

Số: 398/TTr-KCHT

Hà Nội, ngày 03 tháng 5 năm 2024

## TỜ TRÌNH

### Dự thảo Thông tư hướng dẫn một số nội dung về lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư kinh doanh công trình dịch vụ chuyên ngành giao thông đường bộ

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện chỉ đạo của Bộ Giao thông vận tải tại Văn bản số 2393/BGTVT-PC ngày 07/3/2024 về việc giao nhiệm vụ nghiên cứu xây dựng Thông tư hướng dẫn một số nội dung về lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư kinh doanh chuyên ngành giao thông đường bộ (dự thảo Thông tư). Căn cứ Thông báo số 81/TB-BGTVT ngày 23/4/2024 kết luận của Thứ trưởng Nguyễn Duy Lâm tại cuộc họp về dự thảo Thông tư hướng dẫn một số nội dung về lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư kinh doanh chuyên ngành giao thông đường bộ, Cục Đường cao tốc Việt Nam (Cục ĐCTVN) đã có tờ trình số 10/TTr-ĐCTVN ngày 26/4/2024 trình dự thảo Thông tư (lần 2). Trên cơ sở tiếp thu các ý kiến góp ý của các cơ quan đơn vị và kết luận của Thứ trưởng Nguyễn Duy Lâm tại cuộc họp ngày 03/5/2024, Cục ĐCTVN đã rà soát, chỉnh sửa dự thảo Thông tư (lần 3) báo cáo Bộ GTVT tại văn bản số 496/ĐCTVN-PCĐT ngày 03/5/2024. Sau khi rà soát, Vụ Kết cấu hạ tầng giao thông kính trình Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải dự thảo như sau:

### I. CĂN CỨ PHÁP LÝ, SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH

#### 1. Căn cứ pháp lý

- Luật Đấu thầu ngày 23 tháng 6 năm 2023;
- Luật Đầu tư ngày 17 tháng 6 năm 2020;
- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật Nhà ở, Luật Đấu thầu, Luật Điện lực, Luật Doanh nghiệp, Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật Thi hành án dân sự ngày 11 tháng 01 năm 2022;
- Nghị định số 56/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 02 năm 2017 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ giao thông vận tải;
- Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 03 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư;

- Nghị định số 32/2014/NĐ-CP ngày 22 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ về quản lý, khai thác và bảo trì công trình đường cao tốc, sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 25/2023/NĐ-CP ngày 19 tháng 5 năm 2023;

- Nghị định số 23/2024/NĐ-CP ngày 27 tháng 2 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án thuộc trường hợp phải tổ chức đấu thầu theo quy định của pháp luật quản lý ngành, lĩnh vực;

- Văn bản số 2393/BGTVT-PC ngày 07/3/2024 của Bộ Giao thông vận tải về việc giao nhiệm vụ nghiên cứu xây dựng Thông tư hướng dẫn một số nội dung về lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư kinh doanh chuyên ngành giao thông đường bộ.

## 2. Sự cần thiết

### (i) Thực hiện quy định tại Nghị định số 23/2024/NĐ-CP

Công tác lựa chọn nhà đầu tư công trình dịch vụ chuyên ngành giao thông đường bộ trước đây được thực hiện theo quy định của Thông tư số 01/2023/TT-BGTVT ngày 07/3/2023 của Bộ GTVT, được ban hành trên cơ sở quy định tại điểm c khoản 1 Điều 1 và Điều 16 Nghị định số 25/2020/NĐ-CP ngày 28/02/2020 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà đầu tư, được sửa đổi, bổ sung tại khoản 7 Điều 108 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư. *Hiện nay, điều khoản này đã hết hiệu lực thi hành theo quy định tại khoản 2 Điều 66 của Nghị định số 23/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ.*

Nghị định số 23/2024/NĐ-CP quy định trách nhiệm của Bộ trưởng Bộ quản lý ngành tại khoản 2 Điều 67 Điều khoản thi hành<sup>1</sup>, trong đó rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung về đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý ngành, lĩnh vực, ***kịp thời sửa đổi, bổ sung, thay thế*** để bảo đảm không trái với quy định của Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 và Nghị định số 23/2024/NĐ-CP.

(ii) Sự cần thiết về việc ban hành các quy định theo pháp luật chuyên ngành làm cơ sở cho việc lựa chọn nhà đầu tư công trình dịch vụ chuyên ngành giao thông đường bộ.

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ<sup>2</sup> về việc khẩn trương tổ chức đầu tư xây dựng các trạm dừng nghỉ trên các tuyến đường cao tốc, chỉ đạo

<sup>1</sup> Khoản 2 Điều 67 “2. Bộ trưởng các Bộ quản lý ngành:

a) Rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung về đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý ngành, lĩnh vực, kịp thời sửa đổi, bổ sung, thay thế để bảo đảm không trái với quy định của Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 và Nghị định này;

b) Tổ chức rà soát đánh giá việc áp dụng tiêu chuẩn, tiêu chí đánh giá về phương án đầu tư kinh doanh của nhà đầu tư, tiêu chuẩn, tiêu chí đánh giá về hiệu quả đầu tư phát triển ngành, lĩnh vực và việc triển khai hợp đồng dự án đầu tư kinh doanh để ban hành hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy định biện pháp thi hành phù hợp với điều kiện đặc thù của ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý trong trường hợp cần thiết.”

<sup>2</sup> Công điện số 16/CĐ-TTg ngày 21/02/2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc đẩy nhanh nghiên cứu, triển khai đầu tư, nâng cấp các tuyến đường bộ cao tốc đang khai thác, đang đầu tư theo quy mô phân kỳ, trong đó có

của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Hồng Hà giao Bộ Giao thông vận tải<sup>3</sup> ban hành Thông tư hướng dẫn việc lựa chọn Nhà đầu tư đối với các dự án đầu tư kinh doanh ngành giao thông vận tải, Vụ Kết cấu hạ tầng giao thông kính báo cáo như sau:

Trên cơ sở các quy định pháp luật hiện hành, Bộ GTVT đang nỗ lực để đẩy nhanh tiến độ lựa chọn Nhà đầu tư xây dựng các Dự án đầu tư kinh doanh lĩnh vực giao thông vận tải, trong đó có chuyên ngành giao thông đường bộ. Đặc biệt là các công trình trạm dừng nghỉ trên tuyến đường bộ cao tốc thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020 và giai đoạn 2021 - 2025, đây là các dự án quan trọng quốc gia, nhằm tạo động lực, không gian mới, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh và để đáp ứng nhu cầu vận tải với lưu lượng lớn ở tốc độ cao. Về tiến độ dự án cao tốc, giai đoạn 2017 - 2020 đã hoàn thành một số dự án thành phần và đưa vào khai thác sử dụng<sup>4</sup>; giai đoạn 2021 - 2025 cơ bản hoàn thành năm 2025 và đưa vào khai thác, vận hành từ năm 2026<sup>5</sup>. Căn cứ khoản 2 Điều 3 Nghị định số 32/2014/NĐ-CP ngày 22/4/2014 của Chính phủ về quản lý, khai thác và bảo trì công trình đường cao tốc, trạm dừng nghỉ là một bộ phận của công trình đường cao tốc. Việc đầu tư xây dựng đồng bộ trạm dừng nghỉ là bắt buộc và vô cùng cấp thiết để kịp thời với việc vận hành khai thác đường cao tốc, bảo đảm an toàn giao thông<sup>6</sup>, đáp ứng nhu cầu của người sử dụng cao tốc<sup>7</sup>.

Bộ GTVT đã phê duyệt<sup>8</sup> mạng trạm dừng nghỉ trên tuyến cao tốc Bắc - Nam phía Đông gồm 36 trạm dừng nghỉ, trong đó Bộ GTVT là cơ quan có thẩm quyền với 24 trạm dừng nghỉ. Hiện nay, Bộ GTVT đang mời thầu lựa chọn nhà đầu tư 08 trạm theo Thông tư số 01/2023/TT-BGTVT ngày 07/3/2023 của Bộ trưởng Bộ GTVT. Đối với 16 trạm dừng nghỉ còn lại<sup>9</sup> cần thiết phải xây dựng Thông tư hướng dẫn theo quy định của Nghị định

nhiệm vụ đầu tư xây dựng các trạm dừng nghỉ đảm bảo khai thác đồng bộ trên tuyến cao tốc Bắc - Nam phía Đông.

<sup>3</sup> Văn bản số 1268/VPCP-CN ngày 28/02/2024 của Văn phòng Chính phủ.

<sup>4</sup> Dự án đường bộ cao tốc Bắc - Nam giai đoạn 1 (2017 - 2020) dài hơn 650km gồm 11 dự án thành phần: 1) Cao Bồ - Mai Sơn; 2) Mai Sơn - Quốc lộ 45; 3) Quốc lộ 45 - Nghi Sơn; 4) Nghi Sơn - Diễn Châu; 5) Diễn Châu - Bãi Vọt; 6) Cam Lâm - Vĩnh Hảo; 7) Cam Lộ - La Sơn; 8) Phan Thiết - Dầu Giây; 9) Vĩnh Hảo - Phan Thiết; 10) Nha Trang - Cam Lâm; 11) Cầu Mỹ Thuận 2. Đã hoàn thành đưa vào sử dụng 9 dự án thành phần, còn 2 dự án thành phần Diễn Châu - Bãi Vọt và Cam Lâm - Vĩnh Hảo sẽ hoàn thành trong năm 2024.

<sup>5</sup> Khoản 6 Điều 2 Nghị quyết số 44/2022/QH15 “6. Tiến độ thực hiện: Chuẩn bị đầu tư, thực hiện Dự án từ năm 2021, cơ bản hoàn thành năm 2025 và đưa vào khai thác, vận hành từ năm 2026.”

<sup>6</sup> Theo quy định tại khoản 1 Điều 65 Luật Giao thông đường bộ, thời gian làm việc của người lái xe ô tô không được quá 4 giờ lái xe liên tục. Trên đường quốc lộ, người lái xe có thể dừng nghỉ hai bên đường theo nhu cầu, tuy nhiên, trên đường cao tốc, người lái xe chỉ có thể nghỉ ngơi tại các vị trí nhất định như trạm dừng nghỉ.

<sup>7</sup> Như nghỉ ngơi, bổ sung nhiên liệu, vệ sinh,...

<sup>8</sup> Quyết định số 938/QĐ-BGTVT ngày 31/7/2023 của Bộ trưởng Bộ GTVT về việc phê duyệt mạng trạm dừng nghỉ trên tuyến đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông.

<sup>9</sup> Trong đó 13 trạm đã đủ điều kiện lập hồ sơ đề xuất dự án. 13 dự án gồm: 02 trạm dừng nghỉ thuộc DATP đoạn Quốc lộ 45 - Nghi Sơn và DATP đoạn Cam Lộ - La Sơn (giai đoạn 1) và 11 trạm dừng nghỉ (giai đoạn 2).

23/2024/NĐ-CP của Chính phủ (thay thế Thông tư số 01/2023/TT-BGTVT của Bộ trưởng Bộ GTVT) làm cơ sở để triển khai thực hiện.

Ngày 21/02/2024, Thủ tướng Chính phủ có Công điện số 16/CĐ-TTG về đẩy nhanh nghiên cứu, triển khai đầu tư nâng cấp các tuyến đường bộ cao tốc đang khai thác, đang đầu tư theo quy mô phân kỳ, công điện có nêu: “... việc vận hành các tuyến đường bộ cao tốc quy mô phân kỳ còn một số hạn chế như tiềm ẩn nguy cơ mất an toàn giao thông, ùn tắc giao thông, tai nạn giao thông (như vụ tai nạn xảy ra ngày 18/02/2024 trên tuyến đường bộ cao tốc Cam Lộ - La Sơn)” và giao Bộ Giao thông vận tải “Chỉ đạo các cơ quan chức năng nghiên cứu ngay các giải pháp tổ chức giao thông hợp lý, khoa học, hiệu quả và kiểm soát tốt nhất các hoạt động giao thông để bảo đảm an toàn giao thông trên các tuyến đường bộ cao tốc quy mô phân kỳ, bảo đảm tính mạng, sức khỏe, tài sản của nhân dân;..., rà soát bổ sung đầy đủ, đồng bộ các công trình hạ tầng trên tuyến (như hệ thống giao thông thông minh, trạm dừng nghỉ,...)”. Do vậy, việc đầu tư trạm dừng nghỉ trên tuyến cao tốc Bắc - Nam phía Đông nhằm hoàn thành đồng bộ phục vụ vận hành, khai thác an toàn trên các tuyến cao tốc là hết sức cần thiết và cấp bách. Để rút ngắn thời gian hoàn thành trạm dừng nghỉ, ngoài việc phải đẩy nhanh tiến độ thi công xây dựng (yêu cầu tăng ca, tăng kíp), công tác tổ chức lựa chọn nhà đầu tư cũng cần được rút ngắn tối đa.

Do vậy, việc sớm ban hành các quy định theo pháp luật chuyên ngành nhằm hoàn thiện hành lang pháp lý pháp luật theo phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Giao thông vận tải làm cơ sở cho việc lựa chọn nhà đầu tư nhà đầu tư công trình dịch vụ chuyên ngành giao thông đường bộ là hết sức cần thiết và cấp bách, cần được đẩy nhanh tiến độ để kịp thời có cơ sở tổ chức lựa chọn nhà đầu tư đáp ứng tiến độ vận hành khai thác dự án cao tốc.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG THÔNG TƯ**

- Dự thảo Thông tư nhằm hướng dẫn một số nội dung về lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư kinh doanh công trình dịch vụ chuyên ngành giao thông đường bộ.

- Hướng dẫn chi tiết một số nội dung quy định của Nghị định số 23/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án thuộc trường hợp phải tổ chức đấu thầu theo quy định của pháp luật quản lý ngành, lĩnh vực.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG**

### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Thông tư này hướng dẫn một số nội dung chi tiết về lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư kinh doanh công trình dịch vụ chuyên ngành giao thông đường bộ do Bộ Giao thông vận tải quản lý, bao gồm:

(i) Áp dụng tiêu chuẩn đánh giá hiệu quả đầu tư của dự án đầu tư kinh doanh công trình dịch vụ chuyên ngành giao thông đường bộ.

(ii) Tiêu chí đánh giá về hiệu quả đầu tư dự án đầu tư kinh doanh công trình dịch vụ chuyên ngành giao thông đường bộ.

## **2. Đối tượng áp dụng**

Thông tư này áp dụng đối với tổ chức, cá nhân tham gia hoặc có liên quan đến hoạt động lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư kinh doanh công trình dịch vụ chuyên ngành giao thông đường bộ.

## **IV. NỘI DUNG CHÍNH CỦA THÔNG TƯ**

### **1. Bố cục, kết cấu**

Bố cục, kết cấu dự kiến của Thông tư gồm 08 Điều và 02 Phụ lục, cụ thể:

**Điều 1.** Phạm vi điều chỉnh.

**Điều 2.** Đối tượng áp dụng.

**Điều 3.** Giải thích từ ngữ.

**Điều 4.** Áp dụng tiêu chuẩn đánh giá về hiệu quả đầu tư phát triển ngành, lĩnh vực

**Điều 5.** Tiêu chí đánh giá hiệu quả đầu tư theo khoản 2 Điều 47 Nghị định số 23/2024/NĐ-CP

**Điều 6.** Quy định chuyên tiếp

**Điều 7.** Hiệu lực thi hành

**Điều 8.** Tổ chức thực hiện

**Phụ lục I:** Tiêu chí đánh giá về hiệu quả đầu tư, phát triển ngành đối với giá trị tối thiểu nộp ngân sách nhà nước

**Phụ lục II:** Hướng dẫn giá sàn nộp ngân sách nhà nước

### **2. Chính sách cơ bản**

Nội dung thông tư hướng dẫn cụ thể, chi tiết, mang tính chất đặc thù của pháp luật quản lý ngành, lĩnh vực liên quan đến (i) rà soát tiêu chuẩn để quy định áp dụng theo yêu cầu tại điểm b Khoản 2 Điều 67 Nghị định số 23/2024; (ii) Hướng dẫn các tiêu chí đánh giá về hiệu quả đầu tư phát triển ngành, lĩnh vực theo Giá trị tối thiểu bằng tiền nộp ngân sách nhà nước phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 47 Nghị định 23/2024/NĐ-CP và theo yêu cầu tại điểm b Khoản 2 Điều 67 Nghị định số 23/2024.

## **V. TRÌNH TỰ XÂY DỰNG VÀ BAN HÀNH VĂN BẢN**

Trình tự xây dựng và ban hành văn bản căn cứ quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020); Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT ngày 20/10/2022 quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ GTVT.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Thông tư hướng dẫn một số nội dung về lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư kinh doanh công trình dịch vụ chuyên ngành giao thông đường bộ.

Vụ Kết cấu hạ tầng giao thông kính trình Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thứ trưởng Nguyễn Duy Lâm (đề b/c);
- Vụ Pháp chế; Cục ĐCTVN;
- Lưu: VT, KCHT<sub>(KhiếuNv)</sub>.

**KT. VỤ TRƯỞNG  
PHÓ VỤ TRƯỞNG**

**Vũ Tuấn Anh**