

Số: /TTr-TNN

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Thông tư quy định kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước

Kính trình: Bộ trưởng Đặng Quốc Khánh

Theo Quyết định số 432/QĐ-BTNMT ngày 23 tháng 02 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Cục Quản lý tài nguyên nước được giao chủ trì soạn thảo Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước. Triển khai Quyết định nêu trên, Cục Quản lý tài nguyên nước đã tham mưu trình Bộ trưởng ban hành Quyết định số 672/QĐ-BTNMT ngày 18 tháng 3 năm 2024 thành lập Tổ soạn thảo Thông tư quy định định mức - kinh tế kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước.

Theo quy định của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Thông tư số 16/2021/TT-BTNMT ngày 27/9/2021 quy định xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Tài nguyên và Môi trường (điểm b khoản 1 Điều 12) đối với thông tư định mức kinh tế - kỹ thuật được ban hành trên cơ sở quy định kỹ thuật được cấp có thẩm quyền ban hành; tại Quyết định số 246/QĐ-BTNMT ngày 29/01/2024 ban hành Quy chế công tác pháp chế của Bộ Tài nguyên và Môi trường, thông tư chưa có trong Chương trình, đơn vị chủ trì soạn thảo chủ động đề xuất thành lập Tổ soạn thảo, dự thảo quyết định thành lập Tổ soạn thảo trình Thứ trưởng phụ trách xem xét, quyết định (khoản 1 Điều 18). Do vậy, Cục Quản lý tài nguyên nước đã trình Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành Quyết định số 1659/QĐ-BTNMT ngày 19/6/2024 về việc thành lập Tổ soạn thảo Thông tư quy định kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước.

Về căn cứ, thẩm quyền ban hành thông tư là phù hợp, được quy định tại điểm b khoản 2 Điều 79 Luật Tài nguyên nước năm 2023 và theo quy định tại Điều 24 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ trưởng ban hành Thông tư nhằm hướng dẫn chi tiết nội dung mà Luật, Nghị định Chính phủ giao và thực hiện chức năng quản lý nhà nước của mình. Đồng thời, tại khoản 4 Điều 29 Nghị định số 53/2024/NĐ-CP ngày 16/5/2024 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên nước đã quy định: “Việc cấm mốc giới hành lang bảo vệ nguồn nước được thực hiện theo hướng dẫn kỹ thuật của Bộ Tài nguyên và Môi trường”.

Để đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật về Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Quy chế công tác pháp chế của Bộ Tài nguyên và Môi trường, ngày 19 tháng 6 năm 2024, Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Quyết định số 1659/QĐ-BTNMT về việc thành lập Tổ soạn thảo Thông tư quy định kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước.

Thực hiện nhiệm vụ nêu trên, Cục Quản lý tài nguyên nước đã phối hợp với các chuyên gia, cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Thông tư theo đúng trình tự, thủ tục về xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Cục Quản lý tài nguyên nước kính trình Bộ trưởng như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

Luật Tài nguyên nước năm 2023 quy định hoạt động điều tra, khảo sát phục vụ lập hành lang bảo vệ nguồn nước là hoạt động điều tra cơ bản (Điều 9), khoản 4 Điều 29 Nghị định số 53/2024/NĐ-CP ngày 16 tháng 5 năm 2024 quy định việc cấm mốc giới hành lang bảo vệ nguồn nước được thực hiện theo hướng dẫn kỹ thuật của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Hiện nay, chưa có quy định kỹ thuật và định mức kinh tế - kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước được cơ quan có thẩm quyền ban hành gây khó khăn cho công tác lập, thẩm định và triển khai thực hiện, do đó, để phù hợp với Luật Tài nguyên nước và các văn bản quy phạm pháp luật cũng như thực tiễn yêu cầu của công tác quản lý tài nguyên nước trong giai đoạn hiện nay, việc xây dựng và ban hành Thông tư quy định kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước là rất cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Mục đích

Bảo đảm các quy định của Luật Tài nguyên nước, Nghị định số 53/2024/NĐ-CP được triển khai đồng bộ, thống nhất và hiệu quả.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Thông tư

- Bảo đảm tuân thủ và phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 79 Luật Tài nguyên nước và Điều 29 Nghị định số 53/2024/NĐ-CP;

- Bảo đảm tính kế thừa, rõ ràng, cụ thể và minh bạch, dễ áp dụng, phù hợp đối với tình hình thực tế.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG THÔNG TƯ

Ngay sau khi được Bộ Tài nguyên và Môi trường giao nhiệm vụ chủ trì xây dựng dự thảo Thông tư nêu trên, Cục Quản lý tài nguyên nước đã thực hiện các công việc sau đây:

- Nghiên cứu, rà soát Luật Tài nguyên nước; Nghị định số 53/2024/NĐ-CP; thực tế triển khai ở các địa phương về nội dung, quy định về lập hành lang bảo vệ nguồn nước.

- Phối hợp với các chuyên gia, cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo Thông tư (Dự thảo 1);

- Tổ chức họp tổ soạn thảo Thông tư ngày 25/6/2024 với các thành viên theo Quyết định số 1659/QĐ-BTNMT ngày 19/6/2024.

Trên cơ sở các ý kiến góp ý của các Thành viên Tổ soạn thảo, Cục Quản lý tài nguyên nước đã nghiên cứu, tiếp thu và hoàn thiện Dự thảo Thông tư (Dự thảo 2) và hồ sơ dự thảo Thông tư để lấy ý kiến các bộ, ngành, địa phương và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ, Bộ Tài nguyên và Môi trường theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Bố cục

Dự thảo Thông tư quy định kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước gồm 03 Chương, 29 điều, cụ thể bao gồm:

- Chương I. Quy định chung gồm 04 Điều.

- Chương II. Quy trình kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước, gồm 23 Điều.

- Chương III. Điều khoản thi hành, gồm 02 Điều.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư

a) Chương I. Quy định chung

Chương này quy định những nội dung về phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; giải thích từ ngữ; các nội dung thực hiện lập hành lang bảo vệ nguồn nước.

b) Chương II. Quy trình kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước

- Mục 1: Lập Danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ bao gồm 9 điều từ Điều 5 đến Điều 14: Quy trình kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước; Thu thập, rà soát dữ liệu, thông tin liên quan. Điều tra, khảo sát phục vụ lập danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ nguồn nước. Tổng hợp, chỉnh lý số liệu thu thập và điều tra thực địa. Phân tích, xác định nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ nguồn nước, xác định các đoạn sông để xác định chức năng hành lang bảo vệ và phạm vi hành lang bảo vệ của từng nguồn nước. Lập bản đồ nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ nguồn nước. Lập Danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ nguồn nước và hồ sơ phục vụ lấy ý kiến, trình phê duyệt. Hoàn thiện hồ sơ sản phẩm phục vụ thẩm định, phê duyệt, công bố Danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ nguồn nước và thể hiện phạm vi hành lang bảo vệ nguồn nước trên bản đồ địa chính. Cập nhật dữ liệu danh mục nguồn nước phải lập hành lang

bảo vệ nguồn nước sau khi được phê duyệt vào Hệ thống cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia.

- Mục 2: Xây dựng phương án cấm mốc giới hành lang bảo vệ nguồn nước đối với các nguồn nước khác theo quy định tại Điều 29 của Nghị định số 53/2024/NĐ-CP bao gồm 6 điều từ Điều 15 đến Điều 20: Quy trình kỹ thuật xây dựng phương án cấm mốc giới hành lang bảo vệ nguồn nước đối với các nguồn nước khác theo quy định tại Điều 29 của Nghị định số 53/2024/NĐ-CP. Cập nhật các văn bản, dữ liệu và thông tin, số liệu liên quan. Khảo sát thực tế các vị trí dự kiến cấm mốc. Tổng hợp, xử lý các thông tin thu thập và phân tích các điều kiện, mức độ khó khăn của việc cấm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước. Xây dựng nội dung của phương án cấm mốc giới hành lang bảo vệ nguồn nước đối với các nguồn nước khác theo quy định tại khoản 3 Điều 29 của Nghị định số 53/2024/NĐ-CP. Chuẩn bị hồ sơ phục vụ trình phê duyệt phương án cấm mốc giới hành lang bảo vệ nguồn nước.

- Mục 3: Thực hiện cấm mốc giới hành lang bảo vệ nguồn nước bao gồm 7 Điều, từ Điều 21 đến Điều 27: Quy trình kỹ thuật thực hiện cấm mốc giới hành lang bảo vệ nguồn nước. Công tác chuẩn bị. Đưa vị trí mốc trên bản đồ ra thực địa, đánh dấu phục vụ thi công. Chuẩn bị mốc, ghi số hiệu mốc. Thi công cấm mốc, đo tọa độ mốc. Kiểm tra, nghiệm thu và giao nộp sản phẩm. Cập nhật mốc hành lang bảo vệ nguồn nước vào Hệ thống cơ sở dữ liệu tài nguyên nước quốc gia.

c) Chương III. Điều khoản thi hành, gồm 02 Điều

Chương này quy định về hiệu lực thi hành và trách nhiệm thi hành.

V. CÁC Ý KIẾN GÓP Ý VÀ NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH

.....

Trên đây là nội dung chủ yếu của dự thảo Thông tư quy định kỹ thuật lập hành lang bảo vệ nguồn nước.

Cục Quản lý tài nguyên nước kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thứ trưởng Lê Minh Ngân (để báo cáo);
- Vụ KHCN, PC;
- Lưu: VT, VP, KHTC, TTKT.

CỤC TRƯỞNG

Châu Trần Vĩnh