

Số: 188 /BC-BTC

Hà Nội, ngày 24 tháng 7 năm 2024

**BÁO CÁO**

**Đánh giá tác động Luật thuế tiêu thụ đặc biệt (sửa đổi)**

Kính gửi: Chính phủ  
(Tài liệu phục vụ gửi Bộ Tư pháp thẩm định)

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Luật thuế tiêu thụ đặc biệt (TTĐB) được Quốc hội Khóa XII thông qua ngày 14/11/2008 và có hiệu lực thi hành từ ngày 01/4/2009. Trong quá trình thực hiện, để khắc phục những bất cập phát sinh trong thực tiễn và để phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội (KT-XH) trong từng thời kỳ, Luật thuế TTĐB đã được sửa đổi, bổ sung hai lần vào các năm 2014<sup>1</sup>, 2016<sup>2</sup>, 2022<sup>3</sup>. Qua quá trình triển khai thực hiện, Luật thuế TTĐB đã đi vào cuộc sống, tác động tích cực đến nhiều mặt KT-XH và đã đạt được mục tiêu đề ra khi ban hành Luật.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện, chính sách thuế TTĐB đã bộc lộ một số tồn tại, hạn chế nhất định cần tiếp tục được hoàn thiện như đối tượng chịu thuế TTĐB còn hẹp so với thông lệ quốc tế; một số quy định về đối tượng chịu thuế, đối tượng không chịu thuế, mô tả mặt hàng tại Biểu thuế chưa thực sự rõ ràng dẫn đến vướng mắc trong thực tế thực hiện; thuế suất thuế TTĐB đối với các mặt hàng thuốc lá, rượu bia, ô tô, còn thấp chưa đủ tác dụng để hạn chế tiêu dùng hoặc điều tiết thu nhập của người sử dụng có thu nhập cao trong xã hội; chưa thực hiện được một số mục tiêu đề ra của chính sách thuế TTĐB nêu tại Chiến lược cải cách hệ thống thuế giai đoạn 2011-2020 là bổ sung đối tượng chịu thuế, nghiên cứu áp dụng phương pháp thuế hỗn hợp đối với mặt hàng có hại cho sức khỏe và môi trường; chưa có quy định hoàn trả thuế TTĐB đối với số thuế TTĐB chưa được khấu trừ hết đối với một số mặt hàng cần khuyến khích sản xuất, tiêu dùng sản phẩm thân thiện môi trường.

Do đó, Luật Thuế TTĐB cần được sửa đổi, bổ sung nhằm tiếp tục thể chế hóa quan điểm, định hướng của Đảng và Nhà nước và thực hiện các chủ trương,

<sup>1</sup> Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật thuế TTĐB số 70/2014/QH13 ngày 26/11/2014.

<sup>2</sup> Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật thuế GTGT, Luật thuế TTĐB và Luật Quản lý thuế số 106/2016/QH13 ngày 06/4/2016.

<sup>3</sup> Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật Nhà ở, Luật Đầu thầu, Luật Điện lực, Luật Doanh nghiệp, Luật thuế TTĐB và Luật Thi hành án dân sự số 03/2022/QH15 ngày 11/01/2022.

giải pháp đặt ra tại Chiến lược phát triển kinh tế xã hội 10 năm 2021-2030, Nghị quyết số 07-NQ/TW ngày 18/11/2016 của Bộ Chính trị, Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Nghị quyết số 23/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội, Nghị quyết số 43/2022/QH15 ngày 11/01/2022 của Quốc hội, Quyết định số 508/QĐ-TTg ngày 23/4/2022 của Thủ tướng Chính phủ, Quyết định số 02/QĐ-TTg ngày 05/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ, Quyết định số 155/QĐ-TTg ngày 29/1/2022 của Thủ tướng Chính phủ, Quyết định số 568/QĐ-TTg ngày 24/5/2023 của Thủ tướng Chính phủ. Đồng thời, đề bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất giữa các Luật, cũng như đáp ứng yêu cầu của cải cách hành chính, cải cách thủ tục quản lý thuế hướng tới chính sách thuế thống nhất, công khai, minh bạch, và phù hợp với xu hướng cải cách thuế TTĐB của các nước.

## **2. Mục đích xây dựng chính sách**

- Hoàn thiện quy định về chính sách thuế TTĐB để mở rộng cơ sở thu, bảo đảm tính minh bạch, dễ hiểu, dễ thực hiện Luật để góp phần nâng cao năng lực và hiệu quả của hoạt động quản lý thuế trong phòng, chống trốn thuế, thất thu và nợ thuế, đảm bảo thu đúng thu đủ vào ngân sách nhà nước (NSNN), đảm bảo ổn định nguồn thu NSNN.

- Đổi mới các nội dung và các điều luật theo hướng gia tăng các quy định, luật hóa các quy định đã thực hiện ổn định tại văn bản dưới luật; góp phần cải cách thủ tục quản lý thuế theo hướng đơn giản, rõ ràng, công khai, thuận tiện, thống nhất, ổn định chính sách, bảo vệ quyền lợi người nộp thuế, tạo môi trường thuận lợi cho người nộp thuế tuân thủ pháp luật về thuế, tự giác nộp đúng, đủ, kịp thời tiền thuế vào NSNN.

- Khắc phục các vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện Luật thuế TTĐB thời gian qua; tháo gỡ bất cập, chồng chéo trong hệ thống pháp luật thuế TTĐB và bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với các pháp luật liên quan; bảo đảm tính khả thi, minh bạch và thuận lợi cho tổ chức thực hiện.

- Sửa đổi, bổ sung những quy định tại Luật để phù hợp xu hướng cải cách thuế của quốc tế.

## **II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CÁC CHÍNH SÁCH ĐỀ XUẤT**

### **1. Sửa đổi, bổ sung quy định về đối tượng chịu thuế TTĐB**

#### **1.1. Đối với hàng hóa thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB**

***1.1.1. Sửa đổi, bổ sung quy định mặt hàng “thuốc lá điếu, xì gà và chế phẩm khác từ cây thuốc lá dùng để hút, hít, nhai, ngửi, ngậm”***

##### ***a) Xác định vấn đề bất cập***

Điểm a khoản 1 Điều 2 Luật Thuế TTĐB hiện hành quy định mặt hàng “Thuốc lá điếu, xì gà và chế phẩm khác từ cây thuốc lá dùng để hút, hít, nhai, ngửi, ngậm” thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB.

Tuy nhiên, tại khoản 1 và 3 Điều 2 Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá số 09/2012/QH15 quy định về giải thích từ ngữ như sau: “1. Thuốc lá là sản phẩm được sản xuất từ toàn bộ hoặc một phần nguyên liệu thuốc lá, được chế biến dưới dạng thuốc lá điếu, xì gà, thuốc lá sợi, thuốc lào hoặc các dạng khác”, và “3. Nguyên liệu thuốc lá là lá thuốc lá dưới dạng rời, tấm đã sơ chế tách cọng, sợi thuốc lá, cọng thuốc lá và nguyên liệu thay thế khác dùng để sản xuất thuốc lá”.

Như vậy, giữa các văn bản quy định còn chưa có sự thống nhất, dẫn đến những khó khăn trong thực hiện.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật về phòng, chống tác hại thuốc lá.

- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Sửa đổi, bổ sung quy định mặt hàng “thuốc lá điếu, xì gà và chế phẩm khác từ cây thuốc lá dùng để hút, hít, nhai, ngửi, ngậm” thành “thuốc lá theo quy định của Luật phòng, chống tác hại của thuốc lá, bao gồm thuốc lá điếu; xì gà; thuốc lá sợi; thuốc lào hoặc các dạng khác”.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật về phòng, chống tác hại thuốc lá.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế: Tạo điều kiện để tránh được các trường hợp gian lận trong thực hiện thu thuế TTĐB.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

### ***1.1.2. Sửa đổi, bổ sung quy định mặt hàng “rượu”***

#### ***a) Xác định vấn đề bất cập***

Điểm b khoản 1 Điều 2 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định mặt hàng “rượu” thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB.

Tuy nhiên, tại Điều 2 Luật Phòng, chống tác hại của rượu, bia số 44/2019/QH14 có quy định về giải thích từ ngữ như sau: “1. Rượu là đồ uống có cồn thực phẩm, được sản xuất từ quá trình lên men từ một hoặc hỗn hợp của các loại nguyên liệu chủ yếu gồm tinh bột của ngũ cốc, dịch đường của cây, hoa, củ, quả hoặc là đồ uống được pha chế từ cồn thực phẩm”.

Theo Bộ Y tế, mọi loại đồ uống có chứa cồn thực phẩm đều được xếp là rượu nên phải thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB.

Như vậy, cần dẫn chiếu khái niệm “rượu” theo quy định của Luật Phòng, chống tác hại của rượu, bia để không gây khó khăn trong thực hiện.

#### ***b) Mục tiêu giải quyết vấn đề***

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật về phòng, chống tác hại rượu, bia.

- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

#### ***c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề***

Sửa đổi, bổ sung quy định mặt hàng “rượu” thành “rượu theo quy định của Luật phòng, chống tác hại của rượu, bia”.

***d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan***

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật về phòng, chống tác hại rượu, bia.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế: Đảm bảo chính sách rõ ràng, tránh được các trường hợp gian lận trong thực hiện thu thuế TTĐB.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

### ***1.1.3. Sửa đổi, bổ sung quy định mặt hàng “bia”***

#### ***a) Xác định vấn đề bất cập***

Điểm b khoản 1 Điều 2 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định mặt hàng “bia” thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB.

Tuy nhiên, tại khoản 2 Điều 2 Luật Phòng, chống tác hại của rượu, bia số 44/2019/QH14 có quy định về giải thích từ ngữ như sau: “2. *Bia* là đồ uống có cồn thực phẩm, được sản xuất từ quá trình lên men từ hỗn hợp của các loại nguyên liệu chủ yếu gồm mạch nha (malt), đại mạch, nấm men bia, hoa bia (hoa houblon), nước.”

Như vậy, cần dẫn chiếu khái niệm “bia” theo quy định của Luật Phòng, chống tác hại của rượu, bia để không gây khó khăn trong thực hiện.

#### ***b) Mục tiêu giải quyết vấn đề***

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật về phòng, chống tác hại rượu, bia.

- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

#### ***c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề***

Sửa đổi, bổ sung quy định mặt hàng “bia” thành “*bia theo quy định của Luật Phòng, chống tác hại của rượu, bia*”.

***d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan***

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật về phòng, chống tác hại rượu, bia.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế: Đảm bảo chính sách rõ ràng, tránh được các trường hợp gian lận trong thực hiện thu thuế TTĐB.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

#### ***1.1.4. Sửa đổi, bổ sung quy định mặt hàng xe ô tô dưới 24 chỗ***

##### ***a) Xác định vấn đề bất cập***

Tại điểm d khoản 1 Điều 2 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định: “Xe ô tô dưới 24 chỗ, kể cả xe ô tô vừa chở người, vừa chở hàng loại có từ hai hàng ghế trở lên, có thiết kế vách ngăn cố định giữa khoang chở người và khoang chở hàng” thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB.

Theo Tiêu chuẩn Việt Nam TCVN 7271:2003 Phương tiện giao thông đường bộ - Ô tô - Phân loại theo mục đích sử dụng và Quyết định số 2431/QĐ-BKHCN ngày 08/11/2010 của Bộ Khoa học và Công nghệ về công bố sửa đổi 2:2010 TCVN 7271:2003 Phương tiện giao thông đường bộ - Ô tô - Phân loại theo mục đích sử dụng thì không có phân loại xe ô tô vừa chở người vừa chở hàng mà quy định cụ thể tên xe pick-up chở hàng cabin kép, xe ô tô tải VAN 2 hàng ghế (xe có kiểu dáng xe chở người nhưng có vách ngăn cố định với khoang chở hàng).

Thực tế thực hiện đã có phát sinh vướng mắc việc xác định xe chở người bốn bánh có gắn động cơ có thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB hay không do: (i) Theo quy định tại Luật Đường bộ, Thông tư số 86/2014/TT-BGTVT ngày 31/12/2014 của Bộ Giao thông vận tải xe chở người bốn bánh có gắn động cơ là phương tiện giao thông cơ giới đường bộ chạy bằng động cơ, có kết cấu để chở người, hai trục, ít nhất bốn bánh xe, vận tốc thiết kế lớn nhất không lớn hơn 30 km/h, hoạt động trên đường bộ trong phạm vi hạn chế; (ii) Theo TCVN thì xe chở người bốn bánh có gắn động cơ không được gọi là ô tô.

##### ***b) Mục tiêu giải quyết vấn đề***

- Đảm bảo chính sách rõ ràng, bao quát các đối tượng, xử lý được các vướng mắc trong quá trình thực hiện pháp luật về thuế TTĐB.

- Tránh được các trường hợp gian lận trong thực hiện thu thuế TTĐB.

##### ***c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề***

Sửa đổi, bổ sung quy định mặt hàng “xe ô tô dưới 24 chỗ, kể cả xe ô tô vừa chở người, vừa chở hàng loại có từ hai hàng ghế trở lên, có thiết kế vách ngăn cố định giữa khoang chở người và khoang chở hàng” thành “xe có động cơ

dưới 24 chỗ, bao gồm: xe ô tô chở người; xe chở người bốn bánh có gắn động cơ; xe ô tô pick-up chở người; xe ô tô pick-up chở hàng cabin kép; xe ô tô tải VAN có từ hai hàng ghế trở lên, có thiết kế vách ngăn cố định giữa khoang chở người và khoang chở hàng”.

d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, đảm bảo đồng bộ với Tiêu chuẩn Việt Nam về ô tô và pháp luật chuyên ngành có liên quan.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế: Tháo gỡ vướng mắc trong quá trình thực hiện, tạo điều kiện để tránh được các trường hợp gian lận trong thực hiện thu thuế TTĐB.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

#### **1.1.5. Sửa đổi quy định về tàu bay**

##### **a) Xác định vấn đề bất cập**

- Tại điểm e khoản 1 Điều 2 Luật Thuế TTĐB hiện hành quy định “Tàu bay, du thuyền” thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB.

- Căn cứ thẩm quyền được giao tại Luật:

+ Tại điểm a khoản 1 Điều 2 Nghị định số 108/2015/NĐ-CP ngày 28/10/2015 của Chính phủ quy định về đối tượng chịu thuế đối với tàu bay, du thuyền như sau: “a) Đối với tàu bay, du thuyền quy định tại Điểm e Khoản 1 Điều 2 Luật Thuế TTĐB là loại sử dụng cho mục đích dân dụng”.

+ Tại khoản 2 Điều 2 Nghị định số 108/2015/NĐ-CP ngày 28/10/2015 của Chính phủ quy định về đối tượng chịu thuế như sau: “2. Đối tượng chịu thuế TTĐB đối với hàng hóa quy định tại Khoản 1 Điều 2 Luật Thuế TTĐB là các

sản phẩm hàng hóa hoàn chỉnh, không bao gồm bộ linh kiện để lắp ráp các hàng hóa này”.

- Tại khoản 1 Điều 13 Luật Hàng không dân dụng quy định: “1. Tàu bay là thiết bị được nâng giữ trong khí quyển nhờ tác động tương hỗ với không khí, bao gồm máy bay, trực thăng, tàu lượn, khí cầu và các thiết bị bay khác, trừ thiết bị được nâng giữ trong khí quyển nhờ tác động tương hỗ với không khí phản lại từ bề mặt trái đất”.

Theo quy định của Luật Hàng không dân dụng Việt Nam, khái niệm về tàu bay rất rộng bao gồm tất cả những thiết bị bay như Flycam để quay phim, chụp ảnh, đo đạc bản đồ, thiết bị bay điều khiển từ xa dùng để phun thuốc trừ sâu, chữa cháy, khí cầu, máy bay đồ chơi trẻ em điều khiển từ xa... nếu thu thuế TTĐB đối với các thiết bị bay, khí cầu, máy bay đồ chơi trẻ em thì chưa phù hợp với mục tiêu của chính sách thuế TTĐB. Vì vậy, cần sửa đổi quy định về “tàu bay” trong đối tượng chịu thuế của Luật thuế TTĐB.

#### *b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật chuyên ngành.

- Làm rõ đối tượng chịu thuế TTĐB là các loại tàu bay có động cơ, chở người và là những mặt hàng cao cấp phục vụ cho mục đích tiêu dùng cá nhân của các đối tượng có thu nhập cao trong xã hội.

- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

#### *c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Thay quy định “tàu bay” bằng quy định “*máy bay, trực thăng, tàu lượn*” và bổ sung hướng dẫn rõ các mặt hàng *máy bay, trực thăng, tàu lượn* và du thuyền chịu thuế TTĐB là loại *sử dụng cho mục đích dân dụng*.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, đồng bộ pháp luật về thuế TTĐB và pháp luật về hàng không dân dụng.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động tích cực về kinh tế:



+ Tác động tích cực:

=> Quy định đối tượng chịu thuế rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện. Giải quyết được những vướng mắc phát sinh trong thực tiễn.

=> Điều tiết đối với hàng hóa có giá trị lớn do các đối tượng thu nhập cao sở hữu; không điều tiết đối với các thiết bị bay, khí cầu, máy bay, đồ chơi trẻ em, góp phần thực hiện đúng mục tiêu của thuế TTĐB.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

### **1.1.6. Sửa đổi quy định về mặt hàng điều hòa nhiệt độ**

#### **a) Xác định vấn đề bất cập**

- Tại điểm h khoản 1 Điều 2 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định: “h) Điều hòa nhiệt độ công suất từ 90.000 BTU trở xuống” thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB.

- Căn cứ thẩm quyền được giao và hướng dẫn:

+ Tại khoản 2 Điều 2 Nghị định số 108/2015/NĐ-CP ngày 28/10/2015 của Chính phủ quy định về đối tượng chịu thuế như sau: “2. Đối tượng chịu thuế TTĐB đối với hàng hóa quy định tại Khoản 1 Điều 2 Luật Thuế TTĐB là các sản phẩm hàng hóa hoàn chỉnh, không bao gồm bộ linh kiện để lắp ráp các hàng hóa này”.

+ Tại Điều 2 Thông tư số 195/2015/TT-BTC ngày 24/11/2015 của Bộ Tài chính quy định: “Đối với mặt hàng điều hòa nhiệt độ công suất từ 90.000 BTU trở xuống thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB: trường hợp cơ sở sản xuất bán hoặc cơ sở nhập khẩu nhập tách riêng từng bộ phận là cục nóng hoặc cục lạnh thì hàng hóa bán ra hoặc nhập khẩu (cục nóng, cục lạnh) vẫn thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB như đối với sản phẩm hoàn chỉnh (máy điều hòa nhiệt độ hoàn chỉnh)”.

Như vậy, Luật thuế TTĐB cần bổ sung quy định về các nội dung đang được thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật để đảm bảo tính thống nhất, đầy đủ.

#### **b) Mục tiêu giải quyết vấn đề**

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB.

- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Sửa đổi quy định rõ mặt hàng điều hoà nhiệt độ công suất từ 90.000 BTU trở xuống chịu thuế TTĐB như sau: “Điều hoà nhiệt độ công suất từ 90.000 BTU trở xuống trừ loại theo thiết kế của nhà sản xuất chỉ để lắp trên phương tiện vận tải bao gồm ô tô, toa xe lửa, tàu, thuyền, máy bay. Trường hợp cơ sở sản xuất bán hoặc cơ sở nhập khẩu nhập tách riêng từng bộ phận là cục nóng hoặc cục lạnh thì hàng hóa bán ra hoặc nhập khẩu (cục nóng, cục lạnh) vẫn thuộc đối tượng chịu thuế tiêu thụ đặc biệt như đối với sản phẩm hoàn chỉnh (máy điều hòa nhiệt độ hoàn chỉnh)”.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, nâng cao tính pháp lý của các quy định đang thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Tạo điều kiện để thực hiện hiệu quả việc thu thuế TTĐB.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

*1.1.7. Sửa đổi quy định về hàng mã*

*a) Xác định vấn đề bất cập*

Tại điểm k khoản 1 Điều 2 Luật thuế TTĐB quy định “k) Vàng mã, hàng mã” thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB.

Căn cứ thẩm quyền được giao tại Luật, tại điểm b khoản 1 Điều 2 Nghị định số 108/2015/NĐ-CP ngày 28/10/2015 của Chính phủ quy định: “b) Đối với

hàng mã quy định tại Điểm k Khoản 1 Điều 2 Luật Thuế TTĐB không bao gồm hàng mã là đồ chơi trẻ em, đồ dùng dạy học”.

Như vậy, cần bổ sung quy định về các nội dung đang được thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật để đảm bảo tính thống nhất, đầy đủ.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật khác.
- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Sửa đổi quy định rõ mặt hàng hàng mã chịu thuế TTĐB không bao gồm hàng mã đồ chơi trẻ em, đồ dùng dạy học.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, nâng cao tính pháp lý của các quy định đang thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Tạo điều kiện để thực hiện hiệu quả việc thu thuế TTĐB.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

### 1.1.8. Bổ sung nước giải khát theo Tiêu chuẩn Việt Nam (TCVN), có hàm lượng đường trên 5g/100ml vào đối tượng chịu thuế TTDB

#### a) Xác định vấn đề bất cập

Theo Tiêu chuẩn Việt Nam (TCVN) 12828:2019, nước giải khát<sup>4</sup> bao gồm đồ uống hương liệu (kể cả nước uống tăng lực, nước uống thể thao, nước uống điện giải và các đồ uống đặc biệt khác), nước giải khát có chứa cà phê, nước giải khát có chứa chè, đồ uống thảo mộc, nước giải khát có chứa nước trái cây và các loại đồ uống từ ngũ cốc và không áp dụng đối với các sản phẩm: sữa và sản phẩm từ sữa; thực phẩm dạng lỏng dùng với mục đích dinh dưỡng; nước khoáng thiên nhiên và nước uống đóng chai; nước rau, quả nguyên chất và nectar (mật) rau, quả và sản phẩm từ cacao.

Theo Tổ chức Y tế Thế giới (WHO), nước giải khát có đường là nguyên nhân chính gây nên tình trạng thừa cân và béo phì, là một trong những yếu tố nguy cơ hàng đầu gây bệnh không lây nhiễm như tim mạch, đái tháo đường, hội chứng rối loạn chuyển hóa, tim mạch, đái tháo đường, bệnh lý thận, tiết niệu, ảnh hưởng đường tiêu hóa, ung thư đường tiêu hóa, tai biến mạch máu não, sa sút trí tuệ, ảnh hưởng đến hệ xương răng<sup>5</sup> do tăng lượng đường nạp vào cơ thể nhiều hơn nhiều lần mức cần thiết. Việc gia tăng sử dụng nước giải khát có đường khiến cho tình trạng các bệnh không lây nhiễm ở Việt Nam hiện đang có mức tăng bùng nổ trong vài thập kỷ qua.<sup>6</sup> Tỷ lệ thừa cân, béo phì ở trẻ em Việt Nam đã tăng gấp đôi từ 8,5% năm 2010 lên 19% năm 2020. Theo Bộ Y tế, có bằng chứng gần đây cho thấy mối liên quan giữa tiêu thụ nước giải khát có đường với bệnh không lây nhiễm, gây ra tổn thất kinh tế, gánh nặng chi phí y tế và tỷ lệ tử vong. Theo đó, giảm tiêu thụ nước giải khát có đường có thể dự phòng tử vong do góp phần làm giảm tỷ lệ thừa cân, béo phì, rối loạn đường máu, mỡ máu và tăng huyết áp, là các yếu tố nguy cơ gây tử vong phổ biến tại các nước có thu nhập thấp và trung bình. Tại Việt Nam, nhiều nghiên cứu cho thấy tổn thất rất lớn về kinh tế - xã hội do bệnh không lây nhiễm gây ra và theo Viện Dinh dưỡng quốc gia, tỷ lệ hộ gia đình tiêu thụ nước giải khát có đường đã tăng từ 56,22% năm 2010 lên 69,76% năm 2016 và tỷ lệ tiêu thụ nước ngọt bình quân đầu người năm 2013 là 47,65 lít/người tăng lên 70,56 lít/người năm 2020. Nhiều nhóm nước giải khát có đường được tiêu thụ trong năm 2022 tăng trưởng mạnh so với năm 2021: đồ uống có ga (16,7%), nước tăng lực (25,5%), nước rau và quả (16,92%), nước uống thể thao (35,6%), trà pha sẵn (9,8%). Dự kiến các sản phẩm này sẽ tiếp tục tăng trưởng 6,4-8,7% trong năm 2023. Với tỷ lệ thừa

<sup>4</sup> Nước giải khát là sản phẩm pha sẵn để uống với mục đích giải khát, được chế biến từ nước, có thể chứa đường, phụ gia thực phẩm, hương liệu, có thể bổ sung các thành phần nguyên liệu có nguồn gốc từ tự nhiên, vitamin và khoáng chất, có ga hoặc không ga.

<sup>5</sup> Bleich & Vercammen, 2018; Centers for Disease Control and Prevention, 2017.

<sup>6</sup> Theo Bộ Y tế, có nhiều nghiên cứu quy mô lớn trong thời gian dài đã cho thấy sử dụng nước giải khát có đường bất hợp lý được xác định là một trong những nguyên nhân chính gây ra thừa cân, béo phì và các rối loạn chuyển hóa cả ở người trưởng thành và trẻ em, làm tăng nguy cơ bị rối loạn đường huyết, mỡ máu và huyết áp, từ đó, gia tăng tỷ lệ mắc bệnh đái tháo đường tuýp 2, tăng huyết áp, rối loạn mỡ máu cũng như các biến chứng về tim mạch, đột quỵ và tử vong; đồng thời là một trong những nguyên nhân chính gây ra các bệnh về răng miệng và có thể ảnh hưởng nghiêm trọng tới sức khỏe.

cân và béo phì đáng báo động ở trẻ em Việt Nam từ 5-19 tuổi tăng từ 8,5% vào năm 2010 lên 19% vào năm 2020. Đây là mức cao hơn tỷ lệ trung bình của khu vực Đông Nam Á (17,3%) và cao hơn tỷ lệ tại các quốc gia có mức thu nhập thấp và thu nhập trung bình của khu vực (13,4% tại Cam-pu-chia, 16,6% tại Lào, 14,1% tại Mi-an-ma, 14,5% tại Phi-líp-pin, 18% tại In-đô-nê-si-a).

WHO khuyến nghị lượng đường tự do trong khẩu phần mỗi ngày chỉ nên chiếm dưới 25g–50g/người lớn và dưới 12g - 25g/trẻ em; Trẻ em dưới 2 tuổi **KHÔNG** nên tiêu thụ bất kỳ loại thực phẩm hoặc đồ uống nào có thêm đường. Đồng thời WHO đã chính thức khuyến nghị tới Chính phủ các nước để tiến hành nhiều hành động nhằm khuyến khích người dân tiếp cận thức ăn lành mạnh thông qua biện pháp đánh thuế vào nước giải khát có đường để định hướng tiêu dùng. Nhiều nước đã dần bỏ sung nước giải khát có đường vào đối tượng chịu thuế TTĐB: năm 2012 chỉ có khoảng 15 quốc gia, nhưng hiện nay đã có khoảng 85 quốc gia trên thế giới áp dụng thuế TTĐB đối với nước giải khát có đường và đã mang lại hiệu quả cả về nhận thức và hành động từ phía người tiêu dùng cũng như nhà sản xuất về việc giảm lượng đường trong nước giải khát cũng như giảm tiêu thụ nước giải khát có đường<sup>7</sup>. Trong ASEAN có 06/10 nước<sup>8</sup> đã thu thuế TTĐB đối với nước giải khát có đường. Nhiều nước đánh thuế nước giải khát có đường theo tiêu chí hàm lượng đường là trên 5g đường/100ml. Theo Quy định ghi nhãn của EU thì hàm lượng đường trong nước giải khát là dưới 5g đường/100ml nước giải khát được coi là nước giải khát ít đường nên một số nước trong EU áp dụng ngưỡng này để đánh thuế nước giải khát. Thái Lan, Phi-líp-pin, Ma-lai-xi-a, Bru-nê đánh thuế TTĐB nước giải khát có hàm lượng đường từ trên 5g/100ml và chia các mức thuế cao hơn với các ngưỡng hàm

<sup>7</sup> Mexico: sau 2 năm áp dụng thuế TTĐB các hộ gia đình đã giảm 11,7% mua nước giải khát có đường, tăng thu thuế thêm 2,6 tỷ đô la Mỹ; Theo Cục thuế TTĐB Thái Lan: sau 5 năm áp dụng thuế TTĐB đối với nước giải khát có đường, các công ty đã cải tiến công thức sản xuất nước giải khát, giảm đáng kể lượng đường trong mỗi 100ml, lượng đường trong nước uống tăng lực giảm từ 16,7 gam xuống 6,1 gam/100 ml, nước giải khát có ga giảm từ 9,2 gam xuống còn gần 4,6 gam/100 ml, cà phê đóng sẵn có đường giảm từ 8 gam xuống còn 3,4 gam/100 ml, các loại trà từ 8,7 xuống 4,3 gam/100 ml, nước ép trái cây giảm từ 10,6 gam xuống còn gần 6,4 gam/100 ml, đồ uống khác giảm từ 9 gam xuống 3,4 gam/100 ml. Lượng nước giải khát có hàm lượng đường cao và thuộc các ngưỡng đánh thuế TTĐB cao hơn đã giảm đáng kể xuống các ngưỡng đường thấp hơn với mức thuế TTĐB thấp hơn. Số thu thuế TTĐB nước giải khát có đường trong năm đầu tiên áp dụng tăng thêm 3 tỷ Bạc/năm 2018 nhưng giảm dần vào các năm sau xuống 1,4 tỷ Bạc vào 2022 do các doanh nghiệp điều chỉnh công thức sản phẩm với hàm lượng đường giảm dần xuống ngưỡng thuế thấp và lượng tiêu thụ giảm đáng kể.

<sup>8</sup> Thái Lan, Phi-líp-pin, Ma-lai-xi-a, Lào, Cam-pu-chia, Mi-an-ma đã áp dụng thuế TTĐB đối với nước giải khát có đường. Thái Lan thu thuế TTĐB đối với các loại nước giải khát không cồn là 14% và thu bổ sung thuế tuyệt đối theo hàm lượng đường với các ngưỡng từ trên 6g đến dưới 8g đường/100ml (0,1 Bạc/lít năm 2023 và tăng lên 1 Bạc/lít năm 2025), trên 8g đến dưới 10g đường/100ml (0,3 Bạc/lít năm 2023 và tăng lên 3 Bạc/lít năm 2025), trên 10g đến dưới 14g đường/100ml (1 Bạc/lít năm 2023 và tăng lên 5 Bạc/lít năm 2025), trên 14g đến dưới 18g đường/100ml (3 Bạc/lít năm 2023 và tăng lên 5 Bạc/lít năm 2025), trên 18g đường/100ml (5 Bạc/lít); In-đô-nê-si-a kiến nghị thu thuế TTĐB đối với nước giải khát có đường và ga từ 1,500 rupiah đến 2,500 rupiah cho mỗi lít tùy loại đồ uống. Cam-pu-chia thu thuế TTĐB đối với đồ uống có ga không cồn và tương tự với thuế suất 10%. Phi-líp-pin thu thuế TTĐB: 6 peso/lít đối với đồ uống sử dụng chất làm ngọt hoàn toàn calo và chất làm ngọt hoàn toàn không calo hoặc hỗn hợp chất làm ngọt có calo và không calo; 12 peso/lít đối với đồ uống sử dụng xi-rô ngô có hàm lượng fructose cao hoặc kết hợp với bất kỳ chất làm ngọt có calo hoặc không calo nào. Kenya áp dụng thuế TTĐB đối với đồ uống có ga, các loại nước hoa quả là 7%. Pháp thu thuế TTĐB đối với đồ uống có ga là 0,0716 Euro/lít. Anh thu 0,18 bảng Anh/ lít đối với đồ uống có 5–8g đường/trên 100 ml; 0,24 bảng Anh/ lít với đồ uống có lượng đường > 8g/100 ml. Ai-len thu 16,26 EUR/héc-tô-lít đối với đồ uống có hàm lượng đường từ 5g đến dưới 8g/100ml, 24,39 EUR/héc-tô-lít với đồ uống có hàm lượng đường trên 8g/100ml.

lượng đường cao hơn như 7g/100ml, 8g/100ml, 10g/100ml hay 12g/100ml; Pháp đánh thuế nước giải khát có hàm lượng đường trên 11g/100ml; Ai-len và Anh đánh thuế nước giải khát theo 2 ngưỡng hàm lượng đường, bao gồm thuế suất thuế TTĐB thấp hơn đối với nước giải khát có hàm lượng đường từ 5g đến 8g đường/100ml và thuế suất cao hơn 1,5 lần đối với nước giải khát có hàm lượng đường trên 8g/100ml. Ét-tôn-ni-a đánh thuế với nước giải khát có hàm lượng đường trên 5g/100ml. Chi-lê: đánh thuế TTĐB 10% với nước giải khát có hàm lượng đường thấp hơn 6,25g/100ml và 18% với nước giải khát có hàm lượng đường cao hơn 6,25g/100ml.

Về quy định liên quan đến công bố hàm lượng đường của sản phẩm: Theo quy định tại Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật an toàn thực phẩm thì tổ chức cá nhân sản xuất, kinh doanh thực phẩm thực hiện tự công bố thực phẩm đã qua chế biến theo Mẫu quy định, trong đó có tiêu chí về hàm lượng đường của sản phẩm phải được công bố. Sau khi tự công bố sản phẩm, tổ chức, cá nhân được quyền sản xuất, kinh doanh sản phẩm và chịu trách nhiệm hoàn toàn về an toàn của sản phẩm đó. Ngoài ra, theo quy định tại Nghị định số 111/2021/NĐ-CP ngày 09/12/2021 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 43/2017/NĐ-CP ngày 14/4/2017 của Chính phủ về nhãn hàng hóa, Bộ Y tế đã ban hành Thông tư số 29/2023/TT-BYT ngày 30/12/2023 hướng dẫn nội dung, cách ghi thành phần dinh dưỡng, giá trị dinh dưỡng trên nhãn thực phẩm, bao gồm cả tiêu chí về hàm lượng đường<sup>9</sup> (Thông tư có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15/02/2024).

Do vậy, cần thiết bổ sung nước giải khát theo TCVN, có hàm lượng đường trên 5g/100ml vào đối tượng chịu thuế TTĐB.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước về bảo vệ sức khỏe nhân dân, hạn chế tiêu dùng đối với một số mặt hàng có hại cho sức khỏe cộng đồng, trẻ em.

- Khuyến khích các nhà sản xuất nước giải khát thay đổi công thức, sản xuất những sản phẩm tốt hơn cho sức khỏe.

- Phù hợp với xu hướng của các nước trên thế giới, đồng thời góp phần cơ cấu lại NSNN theo các chủ trương của Đảng và Nhà nước.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Bổ sung mặt hàng “nước giải khát theo Tiêu chuẩn Việt Nam (TCVN), có hàm lượng đường trên 5g/100ml” vào đối tượng chịu thuế TTĐB với thuế suất 10%.

<sup>9</sup> Thông tư số 29/2023/TT-BYT quy định:

- “Nước giải khát, sửa chế biến cho thêm đường quy định tại Nghị định số 15/2018/NĐ-CP và thực phẩm cho thêm đường khác: thực hiện ghi 05 thành phần dinh dưỡng quy định tại khoản 1 Điều này và đường tổng số”

- “Đường tổng số (Total Sugars) là tổng lượng đường đơn, đường đôi có trong thực phẩm (bao gồm cả đường tự nhiên và đường cho thêm vào trong thực phẩm)”.

d) *Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực:

=> Làm tăng giá các sản phẩm nước giải khát có hàm lượng đường cao, định hướng người tiêu dùng chuyển sang sử dụng các sản phẩm thay thế hoặc nước giải khát ít đường.

=> Đối với NSNN: Số thu NSNN tăng năm đầu tiên do đây là đối tượng chịu thuế TTĐB mới bổ sung. Trên cơ sở số liệu của Tổng cục Thuế, nếu việc áp thuế TTĐB theo phương án đề xuất 10% bắt đầu từ năm 2026 thì sẽ làm tăng thu NSNN năm 2026 so với năm 2025 khoảng 2.400 tỷ đồng.

Tuy nhiên, số thu các năm sau năm đầu tiên sẽ giảm hơn so với năm đầu, do tác dụng của mục tiêu đánh thuế nước giải khát có đường để nâng cao nhận thức của người tiêu dùng (sử dụng ít đi) và nhà sản xuất (chuyển đổi công thức, sản xuất sản phẩm có hàm lượng đường dưới ngưỡng đánh thuế TTĐB).

=> Đối với doanh nghiệp: Áp thuế TTĐB đối với các sản phẩm nước giải khát có đường có hàm lượng đường trên 5g/100ml sẽ khuyến khích các doanh nghiệp thay đổi thành phần, công thức sản xuất nước giải khát, giảm tỷ lệ đường trong sản phẩm để không chịu thuế TTĐB. Từ đó, khuyến khích doanh nghiệp sản xuất, nhập khẩu các sản phẩm tốt hơn cho sức khỏe người tiêu dùng.

+ Tác động tiêu cực:

=> Do đây là mặt hàng mới đưa vào đối tượng chịu thuế TTĐB nên dễ gây phản ứng mạnh từ phía các doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh, nhập khẩu nước giải khát.

=> Việc thực hiện đánh thuế TTĐB đối với nước giải khát có hàm lượng đường trên 5g/100ml sẽ làm tăng giá bán, từ đó góp phần làm giảm nhu cầu tiêu dùng mặt hàng này. Do đó, trong thời gian đầu có thể ảnh hưởng giảm sản lượng, doanh thu, lợi nhuận của các doanh nghiệp sản xuất, nhập khẩu mặt hàng này và các ngành công nghiệp phụ trợ có liên quan như ngành mía đường, bao bì, bán lẻ. Tuy nhiên, mức thuế suất đề xuất 10% trên giá bán của cơ sở sản xuất

sẽ có tác động khiếm tốn đến giá bán lẻ của các sản phẩm, nên tác động tiêu cực đến hoạt động sản xuất, kinh doanh của các doanh nghiệp không lớn.

- Tác động về xã hội:

=> Nâng cao nhận thức, định hướng cả nhà sản xuất và người tiêu dùng về tác hại của nước giải khát có hàm lượng đường cao đối với sức khỏe.

=> Tăng thuế và giá nước giải khát có hàm lượng đường trên 5g/100ml sẽ giúp giảm tiêu thụ các sản phẩm này, qua đó định hướng người tiêu dùng chuyển sang sử dụng các sản phẩm thay thế hoặc lựa chọn nước giải khát ít đường, giá thấp hơn nhằm giảm lượng đường dung nạp vào cơ thể, góp phần giảm tác hại của đồ uống có đường, từ đó nâng cao sức khỏe cộng đồng. Bên cạnh đó, góp phần định hướng doanh nghiệp sản xuất các sản phẩm tốt hơn cho sức khỏe, hạn chế các sản phẩm có chứa nhiều đường gây hại cho sức khỏe trên thị trường.

Theo đánh giá của Tổ chức Y tế Thế giới, việc tăng 10% giá nước giải khát có đường thông qua thuế có thể dẫn đến giảm khoảng 10% tiêu thụ nước giải khát có đường. Do đó, việc tăng thuế và giá sẽ góp phần giảm sâu răng, béo phì, tiểu đường và giúp làm giảm bớt tỷ lệ mắc các bệnh không lây nhiễm khác trong tương lai. Khi áp dụng thuế, trẻ em là nhóm đối tượng giảm mua và tiêu thụ nhiều nhất, vì vậy tỷ lệ thừa cân, béo phì ở trẻ em dự kiến cũng được giảm thiểu nhiều nhất.

=> Đối với hệ thống y tế: Việc áp thuế TTĐB đối với nước giải khát có đường như một chính sách y tế công cộng, đặc biệt là một biện pháp phòng ngừa để bảo vệ thanh thiếu niên. Từ đó góp phần kiểm soát được yếu tố nguy cơ gây bệnh, làm giảm tỷ lệ bệnh tật, tử vong, nên giảm áp lực lên hệ thống y tế, giảm quá tải bệnh viện.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

## **1.2. Đối với dịch vụ thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB**

### **1.2.1. Sửa đổi quy định rõ đối với dịch vụ kinh doanh đặt cược**

#### **a) Xác định vấn đề bất cập**

Tại điểm d khoản 2 Điều 2 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định: “d) Kinh doanh đặt cược” thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB.

Căn cứ thẩm quyền được giao tại Luật, tại điểm c khoản 1 Điều 2 Nghị định số 108/2015/NĐ-CP ngày 28/20/2015 của Chính phủ quy định: “c) Đối với kinh doanh đặt cược quy định tại Điểm d Khoản 2 Điều 2 của Luật Thuế TTĐB



bao gồm: Đặt cược thể thao, giải trí và các hình thức đặt cược khác theo quy định của pháp luật”.

Như vậy, cần bổ sung quy định tại dự thảo Luật về các nội dung đang được thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật để đảm bảo tính thống nhất, đầy đủ.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật khác.
- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Sửa đổi quy định rõ kinh doanh đặt cược bao gồm đặt cược thể thao, giải trí và các hình thức đặt cược khác theo quy định của pháp luật.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất; nâng cao tính pháp lý của quy định đang thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Tạo điều kiện để thực hiện hiệu quả việc thu thuế TTĐB.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

**1.2.2. Sửa đổi quy định rõ đối với dịch vụ đối với kinh doanh gôn**

*a) Xác định vấn đề bất cập*

Tại điểm đ khoản 2 Điều 2 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định: “đ) Kinh doanh gôn (golf) bao gồm bán thẻ hội viên, vé chơi gôn” thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB.

Căn cứ thẩm quyền được giao hướng dẫn, tại điểm a khoản 9 Điều 5 Thông tư số 195/2015/TT-BTC ngày 24/11/2015 của Bộ Tài chính quy định về giá tính thuế như sau: “Đối với kinh doanh gôn (bao gồm cả kinh doanh sân tập gôn) là doanh thu chưa có thuế GTGT về bán thẻ hội viên, bán vé chơi gôn,…”.

Hiện nay, trên thực tế xuất hiện hoạt động kinh doanh Phòng tập gôn 3D (phòng golf điện tử) là hệ thống mô phỏng, tái tạo lại các hoạt động, khung cảnh giống như chơi gôn ngoài thực tế. Người chơi sẽ sử dụng gậy đánh gôn và đánh vào màn hình phía trước mặt y như đang đứng trên sân tập thông thường. Nhiều cơ sở kinh doanh phòng tập này cho rằng đây là loại hình kinh doanh trò chơi điện tử hoặc kinh doanh doanh dịch vụ thể thao, dẫn đến vướng mắc trong thực tế.

Như vậy, cần bổ sung tại dự thảo Luật quy định về các nội dung đang được thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật để đảm bảo tính thống nhất, đầy đủ.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật.
- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Sửa đổi quy định hoạt động kinh doanh gôn tại điểm đ khoản 2 Điều 2 Luật thuế TTĐB như sau: “đ) Kinh doanh gôn (golf) bao gồm *kinh doanh sân tập gôn, phòng tập gôn điện tử*, bán thẻ hội viên, vé chơi gôn”.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất; nâng cao tính pháp lý của quy định đang thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Tạo điều kiện để thực hiện hiệu quả việc thu thuế TTĐB, giải quyết các vướng mắc trong quá trình thực hiện thu thuế TTĐB, đảm bảo minh bạch, rõ ràng.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế, đảm bảo bình đẳng giữa các loại hình kinh doanh.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

## **2. Sửa đổi, bổ sung quy định về đối tượng không chịu thuế TTĐB**

### **2.1. Sửa đổi quy định về hàng hóa do cơ sở sản xuất, thuê gia công trực tiếp xuất khẩu**

#### *a) Xác định vấn đề bất cập*

- Tại khoản 1 Điều 3 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định: “1. Hàng hóa do cơ sở sản xuất, gia công trực tiếp xuất khẩu hoặc bán, ủy thác cho cơ sở kinh doanh khác để xuất khẩu” thuộc đối tượng không chịu thuế TTĐB.

- Tại khoản 6 Điều 26 Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế quy định:

*“6. Doanh nghiệp chế xuất được thực hiện các hoạt động kinh doanh khác theo quy định của pháp luật về đầu tư, pháp luật về doanh nghiệp và quy định khác của pháp luật có liên quan và đảm bảo đáp ứng các điều kiện sau đây:*

*a) Việc bố trí khu vực lưu giữ hàng hóa phục vụ hoạt động chế xuất phải bảo đảm ngăn cách với khu vực lưu giữ hàng hóa phục vụ các hoạt động sản xuất, kinh doanh khác;*

*b) Hạch toán riêng doanh thu, chi phí liên quan đến hoạt động chế xuất và các hoạt động kinh doanh khác;*

*c) Không được sử dụng tài sản, máy móc thiết bị được hưởng ưu đãi về thuế áp dụng đối với doanh nghiệp chế xuất để phục vụ cho hoạt động sản xuất, kinh doanh khác. Trường hợp sử dụng tài sản, máy móc thiết bị được hưởng ưu đãi về thuế áp dụng đối với doanh nghiệp chế xuất để thực hiện các hoạt động kinh doanh khác thì phải hoàn trả ưu đãi về thuế đã được miễn, giảm theo quy định của pháp luật về thuế.”*

Căn cứ quy định nêu trên, hàng hóa do doanh nghiệp chế xuất nhập khẩu, sản xuất được xuất khẩu và bán vào nội địa. Trường hợp doanh nghiệp chế xuất

thực hiện hoạt động kinh doanh khác thì không được hưởng ưu đãi về thuế đối với doanh nghiệp chế xuất (thực hiện kê khai, nộp thuế theo quy định).

- Do mục đích của chính sách thuế TTĐB là công cụ để điều tiết sản xuất, kinh doanh những hàng hóa, dịch vụ cần hạn chế sản xuất kinh doanh, không khuyến khích tiêu dùng nên đối với hàng hóa thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB từ nội địa đưa vào khu phi thuế quan thì cũng là hàng hóa không khuyến khích tiêu dùng và cũng cần áp dụng chính sách tương tự hàng hóa sản xuất, kinh doanh trong nội địa. Do vậy, cần quy định rõ chỉ có hàng hóa xuất khẩu ra nước ngoài mới thuộc đối tượng không chịu thuế TTĐB.

- Bên cạnh đó, thực tế cũng phát sinh vướng mắc trường hợp doanh nghiệp không trực tiếp sản xuất, gia công mà mang đi thuê gia công ở các doanh nghiệp khác sau đó trực tiếp xuất khẩu thì cũng cần được áp dụng bình đẳng như doanh nghiệp trực tiếp sản xuất với mục tiêu xuất khẩu ra nước ngoài.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

- Thống nhất, phù hợp với thực tiễn, đúng mục đích của sắc thuế TTĐB.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Sửa đổi, quy định rõ hàng hóa do *tổ chức, cá nhân* sản xuất, gia công, thuê gia công trực tiếp xuất khẩu ra nước ngoài hoặc bán, ủy thác cho *tổ chức, cá nhân* kinh doanh khác để xuất khẩu ra nước ngoài.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Minh bạch chính sách, mở rộng cơ sở thuế, tăng thu cho NSNN.

+ Tác động tiêu cực: Tăng chi phí của doanh nghiệp chế xuất, doanh nghiệp trong khu phi thuế quan.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

## **2.2. Sửa đổi quy định về hàng hóa nhập khẩu là hàng hóa viện trợ nhân đạo, viện trợ không hoàn lại, quà biếu, quà tặng**

### *a) Xác định vấn đề bất cập*

Tại điểm a khoản 2 Điều 3 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định về đối tượng không chịu thuế đối với hàng nhập khẩu bao gồm: “a) Hàng viện trợ nhân đạo, viện trợ không hoàn lại; quà tặng cho cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, đơn vị vũ trang nhân dân, quà biếu, quà tặng cho cá nhân tại Việt Nam theo mức quy định của Chính phủ”.

Tuy nhiên, căn cứ thẩm quyền được giao và hướng dẫn:

- Tại khoản 1 Điều 3 Nghị định số 108/2015/NĐ-CP ngày 28/10/2015 của Chính phủ quy định:

“1. Đối với hàng hóa nhập khẩu thuộc diện không chịu thuế TTĐB quy định tại Điểm a Khoản 2 Điều 3 Luật Thuế TTĐB, bao gồm:

a) Hàng viện trợ nhân đạo, hàng viện trợ không hoàn lại, bao gồm cả hàng hóa nhập khẩu bằng nguồn vốn viện trợ không hoàn lại được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, hàng trợ giúp nhân đạo, hàng cứu trợ khẩn cấp nhằm khắc phục hậu quả chiến tranh, thiên tai, dịch bệnh;

b) Quà tặng của các tổ chức, cá nhân ở nước ngoài cho các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, đơn vị vũ trang nhân dân;

c) Quà biếu, quà tặng cho cá nhân tại Việt Nam theo định mức quy định của pháp luật”.

- Tại điểm 2.1 khoản 2 Điều 3 Thông tư số 195/2015/TT-BTC ngày 24/11/2015 của Bộ Tài chính quy định về đối tượng không chịu thuế như sau: “2.1. Hàng viện trợ nhân đạo, viện trợ không hoàn lại; quà tặng, quà biếu bao gồm: a) Hàng viện trợ nhân đạo và hàng viện trợ không hoàn lại, bao gồm cả hàng nhập khẩu bằng nguồn viện trợ không hoàn lại được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt; hàng trợ giúp nhân đạo, cứu trợ khẩn cấp nhằm khắc phục hậu quả chiến tranh, thiên tai, dịch bệnh. b) Quà tặng của các tổ chức, cá nhân ở nước ngoài cho các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị - xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, đơn vị vũ trang nhân dân. c) Quà biếu, quà tặng cho cá nhân tại Việt Nam theo định mức quy định của pháp luật...”

Hồ sơ, trình tự và thẩm quyền giải quyết không thu thuế TTĐB đối với các trường hợp quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều này được thực hiện như quy định về giải quyết không thu thuế, miễn thuế nhập khẩu theo quy định của pháp luật về thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu...”.

Như vậy, Luật thuế TTĐB cần bổ sung quy định về các nội dung đang được thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật để đảm bảo tính thống nhất, đầy đủ.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật thuế xuất nhập khẩu.

- Đảm bảo chính sách thống nhất, rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Sửa đổi điểm a khoản 2 Điều 3 Luật thuế TTĐB như sau: “a) Hàng viện trợ nhân đạo, viện trợ không hoàn lại *bao gồm cả hàng hóa nhập khẩu bằng nguồn vốn viện trợ không hoàn lại được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, hàng trợ giúp nhân đạo, hàng cứu trợ khẩn cấp nhằm khắc phục hậu quả chiến tranh, thiên tai, dịch bệnh; quà tặng của các tổ chức, cá nhân ở nước ngoài cho cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, đơn vị vũ trang nhân dân, đơn vị sự nghiệp trong định mức được miễn thuế nhập khẩu theo quy định của pháp luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu; quà biếu, quà tặng cho cá nhân tại Việt Nam trong định mức được miễn thuế nhập khẩu theo quy định của pháp luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu*”.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất; nâng cao tính pháp lý của quy định đang thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật; đồng bộ pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật về thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Tạo điều kiện để thực hiện hiệu quả việc thu thuế TTĐB.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

### **2.3. Sửa đổi quy định về hàng hóa vận chuyển quá cảnh hoặc mượn đường qua cửa khẩu, biên giới Việt Nam, hàng hóa chuyển khẩu theo quy định của Chính phủ**

#### *a) Xác định vấn đề bất cập*

- Tại điểm b khoản 2 Điều 3 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định “b) Hàng hóa vận chuyển quá cảnh hoặc mượn đường qua cửa khẩu, biên giới Việt Nam, hàng hóa chuyển khẩu theo quy định của Chính phủ” thuộc đối tượng không chịu thuế TTĐB.

- Tại khoản 4 Điều 2 Luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu quy định đối tượng chịu thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu không áp dụng đối với các trường hợp “a) Hàng hóa quá cảnh, chuyển khẩu, trung chuyển”. Hiện pháp luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu không còn có khái niệm “Hàng hóa mượn đường qua cửa khẩu, biên giới Việt Nam”.

- Theo pháp luật về quản lý ngoại thương:

+ Khoản 1 Điều 3 Luật Quản lý ngoại thương số 05/2017/QH14 quy định: *“Hoạt động ngoại thương là hoạt động mua bán hàng hóa quốc tế được thực hiện dưới các hình thức xuất khẩu, nhập khẩu; tạm nhập, tái xuất; tạm xuất, tái nhập; chuyển khẩu; quá cảnh và các hoạt động khác có liên quan đến hoạt động mua bán hàng hóa quốc tế theo quy định của pháp luật và điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.*

+ Điều 44, 45, 46, 47 Luật Quản lý ngoại thương số 05/2017/QH14 quy định về cho phép, nguyên tắc, cửa khẩu, tuyến đường, thời gian... quá cảnh.

- Theo pháp luật về hải quan:

+ Tại khoản 1 Điều 4 Luật Hải quan số 54/2014/QH13 có quy định như sau:

*“1. Chuyển cửa khẩu là việc chuyển hàng hóa, phương tiện vận tải đang chịu sự kiểm tra, giám sát hải quan từ địa điểm làm thủ tục hải quan này đến địa điểm làm thủ tục hải quan khác.”*

+ Tại khoản 1 Điều 44 Nghị định số 08/2015/NĐ-CP ngày 21/01/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật hải quan về thủ tục hải quan, kiểm tra, giám sát hải quan có quy định về kiểm tra, giám sát hải quan đối với hàng hóa trung chuyển như sau:

*"1. Hàng hóa trung chuyển là hàng hóa từ nước ngoài đưa vào khu vực trung chuyển, sau đó được đưa ra nước ngoài trực tiếp từ khu vực trung chuyển này; không được vận chuyển trong lãnh thổ Việt Nam để xuất khẩu qua cửa khẩu khác trừ trường hợp thực hiện theo điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên hoặc quyết định của Thủ tướng Chính phủ. Hàng hóa trung chuyển được đưa ra nước ngoài toàn bộ hoặc từng phần của lô hàng đã chuyển vào cảng.*

*2. Hàng hóa trung chuyển phải được thông báo với cơ quan hải quan, chịu sự giám sát hải quan trong suốt quá trình lưu giữ tại cảng. Việc kiểm tra thực tế hàng hóa trung chuyển chỉ áp dụng trong trường hợp có dấu hiệu vi phạm pháp luật.*

..."

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật khác.
- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Sửa đổi quy định "hàng hóa vận chuyển quá cảnh, hoặc mượn đường qua cửa khẩu, biên giới Việt Nam, hàng hóa chuyển khẩu theo quy định của Chính phủ" thành "hàng hóa quá cảnh theo quy định của pháp luật thương mại, quản lý ngoại thương, chuyển khẩu, trung chuyển theo quy định của pháp luật hải quan".

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc "quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế".

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với pháp luật thương mại, quản lý ngoại thương, pháp luật hải quan.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:



+ Tác động tích cực: Tạo điều kiện để thực hiện hiệu quả việc thu thuế TTĐB.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

#### **2.4. Sửa đổi quy định đối với hàng tạm nhập khẩu, tái xuất khẩu và tạm xuất khẩu, tái nhập khẩu trong trường hợp quá thời hạn tái xuất, tái nhập**

##### *a) Xác định vấn đề bất cập*

- Tại điểm c khoản 2 Điều 3 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định về đối tượng không chịu thuế như sau: “c) Hàng tạm nhập khẩu, tái xuất khẩu và tạm xuất khẩu, tái nhập khẩu không phải nộp thuế nhập khẩu, thuế xuất khẩu trong thời hạn theo quy định của pháp luật về thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu”

- Tại khoản 5 Điều 25 Nghị định số 08/2015/NĐ-CP của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 59/2018/NĐ-CP) quy định về khai hải quan như sau:

*“5. Đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu thuộc đối tượng không chịu thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, thuế tiêu thụ đặc biệt, thuế giá trị gia tăng, thuế bảo vệ môi trường hoặc miễn thuế hoặc áp dụng thuế suất, mức thuế tuyệt đối theo hạn ngạch thuế quan và đã được giải phóng hàng hoặc thông quan nhưng sau đó có thay đổi về đối tượng không chịu thuế hoặc mục đích được miễn thuế; áp dụng thuế suất, mức thuế tuyệt đối theo hạn ngạch thuế quan; hàng hóa là nguyên liệu, vật tư, linh kiện nhập khẩu để gia công, sản xuất hàng hóa xuất khẩu và hàng hóa tạm nhập - tái xuất đã giải phóng hàng hoặc thông quan nhưng sau đó thay đổi mục đích sử dụng, chuyển tiêu thụ nội địa thì phải khai tờ khai hải quan mới. Chính sách quản lý hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu; chính sách thuế đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu thực hiện tại thời điểm đăng ký tờ khai hải quan mới trừ trường hợp đã thực hiện đầy đủ chính sách quản lý hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu tại thời điểm đăng ký tờ khai ban đầu.”*

- Luật thuế TTĐB chưa có quy định rõ về chính sách thuế TTĐB đối với hàng hóa tạm nhập khẩu, tái xuất khẩu và tạm xuất khẩu, tái nhập khẩu trong trường hợp quá thời hạn tái xuất, tái nhập hoặc bán ra/thay đổi mục đích sử dụng trong thời hạn tạm nhập, tạm xuất.

##### *b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu.

- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Sửa đổi, bổ sung quy định tại điểm c khoản 2 Điều 3 Luật thuế TTĐB như sau “c) Hàng tạm nhập khẩu, tái xuất khẩu và tạm xuất khẩu, tái nhập khẩu không phải nộp thuế nhập khẩu, thuế xuất khẩu trong thời hạn theo quy định của pháp luật về thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu. *Trường hợp quá thời hạn tái xuất khẩu, tái nhập khẩu hoặc bán ra/thay đổi mục đích sử dụng trong thời hạn tạm nhập khẩu, tạm xuất khẩu thì tổ chức, cá nhân kinh doanh phải nộp thuế tiêu thụ đặc biệt*”.

*d) Đánh giá tác động của các giải pháp*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Tạo điều kiện để thực hiện hiệu quả việc thu thuế TTĐB.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

## **2.5. Sửa đổi quy định về hàng mang theo người trong tiêu chuẩn hành lý miễn thuế và hàng nhập khẩu đã bán tại cửa hàng miễn thuế**

*a) Xác định vấn đề bất cập*

Tại điểm d khoản 2 Điều 3 Luật Thuế TTĐB hiện hành quy định về đối tượng không chịu thuế như sau: “d) Đồ dùng của tổ chức, cá nhân nước ngoài theo tiêu chuẩn miễn trừ ngoại giao; hàng mang theo người trong tiêu chuẩn

hành lý miễn thuế; hàng nhập khẩu để bán miễn thuế theo quy định của pháp luật”.

Tại khoản 1 Điều 16 Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu có quy định về miễn thuế như sau: “1. Hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu của tổ chức, cá nhân nước ngoài được hưởng quyền ưu đãi, miễn trừ tại Việt Nam trong định mức phù hợp với Điều ước quốc tế mà Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên; hàng hóa trong tiêu chuẩn hành lý miễn thuế của người xuất cảnh, nhập cảnh; hàng hóa nhập khẩu để bán tại cửa hàng miễn thuế”.

Như vậy, giữa các văn bản quy định còn chưa có sự thống nhất, dẫn đến những khó khăn trong thực hiện.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu.

- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Sửa đổi, quy định rõ “hàng hóa mang theo người trong tiêu chuẩn hành lý miễn thuế nhập khẩu theo quy định của pháp luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu” và “hàng nhập khẩu để bán tại cửa hàng miễn thuế” thuộc đối tượng không chịu thuế TTĐB.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất; nâng cao tính pháp lý của quy định đang thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Tạo điều kiện để thực hiện hiệu quả việc thu thuế TTĐB.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

## **2.6. Bổ sung quy định hàng hóa đã xuất khẩu ra nước ngoài bị phía nước ngoài trả lại khi nhập khẩu vào đối tượng không chịu thuế**

### *a) Xác định vấn đề bất cập*

Căn cứ Điều 2 Luật Thuế TTĐB số 27/2008/QH12 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 1 Điều 1 Luật Thuế số 70/2014/QH13) quy định đối tượng chịu thuế TTĐB; Điều 3 Luật Thuế TTĐB quy định các loại hàng hóa và trường hợp thuộc đối tượng không chịu thuế TTĐB; Điều 8 Luật Thuế TTĐB số 27/2008/QH12 quy định các trường hợp được hoàn thuế/khấu trừ thuế TTĐB, trường hợp hàng hóa (thuộc đối tượng nộp thuế TTĐB) xuất bán ra nước ngoài nhưng không đáp ứng điều kiện phải nhập khẩu trở lại Việt Nam thì phải nộp thuế TTĐB khâu nhập khẩu. Hàng hóa này sau đó lại tiếp tục xuất khẩu ra nước ngoài thì không được hoàn thuế TTĐB.

Điều 19 Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu số 107/2016/QH13 quy định người nộp thuế đã nộp thuế xuất khẩu nhưng hàng hóa xuất khẩu phải tái nhập khẩu được hoàn thuế xuất khẩu và không phải nộp thuế nhập khẩu.

Pháp luật về thuế GTGT quy định không phải nộp thuế GTGT khâu nhập khẩu trong trường hợp hàng hóa đã xuất khẩu nhưng nhập khẩu trở lại do bị phía nước ngoài trả lại. Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu quy định hàng hóa xuất khẩu phải tái nhập khẩu được hoàn thuế xuất khẩu và không phải nộp thuế nhập khẩu. Luật Thuế bảo vệ môi trường quy định hoàn thuế bảo vệ môi trường đối với hàng hóa nhập khẩu do người nhập khẩu tái xuất khẩu ra nước ngoài.

Như vậy, giữa các văn bản quy định còn chưa có sự thống nhất, dẫn đến những khó khăn trong thực hiện.

### *b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật khác.
- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

### *c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Bổ sung quy định “hàng hóa đã xuất khẩu ra nước ngoài bị phía nước ngoài trả lại khi nhập khẩu” thuộc đối tượng không chịu thuế TTĐB.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Tạo điều kiện để thực hiện hiệu quả việc thu thuế TTĐB.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

## **2.7. Sửa đổi quy định về tàu bay thuộc đối tượng không chịu thuế TTĐB**

### *a) Xác định vấn đề bất cập*

Tại khoản 3 Điều 3 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định: “Tàu bay sử dụng cho mục đích kinh doanh vận chuyển hàng hóa, hành khách, khách du lịch và tàu bay sử dụng cho mục đích an ninh, quốc phòng” thuộc đối tượng không chịu thuế TTĐB.

Tuy nhiên, căn cứ thẩm quyền được giao tại Luật, tại khoản 1 Điều 1 Nghị định số 14/2019/NĐ-CP ngày 01/02/2019 của Chính phủ có quy định về đối tượng không chịu thuế TTĐB như sau:

“3. Tàu bay, du thuyền sử dụng cho mục đích kinh doanh vận chuyển hàng hóa, hành khách, khách du lịch; tàu bay sử dụng cho mục đích: phun thuốc trừ sâu, chữa cháy, quay phim, chụp ảnh, đo đạc bản đồ, an ninh, quốc phòng.

Trường hợp tàu bay, du thuyền không sử dụng cho mục đích kinh doanh vận chuyển hàng hóa, hành khách, kinh doanh du lịch; tàu bay không sử dụng cho mục đích: phun thuốc trừ sâu, chữa cháy, quay phim, chụp ảnh, đo đạc bản đồ, an ninh, quốc phòng thì phải chịu thuế tiêu thụ đặc biệt theo quy định của Luật thuế tiêu thụ đặc biệt và hướng dẫn của Bộ Tài chính.”

Ngoài các trường hợp tàu bay sử dụng cho các mục đích đã nêu tại Nghị định số 14/2019/NĐ-CP, trên thực tế có phát sinh trường hợp doanh nghiệp trong lĩnh vực hàng không nhập khẩu máy bay để phục vụ đào tạo phi công. Loại máy bay huấn luyện này không sử dụng cho mục đích dân dụng, không phải hàng hóa, dịch vụ xa xỉ nhưng đang phải chịu thuế TTĐB. Quy định như hiện hành sẽ làm tăng chi phí đầu tư, nâng cao chi phí giảng dạy và gây khó khăn cho việc thu hút học viên trong bối cảnh phải cạnh tranh với các trường bay của nước ngoài. Đồng thời, không khuyến khích phát triển nguồn nhân sự kỹ thuật cao (phi công) phục vụ cho sự phát triển của ngành hàng không.

Như vậy, giữa các văn bản quy định còn chưa có sự thống nhất, dẫn đến những khó khăn trong thực hiện.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật khác.
- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Sửa đổi, bổ sung quy định về tàu bay, du thuyền thuộc đối tượng không chịu thuế TTĐB như sau "*Máy bay, trực thăng, tàu lượn, du thuyền sử dụng cho mục đích kinh doanh vận chuyển hàng hoá, hành khách, khách du lịch và máy bay, trực thăng, tàu lượn sử dụng cho các mục đích an ninh, quốc phòng, huấn luyện đào tạo phi công, phun thuốc trừ sâu, chữa cháy, quay phim, chụp ảnh, đo đạc bản đồ*".

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc "quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế".

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất; nâng cao tính pháp lý của quy định đang thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực:

=> Giải quyết được các vướng mắc phát sinh trong thực tiễn. Phù hợp với mục tiêu thu thuế TTĐB đối với tàu bay là những mặt hàng cao cấp, phục vụ nhu cầu cá nhân của các đối tượng có thu nhập cao trong xã hội.

=> Tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân và công tác quản lý.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

**2.8. Bổ sung “xe ô tô chở người, xe chở người bốn bánh không đăng ký lưu hành, không tham gia giao thông và chỉ chạy trong khu di tích lịch sử, bệnh viện, trường học” và “xe ô tô chuyên dụng khác theo quy định của Chính phủ” vào đối tượng không chịu thuế TTĐB**

*a) Xác định vấn đề bất cập*

Tại khoản 4 Điều 3 Luật Thuế TTĐB hiện hành quy định về đối tượng không chịu thuế TTĐB như sau: “4. Xe ô tô cứu thương; xe ô tô chở phạm nhân; xe ô tô tang lễ; xe ô tô thiết kế vừa có chỗ ngồi, vừa có chỗ đứng chờ được từ 24 người trở lên; xe ô tô chạy trong khu vui chơi, giải trí, thể thao không đăng ký lưu hành và không tham gia giao thông”.

Căn cứ thẩm quyền được giao tại Luật, tại khoản 4 Điều 3 Nghị định số 108/2015/NĐ-CP ngày 28/10/2015 của Chính phủ quy định như sau: “4. Đối với xe ô tô quy định tại Khoản 4 Điều 3 của Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt là các loại xe theo thiết kế của nhà sản xuất được sử dụng làm xe cứu thương, xe chở phạm nhân, xe tang lễ; xe thiết kế vừa có chỗ ngồi, vừa có chỗ đứng chờ được từ 24 người trở lên; xe ô tô chạy trong khu vui chơi, giải trí, thể thao không đăng ký lưu hành và không tham gia giao thông và các loại xe chuyên dụng, xe không đăng ký lưu hành, không tham gia giao thông do Bộ Tài chính phối hợp với các Bộ, cơ quan liên quan quy định cụ thể.”

Trong quá trình thực hiện có phát sinh vướng mắc đối với một số xe ô tô chở người, xe chở người bốn bánh có gắn động cơ chạy trong khu di tích lịch sử, trường học, bệnh viện không đăng ký lưu hành, không tham gia giao thông và xe ô tô chuyên dụng phục vụ cho mục đích an ninh quốc phòng, căn cứ quy định tại Nghị định số 108/2015/NĐ-CP được hướng dẫn thuộc đối tượng không chịu thuế TTĐB.

Ngoài ra, cũng có phát sinh các trường hợp cần được hướng dẫn về xe ô tô chuyên dụng không thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB.

Để bao quát các trường hợp, cần thiết quy định bổ sung, làm rõ về loại hình xe không đăng ký lưu hành, không tham gia giao thông, chạy trong khu di tích lịch sử, bệnh viện, trường học và xe chuyên dụng khác do Chính phủ quy định thuộc đối tượng không chịu thuế TTĐB.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật chuyên ngành.

- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

- Giải quyết những vướng mắc phát sinh trong thực tế.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Sửa đổi, bổ sung quy định “xe ô tô chở người, xe chở người bốn bánh không đăng ký lưu hành, không tham gia giao thông và chỉ chạy trong khu di tích lịch sử, bệnh viện, trường học” và “xe ô tô chuyên dụng khác theo quy định của Chính phủ” vào đối tượng không chịu thuế TTĐB.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực:

=> Giải quyết được các vướng mắc phát sinh trong thực tiễn.

=> Tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân và công tác quản lý.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

**2.9. Về hàng hoá nhập khẩu từ nước ngoài vào khu phi thuế quan, hàng hoá từ nội địa bán vào khu phi thuế quan, hàng hoá được mua bán giữa các khu phi thuế quan với nhau**



*a) Xác định vấn đề bất cập*

- Tại khoản 5 Điều 3 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định: “Hàng hoá nhập khẩu từ nước ngoài vào khu phi thuế quan, hàng hoá từ nội địa bán vào khu phi thuế quan và chỉ sử dụng trong khu phi thuế quan, hàng hoá được mua bán giữa các khu phi thuế quan với nhau, trừ xe ô tô chở người dưới 24 chỗ” thuộc đối tượng không chịu thuế TTĐB.

- Căn cứ quy định tại khoản 6 Điều 26 Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế thì hàng hóa do doanh nghiệp chế xuất nhập khẩu, sản xuất được xuất khẩu và bán vào nội địa. Trường hợp doanh nghiệp chế xuất thực hiện hoạt động kinh doanh khác thì không được hưởng ưu đãi về thuế đối với doanh nghiệp chế xuất (thực hiện kê khai, nộp thuế theo quy định).

- Do mục đích của chính sách thuế TTĐB là công cụ để điều tiết sản xuất, kinh doanh những hàng hóa, dịch vụ cần hạn chế sản xuất kinh doanh, không khuyến khích tiêu dùng nên đối với hàng hóa thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB từ nước ngoài đưa vào khu phi thuế quan thì cũng là hàng hóa không khuyến khích tiêu dùng và cũng cần áp dụng chính sách tương tự hàng hóa nhập khẩu vào nội địa.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo mục tiêu của thuế TTĐB trong điều tiết sản xuất, kinh doanh, tiêu dùng hàng hóa không có lợi cho sức khỏe, môi trường.

- Mở rộng cơ sở thuế.

- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Bỏ quy định “Hàng hoá nhập khẩu từ nước ngoài vào khu phi thuế quan, hàng hoá từ nội địa bán vào khu phi thuế quan và chỉ sử dụng trong khu phi thuế quan, hàng hoá được mua bán giữa các khu phi thuế quan với nhau, trừ xe ô tô chở người dưới 24 chỗ” ra khỏi đối tượng không chịu thuế TTĐB.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Minh bạch chính sách.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

### **3. Sửa đổi, bổ sung quy định về người nộp thuế**

#### *a) Xác định vấn đề bất cập*

- Tại Điều 4 Luật Thuế TTĐB hiện hành quy định về người nộp thuế như sau: “Người nộp thuế tiêu thụ đặc biệt là tổ chức, cá nhân sản xuất, nhập khẩu hàng hóa và kinh doanh dịch vụ thuộc đối tượng chịu thuế tiêu thụ đặc biệt.

Trường hợp tổ chức, cá nhân có hoạt động kinh doanh xuất khẩu hàng hóa thuộc diện chịu thuế tiêu thụ đặc biệt của cơ sở sản xuất để xuất khẩu nhưng không xuất khẩu mà tiêu thụ trong nước thì tổ chức, cá nhân có hoạt động kinh doanh xuất khẩu là người nộp thuế tiêu thụ đặc biệt.”

- Tại quy định về giá tính thuế, Luật Thuế TTĐB có quy định về giá tính thuế đối với hoạt động gia công nhưng chưa có quy định về người nộp thuế là tổ chức, cá nhân gia công.

- Căn cứ quy định tại khoản 6 Điều 26 Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế thì hàng hóa do doanh nghiệp chế xuất nhập khẩu, sản xuất được xuất khẩu và bán vào nội địa. Trường hợp doanh nghiệp chế xuất thực hiện hoạt động kinh doanh khác thì không được hưởng ưu đãi về thuế đối với doanh nghiệp chế xuất (thực hiện kê khai, nộp thuế theo quy định).

Do mục đích của chính sách thuế TTĐB là công cụ để điều tiết sản xuất, kinh doanh những hàng hóa, dịch vụ cần hạn chế sản xuất kinh doanh, không khuyến khích tiêu dùng nên đối với hàng hóa thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB từ nước ngoài đưa vào khu phi thuế quan thì cũng là hàng hóa không khuyến khích tiêu dùng và cũng cần áp dụng chính sách tương tự hàng hóa nhập khẩu vào nội địa.

- Tại dự thảo Luật, Bộ Tài chính đã đề xuất sửa đổi quy định tại khoản 1 Điều 3 Luật thuế TTĐB, bổ sung quy định hàng hóa do tổ chức, cá nhân *thuế*

gia công để trực tiếp xuất khẩu ra nước ngoài thuộc đối tượng không chịu thuế TTDB.

Như vậy, Luật thuế TTDB cần bổ sung quy định về người nộp thuế để đảm bảo tính thống nhất, đầy đủ.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Luật hóa quy định đang được thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật.
- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

- Đề đảm bảo thống nhất, bao quát các trường hợp, đề xuất sửa đổi, bổ sung Điều 4 Luật thuế TTDB về người nộp thuế như sau:

1. Người nộp thuế tiêu thụ đặc biệt là tổ chức, cá nhân sản xuất, gia công, nhập khẩu hàng hóa và kinh doanh dịch vụ thuộc đối tượng chịu thuế tiêu thụ đặc biệt.

2. Trường hợp tổ chức, cá nhân có hoạt động kinh doanh xuất khẩu hàng hoá thuộc diện chịu thuế tiêu thụ đặc biệt của tổ chức, cá nhân sản xuất để xuất khẩu ra nước ngoài nhưng không xuất khẩu ra nước ngoài mà tiêu thụ trong nước thì tổ chức, cá nhân có hoạt động kinh doanh xuất khẩu là người nộp thuế tiêu thụ đặc biệt.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Đảm bảo chính sách rõ ràng, minh bạch.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

#### **4. Sửa đổi, bổ sung quy định về căn cứ tính thuế TTĐB**

##### *a) Xác định vấn đề bất cập*

Luật Thuế TTĐB hiện hành quy định về căn cứ tính thuế chỉ áp dụng đối với phương pháp tính thuế theo tỷ lệ phần trăm.

Trên thế giới các nước đang áp dụng 03 phương pháp tính thuế bao gồm: (1) Áp dụng thuế suất theo tỷ lệ phần trăm (ad valorem tax rate); (2) Áp dụng mức thu tuyệt đối (specific tax rate) và (3) Áp dụng đồng thời cả thuế suất theo tỷ lệ phần trăm và mức thu tuyệt đối (phương thức hỗn hợp).

Ngày càng có nhiều quốc gia áp dụng thuế hỗn hợp (kết hợp thuế tỷ lệ và thuế tuyệt đối) đối với thuốc lá để giảm thiểu tác hại của thuốc lá giá rẻ, thấp cấp đối với sức khỏe cộng đồng. Số lượng các nước áp dụng hệ thống thuế hỗn hợp đối với thuốc lá tăng từ 48 nước năm 2008 lên 65 nước năm 2021<sup>10</sup>.

Để phù hợp với thông lệ quốc tế cũng như bối cảnh của Việt Nam về hạn chế tiếp cận của giới trẻ, người có thu nhập thấp với thuốc lá giá rẻ cũng như giảm thiểu tác hại của thuốc lá giá rẻ, thấp cấp đối với sức khỏe cộng đồng, cần thiết áp dụng thuế hỗn hợp, bổ sung thuế tuyệt đối đối với mặt hàng thuốc lá và sửa đổi, bổ sung căn cứ tính thuế để bao quát trường hợp bổ sung áp dụng thuế tuyệt đối, áp dụng thuế hỗn hợp.

Để quy định rõ căn cứ tính thuế theo phương pháp tính thuế theo tỷ lệ phần trăm, bổ sung căn cứ tính thuế theo phương pháp thuế tuyệt đối, phương pháp thuế hỗn hợp (áp dụng đồng thời cả phương pháp tính thuế theo tỷ lệ phần trăm và phương pháp thuế tuyệt đối).

##### *b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo bao quát hết các phương pháp tính thuế TTĐB.

- Đảm bảo sự phù hợp với thông lệ quốc tế.

##### *c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Sửa đổi về căn cứ tính thuế như sau:

- Căn cứ tính thuế TTĐB áp dụng phương pháp tính thuế theo tỷ lệ phần trăm là giá tính thuế của hàng hóa, dịch vụ chịu thuế và thuế suất. Số thuế TTĐB phải nộp bằng giá tính thuế TTĐB nhân với thuế suất thuế TTĐB.

<sup>10</sup> Theo WHO

- Căn cứ tính thuế TTĐB áp dụng phương pháp tính thuế tuyệt đối là lượng hàng hóa, dịch vụ chịu thuế và mức thuế tuyệt đối. Số thuế TTĐB phải nộp bằng lượng hàng hóa, dịch vụ chịu thuế nhân với mức thuế tuyệt đối.

- Căn cứ tính thuế TTĐB áp dụng phương pháp tính thuế hỗn hợp là số thuế TTĐB phải nộp theo phương pháp tính thuế theo tỷ lệ phần trăm và phương pháp tính thuế tuyệt đối. Số thuế TTĐB phải nộp bằng tổng số thuế phải nộp theo phương pháp tính thuế theo tỷ lệ phần trăm và số thuế phải nộp theo phương pháp tính thuế tuyệt đối.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực:

=> Bao quát được hết các phương pháp tính thuế, tạo sự linh hoạt trong chính sách thuế.

=> Tạo điều kiện để tăng thu NSNN khi có thêm các phương pháp tính thuế được áp dụng.

+ Tác động tiêu cực: Việc áp dụng bổ sung phương pháp tính thuế, mở rộng cơ sở thuế có thể làm tăng giá bán hàng hóa, tác động đến doanh thu của các mặt hàng chịu tác động chính sách.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

## **5. Sửa đổi, bổ sung quy định về giá tính thuế TTĐB**

### **5.1. Bổ sung quy định cơ quan thuế thực hiện ấn định thuế trong**

**trường hợp giá bán của cơ sở sản xuất, cơ sở nhập khẩu bán ra không theo giá giao dịch thông thường trên thị trường**

*a) Xác định vấn đề bất cập*

Tại Điều 6 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định về giá tính thuế như sau: “Giá tính thuế tiêu thụ đặc biệt đối với hàng hóa, dịch vụ là giá bán ra, giá cung ứng dịch vụ chưa có thuế tiêu thụ đặc biệt, chưa có thuế bảo vệ môi trường và chưa có thuế giá trị gia tăng được quy định như sau: 1. Đối với hàng hóa sản xuất trong nước, hàng hóa nhập khẩu là giá do cơ sở sản xuất, cơ sở nhập khẩu bán ra.”

Căn cứ thẩm quyền được giao và hướng dẫn:

- Tại khoản 1 Điều 2 Nghị định số 100/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định về giá tính thuế như sau: “1. Đối với hàng hóa sản xuất trong nước, hàng hóa nhập khẩu là giá do cơ sở sản xuất, cơ sở nhập khẩu bán ra. Trường hợp giá bán của cơ sở sản xuất, cơ sở nhập khẩu bán ra không theo giá giao dịch thông thường trên thị trường thì cơ quan thuế thực hiện ấn định thuế theo quy định của Luật quản lý thuế.”

- Tại khoản 1 Điều 2 Thông tư số 130/2016/TT-BTC ngày 01/7/2016 của Bộ Tài chính quy định:

“Giá tính thuế TTĐB của hàng hóa, dịch vụ là giá bán hàng hoá, giá cung ứng dịch vụ của cơ sở sản xuất, kinh doanh chưa có thuế TTĐB, thuế bảo vệ môi trường (nếu có) và thuế giá trị gia tăng, được xác định cụ thể như sau: 1. Đối với hàng hóa sản xuất trong nước, hàng hóa nhập khẩu là giá do cơ sở sản xuất, cơ sở nhập khẩu bán ra. Trường hợp giá bán của cơ sở sản xuất, cơ sở nhập khẩu bán ra không theo giá giao dịch thông thường trên thị trường thì cơ quan thuế thực hiện ấn định thuế theo quy định của Luật quản lý thuế...”.

Như vậy, Luật thuế TTĐB cần bổ sung quy định về các nội dung đang được thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật để đảm bảo tính thống nhất, đầy đủ.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Luật hóa quy định đang được thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật.
- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Bổ sung quy định “*Trường hợp giá bán của tổ chức, cá nhân sản xuất, tổ chức, cá nhân nhập khẩu bán ra không theo giá giao dịch thông thường trên thị trường thì cơ quan thuế thực hiện ấn định thuế theo quy định của pháp luật về quản lý thuế*”.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất; nâng cao tính pháp lý của quy định đang thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Tạo điều kiện để thực hiện hiệu quả việc thu thuế TTĐB.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

## 5.2. Sửa đổi quy định về giá tính thuế TTĐB tại khâu nhập khẩu

### a) Xác định vấn đề bất cập

Tại khoản 2 Điều 6 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định: “2. Đối với hàng hóa nhập khẩu tại khâu nhập khẩu là giá tính thuế nhập khẩu cộng với thuế nhập khẩu. Trường hợp hàng hóa nhập khẩu được miễn, giảm thuế nhập khẩu thì giá tính thuế không bao gồm số thuế nhập khẩu được miễn, giảm. Hàng hóa chịu thuế tiêu thụ đặc biệt nhập khẩu được khấu trừ số thuế tiêu thụ đặc biệt đã nộp ở khâu nhập khẩu khi xác định số thuế tiêu thụ đặc biệt phải nộp bán ra;”

Luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu quy định về trị giá tính thuế nhập khẩu (không dùng khái niệm giá tính thuế nhập khẩu) và có quy định về các khoản thuế nhập khẩu bổ sung bao gồm thuế chống bán phá giá, thuế chống trợ cấp, thuế tự vệ.

Như vậy, giữa các văn bản quy định còn chưa có sự thống nhất, dẫn đến những khó khăn trong thực hiện.

### b) Mục tiêu giải quyết vấn đề

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu.

- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Sửa đổi quy định rõ giá tính thuế đối với hàng hóa nhập khẩu tại khâu nhập khẩu là *trị giá tính thuế nhập khẩu theo quy định pháp luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu*, cộng với thuế nhập khẩu, cộng với các khoản thuế là thuế nhập khẩu bổ sung theo quy định pháp luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu (nếu có). Trường hợp hàng hóa nhập khẩu được miễn, giảm thuế nhập khẩu, thuế nhập khẩu bổ sung thì giá tính thuế tiêu thụ đặc biệt không bao gồm số thuế nhập khẩu, thuế nhập khẩu bổ sung được miễn, giảm.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với pháp luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ thực hiện.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

**5.3. Bổ sung quy định đối với hàng hóa sản xuất dưới hình thức hợp tác kinh doanh giữa cơ sở sản xuất và cơ sở sử dụng hoặc sở hữu thương hiệu (nhãn hiệu)**

*a) Xác định vấn đề bất cập*

Căn cứ thẩm quyền được giao và hướng dẫn:



- Tại khoản 2 Điều 2 Nghị định số 100/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định:

“5. Đối với hàng hóa sản xuất dưới hình thức hợp tác kinh doanh giữa cơ sở sản xuất và cơ sở sử dụng hoặc sở hữu thương hiệu (nhãn hiệu) hàng hóa, công nghệ sản xuất thì giá tính thuế tiêu thụ đặc biệt là giá bán ra của cơ sở sử dụng hoặc sở hữu thương hiệu hàng hóa, công nghệ sản xuất. Trường hợp cơ sở sản xuất theo giấy phép nhượng quyền và chuyển giao hàng hóa cho chi nhánh hoặc đại diện của công ty nước ngoài tại Việt Nam để tiêu thụ sản phẩm thì giá tính thuế tiêu thụ đặc biệt là giá bán ra của chi nhánh, đại diện công ty nước ngoài tại Việt Nam...”

- Tại khoản 2 Điều 2 Thông tư số 130/2016/TT-BTC ngày 12/8/2016 của Bộ Tài chính quy định:

“5. Đối với hàng hóa sản xuất dưới hình thức hợp tác kinh doanh giữa cơ sở sản xuất và cơ sở sử dụng hoặc sở hữu thương hiệu (nhãn hiệu) hàng hóa, công nghệ sản xuất thì giá làm căn cứ tính thuế TTĐB là giá bán ra chưa có thuế GTGT và thuế bảo vệ môi trường (nếu có) của cơ sở sử dụng hoặc sở hữu thương hiệu hàng hóa, công nghệ sản xuất. Trường hợp cơ sở sản xuất theo giấy phép nhượng quyền và chuyển giao hàng hóa cho chi nhánh hoặc đại diện của công ty nước ngoài tại Việt Nam để tiêu thụ sản phẩm thì giá tính thuế TTĐB là giá bán ra của chi nhánh, đại diện công ty nước ngoài tại Việt Nam.

Trường hợp các cơ sở này bán hàng cho cơ sở kinh doanh thương mại thì giá tính thuế được xác định theo hướng dẫn tại Điểm b Khoản 1 Điều này.”

Trong khi đó, Luật hiện hành chưa có quy định đối với hàng hóa sản xuất dưới hình thức hợp tác kinh doanh giữa cơ sở sản xuất và cơ sở sử dụng hoặc sở hữu thương hiệu (nhãn hiệu) hàng hóa, công nghệ sản xuất, dẫn đến những khó khăn trong thực hiện.

#### *b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Luật hóa quy định đang được thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật.
- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

#### *c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Bổ sung quy định “Đối với hàng hóa sản xuất dưới hình thức hợp tác kinh doanh giữa tổ chức, cá nhân sản xuất và tổ chức, cá nhân sử dụng hoặc sở hữu thương hiệu (nhãn hiệu) hàng hóa, công nghệ sản xuất thì giá tính thuế tiêu thụ đặc biệt là giá bán ra của tổ chức, cá nhân sử dụng hoặc sở hữu thương hiệu hàng hóa, công nghệ sản xuất. Trường hợp tổ chức, cá nhân sản xuất theo giấy phép nhượng quyền và chuyển giao hàng hóa cho chi nhánh hoặc đại diện của công ty nước ngoài tại Việt Nam để tiêu thụ sản phẩm thì giá tính thuế tiêu thụ đặc biệt là giá bán ra của chi nhánh, đại diện công ty nước ngoài tại Việt Nam”.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu*

*tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất; nâng cao tính pháp lý của quy định đang thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Tạo điều kiện để thực hiện hiệu quả việc thu thuế TTĐB.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

**5.4. Bổ sung quy định về giá tính thuế TTĐB đối với cả trường hợp cơ sở sản xuất, nhập khẩu bán hàng chịu thuế TTĐB có gắn liền với dịch vụ cho thuê một phần hàng hóa đó**

*a) Xác định vấn đề bất cập*

Tại khoản 4 Điều 6 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định giá tính thuế TTĐB: “4. Đối với hàng hóa bán theo phương thức trả góp, trả chậm là giá bán theo phương thức bán trả tiền một lần của hàng hóa đó không bao gồm khoản lãi trả góp, lãi trả chậm”.

Ngoài các trường hợp hàng hóa thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB được bán theo phương thức trả góp, trả chậm thì thực tế phát sinh trường hợp hàng được bán (mua đứt bán đoạn hoặc trả góp, trả chậm) nhưng có kèm theo dịch vụ cho thuê một phần hoặc bộ phận của hàng hóa đó. Do đó cần thiết phải bổ sung quy định về giá tính thuế đối với trường hợp này.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

- Giải quyết những vướng mắc phát sinh trong thực tế.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Bổ sung quy định về giá tính thuế TTĐB đối với trường hợp cơ sở sản xuất, nhập khẩu bán hàng chịu thuế TTĐB có gắn liền với dịch vụ cho thuê một phần hàng hóa đó thì giá tính thuế TTĐB là giá tính thuế của hàng hóa cùng loại hoặc tương đương, có bao gồm giá của bộ phận được cho thuê, được bán tại thời điểm phát sinh đề bao quát trường hợp phát sinh trong thực tế.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Đảm bảo cơ sở pháp lý cho việc tổ chức thực hiện chính sách.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

## **5.5. Sửa đổi quy định rõ về giá tính thuế đối với kinh doanh gôn**

### *a) Xác định vấn đề bất cập*

Căn cứ thẩm quyền được giao và hướng dẫn:

- Tại điểm a khoản 7 Điều 4 Nghị định số 108/2015/NĐ-CP ngày 28/10/2015 của Chính phủ có quy định như sau: “a) Đối với kinh doanh gôn là doanh thu chưa có thuế giá trị gia tăng về bán thẻ hội viên, bán vé chơi gôn, bao gồm cả tiền bán vé tập gôn, tiền bảo dưỡng sân cỏ, hoạt động cho thuê xe (buggy) và thuê người giúp việc trong khi chơi gôn (caddy), tiền ký quỹ (nếu có) và các khoản thu khác do người chơi gôn, hội viên trả cho cơ sở kinh doanh gôn. Trường hợp cơ sở kinh doanh gôn có kinh doanh các loại hàng hóa, dịch vụ khác

không thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB như: Khách sạn, ăn uống, bán hàng hóa, hoặc các trò chơi thì các hàng hóa, dịch vụ đó không phải chịu thuế TTĐB”.

- Tại điểm a khoản 9 Điều 5 Thông tư số 195/2015/TT-BTC ngày 24/11/2015 của Bộ Tài chính có quy định như sau: “a) Đối với kinh doanh gôn (bao gồm cả kinh doanh sân tập gôn) là doanh thu chưa có thuế GTGT về bán thẻ hội viên, bán vé chơi gôn, bao gồm cả tiền bán vé tập gôn, tiền bảo dưỡng sân cỏ, hoạt động cho thuê xe (buggy) và thuê người giúp việc trong khi chơi gôn (caddy), tiền ký quỹ (nếu có) và các khoản thu khác liên quan đến chơi gôn do người chơi gôn, hội viên trả cho cơ sở kinh doanh gôn. Trường hợp khoản ký quỹ được trả lại người ký quỹ thì cơ sở sẽ được hoàn lại số thuế đã nộp bằng cách khấu trừ vào số phải nộp của kỳ tiếp theo, nếu không khấu trừ thì cơ sở sẽ được hoàn theo quy định. Trường hợp cơ sở kinh doanh gôn có kinh doanh các loại hàng hóa, dịch vụ khác không thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB như: khách sạn, ăn uống, bán hàng hóa, hoặc các trò chơi thì các hàng hóa, dịch vụ đó không phải chịu thuế TTĐB”.

Như vậy, Luật thuế TTĐB cần bổ sung quy định về các nội dung đang được thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật để đảm bảo tính thống nhất, đầy đủ.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật khác.
- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Sửa đổi giá tính thuế đối với kinh doanh gôn như sau: “Đối với kinh doanh gôn là giá bán thẻ hội viên, giá bán vé chơi gôn bao gồm cả tiền phí chơi gôn, tiền bán vé tập gôn, tiền bảo dưỡng sân cỏ, hoạt động cho thuê xe (buggy) và thuê người giúp việc trong khi chơi gôn và tiền ký quỹ (nếu có) và các khoản thu khác liên quan đến chơi gôn do người chơi gôn, hội viên trả cho tổ chức, cá nhân kinh doanh gôn”.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất; nâng cao tính pháp lý của quy định đang thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Tạo điều kiện để thực hiện hiệu quả việc thu thuế TTĐB.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

### **5.6. Sửa đổi về giá tính thuế đối với kinh doanh ca-si-nô, trò chơi điện tử có thưởng, kinh doanh đặt cược**

#### *a) Xác định vấn đề bất cập*

- Tại điểm b khoản 5 Điều 6 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định về giá tính thuế TTĐB đối với kinh doanh ca-si-nô, trò chơi điện tử có thưởng, kinh doanh đặt cược như sau: “Đối với kinh doanh ca-si-nô, trò chơi điện tử có thưởng, kinh doanh đặt cược là doanh thu từ hoạt động này trừ số tiền đã trả thưởng cho khách”.

- Tại điểm a khoản 1 Điều 7 Thông tư số 39/2022/TT-BTC của Bộ Tài chính hướng dẫn một số điều của Nghị định số 121/2021/NĐ-CP ngày 27/12/2021 của Chính phủ về kinh doanh trò chơi điện tử có thưởng dành cho người nước ngoài quy định: “Doanh thu trực tiếp từ hoạt động kinh doanh trò chơi điện tử có thưởng là toàn bộ số tiền thu được do đổi đồng tiền quy ước cho người chơi và số tiền thu tại máy trò chơi điện tử có thưởng trừ đi số tiền đổi trả cho người chơi do người chơi trúng thưởng hoặc người chơi không sử dụng hết”.

Ngoài ra, thời điểm lập hóa đơn và xác định doanh thu từ hoạt động kinh doanh ca-si-nô, trò chơi điện tử có thưởng đang được thực hiện theo hướng dẫn của Chính phủ về hóa đơn, chứng từ (Nghị định 123/2020/NĐ-CP về hóa đơn, chứng từ) và đang được Bộ Tài chính tổng hợp thực tiễn vướng mắc để trình Chính phủ quy định sửa đổi, bổ sung Nghị định 123/NĐ-CP trong thời gian tới).

Như vậy, Luật thuế TTĐB cần bổ sung quy định về các nội dung đang được thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật để đảm bảo tính thống nhất, đầy đủ.

#### *b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật khác.
- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.
- Giải quyết những vướng mắc phát sinh trong thực tế.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Sửa đổi, bổ sung quy định giá tính thuế đối với dịch vụ kinh doanh ca-si-nô, trò chơi điện tử có thưởng, đặt cược là doanh thu từ hoạt động này trừ số tiền đã trả thưởng cho khách và số tiền đổi trả cho khách không sử dụng hết (nếu có).

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Tạo điều kiện để thực hiện hiệu quả việc thu thuế TTĐB.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

### **5.7. Sửa đổi giá tính thuế đối với kinh doanh vũ trường, mát-xa, ka-ra-ô-kê**

*a) Xác định vấn đề bất cập*

Tại điểm c khoản 5 Điều 6 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định giá tính thuế như sau: “c) Đối với kinh doanh vũ trường, mát-xa, ka-ra-ô-kê là doanh thu của các hoạt động kinh doanh trong vũ trường, cơ sở kinh doanh mát-xa, ka-ra-

ô-kê”.

Căn cứ thẩm quyền được giao và hướng dẫn:

- Tại điểm d khoản 7 Điều 4 Nghị định số 108/2015/NĐ-CP ngày 28/10/2015 của Chính phủ quy định về giá tính thuế như sau: “d) Đối với kinh doanh vũ trường, mát-xa và ka-ra-ô-kê, giá tính thuế TTĐB là doanh thu của các hoạt động trong vũ trường, cơ sở mát-xa và ka-ra-ô-kê bao gồm cả doanh thu của dịch vụ ăn uống và các dịch vụ khác đi kèm”.

- Tại điểm d khoản 9 Điều 5 Thông tư số 195/2015/TT-BTC ngày 24/11/2015 của Bộ Tài chính quy định về giá tính thuế như sau: “d) Đối với kinh doanh vũ trường, mát-xa và ka-ra-ô-kê, giá làm căn cứ xác định giá tính thuế TTĐB là doanh thu chưa có thuế GTGT của các hoạt động trong vũ trường, cơ sở mát-xa và ka-ra-ô-kê, bao gồm cả doanh thu của dịch vụ ăn uống và các dịch vụ khác đi kèm (ví dụ: tắm, xông hơi trong cơ sở mát-xa).”

Như vậy, Luật thuế TTĐB cần bổ sung quy định về các nội dung đang được thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật để đảm bảo tính thống nhất, đầy đủ.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật khác.
- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.
- Giải quyết những vướng mắc phát sinh trong thực tế.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Sửa đổi quy định rõ giá tính thuế đối với kinh doanh vũ trường, mát-xa, ka-ra-ô-kê là doanh thu của các hoạt động kinh doanh trong vũ trường, cơ sở kinh doanh mát-xa, ka-ra-ô-kê bao gồm cả doanh thu của dịch vụ ăn uống và các dịch vụ khác đi kèm.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất; nâng cao tính pháp lý của quy định đang thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Tạo điều kiện để thực hiện hiệu quả việc thu thuế TTĐB.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

### **5.8. Bổ sung quy định giá tính thuế đối với kinh doanh xổ số**

#### *a) Xác định vấn đề bất cập*

Căn cứ thẩm quyền được giao và hướng dẫn:

- Tại điểm đ khoản 7 Điều 4 Nghị định số 108/2015/NĐ-CP ngày 28/10/2015 của Chính phủ quy định về giá tính thuế như sau: “đ) Đối với kinh doanh xổ số giá tính thuế TTĐB là doanh thu bán vé các loại hình xổ số được phép kinh doanh theo quy định của pháp luật.”

- Tại điểm đ khoản 9 Điều 5 Thông tư số 195/2015/TT-BTC ngày 24/11/2015 của Bộ Tài chính quy định về giá tính thuế như sau: “đ) Đối với kinh doanh xổ số, giá làm căn cứ xác định giá tính thuế TTĐB là doanh thu bán vé các loại hình xổ số được phép kinh doanh theo quy định của pháp luật (doanh thu chưa có thuế GTGT).”

Như vậy, Luật thuế TTĐB cần bổ sung quy định về các nội dung đang được thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật để đảm bảo tính thống nhất, đầy đủ và triển khai có hiệu quả trong thực tiễn.

#### *b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật chuyên ngành.

- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

- Giải quyết những vướng mắc phát sinh trong thực tế.

#### *c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Bổ sung quy định giá tính thuế đối với kinh doanh xổ số giá tính thuế TTĐB là doanh thu bán vé các loại hình xổ số được phép kinh doanh theo quy định của pháp luật.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:



+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất; nâng cao tính pháp lý của quy định đang thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Tạo điều kiện để thực hiện hiệu quả việc thu thuế TTĐB.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

## **5.9. Bổ sung quy định giá tính thuế đối với hàng hóa, dịch vụ khuyến mại**

### *a) Xác định vấn đề bất cập*

Tại khoản 6 Điều 6 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định: “6. Đối với hàng hóa, dịch vụ dùng để trao đổi hoặc tiêu dùng nội bộ, biếu, tặng cho là giá tính thuế TTĐB của hàng hóa, dịch vụ cùng loại hoặc tương đương tại thời điểm phát sinh các hoạt động này.”

Căn cứ thẩm quyền được giao và hướng dẫn:

- Tại khoản 8 Điều 4 Nghị định số 108/2015/NĐ-CP ngày 28/10/2015 của Chính phủ quy định về giá tính thuế như sau: “8. Đối với hàng hóa, dịch vụ dùng để trao đổi, tiêu dùng nội bộ, biếu, tặng, cho, khuyến mại giá tính thuế TTĐB là giá tính thuế TTĐB của hàng hóa, dịch vụ cùng loại hoặc tương đương tại thời điểm phát sinh hoạt động trao đổi, tiêu dùng nội bộ, biếu, tặng, cho, khuyến mại các hàng hóa, dịch vụ này.”

- Tại khoản 7 Điều 5 Thông tư số 195/2015/TT-BTC ngày 24/11/2015 của Bộ Tài chính quy định về giá tính thuế như sau: “7. Đối với hàng hóa, dịch vụ dùng để trao đổi, tiêu dùng nội bộ, biếu, tặng, cho, khuyến mại là giá tính thuế TTĐB của hàng hóa, dịch vụ cùng loại hoặc tương đương tại thời điểm phát sinh các hoạt động này.”

Như vậy, Luật thuế TTĐB cần bổ sung quy định về các nội dung đang được thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật để đảm bảo tính thống nhất, đầy đủ và triển khai có hiệu quả trong thực tiễn.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB với pháp luật khác.
- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.
- Giải quyết những vướng mắc phát sinh trong thực tế.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Bổ sung quy định về giá tính thuế đối với hàng hóa, dịch vụ khuyến mại là giá tính thuế TTĐB của hàng hóa, dịch vụ cùng loại hoặc tương đương tại thời điểm phát sinh các hoạt động này (tương tự như đối với hàng hóa, dịch vụ dùng để trao đổi hoặc tiêu dùng nội bộ, biếu, tặng, cho).

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất; nâng cao tính pháp lý của quy định đang thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Tạo điều kiện để thực hiện hiệu quả việc thu thuế TTĐB.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

**5.10. Bổ sung quy định cơ quan thuế ấn định trong trường hợp cơ sở sản xuất kinh doanh không thực hiện đúng chế độ hóa đơn, chứng từ**

*a) Xác định vấn đề bất cập*

Căn cứ thẩm quyền được giao hướng dẫn, tại khoản 11 Điều 5 Thông tư số 195/2015/TT-BTC ngày 24/11/2015 của Bộ Tài chính quy định như sau: “11. Trường hợp cơ sở sản xuất, kinh doanh không thực hiện hoặc thực hiện không đúng chế độ hóa đơn, chứng từ thì cơ quan thuế căn cứ vào tình hình sản xuất kinh doanh thực tế để ấn định doanh thu theo quy định của Luật Quản lý thuế và xác định số thuế TTĐB phải nộp”.

Do quy định đang thực hiện ổn định trong thời gian qua, nên cần thiết phải được Luật hóa trong Luật thuế TTĐB (sửa đổi). Luật thuế TTĐB cần bổ sung quy định về các nội dung đang được thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật để đảm bảo tính thống nhất, đầy đủ và triển khai có hiệu quả trong thực tiễn.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.
- Giải quyết những vướng mắc phát sinh trong thực tế.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Bổ sung quy định “*Trường hợp cơ sở sản xuất, kinh doanh không thực hiện hoặc thực hiện không đúng chế độ hóa đơn, chứng từ thì cơ quan thuế căn cứ vào tình hình sản xuất, kinh doanh thực tế để ấn định doanh thu theo quy định của pháp luật quản lý thuế và xác định số thuế tiêu thụ đặc biệt phải nộp*”.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất; nâng cao tính pháp lý của quy định đang thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Tạo điều kiện để thực hiện hiệu quả việc thu thuế TTĐB.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Giải pháp này không trái với hệ thống pháp luật hiện hành. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ giữa các văn bản quy phạm pháp luật; nâng cao tính pháp lý của quy định đang thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật.

## **6. Bổ sung quy định về thời điểm xác định thuế TTĐB**

### *a) Xác định vấn đề bất cập*

- Căn cứ thẩm quyền được giao hướng dẫn, tại khoản 12 Điều 5 Thông tư số 195/2015/TT-BTC ngày 24/11/2015 của Bộ Tài chính quy định về thời điểm xác định thuế TTĐB như sau:

“+ Đối với hàng hóa: thời điểm phát sinh doanh thu đối với hàng hóa là thời điểm chuyển giao quyền sở hữu hoặc quyền sử dụng hàng hóa cho người mua, không phân biệt đã thu được tiền hay chưa thu được tiền.

+ Đối với dịch vụ: thời điểm phát sinh doanh thu là thời điểm hoàn thành việc cung ứng dịch vụ hoặc thời điểm lập hóa đơn cung ứng dịch vụ, không phân biệt đã thu được tiền hay chưa thu được tiền.

+ Đối với hàng hóa nhập khẩu là thời điểm đăng ký tờ khai hải quan.”

Do quy định đang thực hiện ổn định trong thời gian qua, nên cần thiết phải được Luật hóa trong Luật thuế TTĐB (sửa đổi). Luật thuế TTĐB cần bổ sung quy định về các nội dung đang được thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật để đảm bảo tính thống nhất, đầy đủ và triển khai có hiệu quả trong thực tiễn.

### *b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa pháp luật về thuế TTĐB.

- Đảm bảo chính sách rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

- Giải quyết những vướng mắc phát sinh trong thực tế.

### *c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Bổ sung 01 Điều quy định về thời điểm xác định thuế TTĐB như sau:

- Thời điểm xác định thuế tiêu thụ đặc biệt đối với hàng hóa là thời điểm chuyển giao quyền sở hữu hoặc quyền sử dụng hàng hóa cho người mua, không phân biệt đã thu được tiền hay chưa thu được tiền.

- Thời điểm xác định thuế tiêu thụ đặc biệt đối với dịch vụ là thời điểm hoàn thành việc cung ứng dịch vụ hoặc thời điểm lập hóa đơn cung ứng dịch vụ, không phân biệt đã thu được tiền hay chưa thu được tiền.

- Thời điểm xác định thuế tiêu thụ đặc biệt đối với hàng hóa nhập khẩu là thời điểm đăng ký tờ khai hải quan.

d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất; nâng cao tính pháp lý của quy định đang thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Tạo điều kiện để thực hiện hiệu quả việc thu thuế TTĐB.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

## **7. Sửa đổi, bổ sung quy định về thuế suất thuế TTĐB**

### **7.1. Quy định bổ sung mức thuế tuyệt đối đối với mặt hàng thuốc lá**

#### **a) Xác định vấn đề bất cập**

Luật thuế TTĐB hiện hành quy định “Thuốc lá điếu, xì gà và chế phẩm khác từ cây thuốc lá dùng để hút, hít, nhai, ngửi, ngậm” áp dụng mức thuế suất 75%.

Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành trung ương Đảng về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới cũng đã đưa ra nhiệm vụ: “Tăng thuế TTĐB đối với các hàng hóa có hại cho sức khỏe như đồ uống có cồn, có ga, thuốc lá để hạn chế tiêu dùng”.

Điểm b, khoản 1, mục II, Quyết định số 508/QĐ-TTg ngày 23/4/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược cải cách hệ thống thuế đến năm

2030, trong đó đối với thuế TTĐB: “rà soát, nghiên cứu sửa đổi, bổ sung đối tượng chịu thuế TTĐB để điều tiết tiêu dùng phù hợp với sự dịch chuyển về xu hướng tiêu dùng trong xã hội và định hướng của Đảng và Nhà nước về bảo vệ sức khỏe nhân dân và bảo vệ môi trường; xây dựng lộ trình điều chỉnh tăng thuế đối với các mặt hàng thuốc lá, bia, rượu để hạn chế sản xuất, tiêu dùng và thực hiện các cam kết quốc tế; rà soát điều chỉnh mức thuế TTĐB một số mặt hàng để phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội giai đoạn 2021 - 2030; nghiên cứu áp dụng kết hợp giữa thuế suất theo tỷ lệ và mức thuế tuyệt đối đối với một số hàng hóa, dịch vụ chịu thuế TTĐB”.

Quyết định số 586/QĐ-TTg ngày 24/5/2023 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược quốc gia về phòng, chống tác hại của thuốc lá đến năm 2030 đã đề ra mục tiêu “Giảm tỷ lệ sử dụng thuốc lá trong nhóm nam từ 15 tuổi trở lên xuống dưới 39% trong giai đoạn 2023 – 2025 và xuống dưới 36% trong giai đoạn 2026 – 2030” giao Bộ Tài chính “xây dựng lộ trình tăng thuế TTĐB đối với các sản phẩm thuốc lá để đạt được mục tiêu giảm tỷ lệ sử dụng thuốc lá của Chiến lược; xây dựng lộ trình tăng thuế đối với các sản phẩm thuốc lá đảm bảo đến năm 2030 mức thuế đạt tỷ trọng trên giá bán lẻ theo khuyến nghị của WHO; nghiên cứu phương án sử dụng cơ cấu thuế hỗn hợp”.

Tháng 5/2003, WHO đã phê chuẩn Công ước Khung về Kiểm soát thuốc lá (FCTC), có hiệu lực năm 2005 sau khi 40 nước phê chuẩn (trong đó có Việt Nam). Công ước Khung FCTC tạo ra những khuôn khổ để các nước thành viên sửa đổi, ban hành những biện pháp kiểm soát thuốc lá nhằm giảm thiểu một cách liên tục và mạnh mẽ việc sử dụng thuốc lá để hạn chế các hậu quả về xã hội, kinh tế và môi trường của việc tiêu dùng thuốc lá. Điều 6 Công ước FCTC quy định các nước thành viên phải áp dụng các biện pháp làm tăng giá thuốc lá và tăng thuế thuốc lá để giảm tiêu thụ thuốc lá hiệu quả.

Tại Đề nghị xây dựng Luật thuế TTĐB (sửa đổi) đã được UBTVQH nhất trí thông qua nguyên tắc tăng thuế TTĐB đối với mặt hàng thuốc lá: Quy định phương pháp tính thuế hỗn hợp (thuế suất theo tỷ lệ và mức thuế tuyệt đối) đối với mặt hàng thuốc lá. Mức thuế tuyệt đối xây dựng tăng theo lộ trình để đạt được mục tiêu giảm tỷ lệ sử dụng thuốc lá trong nhóm nam giới từ 15 tuổi trở lên xuống theo Chiến lược phòng chống tác hại thuốc lá và hướng tới đạt tỷ trọng thuế trên giá bán lẻ thuốc lá theo khuyến nghị của WHO.

Theo WHO, khói thuốc gây nên những tác động tàn phá tới trẻ em trong suốt giai đoạn từ khi thụ thai, thơ ấu và thanh thiếu niên. Trẻ em phơi nhiễm với khói thuốc thụ động có thể bị viêm đường hô hấp, hen, viêm tai giữa, đột tử ở trẻ sơ sinh, kém phát triển chức năng phổi và làm tăng nguy cơ mắc nhiều loại bệnh khác. Việc sử dụng thuốc lá sớm ở trẻ em và thanh thiếu niên gây ra nhiều hậu quả: nghiện sớm, khó cai, ảnh hưởng sớm đến sức khỏe, sự phát triển não bộ, khả năng học tập, khả năng lao động. WHO, Tổ chức Nhi đồng Liên hợp quốc (UNICEF) đã nêu rõ sử dụng thuốc lá đe dọa sức khỏe, sự sống còn và phát triển của trẻ em; kiểm soát thuốc lá là giải pháp can thiệp để giảm sử dụng thuốc lá

nói chung và đảm bảo quyền của trẻ em nói riêng. Trong đó, thuế thuốc lá là giải pháp hiệu quả nhất để giảm sử dụng thuốc lá.

WHO và Ngân hàng Thế giới (WB) khuyến nghị tỷ trọng thuế tiêu dùng nên chiếm từ 66% đến 75% (từ 2/3 đến 3/4) trên giá bán lẻ thuốc lá. Theo đánh giá của WHO, WB, Quỹ Tiền tệ Quốc tế (IMF) và các đối tác phòng chống tác hại của thuốc lá thì giá bán thuốc lá của Việt Nam vẫn còn thấp do tỷ lệ thuế trên giá bán lẻ chỉ chiếm khoảng 38,85% năm 2020 khi áp dụng thuế suất thuế TTĐB 75% trong khi tỷ lệ thuế trên giá bán lẻ các nước là: Brunei 81%, Thái Lan 70%, Singapore 69%, Malaysia 57%, Indonesia 51%, Myanmar 50% và các nước phát triển Úc: 62%, Đức: 75%, Pháp 80%,...

Mặc dù mặt hàng thuốc lá đã được tăng thuế suất thuế TTĐB theo lộ trình vào năm 2016 và 2019, tuy nhiên, trong thời gian qua, tỷ lệ hút thuốc lá ở Việt Nam vẫn ở mức cao, có xu hướng gia tăng. Việt Nam vẫn là một trong 15 nước có số nam giới trưởng thành hút thuốc lá nhiều nhất trên thế giới và mức giảm vẫn chưa đạt được mục tiêu giảm sử dụng thuốc lá nam giới xuống còn 39% trong Chiến lược Quốc gia phòng chống tác hại thuốc lá đến năm 2020. Như vậy, việc sử dụng thuốc lá, cần được tiếp tục kiểm soát hơn nữa và lộ trình tăng thuế TTĐB trong thời gian vừa qua vẫn chưa đạt mục tiêu giảm sử dụng như đã đề ra.

Theo Báo cáo điều tra của Tổ chức Y tế Thế giới (WHO, 2011, 2016<sup>11</sup> và 2021), khoảng 90% số nước (194 nước được điều tra) áp dụng thuế TTĐB đối với thuốc lá. Với xu hướng ngày càng có nhiều quốc gia áp dụng thuế hỗn hợp (thuế tỷ lệ và thuế tuyệt đối) đối với thuốc lá (từ 48 nước năm 2008 lên 65 nước năm 2021). Trong khu vực Đông Nam Á, đa số các quốc gia (8/10 nước) hiện đang áp dụng thuế tuyệt đối hoặc hỗn hợp đối với thuốc lá. Chỉ còn lại duy nhất 02 quốc gia còn đang áp dụng thuế theo tỷ lệ bao gồm Campuchia và Việt Nam.

Việc áp dụng phương pháp tính thuế hỗn hợp đối với thuốc lá sẽ đảm bảo cho chính sách thuế TTĐB hiệu quả đối với mục tiêu tăng giá, góp phần định hướng giảm tiêu dùng sản phẩm thuốc lá giá rẻ, chất lượng thấp; đồng thời hạn chế sự tiếp cận của giới trẻ, đối tượng mới hút thuốc thường tiếp cận thuốc lá bắt đầu từ thuốc lá giá thấp, bị nghiện sớm, khó cai/bỏ thuốc cũng như đối tượng thu nhập thấp, người nghèo hút thuốc, nghiện thuốc lá, khả năng chi cho chăm sóc sức khỏe hạn chế hơn nên gánh nặng bệnh tật và kinh tế sẽ nghiêm trọng hơn. Do vậy, các nước tăng cường áp dụng thuế hỗn hợp (thuế tỷ lệ và thuế tuyệt đối) và gắn theo các điều kiện về định kỳ tăng thuế theo hoặc cao hơn tốc độ lạm phát và mức tăng trưởng để đảm bảo giá thuốc lá tăng cao hơn hoặc bằng với tốc độ gia tăng thu nhập, sức mua của người hút thuốc.

Tại Quyết định số 1988/QĐ-BCT ngày 01/4/2013 của Bộ Công Thương phê duyệt Quy hoạch sản xuất sản phẩm thuốc lá và phát triển nguyên liệu thuốc

<sup>11</sup> WHO tổ chức Điều tra định kỳ 5 năm 1 lần và tổng hợp, công bố kết quả Báo cáo vào năm tiếp theo. Các Báo cáo gần đây nhất của WHO công bố vào năm 2011, 2016 và 2021.

lá Việt Nam đã đưa ra mục tiêu “*chuyển đổi cơ cấu sản phẩm theo hướng tăng tỷ trọng sản phẩm trung, cao cấp, giảm dần tỷ trọng thuốc lá phổ thông*”.

Do vậy, cần thiết sửa đổi phương pháp tính thuế đối với mặt hàng thuốc lá theo phương pháp tính thuế hỗn hợp nhằm tăng tính hiệu quả của chính sách thuế TTĐB và phù hợp với xu hướng cải cách thuế thuốc lá của thế giới.

Ngoài ra, để giảm tỷ lệ hút thuốc lá ở Việt Nam, mức thuế tuyệt đối xây dựng tăng theo lộ trình để đạt được mục tiêu giảm tỷ lệ sử dụng thuốc lá trong nhóm nam giới từ 15 tuổi trở lên xuống theo Chiến lược phòng chống tác hại thuốc lá và hướng tới đạt tỷ trọng thuế trên giá bán lẻ thuốc lá theo khuyến nghị của WHO.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Giảm tỷ lệ hút thuốc lá ở Việt Nam, hạn chế thanh thiếu niên tiếp cận với thuốc lá điếu và thuốc lá mới, góp phần thực hiện mục tiêu hạn chế tiêu dùng mặt hàng thuốc lá theo Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng và Chiến lược quốc gia phòng chống tác hại của thuốc lá.

- Mở rộng cơ sở tính thuế, định hướng nhập khẩu, sản xuất và tiêu dùng, góp phần giảm thiểu tác hại của thuốc lá đến sức khỏe của người dân.

- Đảm bảo phù hợp với thông lệ quốc tế.

*c) Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

*(c1) Giải pháp 1:*

Đề xuất bổ sung mức thuế tuyệt đối đối với các mặt hàng thuốc lá như sau:

	<b>Mức thuế tuyệt đối</b>
<b>- Đối với thuốc lá điếu</b>	
Từ năm 2026	2.000 đồng/bao
Từ năm 2027	4.000 đồng/bao
Từ năm 2028	6.000 đồng/bao
Từ năm 2029	8.000 đồng/bao
Từ năm 2030	10.000 đồng/bao
<b>- Đối với xì gà</b>	
Từ năm 2026	20.000 đồng/điếu
Từ năm 2027	40.000 đồng/điếu
Từ năm 2028	60.000 đồng/điếu
Từ năm 2029	80.000 đồng/điếu
Từ năm 2030	100.000 đồng/điếu
<b>- Thuốc lá sợi, thuốc láo hoặc các dạng khác</b>	
Từ năm 2026	20.000 đồng/100g hoặc 100ml
Từ năm 2027	40.000 đồng/100g hoặc 100ml
Từ năm 2028	60.000 đồng/100g hoặc 100ml



	Mức thuế tuyệt đối
Từ năm 2029	80.000 đồng/100g hoặc 100ml
Từ năm 2030	100.000 đồng/100g hoặc 100ml

**(c2) Giải pháp 2:**

Đề xuất bổ sung mức thuế tuyệt đối đối với các mặt hàng thuốc lá như sau:

	Mức thuế tuyệt đối
<b>- Đối với thuốc lá điếu</b>	
Từ năm 2026	5.000 đồng/bao
Từ năm 2027	6.000 đồng/bao
Từ năm 2028	7.000 đồng/bao
Từ năm 2029	8.000 đồng/bao
Từ năm 2030	10.000 đồng/bao
<b>- Đối với xì gà</b>	
Từ năm 2026	50.000 đồng/điếu
Từ năm 2027	60.000 đồng/điếu
Từ năm 2028	70.000 đồng/điếu
Từ năm 2029	80.000 đồng/điếu
Từ năm 2030	100.000 đồng/điếu
<b>- Thuốc lá sợi, thuốc lào hoặc các dạng khác</b>	
Từ năm 2026	50.000 đồng/100g hoặc 100ml
Từ năm 2027	60.000 đồng/100g hoặc 100ml
Từ năm 2028	70.000 đồng/100g hoặc 100ml
Từ năm 2029	80.000 đồng/100g hoặc 100ml
Từ năm 2030	100.000 đồng/100g hoặc 100ml

**d) Đánh giá tác động của các giải pháp****(d1) Giải pháp 1:**

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

+ Thực hiện Điều 6 Công ước Khung về Kiểm soát thuốc lá (FCTC) quy định các nước thành viên phải áp dụng các biện pháp làm tăng giá thuốc lá và tăng thuế thuốc lá để giảm tiêu thụ thuốc lá hiệu quả.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực:

=> Do thuốc lá có tính cầu không co giãn, việc bổ sung mức thuế tuyệt đối sẽ làm tăng thu NSNN. Ngoài ra, đối với việc bổ sung mức thuế tuyệt đối, số thuế TTĐB phải nộp được tính dựa trên một mức thuế cố định bằng tiền trên một đơn vị hàng hóa chịu thuế và số lượng đơn vị hàng hóa, nên có ưu điểm tạo ra sự rõ ràng, nhất quán, dễ dàng xác định số thuế phải nộp dựa trên số lượng hàng hóa và hạn chế việc doanh nghiệp có khả năng khai giá tính thuế thấp hơn thực tế từ đó giảm thu thuế cho NSNN.

Theo mô hình đánh giá tác động TAXim của WHO, dự kiến tỷ trọng thuế trên giá bán lẻ tăng từ 36% (2022) lên 44% vào năm 2026 và đến năm 2030 tăng lên 59,4%. Số thu thuế TTĐB đối với thuốc lá tăng từ 17,6 nghìn tỷ (2022) lên 23,7 nghìn tỷ năm 2026 và 39,1 nghìn tỷ năm 2030.

=> Giải pháp tăng thuế tác động tích cực hơn với nhóm nghèo, giúp thúc đẩy công bằng. Người nghèo được hưởng lợi nhiều nhất từ việc giảm hút thuốc, giảm nguy cơ mắc các bệnh liên quan đến thuốc lá. Những người bỏ hút thuốc sẽ có thêm khoản tiền được tiết kiệm từ tiền trước đó dùng để mua thuốc lá.

+ Tác động tiêu cực:

=> Việc thực hiện phương án đề xuất sẽ ảnh hưởng tiêu cực đến hoạt động sản xuất, kinh doanh của các doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh các mặt hàng thuốc lá.

=> Do cơ cấu sản phẩm thuốc lá trải rộng ở nhiều mức giá khác nhau, việc bổ sung mức thuế tuyệt đối cho tất cả các sản phẩm sẽ làm tỷ lệ thuế trên giá bán của các sản phẩm thuốc lá cấp thấp tăng lên nhiều hơn, do đó doanh nghiệp, đặc biệt là các doanh nghiệp sản xuất nhóm sản phẩm thấp cấp, sẽ chịu tác động giảm sản lượng, doanh số nhiều nhất vào năm đầu tiên khi Luật có hiệu lực.

- Tác động về xã hội:

+ Việc bổ sung thuế tuyệt đối đối với các sản phẩm thuốc lá theo phương án đề xuất sẽ làm tăng giá các sản phẩm thuốc lá, giảm tỷ lệ hút thuốc, hạn chế thanh thiếu niên tiếp cận với thuốc lá. Việc tăng thuế giúp củng cố thêm mục tiêu của cải cách như một chính sách y tế công cộng vì sẽ giảm số lượng người hút thuốc nhiều hơn trong những năm bắt đầu áp dụng, qua đó sẽ giúp mang lại lợi ích lớn hơn về phòng ngừa bệnh tật và giảm chi phí chăm sóc sức khỏe.

Theo mô hình đánh giá tác động TAXim của WHO, dự kiến tác động đến tỷ lệ hút thuốc ở nam giới giảm từ 42,7% (2022) xuống còn 41,7% vào năm 2026 và đến năm 2030 giảm xuống còn 38,5%.

Theo tính toán của WHO, giải pháp này giúp giảm khoảng 2,5 triệu người hút thuốc trưởng thành vào năm 2030 so với mức nền trong đó hệ thống tiêu thụ đặc biệt giữ nguyên như hiện tại. Tuy nhiên, vì có sự gia tăng dân số liên tục

trong giai đoạn, nên ở phương án này tổng số người hút thuốc vào năm 2030 sẽ vẫn tương tự hoặc hầu như không thay đổi so với năm 2020.

+ Phương pháp thuế hỗn hợp đối với thuốc lá sẽ đảm bảo đạt được mục tiêu tài chính và y tế công cộng cao hơn. Thành phần thuế tuyệt đối sẽ giúp nâng cao giá của các thương hiệu giá rẻ và thu hẹp khoảng cách giá giữa các sản phẩm, giúp giảm tiêu dùng các sản phẩm thuốc lá giá rẻ, ngăn ngừa việc hút thuốc trong giới trẻ và người có thu nhập thấp, đồng thời khuyến khích những người hút thuốc bỏ thuốc thay vì chuyển sang các sản phẩm thuốc lá rẻ hơn.

+ Đối với hệ thống y tế: Việc định hướng, hạn chế tiêu dùng các sản phẩm thuốc lá góp phần kiểm soát được yếu tố nguy cơ gây bệnh do nguyên nhân từ thuốc lá, sẽ làm giảm tỷ lệ bệnh tật, tử vong nên giảm áp lực lên hệ thống y tế, giảm quá tải bệnh viện.

- Tác động về giới: Chính sách tăng thuế, bổ sung thuế TTĐB tuyệt đối với mặt hàng thuốc lá sẽ có tác động giảm tỷ lệ hút thuốc, trong đó phần nhiều là nam giới hút thuốc, mang lại tác động tích cực hơn, giảm tác hại của khói thuốc đến sức khỏe của người hút thuốc thụ động, bao gồm nữ giới và phụ nữ mang thai cũng như ngăn cản hiệu quả thiếu niên nữ sớm tiếp cận, hút thuốc lá thấp cấp do bổ sung thuế TTĐB tuyệt đối.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

#### (d2) Giải pháp 2:

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Tương tự giải pháp 1.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực:

Đối với NSNN: Tương tự như Phương án 1, tuy nhiên tỷ trọng thuế trên giá bán lẻ tăng từ 36% (2022) lên 52,4% vào năm 2026 và đến năm 2030 tăng lên 59,38%. Số thu thuế TTĐB đối với thuốc lá tăng từ 17,6 nghìn tỷ (2022) lên 30 nghìn tỷ năm 2026 và 39,2 nghìn tỷ năm 2030.

+ Tác động tiêu cực: Tương tự giải pháp 1. Do ngay từ khi Luật có hiệu lực (2026), mức tăng thuế cao hơn giải pháp 1 đáng kể nên ảnh hưởng đến sản lượng, doanh thu của các doanh nghiệp sản xuất thuốc lá nhiều hơn giải pháp 1.

- Tác động về xã hội:

Tương tự giải pháp 1. Hơn nữa, do ngay từ khi Luật có hiệu lực (2026), mức tăng thuế cao hơn Giải pháp 1 đáng kể nên sẽ có tác động ngay lập tức đến giảm sử dụng thuốc lá hiệu quả nhanh hơn ngay từ năm 2026. Bên cạnh đó, số thu thuế TTĐB cũng tăng nhanh hơn nhiều trong năm đầu tiên. Các năm sau mức độ tăng có tốc độ chậm hơn. Giải pháp này có hiệu quả tức thì theo phương pháp tăng nhanh và mạnh ngay khi Luật có hiệu lực để mang lại tác dụng hiệu quả ngay trong giảm sử dụng thuốc lá. Vì nếu tăng từ từ thì người sử dụng lại có

thời gian để thay đổi, đáp ứng với sự tăng thuế chậm hơn.

Theo mô hình đánh giá tác động TAXim của WHO, dự kiến tác động đến tỷ lệ hút thuốc ở nam giới: giảm từ 42,7% (2022) xuống còn 39,7% vào năm 2026 và đến năm 2030 giảm xuống còn 38,6%.

- Tác động về giới: Chính sách tăng thuế, bổ sung thuế TTĐB tuyệt đối với mặt hàng thuốc lá sẽ có tác động giảm tỷ lệ hút thuốc, trong đó phần nhiều là nam giới hút thuốc, mang lại tác động tích cực hơn, giảm tác hại của khói thuốc đến sức khỏe của người hút thuốc thụ động, bao gồm nữ giới và phụ nữ mang thai cũng như ngăn cản hiệu quả thiếu niên nữ sớm tiếp cận, hút thuốc lá thấp cấp do bổ sung thuế TTĐB tuyệt đối.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

#### *đ) Kiến nghị giải pháp lựa chọn*

Phân tích tác động của 02 Phương án nêu trên cho thấy cả hai phương án đều tăng giá cho tất cả các nhãn hiệu thuốc lá (bao gồm các sản phẩm ở cả hai phân khúc bình dân và cao cấp), nhưng Phương án 2 sẽ dẫn đến mức tăng cao hơn. Điều này phù hợp với các thực tiễn tốt nhất về thuế thuốc lá, khuyến nghị tăng thuế cao thay vì tăng nhiều lần nhỏ sẽ tạo ra rào cản lớn hơn với những người hiện đang hút thuốc và những người có khả năng bắt đầu hút thuốc. Theo Nghiên cứu của Trường Đại học Johns Hopkins về phản ứng của người tiêu dùng đối với giá cả cho thấy người tiêu dùng phản ứng mạnh mẽ hơn với mức tăng giá lớn hơn bằng cách giảm lượng tiêu thụ nhiều hơn. Phương án 2 tạo ra hiệu quả tức thời (ngay năm đầu tiên Luật có hiệu lực) về sức khỏe cộng đồng hơn so với Phương án 1 do có khả năng giảm tiêu thụ nhanh hơn, sớm hơn và ở mức độ lớn hơn. Việc ngay lập tức tăng mức thuế 5.000 đồng sẽ tạo ra mức tăng giá ban đầu lớn hơn có thể khiến người tiêu dùng phản ứng mạnh mẽ hơn và giảm nhu cầu sử dụng theo tỷ lệ tương ứng, tác động trực tiếp giúp người đang hút thuốc giảm lượng tiêu thụ và ngăn ngừa những người trẻ bắt đầu hút thuốc.

So sánh tác động của 02 Phương án đối với mục tiêu giảm tỷ lệ hút thuốc, tăng tỷ trọng thuế trên giá bán lẻ cho thấy Phương án 2 tác động hiệu quả hơn, do đó Bộ Tài chính nghiêng về Phương án 2.

Trên cơ sở phân tích các tác động tích cực và tiêu cực của các giải pháp, Bộ Tài chính kiến nghị lựa chọn giải pháp 2.

### **6.2. Điều chỉnh tăng thuế suất thuế TTĐB (thuế tỷ lệ phần trăm) đối với mặt hàng rượu, bia**

#### *a) Xác định vấn đề bất cập*

Luật thuế TTĐB hiện hành quy định thuế suất thuế TTĐB đối với: (i) Rượu từ 20 độ trở lên: 65%; (ii) Rượu dưới 20 độ: 35%; (iii) Bia: 65%.

Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành trung ương Đảng về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới đã đề ra nhiệm vụ: *“Tăng thuế TTĐB đối với các hàng hoá có hại cho sức khỏe như đồ uống có cồn, có ga, thuốc lá để hạn chế tiêu dùng”*.

Điểm b, khoản 1, mục II, Quyết định số 508/QĐ-TTg ngày 23/4/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược cải cách hệ thống thuế đến năm 2030, trong đó đối với thuế TTĐB: *“rà soát, nghiên cứu sửa đổi, bổ sung đối tượng chịu thuế TTĐB để điều tiết tiêu dùng phù hợp với sự dịch chuyển về xu hướng tiêu dùng trong xã hội và định hướng của Đảng và Nhà nước về bảo vệ sức khỏe nhân dân và bảo vệ môi trường; xây dựng lộ trình điều chỉnh tăng thuế đối với các mặt hàng thuốc lá, bia, rượu để hạn chế sản xuất, tiêu dùng và thực hiện các cam kết quốc tế; rà soát điều chỉnh mức thuế TTĐB một số mặt hàng để phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội giai đoạn 2021 - 2030”*.

Khoản 5, mục V, Quyết định số 155/QĐ-TTg ngày 29/1/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Kế hoạch quốc gia phòng, chống bệnh không lây nhiễm và rối loạn sức khỏe tâm thần giai đoạn 2022-2025 đã giao Bộ Tài chính: *“b) Nghiên cứu đề xuất mức thuế phù hợp đối với các sản phẩm đồ uống có đường, các thực phẩm không có lợi cho sức khỏe và các sản phẩm kinh doanh có điều kiện để hạn chế sử dụng các sản phẩm không có lợi cho sức khỏe.”*

Theo cam kết gia nhập Tổ chức Thương mại Thế giới (WTO) của Việt Nam (toàn bộ Báo cáo về các cam kết gia nhập WTO của Việt Nam, Nghị định thư về việc Việt Nam gia nhập WTO đã được Quốc hội nước CHXHCN Việt Nam thông qua ngày 28/11/2006), Việt Nam cam kết trong vòng 3 năm kể từ ngày gia nhập, Việt Nam sẽ áp dụng *một mức thuế suất phần trăm thống nhất với tất cả các sản phẩm bia (apply a single ad valorem rate to all beer products)* không phân biệt bao bì đóng gói sản phẩm, nghĩa là bia tươi, bia hơi, bia chai hoặc bia lon.

Ngày 27/02/2024, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 25/NQ-CP về Đề nghị xây dựng Luật thuế TTĐB (sửa đổi) theo đó: *“1. Nghiên cứu, chưa bổ sung vào Chính sách 5 của Đề nghị xây dựng Luật nội dung mới về phương pháp tính thuế hỗn hợp đối với mặt hàng rượu, bia bảo đảm phù hợp với Chiến lược cải cách hệ thống thuế đến năm 2030 của Thủ tướng Chính phủ và cam kết của Việt Nam khi gia nhập WTO”*.

Tại Đề nghị xây dựng Luật đã được UBTVQH nhất trí thông qua nguyên tắc tăng thuế: *“Điều chỉnh tăng thuế suất thuế TTĐB (thuế tỷ lệ phần trăm) đối với mặt hàng rượu, bia theo lộ trình đề tăng giá bán rượu, bia ít nhất 10% theo khuyến nghị tăng thuế của Tổ chức Y tế Thế giới”*.

Theo Bộ Y tế, rượu, bia là yếu tố xếp thứ 02 trong 10 yếu tố nguy cơ gây bệnh tật và tử vong hàng đầu tại Việt Nam, là nguyên nhân liên quan đến chấn thương, tai nạn giao thông, rối loạn tâm thần, xơ gan, bệnh tim mạch, ung thư,

một số bệnh truyền nhiễm<sup>12</sup>. Việc sử dụng, lạm dụng rượu, bia gây nhiều hệ lụy nghiêm trọng về mặt xã hội, bao gồm: tai nạn giao thông, chấn thương, bạo lực gia đình, mất an ninh trật tự, gia tăng khoảng cách giàu nghèo. Rượu, bia là một trong 03 nguyên nhân làm gia tăng tỷ lệ tai nạn giao thông ở nam giới độ tuổi 15-49<sup>13</sup>. Rượu, bia cũng là nguyên nhân gây ra 30% các vụ gây rối trật tự xã hội và 33,7% các vụ bạo lực gia đình ở Việt Nam<sup>14</sup>. Ước tính chi phí trực tiếp cho tiêu dùng rượu, bia ở Việt Nam vào năm 2017 là 4 tỷ USD, gần bằng 7% số thu ngân sách của nhà nước (chưa tính đến chi phí gián tiếp)<sup>15</sup>.

Mặc dù mặt hàng bia và rượu đã được tăng thuế suất thuế TTĐB theo lộ trình từ năm 2016-2018. Tuy nhiên, sức mua rượu, bia của người Việt Nam vẫn tăng do thu nhập tăng nhanh trong khi giá rượu, bia tăng rất chậm. Do vậy, trong thời gian qua, tình hình sử dụng rượu, bia ở Việt Nam vẫn ở mức cao<sup>16</sup> và có xu hướng gia tăng nhanh<sup>17</sup>. Theo Bộ Y tế, mức tiêu thụ rượu bia bình quân/người trưởng thành quy đổi ra cồn nguyên chất ở người trưởng thành Việt Nam đã tăng từ 2,9 lít/người năm 2005 lên 7,9lít/người năm 2019<sup>18</sup>. Tỷ lệ nam giới uống rượu bia ở mức cao, năm 2021 có 64,2% nam và 9,8% nữ hiện uống rượu bia trong 30 ngày qua. Tỷ lệ uống rượu bia ở mức nguy hại cũng đang rất phổ biến, đặc biệt ở nam giới (28,3% năm 2021)<sup>19</sup>. Hiện nay, thuế và giá rượu, bia ở Việt Nam còn ở mức thấp, theo tính toán của WHO thuế rượu, bia của Việt Nam mới chiếm khoảng 30% giá bán lẻ, trong khi ở nhiều nước tỷ trọng thuế rượu, bia chiếm từ 40-85% giá bán lẻ. Do vậy, lộ trình tăng thuế TTĐB đối với rượu và bia từ năm 2016-2018 chưa đủ mạnh để tác động đến giảm tiêu dùng rượu bia. Trước mắt, cần tiếp tục tăng thuế để tăng giá bán lẻ rượu, bia lên mức ít nhất tỷ trọng thuế rượu, bia chiếm 40% giá bán lẻ.

Theo đó, cần tiếp tục điều chỉnh tăng mức thuế suất thuế TTĐB theo phương pháp tính thuế tỷ lệ đối với rượu, bia để tăng giá bán rượu, bia ít nhất 10% theo khuyến nghị tăng thuế của WHO và lộ trình tăng theo mức tăng thu nhập và lạm phát.

<sup>12</sup> Institute of Health Metrics and Evaluation (2016), Global burden of diseases study.

<sup>13</sup> Chạy quá tốc độ, lấn làn và sử dụng rượu, bia tham gia giao thông, Cục CSGT - Bộ Công an, 2014.

<sup>14</sup> Tổng cục thống kê (2010), Điều tra về bạo lực gia đình 2010.

<sup>15</sup> Tổ chức y tế thế giới (2019), Hỏi đáp về phòng chống tác hại rượu bia.

<sup>16</sup> Theo Kirin Holdings, Việt Nam xếp thứ 9 thế giới về lượng bia tiêu thụ với hơn 4 tỷ lít trong năm 2020, chiếm 2,2% toàn cầu. Trong khu vực, theo số liệu của Bộ Thông tin và Truyền thông, Việt Nam xếp thứ 2 khu vực Đông Nam Á, xếp thứ 3 Châu Á về mức tiêu thụ bình quân rượu bia/người, với mức tiêu thụ rượu bia tính theo lít cồn nguyên chất bình quân đầu người (trên 15 tuổi) mỗi năm tại Việt Nam là 8,3 lít, tương đương với 1 người uống 170 lít bia/năm. Theo số liệu của Tổng cục thống kê, tổng sản lượng bia sản xuất trong năm 2023 đạt 4,53 tỷ lít.

<sup>17</sup> Năm 2019, lượng bia tiêu thụ bình quân một người là 47,6 lít, bằng 1,2 lần năm 2015; rượu mạnh và rượu trắng là 3,4 lít, bằng 1,02 lần năm 2015.

<sup>18</sup> Thông tin từ Bài trình bày của Ths.Trần Quốc Bảo, Cục Y tế Dự phòng, Bộ Y tế tại Hội nghị tập huấn cung cấp thông tin về tác hại của thuốc lá, rượu bia, đồ uống có đường, do Bộ Thông tin và truyền thông thực hiện vào 7/2022, trích nguồn từ WHO.Global Health Observatory data repository. Truy cập ngày 26/5/2022: <https://apps.who.int/gho/data/node.main.A1029SDG3?lang=en>

<sup>19</sup> Thông tin từ Bài trình bày của Ths.Trần Quốc Bảo, Cục Y tế Dự phòng, Bộ Y tế tại Hội nghị tập huấn cung cấp thông tin về tác hại của thuốc lá, rượu, bia, đồ uống có đường, do Bộ Thông tin và truyền thông thực hiện vào 7/2022, trích nguồn từ Điều tra yếu tố nguy cơ bệnh lây nhiễm năm 2021 của Bộ Y tế.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Giảm tỷ lệ uống rượu, bia ở Việt Nam, góp phần thực hiện mục tiêu hạn chế tiêu dùng rượu, bia theo Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng và Kế hoạch quốc gia phòng, chống bệnh không lây nhiễm và rối loạn sức khỏe tâm thần giai đoạn 2022-2025.

- Đảm bảo phù hợp với thông lệ quốc tế.

- Góp phần đảm bảo thu NSNN.

*c) Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

*(c1) Giải pháp 1:* Phương án điều chỉnh tăng thuế suất thuế TTĐB đối với mặt hàng rượu, bia theo lộ trình như sau:

- Đối với mặt hàng rượu:

+ Đối với rượu từ 20 độ trở lên:

Năm	Thuế suất
Từ năm 2026	70%
Từ năm 2027	75%
Từ năm 2028	80%
Từ năm 2029	85%
Từ năm 2030	90%

+ Đối với rượu dưới 20 độ:

Năm	Thuế suất
Từ năm 2026	40%
Từ năm 2027	45%
Từ năm 2028	50%
Từ năm 2029	55%
Từ năm 2030	60%

- Đối với mặt hàng bia:

Năm	Thuế suất
Từ năm 2026	70%
Từ năm 2027	75%
Từ năm 2028	80%
Từ năm 2029	85%
Từ năm 2030	90%

*(c2) Giải pháp 2:* Phương án điều chỉnh tăng thuế suất thuế TTĐB đối với mặt hàng rượu, bia theo lộ trình như sau:

- Đối với mặt hàng rượu:

+ Đối với rượu từ 20 độ trở lên:

Năm	Thuế suất
-----	-----------

Từ năm 2026	80%
Từ năm 2027	85%
Từ năm 2028	90%
Từ năm 2029	95%
Từ năm 2030	100%

+ Đối với rượu dưới 20 độ:

Năm	Thuế suất
Từ năm 2026	50%
Từ năm 2027	55%
Từ năm 2028	60%
Từ năm 2029	65%
Từ năm 2030	70%

- Đối với mật hàng bia:

Năm	Thuế suất
Từ năm 2026	80%
Từ năm 2027	85%
Từ năm 2028	90%
Từ năm 2029	95%
Từ năm 2030	100%

d) Đánh giá tác động của các giải pháp

(dl) Giải pháp 1:

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

Theo cam kết gia nhập Tổ chức Thương mại Thế giới (WTO) của Việt Nam (toàn bộ Báo cáo về các cam kết gia nhập WTO của Việt Nam, Nghị định thư về việc Việt Nam gia nhập WTO đã được Quốc hội nước CHXHCN Việt Nam thông qua ngày 28/11/2006 và được WTO thông qua), tại Đoạn 198, 199, Báo cáo của Ban công tác về việc Việt Nam gia nhập WTO đã ghi nhận cam kết của Việt Nam như sau:

“ 198. Cuối cùng, đại diện của Việt Nam xác nhận thêm rằng, trong vòng 3 năm kể từ ngày gia nhập, tất cả các loại rượu chưng cất có nồng độ cồn từ 20 độ trở lên sẽ chịu một mức thuế tuyệt đối trên một lít cồn nguyên chất hoặc một mức thuế suất phần trăm duy nhất.



199. Ngoài ra, đại diện của Việt Nam xác nhận rằng, trong vòng 3 năm kể từ ngày gia nhập, Việt Nam sẽ áp dụng *một mức thuế suất phần trăm thống nhất với tất cả các sản phẩm bia (apply a single ad valorem rate to all beer products)* không phân biệt bao bì đóng gói sản phẩm, nghĩa là bia tươi, bia hơi, bia chai hoặc bia lon. Ban công tác ghi nhận cam kết này”.

Theo cam kết gia nhập WTO, Việt Nam chỉ cam kết áp dụng phương pháp tính thuế tỷ lệ với bia và việc áp dụng phương pháp tính thuế tỷ lệ đối với bia, rượu là hoàn toàn phù hợp cam kết của Việt Nam.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực:

Giá bán rượu, bia năm 2026 sẽ tăng 2-3% so với năm 2025, và các năm tiếp theo mỗi năm giá bán sẽ tăng 2-3% so với năm trước để đảm bảo giá sản phẩm tăng tương ứng theo mức độ lạm phát và gia tăng thu nhập của các năm tiếp theo.

Đối với NSNN: Việc tăng thuế suất thuế TTĐB đối với rượu, bia theo phương án đề xuất sẽ làm tăng thu NSNN.

Theo tính toán của Tổng cục Thuế, dự kiến việc điều chỉnh thuế suất thuế TTĐB sẽ tác động đến số thu thuế TTĐB đối với rượu, bia như sau:

*Công thức chung:*

- *Thuế TTĐB = sản lượng bình quân 1 tháng x giá bán bình quân x thuế suất x 12 tháng*

- *Phần thuế tăng thêm (năm n) so với năm trước liền kề = thuế TTĐB năm n - thuế TTĐB năm (n-1)*

=> Dự kiến việc điều chỉnh thuế suất thuế TTĐB sẽ tác động đến số thu thuế TTĐB đối với rượu từ 20 độ trở lên như sau:

*Đơn vị: Tỷ đồng*

Năm	Thuế suất	Thuế TTĐB	Phần thuế tăng thêm so với năm liền kề
Từ năm 2025	65%	582,4	
Từ năm 2026	70%	622	40
Từ năm 2027	75%	666	44
Từ năm 2028	80%	710	44
Từ năm 2029	85%	754	44
Từ năm 2030	90%	798	44

=> Dự kiến việc điều chỉnh thuế suất thuế TTĐB sẽ tác động đến số thu thuế TTĐB đối với rượu dưới 20 độ như sau:

Đơn vị: Tỷ đồng

Năm	Thuế suất	Thuế TTĐB	Phần thuế tăng thêm so với năm liền kề
Từ năm 2025	35%	242	
Từ năm 2026	40%	275	33
Từ năm 2027	45%	310	35
Từ năm 2028	50%	345	35
Từ năm 2029	55%	380	35
Từ năm 2030	60%	415	35

=> Dự kiến việc điều chỉnh thuế suất thuế TTĐB sẽ tác động đến số thu thuế TTĐB đối với mặt hàng bia như sau:

Đơn vị: Tỷ đồng

Năm	Thuế suất	Thuế TTĐB	Phần thuế tăng thêm so với năm liền kề
Từ năm 2025	65%	46.185	
Từ năm 2026	70%	49.780	3.595
Từ năm 2027	75%	53.336	3.556
Từ năm 2028	80%	56.892	3.556
Từ năm 2029	85%	60.448	3.556
Từ năm 2030	90%	64,004	3.556

+ Tác động tiêu cực: Việc điều chỉnh tăng mức thuế TTĐB đối với rượu, bia sẽ ảnh hưởng tới tình hình sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp trong lĩnh vực rượu, bia do tác động giảm tiêu thụ.

- Tác động về xã hội:

+ Việc tăng thuế TTĐB đối với đồ uống có cồn (bia, rượu) sẽ làm tăng giá bán, góp phần hạn chế việc sản xuất và tiêu thụ mặt hàng này. Từ đó, hạn chế tác hại của việc uống rượu, bia đến sức khỏe nhân dân, trật tự an toàn giao thông, an ninh trật tự xã hội...

+ Đối với hệ thống y tế: Việc định hướng, hạn chế tiêu dùng các sản phẩm rượu, bia góp phần kiểm soát được yếu tố nguy cơ gây bệnh do nguyên nhân từ rượu, bia, sẽ làm giảm tỷ lệ bệnh tật, từ vong nên giảm áp lực lên hệ thống y tế, giảm quá tải bệnh viện.

- Tác động về giới:

Tăng thuế TTĐB đối với rượu, bia sẽ góp phần giảm sử dụng rượu, bia, bao gồm cả nữ giới sử dụng rượu bia và cản trở tiếp cận của thiếu niên nữ bắt đầu uống bia, rượu ở tuổi vị thành niên do tăng thuế dẫn đến tăng giá sản phẩm bia, rượu cũng như tác dụng nâng cao nhận thức về tác hại của rượu bia từ việc tăng thuế TTĐB, dẫn đến giảm bạo lực gia đình, đặc biệt là bạo lực của nam giới sau khi uống rượu bia ở mức nguy hại gây ra đối với nữ giới (vợ, con, gia đình ...) do số lượng nam giới sử dụng rượu, bia ở mức nguy hại (64,2%) cao hơn nhiều lần so với nữ giới (9,8%). *Nguồn: Bộ Y tế, năm 2021.*

- Tác động về thù tục hành chính: Không làm phát sinh thù tục hành chính mới.

#### (d2) Giải pháp 2:

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Tương tự như giải pháp 1.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực:

Giá bán năm 2026 sẽ tăng 10% so với năm 2025, và các năm tiếp theo mỗi năm giá bán sẽ tăng 2-3% so với năm trước để đảm bảo giá sản phẩm tăng tương ứng theo mức độ lạm phát và gia tăng thu nhập của các năm tiếp theo.

Đối với NSNN: Làm tăng thu NSNN nhiều hơn so với giải pháp 1.

Theo tính toán của Tổng cục Thuế, dự kiến việc điều chỉnh thuế suất thuế TTĐB sẽ tác động đến số thu thuế TTĐB như sau:

*Công thức chung:*

- Thuế TTĐB = sản lượng bình quân 1 tháng x giá bán bình quân x thuế suất x 12 tháng

- Phần thuế tăng thêm (năm n) so với năm trước liền kề = thuế TTĐB năm n - thuế TTĐB năm (n-1)

=> Dự kiến việc điều chỉnh thuế suất thuế TTĐB sẽ tác động đến số thu thuế TTĐB đối với rượu từ 20 độ trở lên như sau:

*Đơn vị: Tỷ đồng*

<b>Năm</b>	<b>Thuế suất</b>	<b>Thuế TTĐB</b>	<b>Phần thuế tăng thêm so với năm liền kề</b>
Từ năm 2025	65%	582,4	
Từ năm 2026	80%	710	128
Từ năm 2027	85%	754	44
Từ năm 2028	90%	798	44
Từ năm 2029	95%	842	44
Từ năm 2030	100%	886	44

=> Dự kiến việc điều chỉnh thuế suất thuế TTĐB sẽ tác động đến số thu thuế TTĐB đối với rượu dưới 20 độ như sau:

*Đơn vị: Tỷ đồng*

<b>Năm</b>	<b>Thuế suất</b>	<b>Thuế TTĐB</b>	<b>Phần thuế tăng thêm so với năm liền kề</b>
Từ năm 2025	35%	242	
Từ năm 2026	50%	345	102
Từ năm 2027	55%	380	35
Từ năm 2028	60%	415	35
Từ năm 2029	65%	450	35
Từ năm 2030	70%	485	35

=> Dự kiến việc điều chỉnh thuế suất thuế TTĐB sẽ tác động đến số thu thuế TTĐB đối với mặt hàng bia như sau:

Đơn vị: Tỷ đồng

Năm	Thuế suất	Thuế TTĐB	Phần thuế tăng thêm so với năm liền kề
Từ năm 2025	65%	46.185	
Từ năm 2026	80%	56.892	10.707
Từ năm 2027	85%	60.448	3.556
Từ năm 2028	90%	64.004	3.556
Từ năm 2029	95%	67.560	3.556
Từ năm 2030	100%	71.116	3.556

+ Tác động tiêu cực: Tương tự như giải pháp 1.

- Tác động về xã hội:

Tương tự như giải pháp 1. Do mức thuế suất của giải pháp 2 cao hơn giải pháp 1 đáng kể nên sẽ có tác động đến việc tăng giá bán và giảm sử dụng rượu bia hiệu quả tốt hơn, hạn chế tác hại của việc uống rượu, bia đến sức khỏe nhân dân, trật tự an toàn giao thông, an ninh trật tự xã hội...

- Tác động về giới: Tương tự như giải pháp 1.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

#### *đ) Kiến nghị giải pháp lựa chọn*

Trên cơ sở phân tích các tác động tích cực và tiêu cực của các giải pháp, với Phương án 2 sẽ có tác dụng giảm khả năng chi trả đối với các sản phẩm rượu, bia mạnh hơn, tác động tốt hơn trong việc giảm tỷ lệ sử dụng rượu, bia và giảm các tác hại liên quan do việc lạm dụng rượu, bia gây ra. Bộ Tài chính đề xuất thực hiện theo Phương án 2.

### **6.3. Sửa đổi, bổ sung mô tả và mức thuế suất thuế TTĐB đối với một số mặt hàng thân thiện với môi trường**

#### *a) Xác định vấn đề bất cập*

Luật thuế TTĐB hiện hành quy định: “Xe ô tô chạy bằng xăng kết hợp năng lượng điện, năng lượng sinh học, trong đó tỷ trọng xăng sử dụng không

quá 70% số năng lượng sử dụng" áp dụng thuế suất thuế TTĐB "bằng 70% mức thuế suất áp dụng cho xe cùng loại quy định tại các điểm 4a, 4b, 4c và 4d của Biểu thuế quy định tại Điều này".

Quy định nêu trên nhằm khuyến khích người tiêu dùng sử dụng các loại xe thân thiện với môi trường là loại xe có hai động cơ: động cơ xăng và động cơ điện. Trong điều kiện bình thường xe chủ yếu chạy bằng động cơ điện và động cơ xăng có tính chất dự phòng (khi ắc quy dùng để chạy động cơ điện hết điện), lượng khí thải ra môi trường thấp hơn nhiều so với loại xe ô tô thông thường khác.

Tuy nhiên, để tránh nhầm lẫn với xe hybrid (xe có 02 động cơ và trong điều kiện bình thường thì xe chủ yếu chạy bằng động cơ xăng) cần bổ sung quy định rõ loại xe thân thiện với môi trường thuộc đối tượng ưu đãi thuế suất thuế TTĐB là xe nạp điện bằng hệ thống sạc điện riêng.

Đối với dòng xe thân thiện môi trường, ngoài xe chạy xăng kết hợp năng lượng điện, năng lượng sinh học, xe điện, còn có loại xe sử dụng khí thiên nhiên cũng cần có chính sách ưu đãi thuế để khuyến khích sản xuất, lắp ráp và tiêu dùng.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Khuyến khích sản xuất, sử dụng xe thân thiện với môi trường.
- Đảm bảo tính rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện của chính sách.

*c) Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Quy định rõ xe ô tô chạy bằng xăng kết hợp năng lượng điện là xe nạp điện bằng hệ thống sạc điện riêng và quy định ưu đãi đối với xe ô tô chạy bằng khí thiên nhiên bằng 70% mức thuế suất thuế TTĐB đối với xe ô tô chạy xăng, dầu cùng loại.

*d) Đánh giá tác động của các giải pháp*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:
  - + Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc "quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế".
  - + Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật.
  - + Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

*- Tác động về kinh tế:*

=> Việc quy định rõ xe ô tô chạy bằng xăng kết hợp năng lượng điện là xe nạp điện bằng hệ thống sạc điện riêng, xe ô tô chạy bằng xăng kết hợp năng

lượng sinh học sẽ tạo sự rõ ràng, dễ hiểu trong quá trình thực thi chính sách cho cả người nộp thuế và cán bộ quản lý thuế.

=> Đối với doanh nghiệp: Khuyến khích các doanh nghiệp đầu tư sản xuất xe ô tô thân thiện với môi trường như xe bằng xăng kết hợp năng lượng điện loại nạp điện bằng hệ thống sạc điện riêng, xe ô tô chạy bằng khí thiên nhiên.

=> Đối với người tiêu dùng: Góp phần giảm giá bán xe ô tô thân thiện với môi trường, từ đó khuyến khích người tiêu dùng chuyển sang sử dụng dòng xe này.

- Tác động về xã hội:

=> Việc bổ sung ưu đãi đối với xe ô tô sử dụng khí thiên nhiên giúp bao quát được hết các loại xe sử dụng năng lượng thân thiện với môi trường cần được khuyến khích phát triển.

=> Việc khuyến khích sản xuất, sử dụng xe ô tô thân thiện với môi trường sẽ góp phần giảm thiểu ô nhiễm môi trường, nâng cao sức khỏe của cộng đồng.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

#### **6.4. Sửa đổi thuế suất đối với mặt hàng ô tô vừa chở người vừa chở hàng (xe ô tô pick-up chở hàng cabin kép)**

##### *a) Xác định vấn đề bất cập*

Điểm d khoản 4 Điều 7 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định ô tô vừa chở người, vừa chở hàng áp dụng thuế suất thuế TTĐB như sau:

- Loại có dung tích xi lanh từ 2.500 cm<sup>3</sup> trở xuống: Áp dụng thuế suất thuế TTĐB 15%;

- Loại có dung tích xi lanh trên 2.500 cm<sup>3</sup> đến 3.000 cm<sup>3</sup>: Áp dụng thuế suất thuế TTĐB: 20%;

- Loại có dung tích xi lanh trên 3.000 cm<sup>3</sup>: Áp dụng thuế suất thuế TTĐB 25%.

Theo Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về báo hiệu đường bộ số QCVN 41:2019/BGTVT, loại xe ô tô pick-up chở hàng cabin kép, xe ô tô tải VAN có hai hàng ghế trở lên khi tham gia giao thông được áp dụng các hệ thống báo hiệu đường bộ như ô tô con, không bị hạn chế về thời gian được phép lưu thông trong đô thị, được phép lưu thông vào làn đường dành cho ô tô con.

Qua nghiên cứu cho thấy các nước trong khu vực như Xinh-ga-po, Bru-nêy, Phi-líp-pin áp dụng thuế suất đối với ô tô pick-up vừa chở người, vừa chở

hàng cũng giống như các dòng xe khác, không phân biệt giữa các chủng loại xe. Một số nước áp dụng thuế suất thuế TTĐB đối với xe ô tô pick-up chở hàng cabin kép ở mức thấp hơn mức thuế suất đối với xe ô tô chở người dưới 9 chỗ (Thí dụ: Cam-pu-chia thấp hơn 30%; Thái Lan thấp hơn khoảng 17%...).

Để góp phần đảm bảo quản lý nhà nước đối với ô tô pick-up chở hàng cabin kép và điều tiết hạn chế sử dụng phương tiện giao thông tại các thành phố lớn, lệ phí trước bạ đối với ô tô pick-up chở hàng cabin kép cũng đã được điều chỉnh tăng theo Nghị định số 10/2022/NĐ-CP ngày 15/01/2022 của Chính phủ, theo đó, mức thu lệ phí trước bạ lần đầu đối với ô tô pick-up chở hàng cabin kép bằng 60% mức thu lệ phí trước bạ lần đầu đối với xe ô tô chở người từ 09 chỗ ngồi trở xuống.

Để bảo đảm chính sách thuế phù hợp với mục đích sử dụng xe, cần thiết phải nghiên cứu mức thuế suất thuế TTĐB đối với các loại xe ô tô lưỡng dụng, vừa chở người, vừa chở hàng như xe ô tô pick-up chở hàng cabin kép và xe ô tô tải VAN có từ hai hàng ghế trở lên, có thiết kế vách ngăn cố định giữa khoang chở người và khoang chở hàng cho phù hợp với quy định của chính sách thuế, phí và lệ phí hiện hành. Đối với xe ô tô pick-up chở người theo Tiêu chuẩn Việt Nam được xếp vào nhóm xe ô tô con, do đó cần quy định rõ loại xe này áp dụng thuế suất cùng với nhóm xe ô tô chở người từ 9 chỗ ngồi trở xuống.

#### *b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Góp phần hạn chế sử dụng phương tiện giao thông cá nhân, đặc biệt là ở các thành phố lớn, góp phần bảo vệ môi trường.

- Góp phần đảm bảo việc sử dụng xe ô tô vừa chở người vừa chở hàng theo đúng mục tiêu, thiết kế xe, tránh lợi dụng chính sách.

- Đảm bảo tính đồng bộ của hệ thống pháp luật.

#### *c) Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Đề xuất áp dụng thuế suất đối với xe ô tô pick-up chở hàng cabin kép và xe ô tô tải VAN có từ hai hàng ghế trở lên, có thiết kế vách ngăn cố định giữa khoang chở người và khoang chở hàng bằng 60% mức thuế suất thuế TTĐB xe ô tô chạy xăng, dầu cùng loại.

#### *d) Đánh giá tác động của các giải pháp*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.



- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Việc điều chỉnh mức thuế suất thuế TTĐB đối với xe ô tô vừa chở người vừa chở hàng sẽ làm tăng thu NSNN so với hiện hành.

+ Tác động tiêu cực:

=> Đối với doanh nghiệp sản xuất, lắp ráp, nhập khẩu:

Việc tăng thuế suất TTĐB cho xe pick-up chở hàng cabin kép, xe ô tô tải VAN có từ hai hàng ghế trở lên sẽ làm tăng giá bán xe, làm cầu tiêu dùng đối với loại xe này giảm, ảnh hưởng đến hoạt động sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp sản xuất, lắp ráp, nhập khẩu xe ô tô vừa chở người vừa chở hàng.

Trong trường hợp xe pick-up chở hàng cabin kép được sử dụng cho mục đích vận tải và di chuyển trong hoạt động kinh doanh thương mại của các công ty vừa và nhỏ, hộ kinh doanh, do đó việc tăng thuế suất sẽ làm tăng giá dòng xe này, từ đó làm tăng chi phí hoạt động kinh doanh chung của các công ty vừa và nhỏ, hộ kinh doanh, ảnh hưởng tới kết quả hoạt động kinh doanh.

=> Đối với người tiêu dùng: Việc thực hiện giải pháp này sẽ làm tăng giá bán xe ô tô vừa chở người vừa chở hàng, từ đó làm tăng chi phí mua xe của người tiêu dùng loại xe này.

- Tác động về xã hội:

Xe ô tô pick-up cabin kép và xe ô tô tải VAN có từ hai hàng ghế trở lên, có thiết kế vách ngăn cố định giữa khoang chở người và khoang chở hàng chủ yếu sử dụng với mục đích lưỡng dụng vừa chở người, vừa chở hàng. Việc thực hiện giải pháp này sẽ góp phần đảm bảo việc sử dụng xe ô tô vừa chở người vừa chở hàng theo đúng mục đích và thiết kế xe, hạn chế việc lợi dụng chính sách, đồng thời góp phần hạn chế sử dụng các phương tiện giao thông cá nhân, bảo vệ môi trường.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

## **7. Sửa đổi, bổ sung quy định về hoàn thuế, khấu trừ TTĐB**

### **7.1. Về hàng hóa nhập khẩu, tái xuất khẩu**

#### *a) Xác định vấn đề bất cập*

Tại điểm c khoản 2 Điều 3 dự thảo Luật đang đề xuất quy định về đối tượng không chịu thuế TTĐB đối với: “c) Hàng tạm nhập khẩu, tái xuất khẩu và tạm xuất khẩu, tái nhập khẩu không phải nộp thuế nhập khẩu, thuế xuất khẩu trong thời hạn theo quy định của pháp luật về thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu thuộc đối tượng không chịu thuế TTĐB. Trường hợp quá thời hạn tái xuất, tái nhập hoặc bán ra trong thời hạn tạm nhập, tạm xuất thì cơ sở kinh doanh phải

*nộp thuế tiêu thụ đặc biệt*". Do vậy, không cần thiết quy định hoàn thuế TTĐB đối với trường hợp hàng tạm nhập, tái xuất.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

Đảm bảo chính sách hoàn thuế TTĐB công bằng, minh bạch, rõ ràng.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Bỏ quy định cho phép hoàn thuế đối với "hàng hóa tạm nhập, tái xuất" tại điểm a khoản 1 Điều 8 Luật thuế TTĐB hiện hành.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc "quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế".

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Đảm bảo thống nhất minh bạch chính sách.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

**7.2. Về hoàn thuế đối với trường hợp hàng hóa là nguyên liệu nhập khẩu để sản xuất, gia công hàng xuất khẩu**

*a) Xác định vấn đề bất cập*

Điều 8 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định hoàn thuế đối với trường hợp: "b) Hàng hóa là nguyên liệu nhập khẩu để sản xuất, gia công hàng xuất khẩu"

Theo quy định của Luật thuế xuất khẩu thì hoạt động xuất khẩu bao gồm xuất khẩu ra nước ngoài và xuất khẩu vào khu phi thuế quan.

Tại khoản 1 Điều 3 dự thảo Luật, Bộ Tài chính đã đề xuất sửa đổi chỉ có hàng hóa do cơ sở sản xuất, gia công, thuế gia công trực tiếp xuất khẩu ra nước

ngoài thuộc đối tượng không chịu thuế TTĐB. Do vậy, cần thống nhất

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

Đảm bảo chính sách hoàn thuế TTĐB thống nhất, công bằng, minh bạch, rõ ràng.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Sửa đổi quy định rõ hoàn thuế đối với trường hợp hàng hóa là nguyên liệu nhập khẩu để sản xuất, gia công hàng xuất khẩu ra nước ngoài và việc hoàn thuế tiêu thụ đặc biệt chỉ thực hiện đối với số lượng hàng hoá thực tế xuất khẩu ra nước ngoài.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Đảm bảo thống nhất minh bạch chính sách.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

**7.3. Sửa đổi, bổ sung quy định không áp dụng hoàn thuế TTĐB đối với trường hợp doanh nghiệp chuyển đổi sở hữu, chuyển đổi doanh nghiệp, sáp nhập, hợp nhất, chia, tách, chấm dứt hoạt động**

*a) Xác định vấn đề bất cập*

- Điểm c Khoản 1 Điều 8 Luật thuế TTĐB hiện hành quy định về trường hợp người nộp thuế TTĐB được hoàn thuế đã nộp trong trường hợp sau: “c) Quyết toán thuế khi sáp nhập, hợp nhất, chia, tách, giải thể, phá sản, chuyển đổi sở hữu, chuyển đổi doanh nghiệp, chấm dứt hoạt động có số thuế nộp thừa”.

- Tại Điều 202, Điều 203 và Điều 204 Luật doanh nghiệp quy định: *“Công ty chuyển đổi đương nhiên kế thừa toàn bộ quyền và lợi ích hợp pháp, chịu trách nhiệm về các khoản nợ, gồm cả nợ thuế, hợp đồng lao động và nghĩa vụ khác của công ty được chuyển đổi”*.

Thực tế, trong thời gian vừa qua nhiều doanh nghiệp đã lợi dụng quy định trên để lập hồ sơ xin hoàn thuế TTĐB đối với số thuế TTĐB chưa được khấu trừ hết thông qua việc chuyển đổi loại hình doanh nghiệp (chuyển đổi sở hữu, chuyển đổi loại hình doanh nghiệp từ Công ty TNHH sang Công ty cổ phần hoặc ngược lại, sáp nhập, hợp nhất, chia, tách doanh nghiệp) mặc dù theo quy định của Luật doanh nghiệp thì Công ty chuyển đổi phải kế thừa toàn bộ các quyền và lợi ích hợp pháp của Công ty được chuyển đổi (bao gồm cả quyền kê khai, khấu trừ số thuế TTĐB chưa được khấu trừ hết). Đồng thời, Luật doanh nghiệp chỉ quy định chấm dứt hoạt động đối với văn phòng hoặc chi nhánh, trường hợp văn phòng, chi nhánh chấm dứt hoạt động thì Công ty mẹ kế thừa toàn bộ quyền và nghĩa vụ của văn phòng, chi nhánh.

Ngoài ra, qua rà soát, trên thực tế có trường hợp hộ kinh doanh chuyển đổi thành doanh nghiệp, tổ hợp tác chuyển đổi thành hợp tác xã. Đối với trường hợp hộ kinh doanh chuyển đổi thành doanh nghiệp thì không phát sinh số thuế TTĐB nộp thừa hoặc chưa được khấu trừ hết vì theo quy định pháp luật thuế TTĐB hiện hành thì hộ kinh doanh là đối tượng nộp thuế theo phương pháp trực tiếp. Đối với trường hợp tổ hợp tác chuyển đổi thành hợp tác xã thì hợp tác xã được kế thừa số thuế TTĐB nộp thừa hoặc số thuế TTĐB chưa được khấu trừ hết của tổ hợp tác để tiếp tục khấu trừ, hoàn thuế theo quy định.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo chính sách hoàn thuế TTĐB công bằng, minh bạch, rõ ràng.
- Góp phần hạn chế việc lợi dụng, trục lợi chính sách, đảm bảo môi trường kinh doanh cạnh tranh bình đẳng, lành mạnh.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

- Bổ quy định về hoàn thuế TTĐB đối với trường hợp doanh nghiệp chuyển đổi sở hữu, chuyển đổi doanh nghiệp, sáp nhập, hợp nhất, chia, tách, chấm dứt hoạt động

- Bổ sung quy định tại điểm b khoản 1 Điều 9 dự thảo Luật như sau: *“Trường hợp tổ hợp tác chuyển đổi thành hợp tác xã thì hợp tác xã được kế thừa số thuế TTĐB nộp thừa hoặc chưa được khấu trừ hết của tổ hợp tác để khấu trừ, hoàn thuế theo quy định”*.

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Loại bỏ kẽ hở cho việc lợi dụng chính sách, tạo môi trường kinh doanh cạnh tranh minh bạch, bình đẳng.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

#### **7.4. Bổ sung quy định hoàn thuế đối với số thuế TTĐB chưa được khấu trừ hết của xăng khoáng nguyên liệu dùng để sản xuất, pha chế xăng sinh học**

##### *a) Xác định vấn đề bất cập*

Tại Khoản 4 Điều 1 Luật thuế TTĐB số 70/2014/QH13 quy định thuế suất TTĐB đối với Xăng là 10%; xăng E5 là 8%; xăng E10 là 7%.

Tại Điều 8 Luật thuế TTĐB số 70/2014/QH13 quy định: “Người nộp thuế sản xuất hàng hóa thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB bằng nguyên liệu đã nộp thuế TTĐB nếu có chứng từ hợp pháp thì được khấu trừ số thuế đã nộp đối với nguyên liệu khi xác định số thuế TTĐB phải nộp ở khâu sản xuất.”

Xăng sinh học E5, E10 được pha chế theo tỷ lệ tương ứng 95%, 90% xăng RON92 (mặt hàng thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB) và 5%, 10% cồn sinh học. Căn cứ vào quy định nêu trên, cơ sở sản xuất, pha chế xăng sinh học được khấu trừ số thuế TTĐB đã nộp hoặc đã trả của nguyên liệu xăng khoáng khi xác định số thuế TTĐB phải nộp của mặt hàng xăng sinh học. Do thuế suất thuế TTĐB của xăng nguyên liệu là 10% trong khi thuế suất của xăng sinh học chỉ là 8% hoặc 7% nên doanh nghiệp sản xuất, pha chế xăng sinh học luôn phát sinh số thuế TTĐB chưa được khấu trừ (khoảng 1,5%/giá bán xăng sinh học). Đây là khoản tiền thuế tương tự như tiền thuế nộp thừa và theo Luật quản lý thuế, số tiền thuế nộp thừa được xử lý hoàn. Do vậy, căn cứ thẩm quyền được giao, Bộ Tài chính đã chủ trì trình Chính phủ ban hành Nghị định số 14/2019/NĐ-CP

ngày 01/2/2019 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 108/2015/NĐ-CP ngày 28/10/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật thuế TTĐB quy định hoàn trả thuế TTĐB đối với số thuế TTĐB chưa được khấu trừ hết (Quy định tại khoản 3 Điều 1 Nghị định số 14/2019/NĐ-CP).

Để khuyến khích sử dụng xăng sinh học, góp phần bảo vệ môi trường và đảm bảo tính ổn định của chính sách cũng như nâng cao tính pháp lý, minh bạch của chính sách, cần thiết bổ sung nội dung quy định cho hoàn thuế TTĐB đối với số thuế TTĐB chưa được khấu trừ hết vào Luật.

*b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Khuyến khích sử dụng xăng sinh học, góp phần bảo vệ môi trường.
- Đảm bảo tính đồng bộ, ổn định của chính sách, nâng cao tính pháp lý, minh bạch của chính sách.

*c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Bổ sung nội dung quy định cho hoàn trả thuế TTĐB đối với số thuế TTĐB chưa được khấu trừ hết vào Luật như sau: *Đối với người nộp thuế được phép sản xuất, pha chế xăng sinh học, số thuế tiêu thụ đặc biệt chưa được khấu trừ hết của xăng khoáng nguyên liệu dùng để sản xuất, pha chế xăng sinh học (bao gồm cả số thuế chưa được khấu trừ hết của kỳ khai thuế trước đó liền kề) được bù trừ với số thuế tiêu thụ đặc biệt phải nộp của hàng hóa, dịch vụ khác phát sinh trong kỳ. Trường hợp sau khi bù trừ, còn số thuế tiêu thụ đặc biệt chưa được khấu trừ hết của xăng khoáng nguyên liệu dùng để sản xuất, pha chế xăng sinh học thì được khấu trừ vào kỳ tiếp theo hoặc được hoàn trả.*

*Nguồn hoàn trả thuế tiêu thụ đặc biệt được lấy từ số thu của ngân sách trung ương về thuế tiêu thụ đặc biệt.*

*d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:
  - + Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.
  - + Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật.
  - + Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.
- Tác động về kinh tế:
  - + Tác động tích cực: Việc thực hiện phương án này sẽ giúp các doanh nghiệp sản xuất xăng sinh học được hoàn thuế, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn của doanh nghiệp

+ Tác động tiêu cực: Việc thực hiện phương án này có thể làm tăng quỹ hoàn thuế của Nhà nước.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế. Và khuyến khích các doanh nghiệp hoạt động trong lĩnh vực này, góp phần bảo vệ môi trường.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới do chỉ Luật hóa quy định tại Nghị định số 14/2019/NĐ-CP.

## 8. Về giảm thuế

### a) Xác định vấn đề bất cập

Căn cứ thẩm quyền được giao hướng dẫn, tại Điều 9 Thông tư số 195/2015/TT-BTC ngày 24/11/2015 của Bộ Tài chính quy định về giảm thuế như sau: “Việc giảm thuế TTĐB được thực hiện theo quy định tại Điều 9 Luật thuế TTĐB số 27/2008/QH12. Thủ tục, hồ sơ giảm thuế được thực hiện theo quy định của Luật quản lý thuế và các văn bản hướng dẫn thi hành”.

Như vậy, Luật thuế TTĐB cần bổ sung quy định về các nội dung đang được thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật để đảm bảo tính thống nhất, đầy đủ.

### b) Mục tiêu giải quyết vấn đề

- Đảm bảo tính đồng bộ của luật thuế TTĐB.
- Đảm bảo chính sách rõ ràng, đầy đủ, dễ hiểu, dễ thực hiện.

### c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

Bổ sung quy định: *Thủ tục, hồ sơ giảm thuế được thực hiện theo quy định của pháp luật về quản lý thuế và các văn bản hướng dẫn thi hành.*

d) *Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan*

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực: Đảm bảo rõ ràng, minh bạch trong quá trình thực hiện.

+ Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

- Tác động về xã hội: Quy định này không làm cản trở hoạt động của tổ chức, cá nhân người nộp thuế.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Giải pháp này không trái với hệ thống pháp luật hiện hành. Hoàn thiện hệ thống chính sách, đảm bảo tính thống nhất, nâng cao tính pháp lý của quy định đang thực hiện ổn định tại văn bản dưới Luật.

## **9. Sửa đổi, bổ sung quy định về điều khoản thi hành**

### *a) Xác định vấn đề bất cập*

Luật thuế TTĐB hiện hành quy định “Thuốc lá điếu, xì gà và chế phẩm khác từ cây thuốc lá dùng để hút, hít, nhai, ngửi, ngậm” thuộc đối tượng chịu thuế TTĐB thuế suất 75%.

Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá quy định “Thuốc lá là sản phẩm được sản xuất từ toàn bộ hoặc một phần nguyên liệu thuốc lá, được chế biến dưới dạng thuốc lá điếu, xì gà, thuốc lá sợi, thuốc lá cuộn hoặc các dạng khác”.

Do vậy, hiện nay sản phẩm thuốc lá mới chưa có quy định tại Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá và Luật thuế TTĐB.

Để có căn cứ pháp lý thu thuế trong trường hợp pháp luật chuyên ngành cho phép sản phẩm thuốc lá mới được phép nhập khẩu, sản xuất, kinh doanh thì cần quy định dự phòng chính sách thu thuế đối với mặt hàng này tại Luật thuế TTĐB (sửa đổi).

Bên cạnh đó, để đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước, cần thiết giao Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều: Điều 2 về đối tượng chịu thuế, Điều 3 về đối tượng không chịu thuế, Điều 6 về giá tính thuế, Điều 9 về hoàn thuế, khấu trừ thuế.

### *b) Mục tiêu giải quyết vấn đề*

- Đảm bảo tính đồng bộ của hệ thống pháp luật.

- Đảm bảo chính sách rõ ràng, đầy đủ, dễ hiểu, dễ thực hiện.

### *c) Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề*

Sửa đổi, bổ sung Điều khoản về tổ chức thực hiện như sau:



## **“Điều 12. Tổ chức thực hiện**

Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Điều 2, Điều 3, Điều 6, Điều 8, Điều 9, Điều 12 của Luật này.

*Trường hợp các sản phẩm thuốc lá mới được phép nhập khẩu, sản xuất, kinh doanh tại Việt Nam theo quy định của Luật phòng, chống tác hại của thuốc lá và/hoặc văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành, các sản phẩm thuốc lá mới sẽ thuộc đối tượng chịu thuế tiêu thụ đặc biệt và áp dụng mức thuế tiêu thụ đặc biệt như mức thuế tiêu thụ đặc biệt quy định đối với mặt hàng thuốc lá điếu, xì gà, thuốc lá sợi, thuốc lào hoặc các dạng khác, chế phẩm khác từ cây thuốc lá dùng để hút, hít, nhai, ngửi, ngậm. Giao Chính phủ quy định việc áp dụng thuế tiêu thụ đặc biệt cụ thể đối với từng loại sản phẩm thuốc lá mới trong trường hợp được phép nhập khẩu, sản xuất, kinh doanh tại Việt Nam.”*

d) Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Phù hợp với Hiến pháp năm 2013 (khoản 4 Điều 70) quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội trong việc “quy định, sửa đổi hoặc bãi bỏ các thứ thuế”.

+ Đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Việc quy định sẵn về chính sách thuế TTĐB đối với thuốc lá mới ở Luật thuế TTĐB sẽ tạo hành lang pháp lý để áp dụng thuế TTĐB ngay, đồng bộ với chính sách quản lý chuyên ngành.

+ Giải pháp này cần bổ sung điều kiện thi hành nếu thuốc lá mới được phép nhập khẩu, sản xuất và lưu hành theo quy định của Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá và/hoặc pháp luật liên quan.

+ Không vi phạm các cam kết quốc tế, đảm bảo tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

- Tác động về kinh tế:

+ Tác động tích cực:

=> Về sản xuất: Thuốc lá mới là mặt hàng chưa được phép nhập khẩu, sản xuất, kinh doanh, tiêu dùng nên trường hợp được phép nhập khẩu, sản xuất và lưu hành thì việc áp dụng thuế TTĐB sẽ định hướng tiêu dùng, nên làm tăng giá bán sản phẩm, góp phần làm giảm sản lượng tiêu dùng dẫn tới giảm sản lượng sản xuất, nhập khẩu, kinh doanh.

=> Việc thực hiện giải pháp này sẽ góp phần tăng thu cho NSNN.

+ Tác động tiêu cực: Việc bổ sung thuế TTĐB đối với thuốc lá thể hệ mới có thể có một số ảnh hưởng tiêu cực đối với các doanh nghiệp kinh doanh thuốc

lá trong nước do giá bán lúc này tăng lên làm giảm cầu thuốc lá cũng như lợi nhuận sau thuế của các doanh nghiệp trong ngành. Tuy nhiên, do các loại thuốc lá thế hệ mới này là hàng hoá đắt tiền hơn thuốc lá thông thường, phục vụ cho tầng lớp trung lưu trở lên trong xã hội, nên khi áp dụng thuế TTĐB với các loại thuốc lá này sẽ chỉ ảnh hưởng nhỏ đến cầu tiêu dùng mặt hàng này.

- Tác động về xã hội:

+ Trường hợp các sản phẩm thuốc lá mới được phép sản xuất, kinh doanh, nhập khẩu theo quy định của pháp luật có liên quan thì việc thực hiện giải pháp này sẽ góp phần nâng cao nhận thức về tác hại của thuốc lá mới đối với sức khỏe, đặc biệt là thanh thiếu niên, từ đó định hướng hạn chế tiêu dùng và bảo vệ sức khỏe cộng đồng, giảm thiểu việc gia tăng tiêu dùng thuốc lá mới trong dân chúng.

+ Góp phần làm tăng giá bán sản phẩm, qua đó góp phần hạn chế sự tiếp cận của giới trẻ, người mới hút thuốc; giảm lượng tiêu dùng, góp phần giảm tác hại của việc hút thuốc lá thế hệ mới và thuốc lá nói chung, từ đó nâng cao sức khỏe cộng đồng, trẻ em mà không phải chờ sửa đổi, bổ sung Luật thuế TTĐB mới áp dụng được.

- Tác động về giới: Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không mang tính phân biệt.

- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

### III. LẤY Ý KIẾN

Quá trình xây dựng dự thảo Báo cáo đánh giá tác động đối với dự án Luật Thuế TTĐB (sửa đổi), Bộ Tài chính đã tham khảo ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương, Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, các Hiệp hội doanh nghiệp có liên quan với việc lấy ý kiến về hồ sơ dự án Luật Thuế TTĐB (sửa đổi) theo công văn số 6059/BTC-CST ngày 11/6/2024.

### IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

Trách nhiệm thi hành Luật là trách nhiệm của tất cả cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan, trong đó trách nhiệm chính là Chính phủ với vai trò là cơ quan hành pháp có trách nhiệm tổ chức thi hành.


Quốc hội, Ủy ban thường vụ Quốc hội, Hội đồng dân tộc, Ủy ban của Quốc hội, đại biểu Quốc hội giám sát thi hành Luật. Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban của Hội đồng nhân dân, đại biểu Hội đồng nhân dân giám sát việc triển khai thi hành Luật trong phạm vi địa phương.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động nội dung dự án Luật Thuế TTĐB  
(sửa đổi)./ *AT*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ (để phối hợp);
- Lưu: VT, CST (9 b)./ *AT*

KT. BỘ TRƯỞNG  
THỦ TRƯỞNG



\* Cao Anh Tuấn

