

**BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI
CỤC HÀNG KHÔNG VIỆT NAM**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /CHK-TCATB
V/v tiếp thu ý kiến hoàn thiện Dự thảo
Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều
Thông tư ban hành Bộ Quy chế ATHK
dân dụng lĩnh vực tàu bay và khai thác
tàu bay

Hà Nội, ngày tháng 02 năm 2024

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Cục Hàng không Việt Nam nhận được công văn số 1479/BGTVT-VT ngày 07 tháng 12 năm 2024 của Bộ Giao thông vận tải về việc tiếp thu ý kiến góp ý hoàn thiện dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ Quy chế An toàn hàng không dân dụng lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay. Trên cơ sở các ý kiến của Bộ GTVT, Cục HKVN tổng hợp, giải trình, tiếp thu các ý kiến tại Phụ lục 1 đính kèm theo công văn này.

Cục Hàng không Việt Nam trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ Vận tải;
- PCT Hồ Minh Tấn;
- Phòng PC-HTQT;
- Lưu: VT, TCATB (Ph.03bn)

CỤC TRƯỞNG

Đinh Việt Thắng

PHỤ LỤC 1. BẢNG GIẢI TRÌNH TIẾP THU Ý KIẾN CÁC ĐƠN VỊ VỀ DỰ THẢO SỬA ĐỔI, BỔ SUNG MỘT SỐ ĐIỀU BỘ QUY CHẾ AN TOÀN HÀNG KHÔNG

(Kèm theo Công văn số /CHK-TCATB ngày tháng 02 năm 2024)

STT	Đơn vị góp ý	Nội dung góp ý	Ý kiến của Cục HKVN	Giải trình bổ sung hoặc Nội dung sửa lại dự thảo (nếu có)
1	Vụ Quản lý doanh nghiệp (Công văn số /QLDN ngày /01/2024)	Thống nhất Dự thảo	Đã ghi nhận	Không áp dụng
2	Vụ Tài chính (Công văn số 121/TC ngày 01/02/2024)	Không có ý kiến	Đã ghi nhận	Không áp dụng
3	Vụ Kết cấu hạ tầng giao thông (Công văn số 101/KCHT ngày 02/02/2024)	Đề nghị rà soát lại các quy định về miễn trừ trong Phụ lục 1 mục 1.105 của Dự thảo tránh quy định chồng chéo, không đúng thẩm quyền so với hệ thống pháp luật khác ngoài lĩnh vực hàng không.	Tiếp thu	<p>Đã rà soát các nội dung liên quan trong hệ thống Pháp luật Việt Nam và quy định của Tổ chức hàng không dân dụng Quốc tế như sau: Về thẩm quyền, Theo Luật Hàng không Việt Nam Điều 27 giao Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định việc hướng dẫn khai thác tàu bay. Bộ GTVT đã ban hành thông tư đưa ra các quy định của Bộ Quy chế An toàn hàng không.</p> <p>Các quy định về miễn trừ (thuật ngữ tiếng anh trong hàng không là exemption) đã được ban hành từ Thông tư 01/2011/TT-BGTVT</p>

				<p>ngày 27/01/2011). Sửa đổi, bổ sung nội dung này nhằm làm rõ các nội dung về miễn trừ để tuân thủ câu hỏi Protocol Question của ICAO (PQ 1.107) và các quy định của ICAO tại 4.2 Phụ ước 6 Phần 1, 2.2 Phụ ước 6 Phần 3 và Chương 3 Phần A của Tài liệu DOC 9734 của ICAO.</p> <p>Do nội dung miễn trừ liên quan đến việc áp dụng Bộ QCATHK, các nội dung về miễn trừ nằm trong hoạt động của nhà chức trách hàng không liên quan đến phê chuẩn tài liệu hướng dẫn khai thác. Dự thảo đã sửa lại nội dung để tránh</p> <p>Việc có nội dung miễn trừ trong thông tư của Bộ GTVT là đảm bảo đúng thẩm quyền, không chồng chéo và phù hợp với thông lệ quốc tế.</p>
		Đề nghị rà soát kỹ các khoản điểm thay thế, bổ sung ở các phụ lục của Dự thảo tránh sai sót, nhầm lẫn.	Tiếp thu	Đã rà soát để đảm bảo dẫn chiếu đúng các nội dung Điều khoản điểm sửa đổi.
4	Thanh tra Bộ (Công văn số 128/TTr-PCN ngày 05/02/2024)	Đề nghị bổ sung vào Tờ trình sự cần thiết việc sửa đổi, bổ sung từng điều, khoản của Thông tư 01/2011/TT-BGTVT	Tiếp thu	<p>Trong tờ trình đã nêu rõ sự cần thiết việc sửa đổi, bổ sung các nội dung Bộ QCATHK.</p> <p>Về phía cơ quan soạn thảo, mỗi nội</p>

				dung đều có đối chiếu với các quy định của ICAO và đánh giá sự cần thiết, tác động trước khi đưa vào dự thảo.
5	Văn phòng bộ (Công văn số 66/VP-KSTTHC ngày 16/02/2024)	Phụ lục I (Điều 1.135) Đối với việc “công nhận tự động giấy phép, năng định của các đối tượng nhân viên hàng không”, đề nghị làm rõ trách nhiệm của các bên liên quan (Cục HKVN, nhân viên hàng không, ICAO) trong việc thực hiện quy trình tự động này.	Tiếp thu và giải trình làm rõ	Nội dung này nhằm chuyển hóa các quy định của ICAO trong Phụ ước 1 Cấp phép nhân viên hàng không. Theo nguyên tắc, công nhân tự động nghĩa là các nhân viên hàng không có Giấy phép năng định thông quan thỏa thuận các quốc gia sẽ không phải thực hiện bất kỳ thủ tục gì. Để đảm bảo được điều này các quốc gia cần ký kết các thỏa thuận chung về tự động công nhận Giấy phép, Năng định và các thỏa thuận về trình tự thủ tục. Hiện nay Việt Nam chưa ký kết hoặc thực hiện bất kỳ thủ tục công nhận tự động nào. Các nội dung của Bộ QCATHK đã làm rõ trách nhiệm phối hợp và trách nhiệm chung của Cục HKVN trong công tác công nhận tự động. Các nội dung cụ thể về quy trình ký kết về công nhận tự động sẽ do các quốc gia đàm phán, ký kết.
		Tại Chương F: Miễn trừ - Tại Điều 1.091 loại miễn trừ cấp theo quy định: Đề nghị sửa lại lỗi soạn thảo văn bản trong dự thảo (“có thể, “theo này này”, “Cục”). - Việc quy định thủ tục Phê chuẩn cấp miễn trừ làm phát sinh TTHC không được Luật giao.	Tiếp thu	Đã sửa lại nội dung 1.091 về chính tả, nội dung để làm rõ như sau: “a. Cục HKVN cấp miễn trừ đối với việc tuân thủ một điều khoản cụ thể của Bộ quy chế an toàn hàng không lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay.

				<p>b. Đối tượng được cấp miễn trừ theo chương này được áp dụng cho tổ chức, cá nhân liên quan đến khai thác, bảo dưỡng, huấn luyện và hoạt động đảm bảo an toàn hàng không.</p> <p>c. Cục HKVN cấp miễn trừ theo chương này theo đề nghị cấp miễn trừ từ tổ chức, cá nhân.”</p> <p>Liên quan đến phê chuẩn cấp miễn trừ, cơ quan soạn thảo đã nghiên cứu các nội dung liên quan trong hệ thống Pháp luật Việt Nam và quy định của Tổ chức hàng không dân dụng Quốc tế như sau:</p> <p>Về thẩm quyền, Theo Luật Hàng không Việt Nam Điều 27 giao Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định việc hướng dẫn khai thác tàu bay. Bộ GTVT đã ban hành thông tư đưa ra các quy định của Bộ Quy chế An toàn hàng không.</p> <p>Các quy định về miễn trừ (thuật ngữ tiếng anh trong hàng không là exemption) đã được ban hành từ Thông tư 01/2011/TT-BGTVT ngày 27/01/2011). Sửa đổi, bổ sung nội dung này nhằm làm rõ</p>
--	--	--	--	--

			<p>các nội dung về miễn trừ để tuân thủ câu hỏi Protocol Question của ICAO (PQ 1.107) và các quy định của ICAO tại 4.2 Phụ ước 6 Phần 1, 2.2 Phụ ước 6 Phần 3 và Chương 3 Phần A của Tài liệu DOC 9734 của ICAO.</p> <p>Do nội dung miễn trừ liên quan đến việc áp dụng Bộ QCATHK, các nội dung về miễn trừ nằm trong hoạt động của nhà chức trách hàng không liên quan đến phê chuẩn tài liệu hướng dẫn khai thác. Dự thảo đã sửa lại nội dung để tránh</p> <p>Việc có nội dung miễn trừ trong thông tư của Bộ GTVT là đảm bảo đúng thẩm quyền, không chồng chéo và phù hợp với thông lệ quốc tế.</p> <p>Về TTHC, việc xin phê chuẩn miễn trừ không phát sinh TTHC mới hoặc làm gia tăng các điều kiện với các doanh nghiệp do đây là một nội dung trong việc xây dựng các tài liệu hướng dẫn khai thác nhằm tuân thủ Bộ QCATHK. Nội dung miễn trừ nằm trong nội dung TTHC Phê chuẩn</p>
--	--	--	---

			<p>sửa đổi, bổ sung tài liệu hướng dẫn khai thác tàu bay. Dự thảo cũng sửa lại các nội dung để không được hiểu là phát sinh các TTHC.</p> <p>Nội dung đã sửa lại như sau”</p> <p>1.091. LOẠI MIỄN TRỪ CẤP THEO QUY ĐỊNH CỦA CHƯƠNG NÀY</p> <p>a. Cục HKVN cấp miễn trừ đối với việc tuân thủ một điều khoản cụ thể của Bộ quy chế an toàn hàng không lĩnh vực tàu bay và khai thác tàu bay.</p> <p>b. Đối tượng được cấp miễn trừ theo chương này được áp dụng cho tổ chức, cá nhân liên quan đến khai thác, bảo dưỡng, huấn luyện và hoạt động đảm bảo an toàn hàng không.</p> <p>c. Cục HKVN cấp miễn trừ theo chương này theo đề nghị cấp miễn trừ từ tổ chức, cá nhân.</p> <p>1.105. XỬ LÝ HỒ SƠ VÀ PHÊ CHUẨN CẤP MIỄN TRỪ.</p> <p>a. Người đề nghị cấp nhân nhượng phải nộp đơn đề nghị và</p>
--	--	--	---

			<p>hồ sơ đi kèm theo quy định tại Chương này trong thời gian tối thiểu 30 ngày trước ngày dự kiến áp dụng miễn trừ.</p> <p>b. Cục HKVN xem xét tính hợp lệ và đầy đủ của hồ sơ và thông báo cho người đề nghị cấp. Trong trường hợp hồ sơ đề nghị cấp miễn trừ chưa hợp lệ hoặc còn thiếu thông tin theo quy định, người đề nghị phải có trách nhiệm cung cấp thông tin bổ sung và quá trình xem xét cấp miễn trừ chỉ được tính từ khi hồ sơ được bổ sung đầy đủ.</p> <p>b. Sau khi tiếp nhận đầy đủ hồ sơ đánh giá xin miễn trừ, Cục HKVN phải:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Tiến hành đánh giá kỹ thuật về tính khả thi của đề xuất bao gồm các đánh giá rủi ro an toàn; 2. Thực hiện kiểm tra, thử nghiệm hoặc kiểm chứng nếu cần thiết. 3. Xem xét đảm bảo các biện pháp đảm bảo an toàn tương đương trong trường hợp áp dụng miễn trừ.
--	--	--	---

				<p>4. Đưa ra quyết định phê chuẩn miễn trừ hoặc không phê chuẩn đề xuất cấp miễn trừ và thông báo cho người đề nghị.”</p>
		<p>Dự thảo đang quy định tại Phụ lục 2 sửa đổi “Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng” của “Đăng ký quốc tịch tàu bay” (2.001) trong đó bổ sung điểm d, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại điểm c, d Điều 13 Luật HKDD và Nghị định 68/2015/NĐ-CP. Do Nghị định 68/2015/NĐ-CP đã quy định chi tiết TTHC, đồng thời Điều 16 Luật HKDD quy định “Trình tự, thủ tục đăng ký, xóa đăng ký quốc tịch Việt Nam của tàu bay do Chính phủ quy định”, do vậy đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại nội dung này để tránh Thông tư quy định chi tiết, vượt thẩm quyền.</p>	<p>Tiếp thu</p>	<p>Đã sửa lại theo đề nghị:</p> <p>“Điều 2.001 PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH VÀ ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG</p> <p>(a) Việc đăng ký mang quốc tịch Việt Nam và gắn dấu hiệu quốc tịch, dấu hiệu đăng ký cho tàu bay mang quốc tịch Việt Nam phải tuân theo qui định của Luật Hàng không dân dụng Việt Nam; Nghị định của Chính phủ về quy định đăng ký quốc tịch và đăng ký các quyền đối với tàu bay và các qui định tại Phần này.</p> <p>(b) Phần này được áp dụng đối với các chủ sở hữu, người thuê và Người khai thác tàu bay mang quốc tịch Việt Nam.</p> <p>(c) Phần này không áp dụng đối với phương tiện bay siêu nhẹ trừ trường hợp phương tiện bay siêu nhẹ thực hiện việc vận chuyển người, hàng hóa.</p>

		<p>Đối với nội dung sửa đổi khoản (a) Điều 7.025 về các năng định loại do Cục Hàng không Việt Nam cấp:</p> <p>Tại điểm (4), khoản (a): Đề nghị quy định cụ thể đối tượng được cấp năng định loại. Hiện tại, dự thảo thông tư đang quy định “Bất kỳ tàu bay nào mà Cục HKVN thấy cần thiết khi đánh giá các quy định của nhà sản xuất, của Tổ chức hàng không dân dụng quốc tế ICAO” thì đều là đối tượng Cục HKVN cấp năng định loại.</p>	Tiếp thu	<p>Sửa đổi lại dự thảo để làm rõ các tàu bay khác dựa trên yêu cầu cụ thể của nhà sản xuất tàu bay.</p> <p>“4. Bất kỳ tàu bay nào mà Cục HKVN thấy cần thiết dựa trên yêu cầu huấn luyện chuyển loại đối với tàu bay của nhà sản xuất tàu bay”</p>
		<p>Đối với nội dung bổ sung Điều 11.186 về khai thác trực thăng bay cấp cứu y tế:</p> <p>Đề nghị bổ sung vào các biểu mẫu và quy trình đánh giá khai thác trực thăng bay cấp cứu y tế trong nội dung của TTHC phê chuẩn sửa đổi, bổ sung tài liệu hướng dẫn khai thác, bảo dưỡng của người khai thác tàu bay hiện nay.</p>	Tiếp thu	<p>Đây là các tiêu chuẩn khai thác trực thăng bay cấp cứu y tế và được các Hãng hàng không sửa đổi, bổ sung nhằm tuân thủ các quy định này trong tài liệu hướng dẫn khai thác bay.</p> <p>TTHC về sửa đổi, bổ sung tài liệu hướng dẫn khai thác quy định các trình tự thủ tục chung đối với phê chuẩn các tài liệu hướng dẫn khai thác bao gồm tài liệu, các sửa đổi, bổ sung chính và thời hạn hoàn thành. Cục HKVN căn cứ vào các yêu cầu của Bộ QCATHK để đánh giá việc “chuyển hóa” các nội dung của Bộ QCATHK vào tài liệu hướng dẫn khai thác để đảm bảo sự tuân thủ của người khai thác tàu bay đối với Bộ QCATHK.</p>
		<p>Đối với nội dung bổ sung Điều 11.196 về phê chuẩn khai thác trực thăng ngoài khơi</p> <p>Đề nghị sửa lại tên mục thành “Yêu cầu khai thác trực thăng ngoài khơi” để thống nhất với Điều 11.186.</p>	Tiếp thu	<p>Đã sửa lại theo đề nghị:</p> <p>“11.196 KHAI THÁC TRỰC THĂNG NGOÀI KHƠI”</p>
		Đề nghị bổ sung vào các biểu mẫu và quy trình đánh giá		Đây là các tiêu chuẩn khai thác trực

		<p>khai thác trực thăng bay ngoài khơi trong nội dung của TTHC phê chuẩn sửa đổi, bổ sung tài liệu hướng dẫn khai thác, bảo dưỡng của người khai thác tàu bay hiện nay</p>		<p>thăng bay cấp cứu y tế và được các Hãng hàng không sửa đổi, bổ sung nhằm tuân thủ các quy định này trong tài liệu hướng dẫn khai thác bay.</p> <p>TTHC về sửa đổi, bổ sung tài liệu hướng dẫn khai thác quy định các trình tự thủ tục chung đối với phê chuẩn các tài liệu hướng dẫn khai thác bao gồm tài liệu, các sửa đổi, bổ sung chính và thời hạn hoàn thành. Cục HKVN căn cứ vào các yêu cầu của Bộ QCATHK để đánh giá việc “chuyển hóa” các nội dung của Bộ QCATHK vào tài liệu hướng dẫn khai thác để đảm bảo sự tuân thủ của người khai thác tàu bay đối với Bộ QCATHK.</p>
		<p>Đề nghị hoàn thiện lại đánh giá tác động TTHC theo quy định tại 03/2022/TT-BTP ngày 10/02/2022 trong đó lưu ý đối với bộ phận thủ tục hành chính được quy định chi tiết hoặc được sửa đổi, bổ sung thì đánh giá; bộ phận thủ tục hành chính không được quy định chi tiết hoặc không sửa đổi, bổ sung thì không đánh giá và xóa bỏ khỏi Biểu mẫu.</p>	<p>Tiếp thu</p>	<p>Đã đánh giá TTHC về sửa đổi, bổ sung tài liệu hướng dẫn khai thác và không bổ sung bất kỳ nội dung gì về biểu mẫu hay nội dung cụ thể. (Việc sửa đổi, bổ sung tài liệu hướng dẫn khai thác bảo dưỡng là hoạt động nhằm chứng minh việc tuân thủ Bộ QCATHK của doanh nghiệp và nhằm duy trì các hiệu lực Giấy chứng nhận, Giấy phép và Năng định cấp cho tổ chức)</p>