

Hà Nội, ngày 15 tháng 3 năm 2024

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 16/2021/TT-BGTVT ngày 12 tháng 8 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện giao thông cơ giới đường bộ và Thông tư số 03/2018/TT-BGTVT ngày 10 tháng 01 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về kiểm tra chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với ô tô nhập khẩu thuộc đối tượng của Nghị định số 116/2017/NĐ-CP (Kèm theo văn bản số 885 /ĐKVN-PC-KHCN ngày 15/3/2024 của Cục ĐKVN)

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT ngày 20/10/2022 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải (GTVT) quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ GTVT, Cục Đăng kiểm Việt Nam (ĐKVN) báo cáo đánh giá tác động chính sách dự thảo Thông tư Sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 16/2021/TT-BGTVT ngày 12/8/2021 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện giao thông cơ giới đường bộ (Thông tư số 16/2021/TT-BGTVT) và Thông tư số 03/2018/TT-BGTVT ngày 10/01/2018 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về kiểm tra chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với ô tô nhập khẩu thuộc đối tượng của Nghị định số 116/2017/NĐ-CP (Thông tư số 03/2018/TT-BGTVT) như sau:

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

a) Thông tư số 16/2021/TT-BGTVT ban hành tạo hành lang pháp lý về kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường (ATKT và BVMT) phương tiện giao thông cơ giới đường bộ; được sửa đổi, bổ sung bởi: Thông tư số 02/2023/TT-BGTVT¹ theo đó miễn kiểm định lần đầu cho một số đối tượng xe cơ giới chưa qua sử dụng và điều chỉnh chu kỳ kiểm định thêm 06 tháng ở một số nhóm phương tiện ô tô chở người đến 09 chỗ không kinh doanh vận tải so với quy định áp dụng chu kỳ kiểm định trước đây và Thông tư số 08/2023/TT-BGTVT² cho phép áp dụng ngay chu kỳ kiểm định theo quy định tại Thông tư

¹ Thông tư số 02/2023/TT-BGTVT ngày 22/3/2023 của Bộ trưởng Bộ GTVT sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 16/2021/TT-BGTVT ngày 12/8/2021 quy định về kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện giao thông cơ giới đường bộ.

² Thông tư số 08/2023/TT-BGTVT ngày 02/6/2023 của Bộ trưởng Bộ GTVT sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 16/2021/TT-BGTVT ngày 12/8/2021 quy định về kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện giao thông cơ giới đường bộ.

số 02/2023/TT-BGTVT mà không phải phải đưa xe đến đơn vị đăng kiểm để thực hiện kiểm định lại. Thông tư số 03/2018/TT-BGTVT quy định về kiểm tra chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với ô tô nhập khẩu thuộc đối tượng của Nghị định số 116/2017/NĐ-CP.

Tuy nhiên, trong thời gian vừa qua, Cục ĐKVN đã nhận được các Văn bản³ kiến nghị sửa đổi, bổ sung 02 Thông tư nêu trên với lý do:

- Để thống nhất đảm bảo việc cấp đăng ký xe tạm thời theo quy định tại Thông tư số 24/2023/TT-BCA ngày 01/7/2023 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định cấp, thu hồi đăng ký, biển số xe cơ giới;

- Nhằm kịp thời tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp đối với việc khắc phục các hư hỏng phổ biến trong quá trình vận chuyển xe nhập khẩu nhưng không ảnh hưởng đến an toàn kỹ thuật của xe và có thể khắc phục được dễ dàng tại Việt Nam với linh kiện, phụ tùng cùng kiểu loại; phù hợp, thống nhất với thực tế và nội dung của các Thông tư do Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải đã ban hành;

- Ngoài ra, ngày 29/12/2023, Bộ GTVT đã ban hành Thông tư số 44/2023/TT-BGTVT⁴, theo đó phân cấp cho Sở GTVT các địa phương thực hiện kiểm tra, đánh giá việc duy trì các điều kiện về cơ sở vật chất, nhân lực và hoạt động kiểm định trong đó có công tác quản lý việc sử dụng ấn chỉ của các đơn vị đăng kiểm trên địa bàn. Do đó, để đảm bảo thống nhất trong quản lý, cần sửa đổi bổ sung quy định tại Thông tư số 16/2021/TT-BGTVT về việc cấp phát ấn chỉ cho các đơn vị đăng kiểm xe cơ giới sẽ do Sở GTVT tại địa phương thực hiện, Cục ĐKVN thực hiện việc thống nhất phát hành và cấp phát tới các Sở GTVT thay vì hiện nay Cục ĐKVN đang phải cấp phát tới từng đơn vị đăng kiểm xe cơ giới trên toàn quốc;

- Đồng thời qua quá trình tự kiểm tra, rà soát và phản ánh của các đơn vị đăng kiểm, nhiều chủ xe đã lợi dụng việc chưa quy định cụ thể đối với trường hợp mất Giấy chứng nhận kiểm định, Tem kiểm định nên đã cố tình bóc Tem kiểm định và khai báo bị mất để được kiểm định và cấp Giấy chứng nhận kiểm định, Tem kiểm định mới, sau đó sử dụng việc này để được cấp giấy phép cho hoạt động kinh doanh vận tải nhưng lại sử dụng Tem kiểm định không kinh doanh để tham gia giao thông gây ảnh hưởng đến hoạt động này và mất trật tự an toàn giao thông. Bên cạnh đó, Cục ĐKVN đã rà soát, và sửa đổi Phụ lục II theo hướng tinh gọn và phù hợp với tình hình thực tế hiện nay, giúp đăng kiểm viên thuận tiện, dễ dàng hơn khi thực hiện. Đặc biệt thời gian tới, khi lượng

3

- Văn bản số 111001/2023/VAMA ngày 10/11/2022 của Hiệp hội các nhà sản xuất ô tô Việt Nam (VAMA);

- Văn bản số 511/2023/FVL-CV ngày 03/11/2023 của Công ty TNHH Ford Việt Nam;

⁴ Thông tư số 44/2023/TT-BGTVT ngày 29/12/2023 của Bộ trưởng Bộ GTVT hướng dẫn thực hiện Nghị định số 139/2018/NĐ-CP ngày 08/10/2018 quy định về kinh doanh dịch vụ kiểm định xe cơ giới và Nghị định số 30/2023/NĐ-CP ngày 08/6/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 139/2018/NĐ-CP.

phương tiện đến kiểm định bắt đầu tăng cao, việc có thêm những giải pháp mới cho hoạt động kiểm định là hết sức cần thiết.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

- Tuân thủ, cụ thể hóa quy định của Luật Giao thông đường bộ năm 2008; Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa năm 2007; Luật Bảo vệ môi trường năm 2020;

- Đảm bảo xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan như Nghị định số 132/2008/NĐ-CP ngày 31/12/2008 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa; Nghị định số 187/2013/NĐ-CP ngày 20/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thương mại về hoạt động mua bán hàng hóa quốc tế và các hoạt động đại lý mua, bán, gia công và quá cảnh hàng hóa với nước ngoài; Nghị định số 116/2017/NĐ-CP ngày 17/10/2017 của Chính phủ quy định điều kiện sản xuất, lắp ráp, nhập khẩu và kinh doanh dịch vụ bảo hành, bảo dưỡng ô tô.

- Đảm bảo tính tương thích, tuân thủ quy định các điều ước quốc tế trong lĩnh vực đăng kiểm mà Việt Nam là thành viên;

- Hướng dẫn chi tiết các quy định tới các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến công tác kiểm định ATKT và BVMT phương tiện cơ giới đường bộ, đảm bảo tính thống nhất, dễ hiểu, dễ áp dụng.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Việc đánh giá tác động chính sách trong dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 16/2021/TT-BGTVT và Thông tư số 03/2018/TT-BGTVT gồm: Chính sách quy định việc xử lý các trường hợp Giấy chứng nhận kiểm định hoặc Tem kiểm định bị mất.

1. Chính sách quy định việc cấp Giấy chứng nhận kiểm định hoặc Tem kiểm định bị mất.

1.1 Xác định vấn đề bất cập

a) Thực trạng

Khoản 5 Điều 9 Thông tư số 16/2021/TT-BGTVT (được sửa đổi, bổ sung bởi điểm c khoản 4 Điều 1 Thông tư số 02/2023/TT-BGTVT) quy định:

“5. Giấy chứng nhận kiểm định hoặc Tem kiểm định bị mất, hư hỏng thì chủ xe phải đưa xe đi kiểm định lại để cấp Giấy chứng nhận kiểm định, Tem kiểm định, trừ các trường hợp sau:

a) Giấy chứng nhận kiểm định lần đầu hoặc Tem kiểm định lần đầu của xe cơ giới thuộc đối tượng miễn kiểm định bị mất thì trong vòng 07 ngày làm việc kể từ ngày cấp Giấy chứng nhận kiểm định lần đầu, Tem kiểm định lần đầu, chủ sở hữu phương tiện hoặc người được ủy quyền theo quy định của pháp luật đến các đơn vị đăng kiểm khai báo theo mẫu tại Phụ lục I ban hành kèm theo Thông

tư này để được in lại 01 lần duy nhất Giấy chứng nhận kiểm định, Tem kiểm định (Chủ xe không phải mang xe đến đơn vị đăng kiểm);

b) Giấy chứng nhận kiểm định hoặc Tem kiểm định của xe cơ giới được miễn kiểm định lần đầu bị hư hỏng, có sự sai lệch so với thông tin của xe thì chủ xe mang Giấy chứng nhận kiểm định, Tem kiểm định đã được cấp đến đơn vị đăng kiểm và khai báo theo mẫu tại Phụ lục I ban hành kèm theo Thông tư này để đơn vị đăng kiểm rà soát, kiểm tra thông tin và để được in lại Giấy chứng nhận kiểm định, Tem kiểm định (Chủ xe không phải mang xe đến đơn vị đăng kiểm)."

b) Các hạn chế, tồn tại, bất cập

Trong thời gian vừa qua, Cục ĐKVN nhận được nhiều phản ánh của các đơn vị đăng kiểm xe cơ giới về việc chủ phương tiện lợi dụng quy định cấp Giấy chứng nhận kiểm định, Tem kiểm định bị mất mà không cần khai báo để bóc Giấy chứng nhận kiểm định và Tem kiểm định đã được cấp (không kinh doanh) đồng thời đề nghị đơn vị đăng kiểm xe cơ giới cấp lại hoặc kiểm định cấp mới Giấy chứng nhận, Tem kiểm định (có kinh doanh) để được cấp phù hiệu kinh doanh, sau đó lại sử dụng Giấy chứng nhận và Tem kiểm định không kinh doanh để tham gia giao thông tại các khu vực cấm xe kinh doanh hoạt động, gây mất trật tự an toàn giao thông. Do đó, để đảm bảo nâng cao trách nhiệm trong quản lý hoạt động giao thông vận tải, Cục ĐKVN nhận thấy cần siết chặt quy định này để nâng cao trách nhiệm của chủ phương tiện trong việc bảo quản, giữ gìn Giấy chứng nhận, Tem kiểm định và kịp thời ngăn chặn hành vi lợi dụng quy định để vi phạm pháp luật. Về nội dung này, trước đây tại các quy định về kiểm định phương tiện đã có và gần đây nhất là quy định việc cấp lại Giấy chứng nhận cải tạo bị mất cũng đã được Bộ GTVT quy định tại Thông tư số 43/2023/TT-BGTVT ngày 29/12/2023 của Bộ trưởng Bộ GTVT sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2014/TT-BGTVT ngày 31/12/2014 quy định quy định về cải tạo phương tiện giao thông cơ giới đường bộ.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Việc sửa đổi, bổ sung quy định về việc cấp lại Giấy chứng nhận kiểm định hoặc Tem kiểm định bị mất, hư hỏng, có sự sai nhằm giải quyết các hạn chế, tồn tại trong quá trình triển khai thực hiện, đồng thời nâng cao trách nhiệm của chủ phương tiện trong việc bảo quản, giữ gìn Giấy chứng nhận, Tem kiểm định và tránh việc lợi dụng để có thêm Giấy chứng nhận kiểm định và Tem kiểm định để phục vụ mục đích phi pháp.

1.3. Giải pháp giải quyết vấn đề

Siết chặt quy định trong việc cấp lại Giấy chứng nhận kiểm định và Tem kiểm định trong trường hợp bị mất như sau:

“Chủ sở hữu phương tiện hoặc người được ủy quyền theo quy định của pháp luật phải gửi thông báo bằng văn bản cho đơn vị đăng kiểm, trình báo và có xác nhận của cơ quan công an nơi mất giấy tờ, thực hiện thông báo tìm kiếm trên phương tiện thông tin đại chúng. Khi nhận được văn bản thông báo, đơn vị

đăng kiểm thực hiện nhập thông tin về việc mất giấy tờ lên phần mềm cảnh báo xe cơ giới. Sau 30 ngày kể từ ngày đơn vị đăng kiểm nhận được văn bản thông báo, nếu không tìm được giấy tờ đã mất thì chủ xe khai báo theo mẫu quy định tại Phụ lục I ban hành kèm theo Thông tư này kèm theo các giấy tờ liên quan cùng các bằng chứng đã thông báo tìm kiếm, giấy xác nhận của cơ quan công an và đưa xe đến đơn vị đăng kiểm thực hiện kiểm định để được cấp mới Giấy chứng nhận kiểm định và Tem kiểm định (chủ xe phải nộp giá dịch vụ kiểm định theo quy định)”

1.4. Đánh giá tác động của giải pháp

Quy định này sẽ bảo đảm được: Sự thống nhất giữa các quy định của pháp luật; tăng cường ý thức trách nhiệm của chủ phương tiện và hạn chế các hành vi lợi dụng quy định để vi phạm pháp luật.

1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Việc ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 16/2021/TT-BGTVT và Thông tư số 03/2018/TT-BGTVT để xử lý những vấn đề bất cập đã nêu ở trên nhằm giải quyết một số hạn chế, tồn tại trong công kiểm định ATKTK và BVMT phương tiện giao thông cơ giới đường bộ là phù hợp với các quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tiễn hiện nay, bố cục nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư gồm: 04 Điều và các Phụ lục kèm theo.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

- Các cơ quan được xác định là cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách là Các TTĐK;

- Cơ quan được xác định là cơ quan chịu trách nhiệm giám sát đánh giá việc thực hiện chính sách, bao gồm: Bộ GTVT, Cục ĐKVN, Sở GTVT các địa phương, tổ chức và cá nhân có liên quan.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của chính sách Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 16/2021/TT-BGTVT và Thông tư số 03/2018/TT-BGTVT. Cục ĐKVN kính báo cáo Bộ GTVT./.