



# VĂN PHÒNG LUẬT SƯ AIC

## LAWYERS & CONSULTANTS

Phòng 902, Tòa nhà 17T4, Khu đô thị Trung Hoà - Nhân Chính, Hà Nội

E-mail : [vanphongluatsuaic@gmail.com](mailto:vanphongluatsuaic@gmail.com)

Http:// [www.aiclawyers.com.vn](http://www.aiclawyers.com.vn)

Tel : (02 4) 6251 2657

Fax: (02 4) 6251 2658

Số: 1206 /2024/ĐX-AIC

Hà Nội, ngày 12 tháng 06 năm 2024

(V/v: Góp ý Dự thảo Luật Địa chất  
và Khoáng sản năm 2024)

**Kính gửi:** - ỦY BAN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ VÀ MÔI TRƯỜNG CỦA  
QUỐC HỘI;  
- LIÊN ĐOÀN THƯƠNG MẠI VÀ CÔNG NGHIỆP VIỆT NAM  
(VCCI).

**Văn Phòng Luật Sư AIC (“AIC”) xin gửi tới các Quý Cơ quan lời chào trân trọng!**

Văn Phòng Luật Sư AIC xin gửi lời cảm ơn đến Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Tài chính, Văn phòng Chính phủ, Ủy ban Tư pháp Quốc hội, Ban dân nguyện Quốc hội, Tổng Cục Địa chất Khoáng sản đã lắng nghe, phản hồi, tổ chức họp, bàn bạc và trao đổi về các ý kiến, đề xuất của AIC liên quan đến Dự thảo Nghị định quy định về đấu giá quyền khai thác khoáng sản năm 2022.

Chúng tôi cũng xin cảm ơn Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường của Quốc hội, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI) đã mời Văn Phòng Luật Sư AIC tham gia góp ý đối với Dự thảo Luật Địa chất và Khoáng Sản năm 2024.

Sau khi tiếp cận, nghiên cứu Dự thảo Luật Địa chất và Khoáng sản năm 2024, Văn Phòng Luật Sư AIC xin có các ý kiến như sau:

## **MỤC A: SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH LUẬT ĐỊA CHẤT VÀ KHOÁNG SẢN NĂM 2024.**

**Khoáng sản** là tài nguyên không tái tạo, thuộc loại tài sản quan trọng cấp Quốc gia, theo đó phải được quản lý, bảo vệ, khai thác, sử dụng hợp lý, tiết kiệm, có hiệu quả. Điều này **đòi hỏi pháp luật liên quan đến việc khai thác, sử dụng, chế biến, xuất khẩu khoáng sản, công tác quản lý nhà nước về khoáng sản... phải được quy định một cách rõ ràng và phù hợp với thực tiễn** để triển khai, thực hiện tốt định hướng của Nhà nước ta trong việc chuyển từ khai thác ngắn hạn, thủ công, hiệu quả thấp sang khai thác chế biến quy mô công nghiệp, công nghệ tiên tiến, hiệu quả cao và quan trọng hơn hết là không lãng phí tài nguyên, tăng ngân sách nhà nước.

Sau nhiều năm triển khai thực hiện, Luật Khoáng sản 2010 và các văn bản hướng dẫn thi hành đã bộc lộ nhiều bất cập, không còn phù hợp với thực tiễn (*đơn cử như quy định về quyền và nghĩa vụ của cá nhân, tổ chức hoạt động khoáng sản chưa chặt chẽ; vấn đề kiểm soát sản lượng khai thác khoáng sản; vấn đề đấu giá quyền khai thác khoáng sản, tính tiền cấp quyền khai*

*thác khoáng sản không đảm bảo tính chính xác...)* và chưa đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất với các quy định pháp luật hiện hành.

Mặt khác, ngày 10/02/2022, Bộ chính trị ban hành **Nghị quyết 10-NQ-TW** về định hướng chiến lược địa chất, khoáng sản, công nghiệp khai khoáng đến cuối năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045, theo đó mục tiêu chính của Nghị quyết này hướng tới:

- + **Tăng thu ngân sách nhà nước;**
- + **Tránh thất thoát tài nguyên;**
- + **Hạn chế vấn đề “xin – cho” trong hoạt động khai thác khoáng sản;**
- + **Hướng đến việc chế biến khoáng sản, không xuất khẩu sản phẩm thô.**

Để thực hiện được các mục tiêu này, đồng thời giải quyết các vấn đề còn tồn đọng, bất cập của Luật Khoáng sản 2010 và các văn bản hướng dẫn nêu trên, Văn Phòng Luật Sư AIC cho rằng việc xây dựng để ban hành Luật Địa chất và Khoáng sản năm 2024 là cần thiết, phù hợp.

Sau khi nghiên cứu Dự thảo Luật Địa chất và Khoáng sản năm 2024, **AIC xin đóng góp ý kiến liên quan đến vấn đề “Đấu giá quyền khai thác khoáng sản” được quy định tại Chương X Dự thảo Luật Địa chất và Khoáng sản năm 2024**, cụ thể như sau:

## **MỤC B: GÓP Ý VỀ ĐẤU GIÁ QUYỀN KHAI THÁC KHOÁNG SẢN ĐƯỢC QUY ĐỊNH TẠI DỰ THẢO LUẬT ĐỊA CHẤT VÀ KHOÁNG SẢN.**

### **I. TỒN DỌNG, BẤT CẬP TRONG QUÁ TRÌNH THỰC HIỆN LUẬT KHOÁNG SẢN 2010 VÀ VĂN BẢN HƯỚNG DẪN THI HÀNH LIÊN QUAN ĐẾN VIỆC ĐẤU GIÁ QUYỀN KHAI THÁC KHOÁNG SẢN.**

Việt Nam xếp thứ 15 trên thế giới về diện tích khoáng sản, xếp thứ 65 về trữ lượng địa chất, có 60/200 loại khoáng sản phổ biến trên thế giới. Đặc biệt, Việt Nam có một số loại khoáng sản quy mô trữ lượng đáng kể, tầm cỡ thế giới. Chẳng hạn trữ lượng bauxite tại Việt Nam khoảng 5,8 tỉ tấn, trữ lượng titan khoảng 600 triệu tấn và đặc biệt trữ lượng đất hiếm (*quân át chủ bài để thu hút đầu tư công nghệ bán dẫn*) khoảng 20 triệu tấn, đứng thứ hai trên thế giới<sup>1</sup>. Nguồn tài nguyên khoáng sản dồi dào này của Việt Nam có ý nghĩa chiến lược và là nguồn lực to lớn để phát triển kinh tế - xã hội.

Trung bình mỗi năm, ngành công nghiệp khai khoáng Việt Nam cung cấp cho nền kinh tế khoảng 90 triệu tấn đá vôi xi măng, khoảng 70 triệu m<sup>3</sup> đá vật liệu xây dựng thông thường, gần 100 triệu m<sup>3</sup> cát xây dựng, cát san lấp, trên 45 triệu tấn than, trên 3 triệu tấn quặng sắt... Những con số này cho thấy, khoáng sản đang được khai thác khá mạnh ở nước ta, nhưng thực tế lĩnh vực này lại chỉ đóng góp khoảng 10% GDP, quá khiêm tốn so với tiềm lực.<sup>2</sup>

Về chế độ quản lý và khai thác, đấu giá quyền khai thác khoáng sản từng được đánh giá là nội dung đột phá khi lần đầu được đưa vào Luật Khoáng sản 2010. Đồng thời, Luật quy định chỉ một số trường hợp đặc biệt mới không phải đấu giá. Tuy nhiên, theo dự thảo báo cáo tổng kết

<sup>1</sup> Báo Pháp luật, Trữ lượng đất hiếm của Việt Nam là khoảng 20 triệu tấn, ngày 04/6/2024, 11:30, <https://plo.vn/tru-luong-dat-hiem-cua-viet-nam-la-khoang-20-trieu-tan-post793948.html>

<sup>2</sup> Ban thời sự, Đài truyền hình Việt Nam, *Lông leo quản lý khai thác khoáng sản*, 26/02/2023, 19:39, <https://vtv.vn/kinh-te/long-leo-quan-ly-khai-thac-khoang-san-20230226125410354.htm>

10 năm thi hành Luật khoáng sản 2010, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã đưa ra những con số đáng thất vọng.

Theo đó, đến tháng 6/2021, Bộ Tài nguyên và Môi trường mới tổ chức đấu giá thành công 6 khu vực khoáng sản, chiếm tỷ lệ 1,4% trong tổng số 421 giấy phép đã cấp. Như vậy ở cấp Bộ, có đến hơn 98% giấy phép được cấp theo cơ chế “xin – cho”. Còn ở địa phương, con số cũng không cao hơn là bao. Chỉ hơn 9% trong tổng số gần 4.280 giấy phép là được cấp theo hình thức đấu giá. Như vậy, 91% giấy phép cũng đang cấp theo cơ chế “xin – cho”<sup>3</sup>.

Đồng thời, quản lý hoạt động khai thác khoáng sản ở Việt Nam chưa thực sự hiệu quả, từ quy trình đầu tiên là khoanh vùng khu vực, cho đến đấu giá cấp quyền khai thác và sau đó là quản lý sau khi cấp phép còn tồn tại nhiều vấn đề.

**\* Theo phóng sự ngày 26/02/2023 của Đài truyền hình Việt Nam đưa tin thì thực tiễn thực hiện Luật khoáng sản 2010 và các văn bản hướng dẫn thi hành tồn tại các vấn đề sau<sup>4</sup>:**

- Từ khi phân cấp quản lý về cho các địa phương và cho phép địa phương được quyền quyết định các khu vực không đưa ra đấu giá khai thác khoáng sản, việc cấp phép khai thác ở một số nơi diễn ra tràn lan và tùy tiện.

Tại Bình Phước: Tình trạng cấp giấy phép khai thác khoáng sản sai quy định không qua đấu giá còn tồn tại ở nhiều khu vực. Sai phạm bắt nguồn từ việc Cơ quan Nhà nước tại địa phương đã ban hành các quyết định khoanh định các khu vực không đấu giá quyền khai thác khoáng sản không phù hợp.

- Thực tế cho thấy đại đa số các mỏ khoáng sản hiện nay tập trung ở khu vực không đấu giá. Còn với những mỏ khoáng sản phải đấu giá, những người kinh doanh trong ngành khoáng sản cho biết dù có năng lực tốt thế nào cũng không dễ gì trúng đấu giá, bởi ngay bước đầu tiên, để nộp được hồ sơ tham gia đấu giá đã rất khó khăn. Bởi thời điểm mua hồ sơ, doanh nghiệp bị che giấu thông tin khi mua hồ sơ để chuẩn bị cho việc tham gia đấu giá.

- Rất nhiều giấy phép khai thác khoáng sản đã hết hiệu lực, nhưng chưa hoàn thành thủ tục đóng cửa mỏ, kéo dài qua nhiều năm. Con số đã được Kiểm toán Nhà nước công bố vào cuối năm 2022 về công tác quản lý sau thu hồi các mỏ khoáng sản trên cả nước là 71 Giấy phép khai thác khoáng sản hết hiệu lực.

- Luật Đất đai 2013 có quy định tại điều 62 về thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng, quy định này cản trở rất nhiều công tác đấu giá của các địa phương vì sau khi trúng đấu giá, các chủ đầu tư trúng đấu giá mới bắt đầu thỏa thuận đền bù và giải phóng mặt bằng, như vậy gây khó khăn rất lớn, hầu hết không thỏa thuận nổi.

- Việc quản lý trữ lượng, khối lượng khai thác khoáng sản hiện nay chỉ mới dừng lại ở việc dựa trên kê khai của doanh nghiệp được cấp phép, nhà nước chưa có biện pháp quản lý tốt khâu xác định trữ lượng, khối lượng khai thác được. Thêm vào đó, Luật Khoáng sản cũng chưa quy định rõ ràng về định giá khoáng sản, định giá mỏ, chưa có công cụ tài chính phù hợp để quản lý giá trị khoáng sản nói chung và quản lý đấu giá khoáng sản nói riêng.

<sup>3</sup> Phó thủ tướng chỉ đạo xem xét lại việc đấu giá quyền khai thác khoáng sản, 26/07/2022, 18:12 <https://xaydungchinh sach.chinhphu.vn/pho-thu-tuong-chi-dao-xem-xet-lai-viec-dau-gia-quyen-khai-thac-khoang-san-119220726181213071.htm>

<sup>4</sup> Ban thời sự, Đài truyền hình Việt Nam, *Lông lẻo quản lý khai thác khoáng sản*, 26/02/2023, 19:39 <https://vtv.vn/kinh-te/long-leo-quan-ly-khai-thac-khoang-san-20230226125410354.htm>

\* Qua thực tiễn nghiên cứu, áp dụng Luật khoáng sản 2010 và các văn bản hướng dẫn thi hành, ngoài các nội dung mà Đài truyền hình Việt Nam đưa ra, Văn Phòng Luật Sư AIC còn nhận thấy có nội dung tồn đọng: Mức giá khởi điểm đấu giá quyền khai thác khoáng sản còn thấp do căn cứ tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản theo luật khoáng sản 2010 và các văn bản hướng dẫn thi hành chưa phù hợp và bám sát giá trị thực tiễn của khoáng sản trên thị trường. Cụ thể:

Tiền cấp quyền khai thác khoáng sản (T) = Trữ lượng tính tiền cấp quyền khai thác (ký hiệu Q) \* Giá tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản (ký hiệu G) \* Hệ số thu hồi (ký hiệu K1) \* Hệ số kinh tế xã hội (ký hiệu K2) \* Mức thu tiền tiền cấp quyền (ký hiệu R, %).

Liên quan đến hệ số G – Giá tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản, hiện nay hệ số G được xác định theo khung giá tại thông tư 05/2020/TT-BTC ngày 20/1/2020 chưa phù hợp với giá trị thực tiễn của Khoáng sản trên thị trường.

Ví dụ: tại Thông tư này, **Quặng Bauxite laterit có giá trị tối đa 390.000 đồng/ 1 tấn quặng thô (trung bình 15,47 USD/tấn theo tỷ giá mua vào của Ngân hàng Vietcombank ngày 12/6/2024)**, trong khi đó, **giá bauxit trên thị trường tại một số quốc gia mà AIC tham khảo được như sau: Ở Mỹ là 48 USD/ tấn; ở Trung Quốc là 69 USD/ tấn; Đức 50 USD/ tấn; ở Brazil là 56 USD tấn – thông tin cập nhật tháng 12/2023 tại Website: <https://www.imarcgroup.com/bauxite-pricing-report> (của The International Market Analysis Research and Consulting Group - IMARC Group – Nhiều nghiên cứu, phân tích số liệu của Tập đoàn này được sử dụng bởi các tổ chức uy tín như BBC, CNN, Forbes...).** Đặc biệt, khung giá tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản không có thay đổi từ năm 2020 đến nay. Bên cạnh đó, hiện nay, qua quá trình tìm hiểu thông tin, **chúng tôi không xác định được cơ sở xây dựng khung giá tính thuế tài nguyên (căn cứ để tính giá tiền cấp quyền khai thác khoáng sản) theo thông tư 05/2020/TT-BTC ngày 20/1/2020. Vậy chúng tôi xin được hỏi các cơ quan nhà nước có thẩm quyền xây dựng khung giá trên căn cứ trên cơ sở nào? (giá 390.000 đồng/tấn)**

Đối với hệ số R – Mức thu tiền cấp quyền, hiện tại theo quy định tại Nghị định số 67/2019/NĐ-CP ngày 31/7/2019, hệ số R giao động từ 1-5% tùy vào từng loại khoáng sản, các Hệ số này được giữ nguyên từ năm 2019 đến nay. Điều này là không bám sát thực tiễn phát triển kinh tế xã hội.

Do tiền cấp quyền khai thác khoáng sản được xác định thấp như phân tích trên dẫn tới **Giá khởi điểm** tại các phiên đấu giá quyền khai thác khoáng sản **cũng bị xác định “thấp”, vì vậy, có thể dẫn đến Giá trúng đấu giá thấp.**

**Ngoài ra,** trường hợp tiền cấp quyền khai thác khoáng sản không phù hợp với giá trị thực tế của khoáng sản còn dẫn đến **Phí cấp quyền khai thác khoáng sản** đối với khu vực không đấu giá **cũng sẽ thấp.**

Như vậy, với căn cứ tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản theo Luật khoáng sản 2010 và các văn bản hướng dẫn thi hành có thể dẫn đến thất thu ngân sách nhà nước.

**II. DỰ THẢO LUẬT ĐỊA CHẤT VÀ KHOÁNG SẢN 2024 CHƯA GIẢI QUYẾT ĐƯỢC CÁC VẤN ĐỀ CÒN TỒN DỌNG VỀ VIỆC ĐẤU GIÁ QUYỀN KHAI THÁC KHOÁNG SẢN NÊU TRÊN.**

## **2.1. Chưa khắc phục được tình trạng “xin – cho” trong việc cấp quyền khai thác khoáng sản.**

Điều 104 Dự thảo Luật Địa chất và Khoáng sản năm 2024 quy định như sau:

*“Điều 104. Khu vực đấu giá, không đấu giá quyền khai thác khoáng sản*

*1. Khu vực đấu giá quyền khai thác khoáng sản, trừ các trường hợp quy định tại khoản 2 Điều này, bao gồm:*

*a) Khu vực quy hoạch khoáng sản thuộc thẩm quyền cấp phép của Bộ Tài nguyên và Môi trường;*

*b) Khu vực quy hoạch khoáng sản thuộc thẩm quyền cấp phép của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; khu vực có khoáng sản phân tán nhỏ, lẻ; khu vực khai thác tận khu khoáng sản.*

*2. Khu vực không đấu giá quyền khai thác khoáng sản là khu vực có khoáng sản đáp ứng các tiêu chí sau:*

*a) Khoáng sản năng lượng, khoáng sản phóng xạ; đã được xác định trong chiến lược, quy hoạch phát triển ngành quốc gia;*

*b) Khoáng sản được quy hoạch là nguồn nguyên liệu cho các dự án chế biến ra sản phẩm công nghiệp theo quy hoạch khoáng sản;*

*c) Khu vực khoáng sản thuộc vành đai biên giới quốc gia, khu vực chiến lược về quốc phòng, an ninh;*

*d) Trường hợp khác do Thủ tướng Chính phủ quyết định;*

*e) Trường hợp quy định tại khoản 5 Điều này.*

*3. Bộ Tài nguyên và Môi trường khoáng định, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt khu vực không đấu giá quyền khai thác khoáng sản thuộc thẩm quyền cấp phép của Bộ Tài nguyên và Môi trường.*

*4. Sở Tài nguyên và Môi trường khoáng định, trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt khu vực không đấu giá quyền khai thác khoáng sản thuộc thẩm quyền cấp phép của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.*

*5. Chính phủ quy định chi tiết Điều này”.*

So sánh Điều 104 Dự thảo Luật Địa chất và khoáng sản với quy định tại Điều 22 Nghị định 158/ 2016/NĐ-CP hướng dẫn Luật khoáng sản về khu vực không đấu giá quyền khai thác khoáng sản, dễ thấy, việc xác định khu vực không đấu giá quyền khai thác khoáng sản quy định tại khoản 2 Điều 104 Dự thảo Luật Địa chất và khoáng sản (gồm 5 điểm) cơ bản vẫn kế thừa các quy định tại khoản 1 Điều 22 Nghị định 158/2016/NĐ-CP. Chúng tôi cho rằng việc này vẫn chưa giải quyết được tình trạng “xin - cho” trong việc cấp quyền khai thác khoáng sản. Cụ thể: Điểm b khoản 2 Điều 104 Dự thảo Luật Địa chất và khoáng sản 2024 xác định khu vực không đấu giá quyền khai thác khoáng sản là khu vực có “Khoáng sản được quy hoạch là nguồn nguyên liệu cho các dự án chế biến ra sản phẩm công nghiệp”. Nội hàm của quy định tại điểm b khoản 2 Điều 104 Dự thảo rất lớn, bao trùm nhiều loại khoáng sản quan trọng, đặc biệt là nhóm khoáng sản kim loại, có thể kể tên một số loại khoáng sản như khoáng sản quặng bauxite, quặng titan, quặng sắt... Đây đều là những loại khoáng sản còn nhiều tiềm năng khai thác, có giá trị thương mại lớn.

**Như vậy, theo đúng quy định tại điểm b khoản 2 Điều 104 Dự thảo Luật Địa chất và khoáng sản 2024, các mỏ khoáng sản kim loại bauxite, quặng titan, quặng sắt... đều có**



**thể được quy hoạch thành khu vực không đấu giá quyền khai thác khoáng sản và được cấp giấy phép khai thác khoáng sản thông qua cơ chế “xin – cho”**. Quy định như vậy là không phù hợp với nhiệm vụ trong công tác hoàn thiện hệ thống pháp luật, cơ chế, chính sách về địa chất, khoáng sản và công nghiệp khai khoáng là “*hoàn thiện cơ chế quản lý theo nguyên tắc thị trường*” mà Bộ Chính trị đặt ra trong Nghị quyết 10-NQ/TW ngày 10 tháng 02 năm 2022.

Hơn nữa, trường hợp kế thừa các quy định tại Điều 22 Nghị định 158/2016/NĐ-CP và nâng lên thành Luật như tại Dự thảo có thể dẫn tới thực tế là việc sửa đổi các quy định về khu vực không đấu giá quyền khai thác khoáng sản phải trải qua nhiều thủ tục và mất thời gian rất dài, có thể là 5 năm đến 10 năm. Điều này vô hình chung đang “bảo vệ” sự tồn tại của cơ chế “xin – cho” trong quản lý nhà nước về hoạt động khoáng sản.

## **2.2. Có nên đấu giá quyền khai thác khoáng sản đối với các mỏ mà Doanh nghiệp nhà nước đã thăm dò nhưng đến nay vẫn chưa triển khai thực hiện việc khai thác???**

Trong quá trình thi hành Luật khoáng sản 2010, thực trạng một số doanh nghiệp sau khi thực hiện thăm dò khoáng sản và đã được cấp phép khai thác khoáng sản tại các khu mỏ này, nhưng trì trệ không khai thác, dẫn tới lãng phí nguồn tài nguyên của Quốc gia. Trước thực trạng này, trong phiên Quốc hội chất vấn Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường ngày 04/06/2024, Bộ trưởng đưa ra câu trả lời trước Quốc hội có nội dung như sau: **Doanh nghiệp đã thăm dò thì được ưu tiên cấp phép khai thác, tuy nhiên nếu doanh nghiệp không làm nữa phải báo cáo Nhà nước để thu hồi.**

AIC đồng tình với ý kiến của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc giải quyết thực trạng này trong phiên chất vấn ngày 04/06/2024. Tuy nhiên, chúng tôi cho rằng: Bên cạnh việc Nhà nước thu hồi các mỏ mà doanh nghiệp không khai thác trên cơ sở báo cáo từ doanh nghiệp, các cơ quan quản lý nhà nước về hoạt động khoáng sản cần phải chủ động rà soát, xác định những mỏ không được khai thác để thực hiện việc thu hồi.

Thêm vào đó, AIC đề xuất thực hiện đấu giá quyền khai thác những khu mỏ này để tránh lãng phí tài nguyên, tăng nguồn thu ngân sách cho nhà nước và đảm bảo cơ chế “*Quản lý theo nguyên tắc thị trường*” đúng tinh thần của Nghị quyết 10-NQ/TW ngày 10 tháng 02 năm 2022 do Bộ Chính trị ban hành.

## **2.3. Căn cứ tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản theo Dự thảo Luật Địa chất và Khoáng sản 2024 vẫn chưa phù hợp và bám sát giá trị thực tiễn của khoáng sản trên thị trường có thể dẫn đến thất thu ngân sách nhà nước.**

Điều 106 Dự thảo Luật Địa chất và Khoáng sản quy định như sau:

*“Điều 106. Giá khởi điểm, bước giá, tiền đặt trước, tiền đặt cọc*

*1. Giá khởi điểm trong đấu giá quyền khai thác khoáng sản được xác định bằng mức thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản ở khu vực không đấu giá quyền khai thác khoáng sản.*

*2. Bước giá được xác định tối thiểu là 1% và tối đa là 10% giá khởi điểm.*

*...”*

Căn cứ quy định tại Điều này, **Giá khởi điểm trong đấu giá được xác định bằng mức thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản ở khu vực không đấu giá quyền khai thác khoáng sản.**

Về cách xác định mức thu tiền cấp khoáng sản ở khu vực không đấu giá hiện tại Dự thảo chưa có quy định một cách rõ ràng. Tuy nhiên, nếu áp dụng công thức tại Nghị định 67/2019/NĐ-CP ngày 31/7/2017, Thông tư số 05/2020/TT-BTC ngày 20/01/2020 đã trích dẫn ở trên thì Giá khởi điểm đấu giá quyền khai thác khoáng sản vẫn rất thấp do hệ số đại lượng G – Giá tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản vẫn chưa phù hợp và bám sát giá trị thực tiễn của khoáng sản trên thị trường, khung giá làm căn cứ tính tiền cấp quyền khai thác này vẫn chưa thay đổi từ năm 2020 cho đến nay. Điều này có thể dẫn đến Giá trúng đấu giá quyền khai thác khoáng sản thấp, gây thất thu ngân sách Nhà nước.

### **III. PHƯƠNG ÁN GIẢI QUYẾT CÁC VẤN ĐỀ CHƯA PHÙ HỢP NÊU TRÊN TẠI DỰ THẢO LUẬT ĐỊA CHẤT VÀ KHOÁNG SẢN 2024.**

#### **3.1. Tất cả các quyền khai thác khoáng sản phải được cấp thông qua Đấu giá.**

Như đã nêu tại phần I, mặc dù Luật khoáng sản năm 2010 và các Văn bản hướng dẫn thi hành quy định quyền khai thác khoáng sản phải thông qua đấu giá, theo đó, chỉ một số trường hợp đặc biệt mới không phải đấu giá. Tuy nhiên, như đã nêu theo dự thảo báo cáo tổng kết 10 năm thi hành luật, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã đưa ra những con số đáng thất vọng (đến tháng 6/2021, Bộ Tài nguyên và Môi trường mới tổ chức đấu giá thành công 6 khu vực khoáng sản, chiếm tỷ lệ 1,4% trong tổng số 421 giấy phép đã cấp và có đến hơn 98% giấy phép được cấp theo kiểu xin - cho; Còn ở địa phương, chỉ hơn 9% trong tổng số gần 4.280 giấy phép là được cấp theo hình thức đấu giá và có 91% giấy phép cũng đang cấp theo kiểu xin - cho)<sup>5</sup>.

Đến Dự thảo Luật Địa chất và Khoáng sản năm 2024, dường như không có sự thay đổi về quy định “Khu vực đấu giá, không đấu giá tài sản”. Theo đó, Dự thảo chưa xây dựng tiêu chí khoanh định khu vực không đấu giá và đấu giá quyền khai thác khoáng sản, chưa có các quy định rõ ràng về việc chứng minh được năng lực tài chính bảo đảm việc khai thác mỏ theo tiến độ đăng ký của các tổ chức, cá nhân tham gia đấu giá; chưa quy định bắt buộc ký quỹ theo quy định của pháp luật về đầu tư...

Chúng tôi cho rằng việc quy định về “Khu vực đấu giá, không đấu giá quyền khai thác khoáng sản” tại Dự thảo Luật Địa chất và Khoáng sản năm 2014 là chưa phù hợp với thực tiễn, tình trạng “xin - cho” trong việc cấp phép quyền khai thác khoáng sản vẫn sẽ tiếp tục, gây thất thu Ngân sách Nhà nước.

Bởi vậy, AIC nhận thấy các quy định của pháp luật cần phải áp dụng tới đa các cơ chế thị trường như đấu giá, đấu thầu trong hoạt động khai thác khoáng sản, để hạn chế tới mức tối thiểu tình trạng “xin - cho” quyền khai thác khoáng sản, hướng tới giải quyết hoàn toàn vấn nạn “xin - cho” trong hoạt động thăm dò, khai thác, chế biến khoáng sản.

Trên cơ sở đó, AIC đề xuất tất cả các quyền khai thác khoáng sản phải được cấp thông qua đấu giá quyền khai thác khoáng sản hoặc đấu thầu thực hiện dự án khoáng sản, trừ khu vực chứa khoáng sản năng lượng, phóng xạ, hạt nhân, khu vực khoáng sản tại vành đai biên giới Quốc gia, khu vực chiến lược về quốc phòng, an ninh.

#### **3.2. Bổ sung hình thức đấu thầu thực hiện Dự án khai thác khoáng sản.**

---

<sup>5</sup> Phó thủ tướng chỉ đạo xem xét lại việc đấu giá quyền khai thác khoáng sản, 26/07/2022, 18:12  
<https://xaydungchinh sach.chinhphu.vn/pho-thu-tuong-chi-dao-xem-xet-lai-viec-dau-gia-quyen-khai-thac-khoang-san-119220726181213071.htm>

Trong lĩnh vực bất động sản, liên quan đến việc giao đất, cho thuê đất, Nhà nước ta đang xây dựng pháp luật theo hướng giao đất và cho thuê đất chủ yếu được thực hiện thông qua phương thức đấu giá quyền sử dụng đất và đấu thầu dự án có liên quan. Chúng tôi cho rằng quy định theo định hướng trên đã làm tăng nguồn thu Ngân sách Nhà nước, thu hút nguồn lực xã hội cho các dự án đầu tư quan trọng và đặc biệt là hạn chế tình trạng “xin – cho” liên quan đến việc giao đất, cho thuê đất.

**Sau quá trình triển khai thực hiện thành công trong lĩnh vực bất động sản, tại sao chúng ta không áp dụng hình thức đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án trong lĩnh vực kinh doanh bất động sản vào hoạt động khai thác khoáng sản???**

Hiện nay, hình thức đấu thầu thực hiện dự án về khoáng sản đang phổ biến tại các nước trên thế giới, theo đó đem lại nhiều lợi ích kinh tế cho các quốc gia này, hạn chế tình trạng cấp quyền khai thác khoáng sản tùy tiện, tràn lan. Ngoài ra, việc quy định đấu thầu thực hiện Dự án về khoáng sản hướng đến việc xuất khẩu khoáng sản sau khi đã chế biến thành phẩm để mang lại giá trị kinh tế cao hơn so với việc xuất khẩu khoáng sản thô.

Ngày 10/02/2022, Bộ chính trị ban hành Nghị quyết 10-NQ-TW về định hướng chiến lược địa chất, khoáng sản, công nghiệp khai khoáng đến cuối năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045, theo đó một trong số các mục tiêu mà Nghị quyết này hướng tới là “*đẩy mạnh, tập trung chế biến khoáng sản, không xuất khẩu sản phẩm thô*”.

Vì vậy, **chúng tôi cho rằng Nhà nước có thể định hướng hoạt động khai thác theo hướng “chế biến khoáng sản, không xuất khẩu sản phẩm thô” bằng việc áp dụng cơ chế đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án khai thác và chế biến khoáng sản.** Nếu áp dụng cơ chế này, Nhà nước vừa thúc đẩy các doanh nghiệp tham gia hoạt động khai thác khoáng sản theo đúng mục tiêu mà Nghị quyết 10-NQ/TW đặt ra, vừa tạo điều kiện, hỗ trợ xử lý những vướng mắc về công tác giải phóng mặt bằng và những vấn đề pháp lý khác giúp doanh nghiệp.

Theo đó, **chúng tôi nhận thấy cần phải bổ sung quy định về Đấu thầu lựa chọn Nhà đầu tư thực hiện Dự án khoáng sản theo hướng: Ban hành các chính sách ưu đãi đầu tư trong lĩnh vực khai thác và chế biến khoáng sản; Nhà nước tổ chức thăm dò khoáng sản; tổ chức và thực hiện việc giải phóng mặt bằng; lập Dự án về khai thác và chế biến khoáng sản ... Trên cơ sở đó, Nhà nước tổ chức đấu thầu lựa chọn Nhà đầu tư thực hiện Dự án.** Chỉ có như vậy mới nâng cao hiệu quả về mặt kinh tế cũng như thu hút các Nhà đầu tư, đồng thời tăng nguồn thu Ngân sách Nhà nước.

### **3.3. Cần phải thay đổi cách tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản.**

Như đã trình bày ở trên, căn cứ tính giá tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản của Việt Nam tương đối thấp, điều này dẫn tới nguy cơ Nhà nước bị thất thu ngân sách từ hoạt động cấp quyền/ đấu giá quyền khai thác khoáng sản.

Trên cơ sở các nghiên cứu cách tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản tại Ấn Độ và Trung Quốc, chúng tôi xin đưa ra các thông tin để các Quý cơ quan tham khảo trong quá trình xây dựng cách tính tiền cấp quyền khoáng sản tại Việt Nam như sau:



### 3.3.1 Về phương pháp và cách tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản tại Ấn Độ<sup>6</sup>

- Ấn Độ là một trong những quốc gia có mức thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản cao nhất thế giới. **Cứ ba năm một lần, Chính phủ Ấn Độ thành lập Nhóm nghiên cứu về tiền cấp quyền để đề xuất điều chỉnh tỷ lệ tiền cấp quyền đối với các loại khoáng sản khác nhau.** Theo Điều 9 của Đạo luật Mỏ và Khoáng sản (Quy định và Phát triển) – Mines and Mineral (Regulation and Development) Act, tỷ lệ tiền cấp quyền không được điều chỉnh quá một lần trong ba năm.

- Ngoài ra, Ấn Độ **kết hợp hệ thống tính tiền cấp quyền theo giá trị và theo khối lượng.** Tuy nhiên, Ấn Độ hiện đang có xu hướng chuyển đổi hoàn toàn sang hệ thống tính tiền cấp quyền theo giá trị (ad-valorem). Theo như AIC tìm hiểu, tới năm 2015, Ấn Độ chỉ còn 7 loại khoáng sản vẫn áp dụng cơ chế tính tiền theo khối lượng. Cách tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản tại Ấn Độ, cụ thể như sau:

#### **3.3.1.1. Cách tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản**

**a. Tiền cấp quyền THEO GIÁ TRỊ (ad-valorem) được tính toán như sau:**

- *Tiền cấp quyền = Giá bán khoáng sản (theo loại và theo tiểu bang) do Cục Quản lý Khoáng sản Ấn Độ (IBM) công bố x Tỷ lệ tiền cấp quyền (theo phần trăm) x Tổng sản lượng khoáng sản theo loại được sản xuất/xuất đi*

Đặc biệt, tiền cấp quyền đối với các khoáng sản kim loại như đồng, kẽm, chì, bauxit, v.v. được tính toán dựa trên biến động giá của Sàn giao dịch Kim loại London (LME). Tiền cấp quyền cần phải trả dựa trên giá của Sàn giao dịch Kim loại London (LME) hoặc Hiệp hội Thị trường Vàng London được tính toán như sau:

- *Tiền cấp quyền = Tỷ lệ tiền cấp quyền (theo phần trăm) x Giá bán kim loại theo tháng do IBM công bố x Tổng lượng kim loại chứa trong quặng/Tổng sản lượng kim loại phụ phẩm được sản xuất*

#### **\*\*\* Ví dụ tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản (bauxite) tại Ấn Độ**

1. Khoáng sản bauxite là loại quặng bauxite có hàm lượng  $Al_2O_3$  là 40%. Theo thống kê của Cơ quan Khảo sát Địa chất Hoa Kỳ (USGS), ước tính 4 tấn quặng bauxite sẽ sản xuất được 1 tấn nhôm kim loại<sup>7</sup>, nên đặt giả sử hàm lượng kim loại trong 1 tấn quặng bauxite là 25%.

2. Số liệu giá bán kim loại mới nhất (cập nhật tháng 3/2024) là 184470 Rs/ tấn Aluminium<sup>8</sup>.

3. Tỷ lệ tiền cấp quyền hiện tại của Ấn Độ với mỏ quặng bauxite là 0.6%.

<sup>6</sup> Rajesh Chadha and Ishita Kapoor (2022), Centre for Social and Economic Progress (CSEP), *Mineral royalty rates: A Policy Review*.

[Mineral-Royalty-Rates.pdf \(csep.org\)](#)

<sup>7</sup> Tất Đạt, Núi nhôm 5 tỷ USD bị bỏ xó: Không bằng “hạt cát” so với kho báu 2.500 tỷ USD của Việt Nam, 06/12/2021, 13:34

[Núi nhôm 5 tỷ USD bị bỏ xó: Không bằng "hạt cát" so với kho báu 2.500 tỷ USD của Việt Nam \(cafef.vn\)](#)

<sup>8</sup> Số liệu về Giá bán trung bình một số loại kim loại do Cục khoáng sản Ấn Độ công bố tháng 03/2024 [1714566353663234d100b65ASP Metals March 24.pdf \(ibm.gov.in\)](#)

Tiền cấp quyền	=	Tỷ lệ tiền cấp quyền	x	Giá bán kim loại theo tháng	x	Hàm lượng kim loại chứa trong quặng
	=	0.6%	x	184470 Rs/ tấn	x	(25% x 1 tấn)
	=	267,705 Rs/tấn				
	=	84666 VND/ tấn				

Bên cạnh đó, theo quy định hiện hành tại Việt Nam, tiền cấp quyền khai thác khoáng sản là cơ sở chính để xác định mức giá khởi điểm đầu giá quyền khai thác khoáng sản. Nếu tiếp tục áp dụng khung giá cố định tại Thông tư số 05/2020/TT-BTC ngày 20/01/2020, mức giá khởi điểm đầu giá quyền khai thác khoáng sản sẽ rất thấp. Không những vậy, với tình trạng cơ chế “xin - cho” trong hoạt động cấp quyền khai thác khoáng sản như đã đề cập ở trên, số tiền mà nhà nước thu được từ việc cấp quyền khai thác khoáng sản cũng rất thấp, hay nói cách khác, Nhà nước hiện đang thất thu lớn nếu không sửa đổi chính sách, pháp luật kịp thời.

Theo các số liệu cập nhật mới nhất, trữ lượng quặng bauxite tại Việt Nam hiện nay ước tính khoảng 5,8 tỷ tấn. Nếu tiếp tục giữ nguyên cách tính, phương pháp tính giá cấp quyền khai thác khoáng sản như hiện tại, số tiền mà nước ta thất thu khi cấp quyền khai quặng bauxite sẽ là một con số khổng lồ, ước tính con số lên đến hàng nghìn tỷ đồng.

#### **b. Tiền cấp quyền THEO KHỐI LƯỢNG được tính toán như sau:**

Một số khoáng sản như đá vôi, quặng tungsten (có chứa Wolfram), than chì... thì tiền cấp quyền khai thác khoáng sản được tính toán theo khối lượng:

- *Tiền cấp quyền = Lượng khoáng sản khai thác/xuất đi x Mức thuế suất tiền cấp quyền quy định (bằng Rupee)*

#### **3.3.2.2. Cách hiểu về Giá bán khoáng sản do IBM công bố**

Việc tính toán Giá bán trung bình được thực hiện bằng cách sử dụng giá xuất mỏ theo quy định tại Điều 42 của Quy định về Cấp phép Khoáng sản. Giá xuất mỏ của một loại khoáng sản hoặc sản phẩm cô đặc đối với khoáng sản xuất khẩu là giá FOB (Free On Board-giá bán tại cửa khẩu của bên bán) của khoáng sản trừ đi chi phí thực tế phát sinh ngoài khu vực được cấp phép khai thác, chia cho tổng sản lượng xuất khẩu; trong khi giá xuất mỏ đối với bán nội địa là giá bán của khoáng sản trừ đi chi phí thực tế phát sinh, chia cho số lượng bán ra. Nếu không có giao dịch bán hàng nào xảy ra, giá bán trung bình hàng tháng do Cục Quản lý Khoáng sản Ấn Độ (IBM) công bố sẽ được sử dụng. Nếu thông tin của một tiểu bang không được Cục Quản lý Khoáng sản Ấn Độ (IBM) công bố, thì giá cuối cùng có sẵn được công bố trong sáu tháng trước đó sẽ được sử dụng. Nếu không có cả thông tin này, thì giá toàn Ấn Độ mới nhất do Cục Quản lý Khoáng sản Ấn Độ (IBM) công bố sẽ được sử dụng.

### **3.3.2 Về phương pháp và cách tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản tại Trung Quốc<sup>9</sup>**

<sup>9</sup> Guohua (Annie) Wu, Yingnan (Jason) Li, Jincheng Tongda & Neal Law Firm, *Mining laws and regulations China 2024*.

[Mining Laws and Regulations Report 2024 China \(iclg.com\)](https://www.iclg.com/insights/publications/mining-laws-and-regulations-report-2024-china)

Vào ngày 24 tháng 3 năm 2023, Bộ Tài chính, Bộ Tài nguyên Thiên nhiên (MNR) và Tổng cục Thuế Nhà nước cùng ban hành "Quy định về Thu Tiền Nhượng Quyền Khoáng Sản" (Quy định 2023), thay thế quy định trước đó được ban hành vào năm 2017.

Quy định 2023 thay đổi toàn bộ hệ thống tính toán và thu phí nhượng quyền khoáng sản (tiền bản quyền) được thiết lập theo Quy định 2017. Đây là một bước chuyển đổi lớn từ hệ thống "đơn tuyến" (tức là "thanh toán theo mức cố định") sang hệ thống "kép tuyến" (tức là "thanh toán theo tỷ lệ doanh thu hàng năm" và "thanh toán theo mức cố định").

Trong Quy định 2017, "thanh toán theo tỷ lệ doanh thu hàng năm" được đề xuất cho chính quyền địa phương như một lựa chọn thay thế để thu tiền bản quyền đối với các quyền khai thác đặc biệt có trữ lượng lớn hơn, thời gian khai thác lâu hơn hoặc rủi ro thị trường cao hơn. Tuy nhiên, Quy định 2023 chính thức quy định "thanh toán theo tỷ lệ doanh thu hàng năm" là quy tắc mặc định để thu tiền bản quyền đối với hầu hết các khoáng sản hiện có, trong khi "thanh toán theo mức cố định" chỉ áp dụng cho 29 khoáng sản.

Theo MNR, Quy định 2023 được thiết kế để giảm bớt gánh nặng cho các chủ sở hữu quyền khai thác phải trả tiền bản quyền một lần, tạo điều kiện thuận lợi cho việc chuyển đổi từ thăm dò sang khai thác và khuyến khích các hoạt động khai thác trên toàn quốc.

#### **Những thay đổi chính trong Quy định 2023 như sau:**

- **Hệ thống kép tuyến thu tiền bản quyền:** Đối với 144 khoáng sản (chiếm khoảng 83,2% tổng số khoáng sản) được liệt kê trong danh mục khoáng sản đặc biệt, tiền bản quyền sẽ được chia thành hai phần:
  - \* **Phần thứ nhất** là "mức cố định" được xác định thông qua đấu giá công khai hoặc đấu thầu, hoặc hợp đồng nhượng quyền.
  - \* **Phần thứ hai** là "số tiền doanh thu hàng năm" sẽ được chủ sở hữu quyền khai thác thanh toán hàng năm dựa trên doanh thu hàng năm từ việc bán khoáng sản nhân với tỷ lệ tiền bản quyền được chỉ định áp dụng cho từng khoáng sản. Đối với 29 khoáng sản khác không có trong danh mục, tiền bản quyền sẽ được thu dựa trên "mức cố định". Mức cố định trong những trường hợp này sẽ được xác định theo các phương pháp sau: (1) nếu quyền khai thác được giao thông qua đấu giá công khai hoặc đấu thầu, mức cố định sẽ là giá trúng thầu cuối cùng của người thắng; và (2) nếu quyền khai thác được giao thông qua hợp đồng, mức cố định sẽ dựa trên "giá thẩm định của quyền khai thác được nhượng quyền" và "giá thị trường chuẩn của các khoáng sản liên quan" (được các MNR địa phương công bố định kỳ), mức nào cao hơn thì tính theo mức đó. Tỷ lệ tiền bản quyền được chỉ định do MNR công bố và được điều chỉnh định kỳ ba năm một lần.

#### **Kết luận mục 3.3:**

Từ các nội dung nghiên cứu, tìm hiểu được về cách tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản tại Ấn Độ và Trung Quốc, chúng tôi nhận thấy rằng tại hai quốc gia này, căn cứ tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản (*royalty*) đang dựa trên giá thị trường. Hiện nay, tại Việt Nam, các loại hàng hóa như năng lượng (*xăng, dầu...*), nông sản (*ngô, gạo, đậu tương...*) thậm chí là cả kim loại (*đồng, nhôm...*) đều được niêm yết theo giá thị trường tại Sở Giao dịch hàng hóa Việt Nam (MXV). **Vậy tại sao chúng ta không xây dựng phương pháp tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản (hay giá khởi điểm đấu giá quyền khai thác khoáng sản theo Dự thảo Luật Địa chất và Khoáng sản) căn cứ theo giá thị trường???**

Chúng tôi cho rằng các Nhà làm luật cần thiết phải quy định về hệ số R – mức tiền cấp quyền khai thác khoáng sản, hệ số G – Giá tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản phù hợp với giá trị thực tế của khoáng sản trên thị trường, phù hợp với sự phát triển kinh tế - xã hội của Nước ta và phải có sự thay đổi thường xuyên hơn (*khoảng 2 năm/ 1 lần*).

Ngoài ra, Nhà nước ta cũng nên cân nhắc, xem xét thay đổi cách tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản theo giá trị (Ad-Valorem) theo xu hướng chung của NHIỀU Quốc gia trên thế giới.

## MỤC C: ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Từ những phân tích và lập luận nêu trên, đối với Dự thảo Luật Địa chất và Khoáng sản năm 2024, Văn Phòng Luật Sư AIC kiến nghị:

1. Tách các quy định từ Điều 104 đến Điều 110 về đấu giá quyền khai thác khoáng sản trong Dự thảo, đồng thời bổ sung các quy định về Đấu thầu lựa chọn Nhà Đầu tư thực hiện Dự án về Khoáng sản như chúng tôi đã phân tích ở trên để từ đó xây dựng 01 Chương mới có tên là “ĐẤU GIÁ, ĐẤU THẦU”. Theo đó Chương này tập trung vào nội dung các quy định về Đấu Giá Quyền khai thác khoáng sản và Đấu Thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện Dự án khai thác, chế biến khoáng sản” để phù hợp với thực tiễn.

2. Đối với quy định thuộc mục đấu giá quyền khai thác khoáng sản tại chương X Dự thảo Luật Địa chất và Khoáng sản:

- Sửa đổi quy định tại Điều 104 về khu vực đấu giá, không đấu giá quyền khai thác khoáng sản theo hướng quyền khai thác khoáng sản chỉ được cấp thông qua đấu giá (*trừ khoáng sản năng lượng, phóng xạ, hạt nhân, khoáng sản tại vành đai biên giới Quốc gia, khu vực chiến lược về quốc phòng, an ninh*). Cụ thể, chúng tôi đề xuất sửa khoản 1, khoản 2 Điều 104 như sau:

*“1. Khu vực khoáng sản năng lượng, khoáng sản phóng xạ; đã được xác định trong chiến lược, quy hoạch phát triển ngành quốc gia; Khu vực khoáng sản thuộc vành đai biên giới quốc gia, khu vực chiến lược về quốc phòng, an ninh thì không đấu giá quyền khai thác khoáng sản.*

*Các khoáng sản khác đều phải được thực hiện thông qua thủ tục đấu giá quyền khai thác khoáng sản khi cấp phép khai thác khoáng sản.*

- Mức giá khởi điểm đấu giá quyền khai thác khoáng sản phải căn cứ vào giá thị trường trong khu vực hoặc quốc tế đối với loại khoáng sản đó tại thời điểm đấu giá. **Cụ thể:** Quy định đại lượng G – giá tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản phù hợp với giá trị thực tế của khoáng sản trên thị trường. Quy định hệ số R – mức thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản phù hợp điều kiện phát triển kinh tế - xã hội và sự phát triển của ngành khai thác khoáng sản tại Việt Nam

Như vậy, với những ý kiến sửa đổi, bổ sung như trên, chúng tôi cũng kiến nghị sửa đổi các Nghị định, Thông tư hướng dẫn Luật Địa chất và Khoáng sản cho đồng bộ với các nội dung kiến nghị sửa đổi nêu trên.

Trên đây là góp ý của Văn Phòng Luật Sư AIC liên quan tới Dự thảo Luật Địa chất và Khoáng sản. Mọi văn bản hoặc các vấn đề cần trao đổi xin vui lòng liên hệ tới Văn Phòng Luật Sư AIC theo thông tin và địa chỉ sau:

- **Văn Phòng Luật Sư AIC** – Đoàn Luật sư Thành phố Hà Nội
- Địa chỉ: P902 – Tòa nhà 17T4, khu đô thị Trung Hòa – Nhân Chính – Đường Hoàng Đạo Thúy, Quận Thanh Xuân, Thành phố Hà Nội.
- Điện thoại: Luật sư Lê Thanh Sơn: **0903.236.229**

Rất mong nhận được sự hợp tác của Quý Ông, Quý Cơ quan.

***Trân trọng!***

**Nơi nhận:**

- *Như kính gửi;*
- *Lưu Văn phòng.*

**VĂN PHÒNG LUẬT SƯ AIC**  
**Trưởng Văn Phòng**

**LUẬT SƯ LÊ THANH SƠN**