quan tâm chỉ đạo của Bộ Giao thông vận tải, sự tham gia phối hợp tích cực của các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan, nên tiến độ, chất lượng xây dựng Dự thảo Nghị định cơ bản được bảo đảm, Cục Hàng hải Việt Nam kính trình Bộ Giao thông vận tải Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 171/2016/NĐ-CP và Nghị định 86/2020/NĐ-CP./.”;

+ Tại điểm c mục 5: Đề nghị bổ sung 01 gạch đầu dòng nêu rõ Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung bao nhiêu thủ tục hành chính, chi tiết tên từng thủ tục hành chính; sửa đổi bao nhiêu biểu mẫu, chi tiết các biểu mẫu;

- Tại tài liệu kèm theo tại Tờ trình: đề nghị bổ sung “Văn bản thẩm định của Phòng Pháp chế Cục Hàng hải Việt Nam và ý kiến tiếp thu giải trình”.

## 2.2 Dự thảo Nghị định

Dự thảo Nghị định bao gồm 03 Điều, 02 Phụ lục. Kết cấu Dự thảo Nghị định được sắp xếp bảo đảm sự thống nhất về nội dung. Tuy nhiên, đề nghị chỉnh sửa một số nội dung sau:

- Tại khoản 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15 Điều 1: Đề nghị tách các khoản sửa thành các điểm a, b, c .. riêng biệt, quy định từng khoản sửa thành từng điểm được sửa đổi, bổ sung;

- Tại các khoản 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14 Điều 1: Đề nghị bổ sung quy định hình thức trả kết quả giải quyết TTHC;

- Tại khoản 16 Điều 1: Đề nghị bổ sung nội dung bãi bỏ “điểm i, khoản 2 Điều 10”;

- Đề nghị bổ sung 01 khoản quy định nội dung thay thế 05 Mẫu Tờ khai: Mẫu số 1: Tờ khai đăng ký; Mẫu số 2: Tờ khai đề nghị đăng ký thay đổi; Mẫu số 3: Tờ khai xóa đăng ký; Mẫu số 4: Đơn đề nghị cấp lại giấy chứng nhận đăng ký và Mẫu số 5: Đơn đề nghị chấp thuận việc đặt tên đảm bảo thực hiện theo yêu

cầu của Chính phủ và Bộ GTVT để triển khai thực hiện Đề án 06 của Chính phủ và giải trình rõ việc thay đổi tên mẫu Tờ khai;

- Tại Điều 2: Đề nghị viết rõ ngày, tháng, năm ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Tại phụ lục II

Tại mẫu 1 đề nghị xem lại không có mẫu tên “Giấy chứng nhận đăng ký không thời hạn” mà chỉ có mẫu tên “Giấy chứng nhận đăng ký”.

- Đề nghị bổ sung nội dung giải trình đối với các nội dung được sửa đổi, bổ sung tại Điều 21 và nội dung được bãi bỏ tại các Điều 22, 23, 24 thuộc Chương IV quy định về mua, bán và đóng mới tàu biển tại bản so sánh.

### **3. Kỹ thuật soạn thảo và ngôn từ pháp lý**

Kỹ thuật soạn thảo và ngôn ngữ phù hợp với quy định.

### **4. Kết quả thẩm định về thủ tục hành chính**

- Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung 10 thủ tục hành chính:

- + TTHC 1: Chấp thuận đặt tên tàu biển (Điều 8)

- + TTHC 2: Thủ tục đăng ký tàu biển không thời hạn (Điều 9)

- + TTHC 3: Thủ tục đăng ký tàu biển có thời hạn (Điều 10)

- + TTHC 4: Thủ tục đăng ký tàu biển tạm thời (Điều 11)

- + TTHC 5: Thủ tục cấp Giấy phép tạm thời cho tàu biển mang cờ quốc tịch Việt Nam (Điều 12)

- + TTHC 6: Thủ tục đăng ký tàu biển đang đóng (Điều 13)

- + TTHC 7: Thủ tục đăng ký tàu biển loại nhỏ (Điều 14)

- + TTHC 8: Thủ tục đăng ký nội dung thay đổi (Điều 15)

- + TTHC 9: Thủ tục cấp lại giấy chứng nhận đăng ký tàu biển (Điều 16)

- + TTHC 10: Thủ tục xóa đăng ký (Điều 20)

Các TTHC đã được sửa đổi, bổ sung thành phần hồ sơ, hình thức nộp hồ sơ, nhận kết quả thực hiện thủ tục hành chính đăng ký, xóa đăng ký tàu biển để phù hợp với Luật Cư trú, Luật Căn cước 2023 và Nghị định 42/2022/NĐ-CP 24/6/2022.

- Biểu mẫu số 03/ĐGTD-QĐCT/SĐBS. Đánh giá tác động của thủ tục hành chính được quy định chi tiết hoặc được sửa đổi, bổ sung trong dự án, dự thảo văn bản đã được thực hiện đánh giá theo quy định Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10/02/2022, tuy nhiên đề nghị sửa đổi, bổ sung các nội dung:

- + Đề nghị viết đầy đủ tên của biểu mẫu theo quy định của Thông tư 03/2022/TT-BTP “*Biểu mẫu đánh giá tác động của thủ tục hành chính được sửa đổi, bổ sung trong dự thảo văn bản*”;

- + Tại Mục IV bảng đánh giá: Đề nghị sửa lại thông tin liên hệ trong biểu mẫu cho đúng với tên của cán bộ thực hiện đánh giá.

- Biểu mẫu số 04/ĐGTD-SCM. Tính chi phí tuân thủ thủ tục hành chính trong dự án, dự thảo văn bản, các biểu mẫu đã được tính chi phí tuân thủ thủ tục

hành chính theo đúng quy định tại Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10/02/2022, tuy nhiên đề nghị sửa đổi, bổ sung các nội dung:

+ Đề nghị đổi tên TTHC “Thủ tục cấp lại giấy chứng nhận” thành “Thủ tục cấp lại giấy chứng nhận đăng ký tàu biển”;

+ Bổ sung 02 biểu tính chi phí tuân thủ của 02 thủ tục: Chấp thuận đặt tên tàu biển và Xóa đăng ký.

- Biểu mẫu số 02/ĐGTD-BHM. Đánh giá tác động của thủ tục hành chính dự kiến ban hành mới trong dự án, dự thảo văn bản đã được thực hiện theo đúng quy định tại Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10/02/2022, tuy nhiên đề nghị tại mục 2: Sửa tên TTHC 1 thành “Chấp thuận đặt tên tàu biển”.

- Về chế độ báo cáo: Dự thảo Nghị định không quy định chế độ báo cáo định kỳ thuộc đối tượng điều chỉnh của Nghị định 09/2019/NĐ-CP.

**5. Một số vấn đề khác:** không có.

Trên đây là ý kiến thẩm định của phòng Pháp chế về dự thảo Nghị định nêu trên gửi Quý Phòng tổng hợp, trình Lãnh đạo Cục xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- PCT Hoàng Hồng Giang (để b/c);
- Lưu PC;

**KT. TRƯỞNG PHÒNG  
PHÓ TRƯỞNG PHÒNG**

**Vũ Quỳnh Anh**