

BỘ TÀI CHÍNH

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /TTr-BTC

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

VỀ VIỆC BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH CỦA CHÍNH PHỦ QUY ĐỊNH VỀ TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA NGÂN HÀNG PHÁT TRIỂN VIỆT NAM

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL) năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2021), triển khai thực hiện kết luận của Bộ Chính trị, chỉ đạo của Ban cán sự đảng Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về cơ cấu lại Ngân hàng Phát triển Việt Nam (NHPT) giai đoạn 2023-2027, liên quan đến nhiệm vụ giao Bộ Tài chính khẩn trương hoàn thiện, ban hành sớm cơ chế, chính sách cơ cấu lại NHPT theo thẩm quyền và quy định pháp luật, triển khai chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 257/QĐ-TTg ngày 29/3/2024 về kế hoạch triển khai thi hành Luật Các tổ chức tín dụng (TCTD) số 32/2024/QH15, trên cơ sở ý kiến tham gia của các Bộ ngành liên quan và ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp tại văn bản số/BTP-PLDSKT ngày .../.../2024, Bộ Tài chính xin tổng hợp, báo cáo Chính phủ xem xét, ban hành Nghị định về tổ chức và hoạt động của NHPT (sau đây gọi tắt là Nghị định) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Đánh giá kết quả triển khai Quyết định số 1515/QĐ-TTg ngày 03/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ ban hành điều lệ tổ chức và hoạt động của Ngân hàng Phát triển Việt Nam¹

1.1. Kết quả đạt được

Quyết định 1515/QĐ-TTg được ban hành đã xác định rõ về địa vị pháp lý; chức năng, nhiệm vụ; cơ cấu tổ chức quản lý của NHPT, qua đó tạo ra cơ sở pháp lý vững chắc hơn, phù hợp hơn để triển khai thực hiện Quyết định số 369/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ ngày 28/02/2013 phê duyệt Chiến lược Phát triển NHPT đến năm 2020 và tầm nhìn đến năm 2030, tạo điều kiện thuận lợi cho việc triển khai thực hiện các nhiệm vụ được giao, phù hợp với thực tế

¹ Các nội dung cụ thể tại Báo cáo số 97/BC-BTC ngày 25/4/2024 của Bộ Tài chính tổng kết thi hành Quyết định số 1515/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ (trình kèm)

hoạt động của NHPT. Từ khi Quyết định 1515/QĐ-TTg được ban hành, NHPT đã triển khai tổ chức và hoạt động theo điều lệ mới, từng bước phát huy vai trò ngân hàng chính sách của Chính phủ trong việc hỗ trợ các ngành, nghề mũi nhọn, chương trình kinh tế trọng điểm, qua đó góp phần phát triển kết cấu hạ tầng, phát triển kinh tế - xã hội.

1.2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

a) Tồn tại, hạn chế

Qua rà soát quy định tại Quyết định số 1515/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ và quy định của pháp luật hiện hành, bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, Bộ Tài chính nhận thấy một số quy định liên quan đến nguyên tắc hoạt động; chức năng, nhiệm vụ của NHPT; mô hình quản trị, điều hành; quyền và nghĩa vụ của Hội đồng quản trị, Ban kiểm soát, Ban điều hành NHPT; trách nhiệm của các Bộ, ngành, cơ quan liên quan đối với hoạt động của NHPT... cần rà soát, nghiên cứu để phù hợp với thực tế triển khai hiện nay và quy định của pháp luật hiện hành.

b) Nguyên nhân

Theo chủ trương cơ cấu lại, định hướng hoạt động NHPT giai đoạn 2023-2027 đã được các cấp có thẩm quyền phê duyệt và quy định của pháp luật có liên quan (như Luật Các tổ chức tín dụng số 32/2024/QH15; Nghị định số 78/2023/NĐ-CP ngày 07/11/2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 32/2017/NĐ-CP ngày 31/3/2017 của Chính phủ về tín dụng đầu tư của Nhà nước; Nghị định số 46/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ về chế độ quản lý tài chính và đánh giá hiệu quả hoạt động đối với NHPT) đã quy định một số nội dung mới liên quan đến tổ chức, hoạt động, bộ máy nhân sự của NHPT.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị định

2.1. Cơ sở chính trị của việc ban hành Nghị định

- Ngày 21/10/2022, thừa ủy quyền Ban cán sự Đảng Chính phủ (BCSD Chính phủ), Ban cán sự Đảng Bộ Tài chính (BCSD Bộ Tài chính) có Tờ trình báo cáo Bộ Chính trị về tình hình cơ cấu lại, định hướng hoạt động và xử lý rủi ro tín dụng tại NHPT. Ngày 29/12/2022, Bộ Chính trị có ý kiến kết luận đồng ý về chủ trương tiếp tục cơ cấu lại NHPT giai đoạn 2023-2027 với các giải pháp do BCSD Bộ Tài chính trình Bộ Chính trị, trong đó có nội dung chỉ đạo khẩn

trương hoàn thiện, ban hành sớm cơ chế, chính sách cơ cấu lại NHPT theo thẩm quyền và quy định của pháp luật.

- Triển khai kết luận của Bộ Chính trị, BCSD Chính phủ, Lãnh đạo Chính phủ đã có nhiều chỉ đạo giao Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với NHPT và các cơ quan liên quan nghiên cứu, xây dựng, trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ ban hành một số văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh hoạt động của NHPT, trong đó có Nghị định về tổ chức và hoạt động của NHPT.

2.2. Cơ sở pháp lý ban hành Nghị định

- Theo quy định tại Luật Các tổ chức tín dụng (TCTD) số 32/2024/QH15 có hiệu lực từ ngày 01/7/2024 (từ Điều 16 đến Điều 26) quy định các nội dung liên quan đến tổ chức bộ máy, quản trị và hoạt động của 02 ngân hàng chính sách, trong đó tại Điều 16 giao: “Chính phủ quy định nội dung hoạt động của ngân hàng chính sách”.

- Tại Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 05/01/2024 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2024, trong đó có nhiệm vụ giao Bộ Tài chính xây dựng Nghị định của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của NHPT.

- Triển khai phương án cơ cấu lại và định hướng hoạt động NHPT giai đoạn 2023-2027 đã được các cấp có thẩm quyền phê duyệt, đồng thời tại Quyết định số 257/QĐ-TTg ngày 29/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ ban hành kế hoạch triển khai thi hành Luật Các tổ chức tín dụng số 32/2024/QH15 đã giao Bộ Tài chính rà soát, xây dựng Nghị định của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của NHPT.

2.3. Cơ sở thực tiễn về sự cần thiết ban hành Nghị định

Quyết định số 1515/QĐ-TTg ngày 03/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ ban hành điều lệ tổ chức và hoạt động của NHPT (Quyết định số 1515/QĐ-TTg) đã quy định các nội dung về đại vị pháp lý, tư cách pháp nhân; chủ sở hữu và đại diện chủ sở hữu nhà nước; mục tiêu, nguyên tắc hoạt động; vốn điều lệ; chức năng, nhiệm vụ; trách nhiệm, quyền hạn; cơ cấu tổ chức quản lý của NHPT....Việc triển khai thời gian qua đã được báo cáo tại Báo cáo số 97/BC-BTC ngày 25/4/2024 tổng kết thi hành Quyết định số 1515/QĐ-TTg. Tuy nhiên cần phải rà soát, hoàn thiện tổ chức và hoạt động của NHPT để đồng bộ với Luật Các TCTD, cũng như phù hợp với chủ trương cơ cấu lại, định hướng hoạt động NHPT giai đoạn 2023-2027 đã được các cấp có thẩm quyền phê duyệt theo hướng tiệm cận với ngân hàng thương mại.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích

Việc ban hành Nghị định của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của NHPT nhằm đảm bảo phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành, khắc phục một số các tồn tại, hạn chế trong quá trình triển khai tổ chức và hoạt động của NHPT thời gian qua; đồng thời tạo khuôn khổ pháp luật đầy đủ, đồng bộ, góp phần thực hiện thành công Phương án cơ cấu lại và định hướng hoạt động của NHPT giai đoạn 2023-2027 đã được các cấp có thẩm quyền phê duyệt.

2. Quan điểm.

- Thứ nhất, đảm bảo đồng bộ với các quy định tại Luật Các TCTD mới được Quốc hội thông qua và có hiệu lực từ ngày 01/7/2024; phù hợp với chủ trương cơ cấu lại và định hướng hoạt động của NHPT đã được các cấp có thẩm quyền phê duyệt; tạo hành lang pháp lý đồng bộ, đầy đủ để NHPT hoạt động hiệu quả hơn trong thời gian tới.

- Thứ hai, bám sát nội dung về một số chính sách chính tại hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định đã trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt; đồng thời bám sát các quy định đối với công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ để xây dựng Nghị định cho phù hợp với tính chất hoạt động của NHPT.

- Thứ ba, đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật hiện hành như Luật Các TCTD và các quy định pháp luật có liên quan để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ về pháp lý.

- Thứ tư, tiếp tục duy trì những nội dung còn phù hợp quy định tại Quyết định số 1515/QĐ-TTg để đưa vào dự thảo Nghị định; đồng thời sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện các quy định tại Nghị định này trên cơ sở rà soát, đánh giá quá trình tổ chức triển khai thực hiện thời gian qua.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Việc xây dựng dự thảo Nghị định được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), cụ thể:

1. Căn cứ quy định tại Luật TCTD, chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 257/QĐ-TTg ngày 29/3/2024 về kế hoạch triển khai thi hành Luật Các TCTD, Bộ Tài chính đã có Tờ trình số 89/TTr-BTC ngày 25/4/2024 báo cáo Thủ tướng Chính phủ về hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định theo đúng trình tự quy định tại Điều 84 và khoản 2 Điều 19 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Ngày 29/5/2024, Văn phòng Chính phủ có Thông báo số 247/TB-VPCP thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Lê Minh Khái về việc thông qua đề nghị xây dựng Nghị định.

3. Triển khai ý kiến chỉ đạo của Chính phủ, Lãnh đạo Chính phủ nêu trên, Bộ Tài chính đã nghiên cứu xây dựng dự thảo Nghị định, gửi lấy ý kiến các Bộ, ngành liên quan và NHPT; đồng thời gửi lấy ý kiến rộng rãi trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ, Cổng Thông tin điện tử Bộ Tài chính.

4. Trên cơ sở tổng hợp ý kiến tham gia của các Bộ, ngành liên quan và NHCSXH, Bộ Tài chính đã có văn bản số/BTC-TCNH ngày/...../2024 gửi Bộ Tư pháp để có ý kiến thẩm định.

5. Ngày/...../2024, Bộ Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định số/BCTĐ-BTP thẩm định đối với nội dung dự thảo Nghị định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bố cục dự thảo Nghị định

Dự thảo Nghị định bao gồm 06 Chương, cụ thể:

- Chương I: Quy định chung.
- Chương II: Cơ cấu tổ chức quản lý của NHPT.
- Chương III: Hoạt động của NHPT.
- Chương IV: Quyền hạn và trách nhiệm của Thủ tướng chính phủ và các cơ quan quản lý đối với NHPT.
- Chương V: Thông tin và bảo mật của NHPT.
- Chương VI: Tổ chức thực hiện

2. Một số nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định

Các nội dung tại dự thảo Nghị định được xây dựng trên nguyên tắc rà soát để kế thừa những quy định còn phù hợp tại Quyết định số 1515/QĐ-TTg, đồng thời, sửa đổi, bổ sung hoàn thiện các quy định đảm bảo đồng bộ với Luật Các TCTD, các quy định của pháp luật đối với doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ phù hợp với tính chất hoạt động của NHPT và chủ trương cơ cấu lại, định hướng hoạt động của NHPT đã được các cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Bộ Tài chính xin báo cáo các nội dung thay đổi chính so với Quyết định số 1515/QĐ-TTg như sau:

2.1. Về tên gọi của Nghị định

- Tại Quyết định số 1515/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ ban hành điều lệ tổ chức và hoạt động của NHPT

- Tại Tờ trình Thủ tướng Chính phủ số 89/TTr-BTC ngày 25/4/2024 của Bộ Tài chính về đề nghị xây dựng Nghị định và Thông báo số 247/TB-VPCP của Văn phòng Chính phủ về kết luận của Phó Thủ tướng Lê Minh Khái phê duyệt đề nghị xây dựng Nghị định, dự kiến tên gọi của Nghị định là Nghị định về điều lệ tổ chức hoạt động của NHPT.

- *Theo quy định của pháp luật:*

Tại Luật Các TCTD (Điều 16) giao Chính phủ quy định nội dung hoạt động của ngân hàng chính sách; tại Quyết định số 257/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ giao nhiệm vụ cho Bộ Tài chính rà soát, xây dựng Nghị định của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của Ngân hàng Phát triển Việt Nam.

- *Quy định đối với Ngân hàng Chính sách xã hội (NHCSXH):*

Hiện nay, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam đang chủ trì, trình Chính phủ Nghị định quy định về tổ chức và hoạt động của NHCSXH.

- *Đề xuất của Bộ Tài chính:*

Từ tình hình trên, để phù hợp với quy định của Luật Các TCTD và đồng bộ với quy định của NHCSXH (cùng là ngân hàng chính sách của Chính phủ), Bộ Tài chính trình Chính phủ quy định tên gọi của Nghị định như sau: Nghị định quy định về tổ chức và hoạt động của NHPT.

2.2. Về địa vị pháp lý của NHPT

- *Theo quy định tại Quyết định số 1515/QĐ-TTg:*

Khoản 1, Điều 3 Quyết định số 1515/QĐ-TTg quy định NHPT hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ.

- *Theo quy định của pháp luật:*

+ Theo Điều 16, Điều 19 Luật Các TCTD quy định ngân hàng chính sách do Thủ tướng Chính phủ thành lập, hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận nhằm thực hiện các chính sách kinh tế - xã hội của Nhà nước; cơ cấu tổ chức quản lý của ngân hàng chính sách bao gồm Hội đồng quản trị, Ban kiểm soát, Tổng giám đốc và cơ cấu quản trị khác theo quy định của Chính phủ.

- *Quy định đối với Ngân hàng Chính sách xã hội (NHCSXH):*

Điều lệ tổ chức và hoạt động của NHCSXH ban hành kèm theo Quyết

định số 16/2003/QĐ-TTg ngày 22/1/2003 không quy định về mô hình hoạt động của NHCSXH. Đồng thời, hiện nay, tại dự thảo Nghị định của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của NHCSXH do Ngân hàng Nhà nước Việt Nam (NHNN) chủ trì xây dựng cũng không quy định về mô hình hoạt động của NHCSXH.

- Đề xuất của Bộ Tài chính:

Từ tình hình trên, để phù hợp với quy định của Luật Các TCTD và đồng bộ với quy định của NHCSXH (cùng là ngân hàng chính sách của Chính phủ), Bộ Tài chính trình Chính phủ quy định về địa vị pháp lý của NHPT như sau: NHPT là ngân hàng chính sách do Thủ tướng Chính phủ thành lập, hoạt động theo quy định tại Luật Các tổ chức tín dụng và pháp luật có liên quan.

Đồng thời, Bộ Tài chính sẽ rà soát các quy định của pháp luật đối với doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ để quy định trực tiếp tại Nghị định các nội dung có liên quan phù hợp với tính chất hoạt động của NHPT.

2.3. Về vốn điều lệ của NHPT

- Quy định tại Quyết định số 1515/QĐ-TTg:

Điều 7 Quyết định số 1515/QĐ-TTg và Nghị định số 46/2021/NĐ-CP quy định vốn điều lệ của NHPT là 30.000 tỷ đồng do ngân sách nhà nước cấp và được bổ sung từ quỹ dự trữ bổ sung vốn điều lệ, quỹ đầu tư phát triển hoặc các nguồn khác theo quy định; việc thay đổi mức vốn điều lệ do Thủ tướng Chính phủ quyết định trên cơ sở đề nghị của NHPT và ý kiến của Bộ Tài chính, đảm bảo phù hợp với yêu cầu, nhiệm vụ và tỷ lệ bảo đảm an toàn vốn của NHPT trong từng thời kỳ.

- Quy định của pháp luật:

Điều 18 Luật Các TCTD quy định vốn điều lệ của ngân hàng chính sách do ngân sách nhà nước cấp và được bổ sung từ ngân sách nhà nước, các nguồn tài chính hợp pháp khác.

- Thực tế triển khai tại NHPT:

Tính đến cuối năm 2023, mức vốn điều lệ của NHPT ghi nhận mới đạt 15.086 tỷ đồng, trong giai đoạn 2013-2023, ngân sách nhà nước không cấp bổ sung vốn điều lệ cho NHPT.

- Theo phương án cơ cấu lại NHPT do Ban cán sự đảng Bộ Tài chính báo cáo Bộ Chính trị đã đề xuất giải pháp cấp bổ sung vốn điều lệ cho NHPT theo tỷ lệ tăng trưởng tín dụng được Thủ tướng Chính phủ giao hàng năm, sau khi NHPT bù đắp hết lỗ lũy kế phát sinh. Hiện nay, Bộ Tài chính đang nghiên cứu,

trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 46/2021/NĐ-CP, trong đó đã quy định chi tiết nội dung liên quan đến bổ sung vốn điều lệ NHPT theo hướng NHPT được ngân sách nhà nước cấp bổ sung vốn điều lệ hàng năm để đạt tỷ lệ tăng trưởng vốn điều lệ bằng với tỷ lệ tăng trưởng dư nợ tín dụng đầu tư của Nhà nước được Thủ tướng Chính phủ giao khi đáp ứng đủ các điều kiện.

- Đề xuất của Bộ Tài chính:

Căn cứ tình hình trên, Bộ Tài chính trình Chính phủ quy định nội dung về vốn điều lệ của NHPT tại dự thảo Nghị định theo hướng:

+ Vốn điều lệ của Ngân hàng Phát triển là 30.000 tỷ đồng (ba mươi nghìn tỷ đồng) do ngân sách nhà nước cấp và được bổ sung từ ngân sách nhà nước, các nguồn tài chính hợp pháp khác theo quy định pháp luật.

+ Việc bổ sung, thay đổi mức vốn điều lệ của Ngân hàng Phát triển quy định tại Khoản 1 Điều này thực hiện theo quy định của pháp luật về chế độ quản lý tài chính của Ngân hàng Phát triển.

2.4. Về cơ cấu tổ chức quản lý và điều hành NHPT

2.4.1. Cơ cấu tổ chức quản lý chung của NHPT

- *Quy định tại Quyết định số 1515/QĐ-TTg:* Điều 12 quy định cơ cấu tổ chức quản lý của NHPT bao gồm: Hội đồng quản trị; Ban kiểm soát; Tổng giám đốc và bộ máy giúp việc.

- *Quy định của pháp luật hiện hành:* Theo quy định của Luật Các TCTD thì Hội đồng quản trị; Ban kiểm soát và Tổng Giám đốc của NHPT đều có bộ máy giúp việc, cụ thể (i) Cơ cấu tổ chức quản lý của ngân hàng chính sách bao gồm: Hội đồng quản trị, Ban kiểm soát, Tổng giám đốc và cơ cấu quản trị khác theo quy định của Chính phủ (Điều 19); (ii) Hội đồng quản trị gồm Chủ tịch và các thành viên khác, Hội đồng quản trị có bộ phận giúp việc (khoản 1, Khoản 5 Điều 20); (iii) Ban kiểm soát có bộ phận kiểm toán nội bộ, được sử dụng các nguồn lực của ngân hàng chính sách để thực hiện nhiệm vụ của mình (khoản 4 Điều 21).

- *Thực tế triển khai tại NHPT:* Về bộ máy giúp việc, theo Quyết định 1515/QĐ-TTg, chỉ quy định Tổng giám đốc có bộ máy giúp việc, tuy nhiên trên thực tế triển khai, Hội đồng quản trị NHPT có bộ máy giúp việc là Ban thư ký và một số bộ phận chuyên môn; đồng thời, Ban kiểm soát có bộ máy giúp việc là bộ phận giúp việc và bộ phận kiểm toán nội bộ.

- Đề xuất của Bộ Tài chính:

Căn cứ tình hình trên, Bộ Tài chính trình Chính phủ quy định nội dung về cơ cấu tổ chức quản lý của NHPT theo hướng bổ sung quy định về bộ máy giúp việc cho Hội đồng quản trị và Ban kiểm soát so với quy định tại Điều 12 Quyết định số 1515/QĐ-TTg (*Các nội dung chi tiết về cơ cấu tổ chức quản lý của NHPT từ Điều 12 đến Điều 28 – dự thảo Nghị định*).

2.4.2. Cơ cấu của Hội đồng quản trị

- *Quy định tại Quyết định số 1515/QĐ-TTg*: Khoản 2 Điều 13 quy định cơ cấu Hội đồng quản trị gồm: Chủ tịch, Phó Chủ tịch và các thành viên Hội đồng quản trị khác, số thành viên của Hội đồng quản trị tối đa là 5 (năm) người, làm việc theo chế độ chuyên trách. Tổng giám đốc Ngân hàng phát triển Việt Nam là thành viên Hội đồng quản trị.

- *Quy định của pháp luật hiện hành*: Theo quy định tại khoản 1, Khoản 5 Điều 20 Luật Các TCTD quy định Hội đồng quản trị gồm Chủ tịch và các thành viên khác, Hội đồng quản trị có bộ phận giúp việc. Như vậy, Luật Các TCTD không quy định về chức danh Phó Chủ tịch Hội đồng quản trị.

- *Thực tế triển khai tại NHPT*: Về cơ cấu Hội đồng quản trị của NHPT hiện nay không có thành viên là Phó Chủ tịch Hội đồng quản trị.

- Đề xuất của Vụ Bộ Tài chính:

Căn cứ tình hình trên, để phù hợp với thực tế triển khai tại NHPT, Bộ Tài chính trình Chính phủ bổ quy định về chức danh Phó Chủ tịch Hội đồng quản trị NHPT (*quy định chi tiết tại Điều 13 – Dự thảo Nghị định*).

2.5. Về quyền, trách nhiệm của Thủ tướng Chính phủ và các cơ quan quản lý đối với NHPT

- *Quy định tại Quyết định số 1515/QĐ-TTg*:

+ Khoản 2, khoản 3 Điều 4 quy định Thủ tướng Chính phủ trực tiếp thực hiện quyền, nghĩa vụ của chủ sở hữu; Bộ Tài chính thực hiện một số quyền, nhiệm vụ của chủ sở hữu theo phân công của Chính phủ hoặc ủy quyền của Thủ tướng Chính phủ.

+ Từ Điều 38 đến Điều 44 quy định cụ thể về quyền, trách nhiệm của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tài chính, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, các Bộ ngành, chức năng khác.

- *Quy định của pháp luật hiện hành*:

+ Luật Các TCTD quy định Thủ tướng Chính phủ và Bộ, cơ quan ngang Bộ thực hiện chức năng quản lý nhà nước theo thẩm quyền đối với hoạt động của ngân hàng chính sách (Khoản 3 Điều 16); Hội đồng quản trị là cơ quan đại diện trực tiếp của chủ sở hữu nhà nước tại ngân hàng chính sách, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của chủ sở hữu nhà nước theo quy định của Chính phủ (Khoản 2 Điều 17).

+ Một số quyền hạn, trách nhiệm của Thủ tướng Chính phủ và các cơ quan có liên quan đối với NHPT đã quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật khác như:

++ Tại Nghị định số 46/2021/NĐ-CP đã giao Bộ Tài chính thực hiện chức năng quản lý nhà nước về tài chính đối với NHPT; thực hiện cấp bù lãi suất và phí quản lý; thực hiện thanh tra việc chấp hành pháp luật về tài chính theo quy định của pháp luật về thanh tra đối với NHPT...; giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư bố trí trong dự toán chi đầu tư phát triển các khoản chi cấp bù lãi suất và phí quản lý, cấp bổ sung vốn điều lệ (nếu có) cho NHPT...

++ Tại Nghị định số 32/2017/NĐ-CP và Nghị định số 78/2023/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 32/2017/NĐ-CP giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư thực hiện chức năng quản lý nhà nước về kế hoạch và đầu tư phát triển đối với hoạt động tín dụng đầu tư của NHPT, chủ trì, báo cáo Thủ tướng Chính phủ giao chỉ tiêu tổng mức tăng trưởng tín dụng đầu tư hàng năm cho NHPT...; giao Ngân hàng Nhà nước Việt Nam thực hiện chức năng quản lý nhà nước về tiền tệ, hoạt động ngân hàng đối với hoạt động tín dụng đầu tư của Nhà nước, bao gồm: hướng dẫn Ngân hàng Phát triển Việt Nam thực hiện phân loại nợ; ban hành các quy định về an toàn vốn, an toàn hoạt động đối với NHPT, thanh tra, giám sát NHPT trong việc chấp hành các quy định của pháp luật về tiền tệ, hoạt động ngân hàng...; Quyết định về cơ chế xử lý rủi ro tín dụng tại NHPT do Thủ tướng Chính phủ ban hành...

++ Ngoài ra, về quyền hạn, trách nhiệm liên quan đến hạn mức phát hành trái phiếu được Chính phủ bảo lãnh hàng năm của NHPT thực hiện theo quy định tại Nghị định số 91/2018/NĐ-CP ngày 26/6/2018 của Chính phủ về cấp và quản lý bảo lãnh Chính phủ; các nội dung liên quan đến các khoản vay nợ nước ngoài của NHPT thực hiện theo quy định tại Nghị định số 97/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 của Chính phủ về cho vay lại vốn vay ODA, vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ.

- Đề xuất của Bộ Tài chính:

Từ tình hình trên, đề đồng bộ, phù hợp với quy định của pháp luật, về quyền, trách nhiệm của Thủ tướng Chính phủ và các cơ quan quản lý đối với NHPT, Bộ Tài chính trình Chính phủ tại Nghị định chỉ quy định các quyền,

trách nhiệm liên quan đến chức năng đại diện chủ sở hữu đối với NHPT; đối với các quyền, trách nhiệm khác thực hiện theo quy định của pháp luật có liên quan. *(quy định chi tiết tại Điều 35 đến Điều 37 dự thảo Nghị định).*

2.6. Một số nội dung khác

Một số nội dung quy định về hoạt động nghiệp vụ của NHPT (*Điều 30*), vốn hoạt động của NHPT, tài chính, hạch toán, báo cáo và kiểm toán (*từ Điều 31 đến Điều 34*); thông tin và bảo mật (*từ Điều 38 đến Điều 39*) được xây dựng trên cơ sở kế thừa những quy định còn phù hợp tại Quyết định số 1515/QĐ-TTg, đồng thời, rà soát, cập nhật để đồng bộ với quy định tại Luật Các TCTD và quy định của pháp luật liên quan; phù hợp với chủ trương tái cơ cấu NHPT giai đoạn 2023-2027 đã được các cấp có thẩm quyền phê duyệt và thực tế triển khai tại NHPT.

V. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị định sau khi được thông qua

Sau khi Nghị định được ban hành, các điều kiện về nguồn lực tài chính, nguồn nhân lực bảo đảm cho việc thi hành, không làm thay đổi, phát sinh thêm các chi phí, nguồn lực khác, cụ thể:

1. Về nguồn lực thi hành.

- *Về nhân lực:* Dự kiến sau khi Nghị định được thông qua, các cơ quan, tổ chức thuộc đối tượng điều chỉnh của Nghị định có trách nhiệm thực thi Nghị định, trong đó NHPT chịu trách nhiệm trước Chính phủ về việc tổ chức triển khai thực hiện Nghị định; các Bộ, ngành có liên quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành Nghị định; trong đó, chú trọng vào đội ngũ tuyên truyền viên pháp luật nhằm đảm bảo thực hiện tốt công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật sau khi Nghị định được ban hành.

- *Về kinh phí:*

+ Nguồn kinh phí để xây dựng Nghị định (bao gồm cả kinh phí tuyên truyền, phổ biến pháp luật) được dự toán và lấy từ nguồn kinh phí chi hoạt động thường xuyên hàng năm của Bộ Tài chính, các Bộ, ngành và các đơn vị có liên quan.

+ Nguồn kinh phí để đảm bảo tổ chức thi hành Nghị định (như cấp bù chênh lệch lãi suất và phí quản lý, cấp bổ sung vốn điều lệ...) thực hiện theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và pháp luật liên quan.

2. Về điều kiện thi hành.

Dự kiến các quy định tại Nghị định của Chính phủ quy định về tổ chức và

hoạt động của NHPT sau khi được ban hành sẽ được triển khai thi hành ngay, không cần hướng dẫn bởi Quyết định của Thủ tướng Chính phủ hoặc Thông tư của Bộ Tài chính; không phát sinh thủ tục hành chính mới.

VI. Sự cần thiết, tính hợp lý, chi phí tuân thủ thủ tục hành chính và việc lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong dự thảo Nghị định

- Các nội dung tại dự thảo Nghị định phù hợp với chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước về tín dụng chính sách xã hội, phù hợp với các cam kết/điều ước quốc tế mà Việt Nam tham gia là thành viên.

- Dự thảo Nghị định không làm phát sinh các thủ tục hành chính theo quy định tại Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ quy định về kiểm soát thủ tục hành chính, do đó không làm phát sinh chi phí tuân thủ thủ tục hành chính.

- Dự thảo Nghị định không quy định các yếu tố gây nên sự phân biệt về giới, đảm bảo sự bình đẳng cho các đối tượng khi tham gia vay vốn theo chương trình.

VII. Ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp

.....

VIII. Đề xuất của Bộ Tài chính

Trên cơ sở tiếp thu ý kiến các Bộ, ngành; ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, Bộ Tài chính và hoàn thiện dự thảo Nghị định trình Chính phủ ban hành Nghị định quy định về tổ chức và hoạt động của NHPT./.

(Xin trình kèm theo: Dự thảo Nghị định; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia của các Bộ, ngành; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, Vụ TCNH.

BỘ TRƯỞNG

Hồ Đức Phúc