|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /BC-BTNMT |  *Hà Nội, ngày tháng năm 2024* |

**DỰ THẢO**

**BÁO CÁO**

**ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH
đề nghị xây dựng** **Nghị quyết của Quốc hội về phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt kế hoạch dụng đất cấp tỉnh**

~~. .~~

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Thực hiện Luật Quy hoạch, Luật Đất đai, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch, Quốc hội đã phê duyệt Quy hoạch sử dụng đất quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050, kế hoạch sử dụng đất quốc gia 5 năm (2021-2025) tại Nghị quyết số 39/2021/QH15 ngày 13 tháng 11 năm 2021.

Căn cứ Nghị quyết 39/2021/QH15 ngày 13 tháng 11 năm 2021 của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ đã phân bổ chỉ tiêu kế hoạch sử dụng đất quốc gia đến 2025 cho các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương tại Quyết định số 326/QĐ-TTg ngày 09 tháng 3 năm 2022. Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công điện số 360/CĐ-TTg ngày 02 tháng 5 năm 2023; Công điện số 1175/CĐ-TTg ngày 22 tháng 11 năm 2023, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương tổng hợp nhu cầu, đánh giá kết quả thực hiện, xây dựng nguyên tắc, điều kiện, tiêu chí và xây dựng phương án điều chỉnh một số chỉ tiêu sử dụng đất đến năm 2025 và đã được Thủ tướng Chính phủ quyết định điều chỉnh tại Quyết định số 227/QĐ-TTg ngày 12 tháng 3 năm 2024.

Tại điểm b khoản 2 Điều 45 Luật Đất đai năm 2013 (được sửa đổi, bổ sung tại Điều 6 Luật sửa đổi 37 luật có liên quan tới quy hoạch) quy định Thủ tướng Chính phủ phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh; tại khoản 2 Điều 34 Luật Quy hoạch quy định Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch tỉnh. Như vậy, theo quy định của pháp luật về quy hoạch, pháp luật về đất đai, Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch tỉnh, kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh và phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh.

Tại Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XIII về tiếp tục đổi mới, hoàn thiện thể chế, chính sách, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và sử dụng đất, tạo động lực đưa nước ta trở thành nước phát triển có thu nhập cao, trong đó có nội dung: “…Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong thực hiện quyền đại diện chủ sở hữu toàn dân về đất đai, thống nhất quản lý theo hướng nâng cao trách nhiệm của địa phương và kiểm tra, giám sát, kiểm soát chặt chẽ của Trung ương;…”. Thể chế hóa Nghị quyết 18-NQ/TW, Luật Đất đai năm 2024 đã được Quốc hội thông qua với nhiều nội dung mới mang tính đột phá, quan trọng góp phần vào mục tiêu hoàn thiện thể chế, chính sách, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và sử dụng đất; đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, cải cách thủ tục hành chính trong lĩnh vực đất đai, nâng cao trách nhiệm của chính quyền địa phương các cấp trong quản lý, sử dụng đất đai. Việc phân cấp phải gắn với tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát trong quá trình tổ chức thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất tại địa phương.

Xuất phát từ cơ sở chính trị, cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn, việc phân cấp thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ quy định tại điểm b khoản 2 Điều 45 Luật Đất đai năm 2013 (được sửa đổi, bổ sung tại Điều 6 Luật sửa đổi 37 Luật có liên quan tới quy hoạch) cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh là phù hợp với thực tiễn, nhằm đẩy nhanh quá trình tổ chức triển khai thực quy hoạch tỉnh đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt kịp thời đưa nguồn lực đất đai vào phát triển kinh tế - xã hội tại các địa phương.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

***2.1. Mục tiêu tổng thể***

- Thể chế hóa đầy đủ, kịp thời các quan điểm, chủ trương của Đảng tại Nghị quyết Đại hội lần thứ XIII của Đảng, Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XIII về tiếp tục đổi mới, hoàn thiện thể chế, chính sách, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và sử dụng đất, tạo động lực đưa nước ta trở thành nước phát triển có thu nhập cao, Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09 tháng 11 năm 2022 Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa việt nam trong giai đoạn mới.

 - Tạo cơ chế để các địa phương chủ động quyết định để đẩy nhanh tiến độ phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh thời kỳ 2021-2025, kịp thời đưa nguồn lực đất đai vào phát triển kinh tế - xã hội tại các địa phương.

 ***2.2. Mục tiêu cụ thể***

 - Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong việc phê duyệt kế hoạc sử dụng đất 5 năm 2021-2025 cấp tỉnh;

- Đơn giản hóa các quy trình, thủ tục trong hoạt động lập, phê duyệt kế hoạch sử dụng đất 5 năm 2021-2025 cấp tỉnh phù hợp với thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định tại Điều 13 của Luật tổ chức chính quyền địa phương;

- Tạo hành lang pháp lý để các địa phương chủ động quyết định để đẩy nhanh tiến độ phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh thời kỳ 2021-2025, kịp thời đưa nguồn lực đất đai vào phát triển kinh tế - xã hội tại các địa phương.

**II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

Căn cứ kết luận của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Hồng Hà tại Thông báo số 104/TB-VPCP ngày 19 tháng 3 năm 2024 của Văn phòng Chính phủ về điều chỉnh chỉ tiêu sử dụng đất đến năm 2025; Công văn số 2617/VPCP-NN ngày 19 tháng 4 năm 2024 của Văn phòng Chính phủ thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Hồng Hà về việc phê duyệt kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh, kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh. Cơ quan chủ trì soạn thảo đề xuất 01 chính sách là phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt kế hoạch sử dụng đất 5 năm 2021-2025 cấp tỉnh.

**1. Xác định vấn đề bất cập**

Thực hiện Luật Quy hoạch, đến nay Thủ tướng Chính phủ đã phê duyệt quy hoạch tỉnh của 58 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (trong khi đã quá nửa thời kỳ kế hoạch); Bộ Tài nguyên và Môi trường mới nhận được hồ sơ thẩm định kế hoạch sử dụng đất 05 năm (2021-2025) của 27 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và đã tổ chức họp Hội đồng thẩm định cho 18 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đủ điều kiện theo quy định. Còn 36 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chưa gửi hồ sơ trình thẩm định do chưa được phê duyệt quy hoạch tỉnh hoặc phải rà soát, hoàn thiện hồ sơ theo quyết định được phê duyệt (trong khi đã quá nửa thời gian thực hiện kế hoạch sử dụng đất).

Do Quy hoạch tỉnh đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh là nội dung của kế hoạch thực hiện quy hoạch nên việc phải trình Thủ tướng Chính phủ tiếp tục phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh theo quy định tại Tại điểm b khoản 2 Điều 45 Luật Đất đai năm 2013 (được sửa đổi, bổ sung tại Điều 6 Luật sửa đổi 37 luật có liên quan tới quy hoạch) sẽ kéo dài quá trình tổ chức triển khai thực quy hoạch tỉnh đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, chưa kịp thời phát huy nguồn lực đất đai để phát triển kinh tế - xã hội. Đồng thời, việc quy định của pháp luật đất đai về thẩm quyền phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh chưa tạo được sự linh hoạt trong quản lý và điều hành của địa phương, trong khi các chỉ tiêu sử dụng đất quốc gia đến năm 2025 đã được Thủ tướng Chính phủ phân bổ và yêu cầu các địa phương tuân thủ trong quá trình tổ chức thực hiện.

**2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

- Đơn giản hóa thủ tục hành chính về trình tự, thủ tục, tăng cường phân cấp, phân quyền gắn với đề cao trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh;

- Tiết kiệm thời gian trình thẩm định, phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh;

- Hoàn thiện hành lang pháp lý để các địa phương chủ động quyết định để đẩy nhanh tiến độ phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh thời kỳ 2021-2025, kịp thời đưa nguồn lực đất đai vào phát triển kinh tế - xã hội tại các địa phương;

- Phù hợp với thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định tại Điều 13 của Luật tổ chức chính quyền địa phương.

**3. Các giải pháp đề xuất giải quyết vấn đề**

*3.1. Giải pháp 1:*

Thực hiện theo đúng quy định tại điểm b khoản 2 Điều 45 (được sửa đổi bổ sung tại khoản 1 Điều 6 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật liên quan đến quy hoạch), theo đó Thủ tướng Chính phủ phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh; không quy định phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

*3.2. Giải pháp 2:*

Phân cấp thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ quy định tại điểm b khoản 2 Điều 45 Luật Đất đai năm 2013 (được sửa đổi, bổ sung tại Điều 6 Luật sửa đổi 37 Luật có liên quan tới quy hoạch) cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt kế hoạch sử dụng đất 5 năm (2021-2025) cấp tỉnh với các nội dung sau:

- Quy định cụ thể Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định kế hoạch sử dụng đất 5 năm (2021-2025) cấp tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn;

- Quy định trình tự, thủ tục thẩm định trước khi trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt kế hoạch sử dụng đất 5 năm (2021-2025) cấp tỉnh;

- Quy định điều khoản chuyển tiếp đối với dự thảo kế hoạch sử dụng đất 5 năm cấp tỉnh đã tổ chức thẩm định, trình Thủ tướng Chính phủ trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực nhưng chưa được trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

**4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan**

a) Giải pháp 1:

##### - Tác động tích cực: giữ được sự ổn định của pháp luật, không phát sinh các chi phí, thủ tục do việc sửa đổi, bổ sung luật.

##### - Tác động tiêu cực: Việc phải trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt kế hoạch sử dụng đất sau khi đã qua các bước thông qua, thẩm định và trình phê duyệt sẽ làm chậm quá trình phê duyệt kế hoạch sử dụng đất, dẫn đến thiếu căn cứ pháp lý để triển khai ngay các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội liên quan đến nhu cầu sử dụng đất tại các địa phương, làm chậm quá trình đưa nguồn lực đất đai vào phát triển.

##### b) Giải pháp 2:

- Chính sách không có tác động về giới và không làm phát sinh thêm thủ tục hành chính

- Chưa đánh giá được cụ thể các tác động về kinh phí mang tính định lượng.

##### - Tác động tích cực:

+ Chính sách đảm bảo tính hợp Hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan, giúp các quy định của Luật đi vào thực tế cuộc sống.

##### + Chính sách sẽ làm cho công tác quản lý nhà nước về đất đai được tăng cường về hiệu lực, hiệu quả, bảo vệ tốt hơn các quyền và lợi ích hợp pháp của người sử dụng đất.

+ Việc phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân phê duyêt kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh sẽ đẩy nhanh quá trình phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh góp phần đưa nguồn lực đất đai vào phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; khơi thông nguồn lực đất đai đảm bảo quyền lợi của nhà nước, doanh nghiệp và sự ổn định của xã hội và sinh kế cho người dân.

+ Việc phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh sẽ dẫn đến giảm các thủ tục hành chính do không phải trình qua nhiều cấp như hiện nay giúp đề cao trách nhiệm, tính chủ động, linh hoạt của cấp tỉnh trong tổ chức thực hiện quy hoạch tỉnh.

##### - Tác động tiêu cực:

+ Chính sách này tăng tính chủ động, linh hoạt của cấp tỉnh trong tổ chức thực hiện quy hoạch tỉnh. Tuy nhiên, cần sự kiểm tra, giám sát thường xuyên của cơ quan nhà nước cấp trên.

*+* Có thể dẫn đến việc phân bổ nguồn lực đất đai cho các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương không được phân kỳ hợp lý do chưa dựa trên cơ sở nguồn lực để tổ chức thực hiện, chưa đồng bộ với hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội làm ảnh hưởng đến kết quả thực hiện kế hoạch sử dụng đất nhưng có thể khắc phục thông qua việc tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc lập, thẩm định, phê duyệt và tăng cường giám sát việc tổ chức thực hiện kế hoạch sử dụng đất tại các địa phương.

**5. Kiến nghị lựa chọn giải pháp**

Sau khi so sánh tác động tiêu cực và tích cực của các giải pháp cho Chính sách, giải pháp 2 là phương án lựa chọn vì theo phương án này việc sửa đổi các quy định về phân cấp phê duyệt kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh đạt được mục tiêu đề ra.

**III. Ý KIẾN THAM VẤN**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng dự thảo Nghị quyết và gửi lấy ý kiến các Bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, các địa phương và các quan, tổ chức có liên quan; đồng thời sẽ được đăng tải công khai trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ, Cổng thông tin điện tử của Bộ Tài nguyên và Môi trường. Dự thảo báo cáo này sẽ tiếp tục được hoàn thiện sau khi có các ý kiến góp ý.

**IV.  GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách: Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, cơ quan quản lý đất đai ở địa phương và các cơ quan, tổ chức và cá nhân khác có liên quan.

2. Cơ quan giám sát thực hiện chính sách: Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội, Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Đại biểu Quốc hội trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, giám sát việc thực hiện Nghị quyết này./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Như trên;- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);- PTTg Chính phủ Trần Hồng Hà (để b/c);- Bộ trưởng Đặng Quốc Khánh (để b/c);- Văn phòng Chính phủ;- Bộ Tư pháp;- Lưu VT, VP, PC, QHPTTNĐ (PQHĐĐ). | **KT. BỘ TRƯỞNG****THỨ TRƯỞNG****Lê Minh Ngân**  |