

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG

Dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của Ngân hàng Phát triển Việt Nam

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Bộ Tài chính trình Chính phủ Báo cáo đánh giá tác động của Nghị định của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của Ngân hàng Phát triển Việt Nam (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị định) như sau:

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

- Ngày 21/10/2022, thừa ủy quyền Ban cán sự Đảng Chính phủ (BCSD Chính phủ), Ban cán sự Đảng Bộ Tài chính (BCSD Bộ Tài chính) có Tờ trình báo cáo Bộ Chính trị về tình hình cơ cấu lại, định hướng hoạt động và xử lý rủi ro tín dụng tại Ngân hàng Phát triển Việt Nam (NHPT). Ngày 29/12/2022, Bộ Chính trị có ý kiến kết luận đồng ý về chủ trương tiếp tục cơ cấu lại NHPT giai đoạn 2023-2027 với các giải pháp do BCSD Bộ Tài chính trình Bộ Chính trị, trong đó có nội dung chỉ đạo khẩn trương hoàn thiện, ban hành sớm cơ chế, chính sách cơ cấu lại NHPT theo thẩm quyền và quy định của pháp luật.

- Triển khai kết luận của Bộ Chính trị, BCSD Chính phủ, Lãnh đạo Chính phủ đã chỉ đạo giao Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với NHPT và các cơ quan liên quan nghiên cứu, xây dựng, trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ ban hành một số văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh hoạt động của NHPT, trong đó có Nghị định quy định về tổ chức và hoạt động của NHPT.

- Ngày 18/1/2024, Quốc hội đã ban hành Luật Các tổ chức tín dụng (TCTD) số 32/2024/QH15 (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2024) quy định các nội dung liên quan đến tổ chức bộ máy, quản trị và hoạt động của 02 ngân hàng chính sách (trong đó có NHPT), cụ thể giao Chính phủ quy định nội dung hoạt động của ngân hàng chính sách (Khoản 2 Điều 16); nhiệm vụ, quyền hạn của chủ sở hữu nhà nước (Khoản 2 Điều 17); cơ cấu tổ chức quản lý của ngân

hàng chính sách (*Khoản 1 Điều 19*); số lượng, việc bổ nhiệm, miễn nhiệm, cơ cấu, nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng quản trị (*Khoản 4 Điều 20*); số lượng, việc bổ nhiệm, miễn nhiệm thành viên Ban kiểm soát; cơ cấu, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban kiểm soát (*Khoản 3 Điều 21*); việc bổ nhiệm, miễn nhiệm, quyền, nghĩa vụ của Tổng giám đốc (*Khoản 4 Điều 22*); việc tổ chức lại, giải thể ngân hàng chính sách (*Điều 26*).

- Theo đó, một số quy định hiện hành tại Quyết định số 1515/QĐ-TTg ngày 03/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của NHPT (Quyết định số 1515/QĐ-TTg) chưa đảm bảo đồng bộ với quy định mới tại Luật Các TCTD và chưa phù hợp với phương án cơ cấu lại NHPT giai đoạn 2023-2027 đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Ngoài ra, theo báo cáo của NHPT, qua quá trình triển khai Quyết định số 1515/QĐ-TTg tại NHPT thời gian qua đã phát sinh một số hạn chế, vướng mắc cần được tháo gỡ để phù hợp với tình hình thực tế (như quy định về chức năng, nhiệm vụ của NHPT; cơ cấu tổ chức quản lý của NHPT...)

Từ tình hình trên, việc ban hành Nghị định của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của NHPT là cần thiết.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Việc ban hành Nghị định của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của NHPT nhằm đảm bảo đồng bộ với Luật Các TCTD có hiệu lực thi hành từ 01/7/2024, các quy định của pháp luật đối với doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ phù hợp với hoạt động của NHPT và chủ trương cơ cấu lại, định hướng hoạt động của NHPT đã được các cấp có thẩm quyền phê duyệt. Qua đó tạo ra khuôn khổ pháp luật đầy đủ, đồng bộ để nâng cao hiệu quả tổ chức và hoạt động của NHPT, góp phần thực hiện thành công phương án cơ cấu lại, định hướng hoạt động của NHPT giai đoạn 2023-2027 đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Chính sách 1: Về địa vị pháp lý của NHPT

1.1. Xác định vấn đề bất cập

- Theo quy định tại Quyết định số 1515/QĐ-TTg:

Khoản 1, Điều 3 Quyết định số 1515/QĐ-TTg quy định NHPT hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ.

- Theo quy định của pháp luật:

+ Theo Điều 16, Điều 19 Luật Các TCTD quy định ngân hàng chính sách

do Thủ tướng Chính phủ thành lập, hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận nhằm thực hiện các chính sách kinh tế - xã hội của Nhà nước; cơ cấu tổ chức quản lý của ngân hàng chính sách bao gồm Hội đồng quản trị, Ban kiểm soát, Tổng giám đốc và cơ cấu quản trị khác theo quy định của Chính phủ.

- *Quy định đối với Ngân hàng Chính sách xã hội (NHCSXH):*

Điều lệ tổ chức và hoạt động của NHCSXH ban hành kèm theo Quyết định số 16/2003/QĐ-TTg ngày 22/1/2003 không quy định về mô hình hoạt động của NHCSXH. Đồng thời, hiện nay, tại dự thảo Nghị định của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của NHCSXH do Ngân hàng Nhà nước Việt Nam (NHNN) chủ trì xây dựng cũng không quy định về mô hình hoạt động của NHCSXH.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Việc sửa đổi về địa vị pháp lý của NHPT nhằm đảm bảo đồng bộ, thống nhất các quy định tại Luật Các TCTD và quy định pháp luật có liên quan.

1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

1.3.1. Giải pháp 1: Giữ nguyên, không sửa đổi quy định về mô hình hoạt động của NHPT.

1.3.2. Giải pháp 2: Sửa đổi quy định về mô hình hoạt động của NHPT theo đúng quy định tại Luật Các TCTD, cụ thể: NHPT là ngân hàng chính sách do Thủ tướng Chính phủ thành lập, hoạt động theo quy định tại Luật Các tổ chức tín dụng và pháp luật có liên quan. Đồng thời, Bộ Tài chính sẽ rà soát các quy định của pháp luật đối với doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ để quy định trực tiếp tại Nghị định các nội dung có liên quan phù hợp với tính chất hoạt động của NHPT.

1.4. Đánh giá tác động của các giải pháp

1.4.1. Đánh giá tác động của giải pháp 1:

Không phù hợp với quy định tại Luật Các TCTD và quy định của pháp luật liên quan.

1.4.2. Đánh giá tác động của giải pháp 2:

- Việc sửa đổi quy định về mô hình hoạt động của NHPT sẽ đảm bảo đồng bộ với quy định tại Luật Các TCTD và pháp luật liên quan.

1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

- Sau khi cân nhắc lợi ích của từng giải pháp, Bộ Tài chính kiến nghị lựa chọn giải pháp 2 là sửa đổi quy định về mô hình hoạt động của NHPT.

- Thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề là Chính phủ.

2. Chính sách 2: Vốn điều lệ của NHPT

2.1. Xác định vấn đề bất cập

- Quy định tại Quyết định số 1515/QĐ-TTg:

Điều 7 Quyết định số 1515/QĐ-TTg và Nghị định số 46/2021/NĐ-CP quy định vốn điều lệ của NHPT là 30.000 tỷ đồng; việc thay đổi mức vốn điều lệ do Thủ tướng Chính phủ quyết định trên cơ sở đề nghị của NHPT và ý kiến của Bộ Tài chính, đảm bảo phù hợp với yêu cầu, nhiệm vụ và tỷ lệ bảo đảm an toàn vốn của NHPT trong từng thời kỳ.

- Quy định của pháp luật hiện hành:

Điều 18 Luật Các TCTD quy định vốn điều lệ của ngân hàng chính sách do ngân sách nhà nước cấp và được bổ sung từ ngân sách nhà nước, các nguồn tài chính hợp pháp khác.

- Thực tế triển khai tại NHPT:

Tính đến cuối năm 2023, mức vốn điều lệ của NHPT ghi nhận mới đạt 15.086 tỷ đồng, trong giai đoạn 2013-2023, ngân sách nhà nước không cấp bổ sung vốn điều lệ cho NHPT. Theo phương án cơ cấu lại NHPT do Ban cán sự đảng Bộ Tài chính báo cáo Bộ Chính trị đã đề xuất giải pháp cấp bổ sung vốn điều lệ cho NHPT theo tỷ lệ tăng trưởng tín dụng được Thủ tướng Chính phủ giao hàng năm, sau khi NHPT bù đắp hết lỗ lũy kế phát sinh. Hiện nay, Bộ Tài chính đang nghiên cứu, trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 46/2021/NĐ-CP, trong đó đã quy định chi tiết nội dung liên quan đến bổ sung vốn điều lệ NHPT theo hướng NHPT được ngân sách nhà nước cấp bổ sung vốn điều lệ hằng năm để đạt tỷ lệ tăng trưởng vốn điều lệ bằng với tỷ lệ tăng trưởng dư nợ tín dụng đầu tư của Nhà nước được Thủ tướng Chính phủ giao khi đáp ứng đủ các điều kiện.

2.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Hoàn thiện khuôn khổ pháp lý và đảm bảo đồng bộ quy định về vốn điều lệ và bổ sung vốn điều lệ cho NHPT phù hợp với quy định tại Luật Các TCTD, quy định của pháp luật liên quan và phương án cơ cấu lại NHPT giai đoạn 2023-2027 đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

2.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

2.3.1. *Giải pháp 1:* Giữ nguyên, không điều chỉnh quy định về vốn điều lệ của NHPT.

2.3.2. *Giải pháp 2:* Quy định nội dung về vốn điều lệ của NHPT tại dự thảo Nghị định theo hướng:

+ Vốn điều lệ của Ngân hàng Phát triển là 30.000 tỷ đồng (ba mươi nghìn tỷ đồng) do ngân sách nhà nước cấp và được bổ sung từ ngân sách nhà nước, các

nguồn tài chính hợp pháp khác theo quy định pháp luật.

+ Việc bổ sung, thay đổi mức vốn điều lệ của Ngân hàng Phát triển quy định tại Khoản 1 Điều này thực hiện theo quy định của pháp luật về chế độ quản lý tài chính của Ngân hàng Phát triển.

2.4. Đánh giá tác động của các giải pháp

2.4.1. Đánh giá tác động của giải pháp 1:

Việc không điều chỉnh quy định về vốn điều lệ tại Quyết định số 1515/QĐ-TTg sẽ không đảm bảo đồng bộ với quy định tại Luật Các TCTD và quy định của pháp luật liên quan, không phù hợp với phương án cơ cấu lại NHPT giai đoạn 2023-2027 đã báo cáo Bộ Chính trị phê duyệt.

2.4.2. Đánh giá tác động của giải pháp 2

Đảm bảo đồng bộ, thống nhất với quy định tại Luật Các TCTD và quy định của pháp luật liên quan, phù hợp với phương án cơ cấu lại NHPT giai đoạn 2023-2027 đã báo cáo Bộ Chính trị phê duyệt

2.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

- Sau khi cân nhắc các lợi ích của từng giải pháp, Bộ Tài chính kiến nghị lựa chọn giải pháp 2 là điều chỉnh quy định về vốn điều lệ của NHPT.

- Thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề là Chính phủ.

3. Chính sách 3: Về chức năng, nhiệm vụ của NHPT

3.1. Xác định vấn đề bất cập

Theo chủ trương cơ cấu lại, định hướng hoạt động NHPT giai đoạn 2023-2027 đã được các cấp có thẩm quyền phê duyệt, NHPT thời gian tới chỉ tập trung cho vay mới đối với hoạt động tín dụng đầu tư và quản lý vốn ủy thác cho vay lại vốn ODA; đồng thời, NHPT đã dừng các hoạt động tín dụng xuất khẩu, bảo lãnh tín dụng cho các doanh nghiệp nhỏ và vừa vay vốn tại ngân hàng thương mại theo quy định của các cấp có thẩm quyền, chỉ thực hiện các hợp đồng đã ký kết trước ngày Nghị định số 32/2017/NĐ-CP có hiệu lực thi hành.

Vì vậy, cần rà soát, sửa đổi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của NHPT để đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật và chỉ đạo của các cấp có thẩm quyền về cơ cấu lại, định hướng hoạt động NHPT trong thời gian tới.

3.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Hoàn thiện khuôn khổ pháp lý và đảm bảo đồng bộ quy định về chức năng, nhiệm vụ của NHPT để phù hợp với quy định của pháp luật liên quan và

phương án cơ cấu lại NHPT giai đoạn 2023-2027 đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

3.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

3.3.1. *Giải pháp 1:* Giữ nguyên, không điều chỉnh quy định về chức năng, nhiệm vụ của NHPT.

3.3.2. *Giải pháp 2:* Rà soát, điều chỉnh lại quy định về chức năng, nhiệm vụ của NHPT theo hướng kế thừa các chức năng, nhiệm vụ vẫn còn phù hợp tại Quyết định số 1515/QĐ-TTg và loại bỏ các chức năng, nhiệm vụ không còn triển khai theo quy định của pháp luật và chỉ đạo của các cấp có thẩm quyền về cơ cấu lại, định hướng hoạt động NHPT trong thời gian tới.

3.4. Đánh giá tác động của các giải pháp

2.4.1. Đánh giá tác động của giải pháp 1:

Việc không điều chỉnh quy định về chức năng, nhiệm vụ của NHPT sẽ không đồng bộ với quy định của pháp luật liên quan, không phù hợp với phương án cơ cấu lại NHPT giai đoạn 2023-2027 đã báo cáo Bộ Chính trị phê duyệt.

2.4.2. Đánh giá tác động của giải pháp 2

Đảm bảo đồng bộ, thống nhất với quy định của pháp luật liên quan, phù hợp với phương án cơ cấu lại NHPT giai đoạn 2023-2027 đã báo cáo Bộ Chính trị phê duyệt

2.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

- Sau khi cân nhắc các lợi ích của từng giải pháp, Bộ Tài chính kiến nghị lựa chọn giải pháp 2 là điều chỉnh quy định về chức năng, nhiệm vụ của NHPT.
- Thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề là Chính phủ.

4. Chính sách 4: Về cơ cấu tổ chức quản lý và điều hành NHPT

4.1. Xác định vấn đề bất cập

- *Quy định tại Quyết định số 1515/QĐ-TTg:* Điều 12 quy định cơ cấu tổ chức quản lý của NHPT bao gồm: Hội đồng quản trị; Ban kiểm soát; Tổng giám đốc và bộ máy giúp việc.

- *Quy định của pháp luật hiện hành:* Theo quy định của Luật Các TCTD thì Hội đồng quản trị; Ban kiểm soát và Tổng Giám đốc của NHPT đều có bộ máy giúp việc, cụ thể (i) Cơ cấu tổ chức quản lý của ngân hàng chính sách bao gồm: Hội đồng quản trị, Ban kiểm soát, Tổng giám đốc và cơ cấu quản trị khác theo quy định của Chính phủ (Điều 19); (ii) Hội đồng quản trị gồm Chủ tịch và các thành viên khác, Hội đồng quản trị có bộ phận giúp việc (khoản 1, Khoản 5 Điều 20); (iii) Ban kiểm soát có bộ phận kiểm toán nội bộ, được sử dụng các

nguồn lực của ngân hành chính sách để thực hiện nhiệm vụ của mình (khoản 4 Điều 21).

- *Thực tế triển khai tại NHPT:* Về bộ máy giúp việc, theo Quyết định 1515/QĐ-TTg, chỉ quy định Tổng giám đốc có bộ máy giúp việc, tuy nhiên trên thực tế triển khai, Hội đồng quản trị NHPT có bộ máy giúp việc là Ban thư ký và một số bộ phận chuyên môn; đồng thời, Ban kiểm soát có bộ máy giúp việc là bộ phận giúp việc và bộ phận kiểm toán nội bộ.

4.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Việc sửa đổi quy định về cơ cấu tổ chức quản lý và điều hành của NHPT để đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Các TCTD và thực tế triển khai tại NHPT.

4.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

4.3.1. *Giải pháp 1:* Giữ nguyên, không sửa đổi quy định về cơ cấu tổ chức quản lý và điều hành của NHPT.

4.3.2. *Giải pháp 2:* Sửa đổi quy định về cơ cấu tổ chức quản lý và điều hành của NHPT theo hướng quy định theo hướng bổ sung bộ máy giúp việc cho Hội đồng quản trị và Ban kiểm soát so với quy định tại Điều 12 Quyết định số 1515/QĐ-TTg.

4.4. Đánh giá tác động của các giải pháp

4.4.1. Đánh giá tác động của giải pháp 1:

Việc không điều chỉnh quy định về cơ cấu tổ chức quản lý và điều hành của NHPT sẽ không đảm bảo đồng bộ, thống nhất quy định tại Luật Các TCTD; không phù hợp với tình hình thực tế triển khai tại NHPT.

4.4.2. Đánh giá tác động của giải pháp 2:

Việc điều chỉnh quy định về cơ cấu tổ chức quản lý và điều hành của NHPT sẽ đảm bảo đồng bộ, thống nhất quy định tại Luật Các TCTD; phù hợp với tình hình thực tế triển khai tại NHPT.

4.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

- Sau khi cân nhắc lợi ích của từng giải pháp, Bộ Tài chính kiến nghị lựa chọn giải pháp 2 là sửa đổi quy định về cơ cấu tổ chức quản lý và điều hành của NHPT để tạo căn cứ pháp lý đồng bộ, đầy đủ, rõ ràng để NHPT triển khai thực hiện nhiệm vụ.

- Thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề là Chính phủ.

5. Chính sách 5: Về cơ cấu của Hội đồng quản trị

5.1. Xác định vấn đề bất cập

- *Quy định tại Quyết định số 1515/QĐ-TTg:* Khoản 2 Điều 13 quy định cơ cấu Hội đồng quản trị gồm: Chủ tịch, Phó Chủ tịch và các thành viên Hội đồng quản trị khác, số thành viên của Hội đồng quản trị tối đa là 5 (năm) người, làm việc theo chế độ chuyên trách. Tổng giám đốc Ngân hàng phát triển Việt Nam là thành viên Hội đồng quản trị.

- *Quy định của pháp luật hiện hành:*

+ Khoản 1, Khoản 5 Điều 20 Luật Các TCTD quy định Hội đồng quản trị gồm Chủ tịch và các thành viên khác, Hội đồng quản trị có bộ phận giúp việc. Như vậy, Luật Các TCTD không quy định về chức danh Phó Chủ tịch Hội đồng quản trị.

- *Thực tế triển khai tại NHPT:* Về cơ cấu Hội đồng quản trị của NHPT hiện nay không có thành viên là Phó Chủ tịch Hội đồng quản trị.

5.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Việc sửa đổi quy định về cơ cấu Hội đồng quản trị của NHPT để đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật và thực tế triển khai tại NHPT.

5.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

5.3.1. *Giải pháp 1:* Giữ nguyên, không sửa đổi quy định về cơ cấu tổ chức quản lý và điều hành của NHPT.

5.3.2. *Giải pháp 2:* Sửa đổi quy định về cơ cấu Hội đồng quản trị của NHPT theo hướng quy định theo hướng bỏ quy định về chức danh Phó Chủ tịch Hội đồng quản trị NHPT.

5.4. Đánh giá tác động của các giải pháp

5.4.1. Đánh giá tác động của giải pháp 1:

Việc không điều chỉnh quy định về cơ cấu Hội đồng quản trị của NHPT sẽ không phù hợp với tình hình thực tế triển khai tại NHPT.

5.4.2. Đánh giá tác động của giải pháp 2:

Việc điều chỉnh quy định về cơ cấu Hội đồng quản trị của NHPT sẽ phù hợp với tình hình thực tế triển khai tại NHPT.

5.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

- Sau khi cân nhắc lợi ích của từng giải pháp, Bộ Tài chính kiến nghị lựa chọn giải pháp 2 là sửa đổi quy định về cơ cấu Hội đồng quản trị của NHPT.

- Thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề là Chính phủ.

6. Chính sách 6: Về quyền, trách nhiệm của Thủ tướng Chính phủ và các cơ quan quản lý đối với NHPT

6.1. Xác định vấn đề bất cập

- *Quy định tại Quyết định số 1515/QĐ-TTg:*

+ Khoản 2, khoản 3 Điều 4 quy định Thủ tướng Chính phủ trực tiếp thực hiện quyền, nghĩa vụ của chủ sở hữu; Bộ Tài chính thực hiện một số quyền, nhiệm vụ của chủ sở hữu theo phân công của Chính phủ hoặc ủy quyền của Thủ tướng Chính phủ.

+ Từ Điều 38 đến Điều 44 quy định cụ thể về quyền, trách nhiệm của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tài chính, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, các Bộ ngành, chức năng khác.

- *Quy định của pháp luật hiện hành:*

+ Luật Các TCTD quy định Thủ tướng Chính phủ và Bộ, cơ quan ngang Bộ thực hiện chức năng quản lý nhà nước theo thẩm quyền đối với hoạt động của ngân hàng chính sách (Khoản 3 Điều 16); Hội đồng quản trị là cơ quan đại diện trực tiếp của chủ sở hữu nhà nước tại ngân hàng chính sách, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của chủ sở hữu nhà nước theo quy định của Chính phủ (Khoản 2 Điều 17).

+ Một số quyền hạn, trách nhiệm của Thủ tướng Chính phủ và các cơ quan có liên quan đối với NHPT đã được quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật khác như:

++ Tại Nghị định số 46/2021/NĐ-CP đã giao Bộ Tài chính thực hiện chức năng quản lý nhà nước về tài chính đối với NHPT; thực hiện cấp bù lãi suất và phí quản lý; thực hiện thanh tra việc chấp hành pháp luật về tài chính theo quy định của pháp luật về thanh tra đối với NHPT...; giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư bố trí trong dự toán chi đầu tư phát triển các khoản chi cấp bù lãi suất và phí quản lý, cấp bổ sung vốn điều lệ (nếu có) cho NHPT...

++ Tại Nghị định số 32/2017/NĐ-CP và Nghị định số 78/2023/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 32/2017/NĐ-CP giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư thực hiện chức năng quản lý nhà nước về kế hoạch và đầu tư phát triển đối với hoạt động tín dụng đầu tư của NHPT, chủ trì, báo cáo Thủ tướng Chính phủ giao chỉ tiêu tổng mức tăng trưởng tín dụng đầu tư hàng năm cho NHPT...; giao Ngân hàng Nhà nước Việt Nam thực hiện chức năng quản lý nhà nước về tiền tệ, hoạt động ngân hàng đối với hoạt động tín dụng đầu tư của Nhà nước, bao gồm: hướng dẫn Ngân hàng Phát triển Việt Nam thực hiện phân loại nợ; ban hành các quy định về an toàn vốn, an toàn hoạt động đối với NHPT, thanh tra, giám sát NHPT trong việc chấp hành các quy định của pháp luật về tiền tệ, hoạt động ngân hàng...; Quyết định về cơ chế xử lý rủi ro tín dụng tại NHPT do Thủ tướng Chính phủ ban hành...

++ Ngoài ra, về quyền hạn, trách nhiệm liên quan đến hạn mức phát thành trái phiếu được Chính phủ bản lãnh hàng năm của NHPT thực hiện theo quy định tại Nghị định số 91/2018/NĐ-CP ngày 26/6/2018 của Chính phủ về cấp và quản lý bản lãnh Chính phủ; các nội dung liên quan đến các khoản vay nợ nước ngoài của NHPT thực hiện theo quy định tại Nghị định số 97/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 của Chính phủ về cho vay lại vốn vay ODA, vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ.

6.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Sửa đổi, bổ sung quy định về quyền hạn, trách nhiệm của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đối với NHPT để đồng bộ với quy định tại Luật Các TCTD và quy định của pháp luật liên quan.

6.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

6.3.1. Giải pháp 1: Giữ nguyên, không sửa đổi quy định về trách nhiệm của Thủ tướng Chính phủ và các cơ quan quản lý đối với NHPT

6.3.2. Giải pháp 2: Quy định các nội dung về quyền, trách nhiệm của của Thủ tướng Chính phủ và các cơ quan quản lý đối với NHPT theo hướng chỉ quy định các quyền, trách nhiệm liên quan đến chức năng đại diện chủ sở hữu đối với NHPT; đối với các quyền, trách nhiệm thuộc nhiệm vụ quản lý nhà nước thực hiện theo quy định của pháp luật có liên quan.

6.4. Đánh giá tác động của các giải pháp

6.4.1. Đánh giá tác động của giải pháp 1:

Việc giữ nguyên, không sửa đổi quy định về trách nhiệm của Thủ tướng Chính phủ và các cơ quan quản lý đối với NHPT sẽ tạo ra quy định chồng chéo về quyền hạn, trách nhiệm của Thủ tướng Chính phủ và các cơ quan quản lý; không đồng bộ, thống nhất quy định tại Luật Các TCTD và quy định của pháp luật liên quan.

6.4.2. Đánh giá tác động của giải pháp 2:

Việc quy định các nội dung về quyền, trách nhiệm của của Thủ tướng Chính phủ và các cơ quan quản lý đối với NHPT theo hướng chỉ quy định các quyền, trách nhiệm liên quan đến chức năng đại diện chủ sở hữu đối với NHPT là phù hợp với phạm vi quy định tại Nghị định; đối với các quyền, trách nhiệm thuộc nhiệm vụ quản lý nhà nước thực hiện theo quy định của pháp luật có liên quan để đảm bảo đồng bộ, thống nhất quy định tại Luật Các TCTD và quy định của pháp luật liên quan.

6.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

- Sau khi cân nhắc lợi ích của từng giải pháp, Bộ Tài chính kiến nghị lựa chọn giải pháp 2 là sửa đổi, bổ sung quy định về trách nhiệm của Chính phủ,

Thủ tướng Chính phủ đối với NHPT để tạo căn cứ pháp lý đồng bộ, đầy đủ, rõ ràng trong tổ chức, hoạt động của NHPT.

- Thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề là Chính phủ.

III. Ý KIẾN THAM VẤN

.....

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

.....

(Nội dung mục III và IV sẽ được tổng hợp trên cơ sở ý kiến của các Bộ, ngành, cơ quan liên quan)

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của chính sách tại dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của NHPT.

Kính trình Chính phủ xem xét, cho ý kiến chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng Hồ Đức Phúc (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Kiểm toán Nhà nước;
- Thanh tra Chính phủ;
- Các Bộ: Kế hoạch và Đầu tư, Tư pháp, Nội vụ, Lao động-Thương binh và Xã hội;
- Ngân hàng Nhà nước Việt Nam;
- Ngân hàng Phát triển Việt Nam;
- Lưu: VT, Vụ TCNH (b)

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Nguyễn Đức Chi