**HỘI THẢO**

GÓP Ý HOÀN THIỆN LUẬT ĐIỆN LỰC (SỬA ĐỔI)

**THAM LUẬN**

***Bà Phạm Linh Ngân***

*Trưởng Ban Thư ký Nhóm Công tác về Điện và Năng lượng*

*Diễn đàn Doanh nghiệp Việt Nam (VBF)*

Kính thưa Ông Lê Quang Huy, Chủ nhiệm Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường của Quốc hội,

Kính thưa Ông Phạm Tấn Công, Chủ tịch Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam,

Kính thưa Ông Tạ Đình Thi, Phó Chủ nhiệm Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường của Quốc hội,

Lời đầu tiên, thay mặt cho Nhóm Công tác Điện và Năng lượng thuộc Diễn đàn Doanh nghiệp Việt Nam, tôi xin trân trọng cảm ơn VCCI đã có lời mời Nhóm Công tác Điện và Năng lượng tham dự và có cơ hội đóng góp ý kiến trong Hội thảo ngày hôm nay. Chúng tôi cũng xin cảm ơn cơ hội tham dự và góp ý vào Hội thảo diễn ra tại Hà Nội vào tháng trước, và rất phấn khởi khi một số góp ý của Nhóm đã được tiếp thu và chỉnh sửa trong Dự thảo 5 lần này sau buổi Hội thảo ở Hà Nội.

Chúng tôi vô cùng ủng hộ và đồng tình với tinh thần của lần sửa đổi này của Luật Điện lực lần này, hướng tới mục tiêu đảm bảo sự phù hợp và theo kịp với tình hình thực tế, tạo điều kiện cho sự phát triển của thị trường điện Việt Nam cũng như giải quyết những vấn đề tồn đọng trong việc phát triển năng lượng tái tạo.

Do thời lượng có hạn, góp ý của Nhóm tập trung vào các chương sau:

* Chương I - Những quy định chung
* Chương II - Quy hoạch phát triển điện lực và đầu tư dự án điện lực
* Chương V - Hoạt động mua bán điện

**Những điểm chính**

1. **Phát triển năng lượng tái tạo**

* *Định nghĩa về năng lượng tái tạo có thể điều độ (Điều 4)*

Hiện tại, Dự thảo Luật định nghĩa điện năng lượng tái tạo bằng cách liệt kê các nguồn năng lượng khác nhau và được hiểu là vốn thường không/khó điều độ được. Tuy nhiên, thật ra năng lượng tái tạo có thể trở nên điều độ được khi được phát triển cùng với các hệ thống lưu trữ điện năng. Do đó, chúng tôi cho rằng việc giới thiệu khái niệm "Nguồn Năng lượng Tái tạo có thể điều độ" trong Luật là rất quan trọng. Đây sẽ là cơ sở để Chính phủ nghiên cứu và thiết lập các chính sách phù hợp. Với cách tiếp cận này, EVN sẽ có thể mua điện dựa trên yêu cầu điều độ hệ thống, loại bỏ đặc điểm khó điều độ vốn có của các nguồn tái tạo. Sự thay đổi này cũng sẽ đặt trách nhiệm duy trì hệ thống điện ổn định và tin cậy lên các nhà đầu tư.

* *Bổ sung nguyên tắc xác định Hệ số sử dụng đất, hệ số sử dụng mặt nước, hệ số sử dụng khu vực biển (Điều 29, Khoản 6)*

Chúng tôi ghi nhận việc Ban Soạn thảo đã sửa nội dung này theo hướng không quy định cứng hệ số sử dụng đất, hệ số sử dụng mặt nước, v.v. trong dự thảo luật, thay vào đó quy định rằng Chính phủ quy định chi tiết hệ số sử dụng đất, hệ số sử dụng mặt nước, hệ số sử dụng khu vực biển, ban hành cơ chế ưu đãi, hỗ trợ phát triển hệ thống lưu trữ của dự án điện từ nguồn năng lượng tái tạo phù hợp với điều kiện phát triển khoa học, công nghệ trong lĩnh vực này. Điều này là hợp lý trong bối cảnh các tiến bộ khoa học kỹ thuật trong lĩnh vực năng lượng tái tạo giúp giảm diện tích đất chiếm dụng. Tuy nhiên, để tránh xung đột và đảm bảo sự nhất quán trong các quy định tương lai, các hệ số sử dụng đất và biển nên được thiết lập như các nguyên tắc trong Luật, kèm theo một điều khoản nêu rõ "Chính phủ sẽ chi tiết hóa hệ số sử dụng đất, hệ số sử dụng mặt nước và hệ số sử dụng khu vực biển trên cơ sở tối ưu hóa tối ưu hóa hiệu suất phát điện của dự án hoặc tối ưu hóa diện tích sử dụng đất, mặt nước và khu vực biển cho phát triển năng lượng tái tạo."

* *Phát triển điện gió ngoài khơi*

Chúng tôi hoan nghênh thiện chí của Chính phủ trong việc đưa ra các chính sách ưu đãi cho phát triển điện gió ngoài khơi (Khoản 8, Điều 5). Nhóm Điện và Năng lượng sẵn sàng phối hợp với Bộ Công Thương để tổ chức các Hội thảo chuyên đề chia sẻ kinh nghiệm về các chính sách ưu đãi cho phát triển điện gió ngoài khơi ở các nước khác, làm cơ sở cho việc xây dựng các chính sách này tại Việt Nam.

Liên quan đến Điểm b, Khoản 2, Điều 15, Dự thảo quy định “*Bộ Công Thương quyết định điều chỉnh tiến độ các dự án trong thời kỳ quy hoạch; phương án đấu nối các dự án nguồn điện theo phạm vi phân cấp về quy hoạch; số lượng và công suất máy biến áp cấp 220 kV; số mạch đường dây cấp điện áp 220 kV.*” Chúng tôi cũng mong muốn làm rõ về thẩm quyền của Bộ Công Thương liệu Bộ có thẩm quyền phê duyệt phạm vi kết nối lưới điện của các dự án điện gió ngoài khơi trong kế hoạch thực hiện quy hoạch hay không.

Dựa trên quy định của Khoản 1, Điều 18, về tiêu chí để dự án điện lực được đánh giá là phù hợp với quy hoạch Quy hoạch phát triển điện lực quốc gia, phương án phát triển mạng lưới cấp điện, chúng tôi mong muốn hiểu rõ ràng hơn về yêu cầu này liên quan đến:

* + Liệu một dự án điện gió ngoài khơi được đề xuất trong tổng công suất 6GW của Quy hoạch Điện VIII có cần phải được liệt kê trong danh sách dự án của Quy hoạch Điện VIII hoặc kế hoạch thực hiện hoặc bất kỳ sửa đổi nào của các văn bản này hay không?
  + Liệu một dự án điện gió trên bờ được liệt kê trong kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh có đủ điều kiện tuân thủ yêu cầu quy hoạch điện hay không; Có yêu cầu phê duyệt từ BCT hoặc Thủ tướng Chính phủ cho các dự án này không?
  + Liệu một dự án điện gió ngoài khơi được phát triển theo cơ chế thí điểm có được miễn yêu cầu phải được liệt kê trong Quy hoạch Điện hoặc kế hoạch thực hiện Quy hoạch Điện hay không?

Nếu yêu cầu đưa danh sách dự án vào Quy hoạch Điện hoặc kế hoạch thực hiện Quy hoạch Điện là cần thiết, chúng tôi đề xuất rằng dự thảo Luật cần cung cấp thêm chi tiết và thủ tục về việc đề xuất đưa một dự án vào Quy hoạch Điện hoặc kế hoạch thực hiện Quy hoạch Điện, và miễn trừ khỏi việc liệt kê trong trường hợp của các dự án điện gió ngoài khơi thí điểm (nếu dự án thí điểm đó được phê duyệt theo nghị quyết đặc biệt của Quốc hội hoặc quyết định của Thủ tướng Chính phủ).

Ngoài ra, theo quy định tại Điều 30, chúng tôi hiểu rằng Bộ Tài nguyên và Môi trường sẽ chỉ chịu trách nhiệm khảo sát tốc độ gió tối đa, tối thiểu và trung bình hàng ngày, hàng tháng và hàng năm, còn các khảo sát kỹ thuật khác về điện gió ngoài khơi sẽ do các tổ chức và cá nhân có thẩm quyền thực hiện. Xin vui lòng xác nhận hiểu biết này. Thêm vào đó, vì các cuộc khảo sát điện gió ngoài khơi có thể mất 2-3 năm và tốn kém chi phí đáng kể, nên dữ liệu này cần được coi là tài sản của các nhà phát triển. Chúng tôi tin rằng chỉ cần tiết lộ dữ liệu về tốc độ gió như đã nêu trong Dự thảo Luật. Vai trò của khu vực tư nhân trong việc thực hiện các khảo sát theo Luật này cần được định nghĩa rõ hơn, đặc biệt là về việc các đơn vị tư nhân có thể thực hiện khảo sát nếu các cơ quan nhà nước không đủ dữ liệu hay không.

Mặc dù Chính phủ chấp nhận sự tham gia của các nhà đầu tư nước ngoài trong các dự án điện gió ngoài khơi là một tín hiệu tích cực (Điều 32), chúng tôi cần biết rõ về các quy định liên quan đến tỷ lệ sở hữu nước ngoài trong các dự án điện gió ngoài khơi ban đầu. Liệu có phải tỷ lệ sở hữu nước ngoài này sẽ được quy định cụ thể trong Nghị định hướng dẫn Luật hay không?

Theo Khoản 1, Điều 33, Dự thảo Luật, Việc chuyển nhượng cổ phần, phần vốn góp, quyền và nghĩa vụ của các nhà đầu tư điện gió ngoài khơi phải được thực hiện sau khi dự án đã vận hành và phát điện theo quy định; chúng tôi tin rằng hạn chế không chuyển nhượng này chỉ nên đến giai đoạn trước khi dự án đạt COD là đủ nghiêm ngặt để đảm bảo tất cả các trách nhiệm và nghĩa vụ của các nhà đầu tư/nhà phát triển trong dự án.

**2) Nguồn điện linh hoạt**

Quy định Điện VIII có kế hoạch phát triển 300 MW nguồn điện linh hoạt vào năm 2030 và lên đến 30900–46200 MW vào năm 2050. Các nguồn này, dù không phải là năng lượng tái tạo, nhưng cần thiết cho điều chỉnh tải và ổn định hệ thống điện, hỗ trợ tích hợp năng lượng tái tạo.

Chúng tôi đề xuất bổ sung một số định hướng chính sách trong Luật để khuyến khích sự phát triển của nguồn điện linh hoạt:

* Bổ sung định nghĩa của nguồn điện linh hoạt.
* Khuyến khích và Ưu tiên phát triển điện gió và điện mặt trời hỗ trợ bởi nguồn điện lưu trữ (thủy điện tích năng, pin lưu trữ) và nguồn điện linh hoạt (khởi động nhanh).
* Đề xuất bổ sung giá công suất (capacity payment) để đảm bảo khả năng thu hồi chi phí đầu tư).

**3) Khảo sát tiềm năng, định hướng phát triển**

Chúng tôi đề xuất cần làm rõ vai trò của khối tư nhân khi Khảo sát tiềm năng, định hướng phát triển các tài nguyên (Điều 30). Câu chữ hiện tại trong Dự thảo không làm rõ khối tư nhân có được tham gia khảo sát hay không, ngay cả trong trường hợp báo cáo khảo sát cung cấp bởi cơ quan chức năng là chưa phù hợp hoặc thiếu các dữ liệu cần thiết. Chúng tôi muốn đề xuất cho phép khu vực tư nhân, bên cạnh Bộ Khoa học và Công nghệ, tiến hành khảo sát tiềm năng phát triển của năng lượng tái tạo. Cần một cơ chế đảm bảo rằng các dữ liệu được bảo mật thích đáng và không bị chỉnh sửa có mục đích, được chia sẻ công bằng đối với các nhà đầu tư, nhà thầu vì mục tiêu đấu thầu minh bạch.

**4) Cơ chế mua bán điện trực tiếp**

Nhóm Công tác rất biết ơn rằng nhiều ý kiến và đề xuất của chúng tôi đã được cân nhắc trong Nghị định 80/2024/ND-CP vừa ban hành. Chúng tôi đánh giá cao nỗ lực của Bộ Công Thương / Cục Điều tiết Điện lực trong việc chủ trì xây dựng và ban hành Nghị định quan trọng này. Chúng tôi được biết Bộ Công Thương đã thành lập một tổ công tác để theo dõi kịp thời và phản ứng nhanh trong quá trình triển khai thực hiện Nghị định. Chúng tôi hy vọng có thể hợp tác chặt chẽ với tổ công tác này, có một đầu mối / kênh để nêu lên các câu hỏi, cùng nhau giải quyết vấn đề, và chia sẻ ý kiến về quá trình triển khai Nghị định.

Tại khoản 3, điều 77 về Giá dịch vụ phát điện, để tạo sự linh hoạt hơn cho các dự án thí điểm (mà giá chuẩn chưa được xác định), và các nhà máy theo cơ chế mua bán điện trực tiếp mua bán qua đường dây kết nối riêng trong đó bên phát điện và bên mua điện được tự do quyết định giá điện, chúng tôi đề xuất bổ sung các trường hợp được miễn áp dụng khung giá phát điện do Bộ Công Thương phê duyệt bao gồm luôn ”nhà máy điện theo cơ chế thí điểm, và nhà máy điện vận hành theo quy định của Hợp đồng mua bán điện trực tiếp qua đường dây kết nối riêng”

**5) Điều chỉnh kế hoạch thực hiện quy hoạch**

Chúng tôi muốn làm rõ liệu quy định của Điều 15, Dự thảo Luật có trao cho Thủ tướng thẩm quyền chung để quyết định bổ sung các dự án mới vào Quy hoạch phát triển điện lực quốc gia hay không, hay Thủ tướng chỉ có thẩm quyền bổ sung các dự án để thay thế các dự án chậm tiến độ trong quy hoạch. Chúng tôi đề xuất dự thảo Luật cung cấp thông tin chi tiết hơn về trình tự, thủ tục để đề xuất Bộ Công Thương bổ sung các dự án vào Quy hoạch phát triển điện lực.