

*Mẫu số 01/ĐGTD-BC. Bản đánh giá thủ tục hành chính của dự án, dự thảo
văn bản*

BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI

Mẫu số 01/ĐGTD-BC

**BẢN ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH
CỦA DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN**

***Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số
58/2017/NĐ-CP ngày 10 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết
một số điều của Bộ luật Hàng hải Việt Nam về quản lý hoạt động hàng hải***

I. Xác định vấn đề tổng quan

Nghị định số 58/2017/NĐ-CP ngày 10/5/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Bộ luật Hàng hải Việt Nam về quản lý hoạt động hàng hải, bao gồm: đầu tư xây dựng, khai thác cảng biển, luồng hàng hải, công trình hàng hải, báo hiệu hàng hải, thông báo hàng hải, hoạt động của hoa tiêu hàng hải và quản lý hoạt động tàu thuyền tại cảng biển và trong vùng biển Việt Nam. Kể từ khi Nghị định có hiệu lực từ ngày 01/7/2017, công tác quản lý nhà nước về hàng hải đã phát huy được hiệu quả, đặc biệt là công tác cải cách thủ tục hành chính đối với tàu thuyền vào, rời cảng biển, là cơ sở pháp lý quan trọng để xây dựng, triển khai cơ chế một cửa quốc gia đối với tàu thuyền vào, rời cảng biển. Tuy nhiên, sau hơn 06 năm thực hiện đã phát sinh một số tồn tại, bất cập phát sinh từ thực tiễn và từ chính những quy định cần nghiên cứu, sửa đổi bổ sung cho phù hợp để bảo đảm sự thống nhất giữa các văn bản quy phạm pháp luật và yêu cầu thực tiễn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước, một số tồn tại, bất cập chính như sau:

- Về hoạt động đặt hàng dịch vụ bảo đảm an toàn hàng hải: căn cứ Điều 24 Nghị định số 58/2017/NĐ-CP, dịch vụ bảo đảm an toàn hàng hải là dịch vụ công ích. Tuy nhiên việc đặt hàng dịch vụ bảo đảm an toàn hàng hải hiện nay đang thực hiện theo Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên, theo đó dịch vụ bảo đảm an toàn hàng hải được quy định là dịch vụ sự nghiệp công. Do vậy cần phải sửa đổi Điều 24 Nghị định số 58/2017/NĐ-CP cho phù hợp với thực tiễn.

- Về công bố thông báo hàng hải: hiện nay, doanh nghiệp bảo đảm an toàn hàng hải đang được giao thẩm quyền thực hiện 06 thủ tục công bố thông báo hàng

hải quy định tại khoản 1, 2, 3, 4 và 5 Điều 44 của Nghị định. Tuy nhiên, việc công bố thông báo hàng hải là thủ tục hành chính do cơ quan quản lý nhà nước thực hiện, hiện nay đang giao cho 2 Tổng công ty Bảo đảm an toàn hàng hải miền Bắc và miền Nam là chưa phù hợp. Hiện nay, doanh nghiệp bảo đảm công bố thông báo hàng hải, công tác an toàn hàng hải tại khu vực vùng nước do Cảng vụ hàng hải chịu trách nhiệm. Vì vậy, cần nghiên cứu để sửa đổi thẩm quyền công bố thông báo hàng hải tại Điều 45 của Nghị định.

- Đối với kết cấu hạ tầng cảng biển tạm thời: xem xét cắt giảm các thành phần hồ sơ cần thiết đối với kết cấu hạ tầng cảng biển tạm thời phục vụ mục đích xây dựng công trình, dự án khi công bố đưa vào sử dụng vì các kết cấu này không thực hiện kinh doanh khai thác, chỉ tiếp nhận vật liệu trong quá trình thi công, do vậy không cần thiết phải đầy đủ hồ sơ về chấp thuận nghiệm thu nhà nước, phòng cháy chữa cháy, môi trường, an ninh cảng biển.

- Ngày 28/9/2022, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành Quyết định số 1254/QĐ-BGTVT của phê duyệt Đề án phát triển đội tàu vận tải biển của Việt Nam. Để thực hiện Đề án phát triển đội tàu vận tải biển Việt Nam, cần nghiên cứu sửa đổi quy định về sử dụng tàu lai hỗ trợ cho phương tiện thủy nội địa để nâng chiều dài của phương tiện nhằm tăng năng suất hoạt động vận tải.

- Thực hiện Luật Giao dịch điện tử sửa đổi năm 2023, các quy định liên quan đến thực hiện thủ tục điện tử đối với tàu thuyền cần sửa đổi, bổ sung cho phù hợp; bổ sung trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước trong việc xây dựng cơ sở dữ liệu chuyên ngành để bảo đảm cho việc thực hiện thủ tục hành chính trên môi trường mạng.

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung 08 thủ tục hành chính gồm:

- TTHC 1: Thủ tục công bố mở bến cảng, cầu cảng, bến phao và các khu nước, vùng nước (Điều 14);

- TTHC 2: Thủ tục công bố thông báo hàng hải về thiết lập mới báo hiệu hàng hải (Điều 48);

- TTHC 3: Thủ tục công bố thông báo hàng hải về việc thay đổi đặc tính, tạm ngừng, phục hồi, chấm dứt hoạt động của báo hiệu hàng hải (Điều 49);

- TTHC 4: Thủ tục công bố thông báo hàng hải định kỳ về các thông số kỹ thuật của luồng hàng hải, vùng nước trước cầu cảng và các khu nước, vùng nước (Điều 50);

- TTHC 5: Thủ tục công bố thông báo hàng hải lần đầu về các thông số kỹ thuật của luồng hàng hải, vùng nước trước cầu cảng và các khu nước, vùng nước sau khi xây dựng, nạo vét duy tu, cải tạo, nâng cấp (Điều 51);

- TTHC 6: Thủ tục công bố thông báo hàng hải về khu vực thi công công trình trên biển hoặc trên luồng hàng hải (Điều 52);

- TTHC 7: Thủ tục công bố thông báo hàng hải về công trình ngầm, công trình vượt qua luồng hàng hải (Điều 53).

II. Đánh giá tác động của từng thủ tục hành chính

1. Đối với những thủ tục hành chính dự kiến ban hành mới

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 58/2017/NĐ-CP ngày 10 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Bộ luật Hàng hải Việt Nam về quản lý hoạt động hàng hải không ban hành mới thủ tục hành chính.

2. Đối với những thủ tục hành chính được quy định chi tiết hoặc được sửa đổi, bổ sung

Cơ quan chủ trì soạn thảo tổng hợp kết quả đánh giá tác động của thủ tục hành chính được sửa đổi, bổ sung tại Biểu mẫu số 03/ĐGTD-QĐCT/SĐBS và chi phí tuân thủ thủ tục hành chính được sửa đổi, bổ sung tại Biểu mẫu số 04/ĐGTD-SCM Phụ lục II kèm theo Thông tư Phụ lục II kèm theo Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10/2/2022 hướng dẫn việc đánh giá tác động của thủ tục hành chính trong lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và soạn thảo dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật. Trong bản đánh giá đã thuyết minh về chi phí tuân thủ thủ tục hành chính cũng như chi phí tuân thủ thủ tục hành chính sau khi được sửa đổi, bổ sung, cụ thể như sau:

- TTHC 1: Thủ tục công bố mở bến cảng, cầu cảng, bến phao và các khu nước, vùng nước: Việc sửa đổi, bổ sung các quy định không làm phát sinh thêm các trình tự, thủ tục và chi phí trong quá trình thực hiện.

- TTHC 2: Thủ tục công bố thông báo hàng hải về thiết lập mới báo hiệu hàng hải; Việc sửa đổi, bổ sung các quy định không làm phát sinh thêm các trình tự, thủ tục và chi phí trong quá trình thực hiện.

- TTHC 3: Thủ tục công bố thông báo hàng hải về việc thay đổi đặc tính, tạm ngừng, phục hồi, chấm dứt hoạt động của báo hiệu hàng hải: Việc sửa đổi, bổ sung các quy định không làm phát sinh thêm các trình tự, thủ tục và chi phí trong quá trình thực hiện.

- TTHC 4: Thủ tục công bố thông báo hàng hải định kỳ về các thông số kỹ thuật của luồng hàng hải, vùng nước trước cầu cảng và các khu nước, vùng nước: Việc sửa đổi, bổ sung các quy định không làm phát sinh thêm các trình tự, thủ tục và chi phí trong quá trình thực hiện.

- TTHC 5: Thủ tục công bố thông báo hàng hải lần đầu về các thông số kỹ

thuật của luồng hàng hải, vùng nước trước cầu cảng và các khu nước, vùng nước sau khi xây dựng, nạo vét duy tu, cải tạo, nâng cấp: Việc sửa đổi, bổ sung các quy định không làm phát sinh thêm các trình tự, thủ tục và chi phí trong quá trình thực hiện.

- TTHC 6: Thủ tục công bố thông báo hàng hải về khu vực thi công công trình trên biển hoặc trên luồng hàng hải: Việc sửa đổi, bổ sung các quy định không làm phát sinh thêm các trình tự, thủ tục và chi phí trong quá trình thực hiện.

- TTHC 7: Thủ tục công bố thông báo hàng hải về công trình ngầm, công trình vượt qua luồng hàng hải: Việc sửa đổi, bổ sung các quy định không làm phát sinh thêm các trình tự, thủ tục và chi phí trong quá trình thực hiện.

3. Đối với những thủ tục hành chính được bãi bỏ

Tại Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 58/2017/NĐ-CP ngày 10 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Bộ luật Hàng hải Việt Nam về quản lý hoạt động hàng hải không có thủ tục hành chính bãi bỏ.

III. Lấy ý kiến

Cơ quan chủ trì đã thực hiện lấy ý kiến của cơ quan kiểm soát thủ tục hành chính cùng cấp theo quy định của pháp luật về kiểm soát thủ tục hành chính và các cá nhân, tổ chức khác có liên quan về dự thảo Bản đánh giá tác động thủ tục hành chính của dự thảo. Việc lấy ý kiến được Cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện bằng hình thức phát hành văn bản xin ý kiến và tại các cuộc họp xây dựng dự thảo Nghị định và đã thực hiện tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý, phản hồi của các tổ chức, đơn vị cùng cấp.