

# Một số ý kiến của cộng đồng doanh nghiệp về việc xây dựng và áp dụng tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật

Nguyễn Minh Đức  
Ban Pháp chế - VCCI

## Các nhóm vấn đề

- Xây dựng và ban hành quy chuẩn, tiêu chuẩn
- Nội dung của tiêu chuẩn, quy chuẩn
- Áp dụng tiêu chuẩn, quy chuẩn

# Xây dựng và ban hành tiêu chuẩn, quy chuẩn

3

## Sự cần thiết ban hành

- Điều 3.2 Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật 2006 quy định mục đích ban hành quy chuẩn kỹ thuật nhằm bảo đảm an toàn, vệ sinh, sức khỏe con người; bảo vệ động vật, thực vật, môi trường; bảo vệ lợi ích và an ninh quốc gia, quyền lợi của người tiêu dùng và ***các yêu cầu thiết yếu khác***
- Không rõ các yêu cầu thiết yếu khác là gì? Thế nào là thiết yếu
- Ví dụ: Quy chuẩn 114:2013/BGTVT về bến xe hàng: nguy cơ ảnh hưởng lợi ích công cộng không quá lớn
- Ví dụ: Quy chuẩn 20 về thép không gỉ

4

## Sự cần thiết ban hành

- Tỷ lệ vi phạm rất thấp
  - BTTTT, trong 3 năm (2019-2021), kiểm tra 72141 lô hàng
  - Phát hiện 18 trường hợp vi phạm (tỷ lệ 0,025%)
  - Thiết bị điện tử viễn thông, tivi, máy tính, điện thoại, pin Lithium...
- Kiến nghị:
  - Dẫn lại Điều 14.2 của Hiến pháp và Điều 7.1 của Luật Đầu tư
  - Chỉ ban hành Quy chuẩn trong trường hợp cần thiết vì lý do quốc phòng, an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội, đạo đức xã hội, sức khỏe của cộng đồng.
  - Phải có thuyết minh về tỷ lệ vi phạm các quy chuẩn khi tổng kết thi hành và mức độ thiệt hại nếu vi phạm.

5

## Lấy ý kiến doanh nghiệp, hiệp hội là đối tượng chịu tác động

- Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật và Luật BHVBQPPL yêu cầu phải lấy ý kiến đối tượng chịu tác động trong thời gian ít nhất 60 ngày
- Ví dụ: Quy chuẩn 20:2019/BKHCN thép không gỉ
  - Các doanh nghiệp nhập khẩu thép không gỉ phản ánh là không được lấy ý kiến
  - Trên website của BKHCN không đăng dự thảo
- Đề nghị: nghiên cứu việc đăng tải chung trên cổng thông tin của Chính phủ để tiện theo dõi

6

## Phản hồi, tiếp thu, giải trình ý kiến của doanh nghiệp

- Chưa có quy định
- Doanh nghiệp có ý kiến mà không biết cơ quan tiếp nhận sẽ xử lý thế nào
- Đề nghị trong hồ sơ thẩm định phải có đầy đủ bản giải trình, tiếp thu ý kiến và công khai hồ sơ trình thẩm định

7

## Hiệu lực thời gian, hồi tố, lộ trình áp dụng, quy định chuyển tiếp

- Tình trạng quy chuẩn mới áp dụng cho các công trình, nhà máy, dự án đầu tư đã bắt đầu từ trước đó
- Ví dụ: Quy chuẩn 06 về an toàn cháy cho nhà và công trình
  - Bộ Công an đã phải có Công văn 1091/C07 giải thích rõ việc áp dụng chuyển tiếp
- Tình trạng không có quy định chuyển tiếp, thay đổi đột ngột
- Ví dụ: Một số quy chuẩn của BTTTT
- Đề nghị: các QCKT được trước khi ban hành phải được đánh giá về thời điểm có hiệu lực, lộ trình áp dụng, quy định chuyển tiếp

8

# Nội dung của tiêu chuẩn, quy chuẩn

9

## Tính hợp lý, hạn chế chi phí tuân thủ

- Tình trạng tiêu chuẩn về phép thử không hợp lý
  - TCVN 11407:2019 về phép thử silic cho kết quả không có silic trong phân bón, dù thực tế phân bón có hàm lượng silic cao.
- Tình trạng ban hành quy chuẩn có quá nhiều phép thử gây tốn kém
- Ví dụ: Quy chuẩn tivi, quy chuẩn 5G của BTTTT
- Đề nghị: Báo cáo đánh giá tác động gửi kèm hồ sơ, tham vấn ý kiến doanh nghiệp

10

## Tính hợp lý

- Tình trạng quy chuẩn đưa ra những nội dung vượt quá sự cần thiết, lạm dụng quy chuẩn thay vì tiêu chuẩn
- Ví dụ: quy chuẩn các thiết bị điện tử của BTTTT
- Đề nghị cân nhắc tách thành hai phần, phần nào ảnh hưởng lợi ích công cộng thì để ở Quy chuẩn, phần nào không ảnh hưởng thì để ở Tiêu chuẩn (có thể nghiên cứu hình thức để chỉ cần ban hành một văn bản)

11

## Tính minh bạch, dễ hiểu

- Nội dung một số quy chuẩn chưa rõ ràng, gây khó khăn khi áp dụng
- Ví dụ: Quy chuẩn 06 về an toàn cháy cho công trình
  - Bộ Xây dựng đã phải tiến hành sửa đổi nhiều nội dung trong Quy chuẩn 06 để bảo đảm thống nhất cách hiểu
- Đề nghị: tăng cường đầu tư cho công tác lấy ý kiến và rà soát kỹ thuật

12

## Tính thống nhất, không trái với quy định cấp trên

- Tình trạng quy chuẩn kỹ thuật kèm điều kiện đầu tư kinh doanh
  - Quy chuẩn 133:2013/BNNPTNT kho chứa thóc gạo
  - Quy chuẩn 134:2013/BNNPTNT cơ sở xay xát thóc gạo
- Đề nghị trong hồ sơ đánh giá tác động của QCKT phải ghi rõ về việc có quy định mang tính điều kiện đầu tư kinh doanh, quy định mang tính thủ tục hành chính. Việc thẩm định các quy chuẩn kỹ thuật phải có đại diện đơn vị pháp chế và kiểm soát thủ tục hành chính.

13

## Tương thích với các cam kết quốc tế, với tiêu chuẩn quốc tế và nước ngoài

- Tình trạng TCVN sai khác rất nhỏ so với tiêu chuẩn nước ngoài
- Không thể sử dụng kết quả công bố sự phù hợp của nước ngoài mà phải thử nghiệm lại, tốn kém chi phí
- Ví dụ: TCVN 1651:2008 tiêu chuẩn thép xây dựng
- Đề nghị: trong báo cáo đánh giá tác động phải nêu rõ dự kiến bao nhiêu lượt làm thủ tục hợp quy, chi phí thử nghiệm cho mỗi lượt

14

## SO SÁNH TIÊU CHUẨN THÉP XÂY DỰNG

**Bảng 1. Tiêu chuẩn quốc gia Việt Nam TCVN 1651-2008**

Mác thép	Giới hạn chảy (MPa)	Giới hạn bền (MPa)	Độ giãn dài sau khi đứt (%)
CB300-T	300	440	16
CB300-V	300	450	19
CB400-V	400	570	14
CB500-V	500	650	14

**Bảng 3. Tiêu chuẩn Nhật JIS G3112-2010**

Mác thép	Giới hạn chảy (MPa)	Giới hạn bền (MPa)	Độ giãn dài sau khi đứt (%)
SD 295A	295	440-600	16 (D < 25) 17 (D ≥ 25)
SD 390	390-510	560	16 (D < 25) 17 (D ≥ 25)
SD 490	490-625	620	12 (D < 25) 13 (D ≥ 25)

CÁC CHỈ SỐ TƯƠNG ĐƯƠNG CHÚ Ý: 295~ 300; 16 ~ 16-17; 490 ~ 500; 620 ~ 650; 12-13 ~ 14

15

# Việc áp dụng tiêu chuẩn, quy chuẩn

16



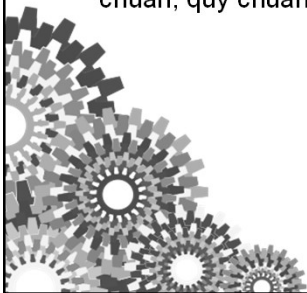
## Tính sẵn có, chi phí, mức độ cạnh tranh của dịch vụ đánh giá sự phù hợp

- Ban hành quy chuẩn nhưng không chỉ định đơn vị đánh giá sự phù hợp.
- Ban hành quy chuẩn nhưng không có đơn vị đánh giá sự phù hợp thực hiện được
- Năng lực, công suất đơn vị đánh giá sự phù hợp không đáp ứng dẫn đến chi phí cao
- Ví dụ: một số quy chuẩn 5G của BTTTT
- Ví dụ: quy chuẩn keo dán gỗ
- Ví dụ: sản phẩm thuốc thú y (3 đơn vị), phương tiện PCCC (2 đơn vị ở HN)

17

## Trân trọng cảm ơn

VCCI tiếp nhận phản ánh của doanh nghiệp, hiệp hội về vướng mắc, bất cập trong các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật:



Ban Pháp chế  
Số 9 Đào Duy Anh, Đống Đa, Hà Nội  
Điện thoại: (024) 35770632 Fax: (024) 3577 1459  
Email: [xdphapluat@vcci.com.vn](mailto:xdphapluat@vcci.com.vn), [xdphapluat.vcci@gmail.com](mailto:xdphapluat.vcci@gmail.com)  
[www.vcci.com.vn](http://www.vcci.com.vn) / [www.vibonline.com.vn](http://www.vibonline.com.vn)

18